

污染减排怎样应对“大挑战”?

文山州挖潜创新,明确重点,完善政策,严格考核

◆本报记者蒋朝晖

近年来,随着工业化、城镇化步伐加快推进,经济欠发达的云南省文山壮族苗族自治州(以下简称文山州)正迎来大发展、快发展的时期。2013年,文山州实现地区生产总值553.3亿元,与2012年相比增长13.5%。“大发展”使文山州污染减排工作面临的形势日趋严峻,任务更加繁重,压力越来越大。

日前,记者在文山州采访时了解到,州委、州政府“一把手”亲自抓部署,各级政府及相关部门齐心协力抓落实,把强化监管与挖潜创新有机结合起来,这些举措为文山州打好污染减排这场硬仗奠定了坚实基础。

■州长部署抓减排

未完成任务的单位实施区域限批、行业限批

针对当前文山州污染减排面临的减排项目挖潜潜力小、减排空间有限、环境基础设施滞后等诸多现实难题,文山州委、州政府高度重视,认真分析全州污染减排工作面临的形势和任务,进一步明确污染减排工作的目标和措施,千方百计确保完成污染减排各项目标任务。

3月21日,文山州政府召开全州2014年污染减排工作电视电话会议,州环保局、州住建局分别通报2013年全州主要污染物总量减排和污水处理厂建设管理情况。会议期间,州政府与各(市)县政府签订了污染减排目标责任书,明确了目标,分解了任务。

这次会议上,文山州州长黄文武明确指出,当前,全州经济社会发展与资源环境保护进入了“矛盾凸显期”,“大发展”对做好全州污染减排工作提出了更大挑战。今后一段时期,全州污染减排工作压力将会越来越大。

文山州从抓好产业结构调整和把好环境准入关、着力抓好城镇污水处理厂减排工作、突出重点行业和重点企业污染减排、积极推进机动车和农业源污染减排等4个方面,对确保2014年污染减排工作提出了明确要求。

黄文武特别强调,各级政府要将污染减排指标纳入当地经济社会发展综合评价体系,实行环境保护“一岗双责”。要认真落实政府的责任和企业主体责任。

年底,文山州将对完不成年度减排目标任务而影响全州工作大局的县(市)和单位实施区域限批、行业限批并进行严厉问责;对不能按期完成年度减排目标任务的企业,要实行严格的“企业限批”政策。

这次会议后,文山州8个县(市)



图为文山州环保局局长邹春明(右二)到广南东糖公司调研污染减排工作。

随即分别召开污染减排工作会议,结合地方实际进行污染减排工作安排布置,签订具体的目标责任书,促进了工作深入开展。

■明确重点,完善政策

州环保局领导带领技术人员深入8县(市)现场调研

文山州环保局局长邹春明介绍,2013年以来,文山州突出抓好以工业污染防治、水泥行业脱硝、制糖行业废水深度治理、城镇污水处理厂建设、畜禽养殖污染减排等为重点的污染减排工作。严格环境准入和污染物排放标准,引导企业推进技术进步,加快污染减排项目建设,大力发展清洁生产。经过全州上下共同努力,较好完成了云南省下达的污染减排目标任务。

围绕2014年污染减排目标责任书各项考核指标,文山州环保局主要领导和管理骨干分别带领相关技术人员深入全州8县(市)现场调研,听取汇报,对各(市)完成目标任务可行性进行认真分析,帮助理清工作思路,明确工作重点,对实际工作中存在的技术难点进行现场讲解、答疑,收到了良好效果。

邹春明说,通过认真分析影响和制约全州主要污染物减排的因素,文山州明确把抓好污水处理厂运行、水泥行业烟气脱硝、畜禽养殖污染治理、制糖废水深度治理4个方面的工作列为全州主要污染物减排工作重点。同时,把确保COD减排任务完成作为最大难点来攻克。

城镇污水处理厂是文山州主要污

》》全州8座城镇污水处理厂有6座委托第三方运营,为全州COD减排创造了良好条件。

物总量减排的关键。当前,管网不配套、运行不稳定是城镇污水处理厂难以形成有效减排量的重要因素。

针对污水处理厂建设运营现状,文山州政府专题研究落实污水管网配套建设资金,提高污水管网收集率和进水浓度。在此基础上,文山州着力在创新运营模式、完善政策激励措施、强化监督检查3个方面下硬功夫,确保每一座城镇污水处理厂达到减排要求,尤其是全力确保化学需氧量、氨氮的削减量通过国家认定。

一直以来,蔗糖、水泥行业是文山州污染减排的重点行业。2014年以来,文山州严格按照减排目标责任书要求,突出抓好克林糖业有限公司、冠桂糖业有限公司废水深度治理工程。实施工业废气污染治理工程,大力推进纳入省级重点减排项目的壮山实业有限公司、兴建水泥有限公司、壮乡水泥有限公司的脱硝工程设施建设,努力形成有效减排量。

邹春明说,当前,文山州正在采取多种措施,督促2014年度省级重点企业减排项目加快建设进度,务必在时限要求范围内完成建设任务。

■强化监管,专项督查

实行月报告制度,一、二季度开展专项督查

2013年,文山州政府出台了《文山州主要污染物总量减排目标责任制考核办法》、《关于开展机动车排气污染防治工作的实施意见》、《关于进一步加强全州城镇污水处理厂运行管理的通知》等文件,建立了州政府季度通报、系统内部月通报制度,加大了对污染减排工作的专项督查力度。

2014年以来,文山州要求各县(市)对污染减排4个方面重点工作开展情况实行月报告制度。州环保局组成督查组,先后对一季度、二季度污染减排工作开展情况进行了专项督查,州政府组成督查组开展半年工作督查,有效推进了工作开展。

据了解,文山州针对全州城镇污水处理厂运行不正常的突出问题,制定下发了《文山州环境保护局关于加强污水处理厂核算台账规范管理的通知》和《文山州环境保护局关于建立城镇污水处理厂减排工作责任制的通知》,要求各县(市)加快城镇污水收集管网建设,解决大部分污水处理厂运行管理水平低下的问题。

同时,鼓励各县(市)政府发挥和利用政府拥有的特许经营权优势,采用BOT、BT等方式,拓展投融资渠道,引进社会资本,推进污水管网建设,并积极引进专业化运营公司,采取委托运营管理、产权置换、出售等办法,推进城镇污水处理厂专业化、规范化管理,确保污水处理厂设施长期稳定运行,最大限度地发挥污染减排效益。

目前,全州8座城镇污水处理厂已有6座委托第三方运营,为全州COD减排创造了良好条件。

在推进结构减排、工程减排的同时,文山州还重点抓好管理减排和污染防治工作。2014年上半年,共出动环境监察执法人员75人(次),检查企业102家(次),对企业的环保设施运行、污染物达标排放情况进行了现场监察,查处违法行为,杜绝新增排放量。

邹春明说,在具体工作中,要认真动员组织州、县(市)环境监测站的技术力量,对污染减排工作予以最大限度的技术支持,这既是污染减排工作的客观要求,更是环境监测部门的职责所在,州、县(市)环境监测站务必全力以赴。

当前,文山州环保局正在强化督促检查,进一步完善预警预报机制,加强日常监管监测和分析研判,加大督促指导和协调力度,及时提出预警预报,督促企业抓好整改落实,全力以赴确保污染减排工作顺利开展和目标任务按期完成。

级B标。

伏能友说:“在此期间,按照运营合同规定,富宁县政府每月都能按时支付给国祯公司18万多元的污水处理服务费。”

富宁县环保局提供的一份材料显示,2014年1月~8月,富宁县污水处理厂一直正常运行,累计处理水量185.7万吨,COD计划削减量为255吨,实际通过认定的削减量为313.56吨,累计完成削减量占全年计划量的81.87%;氨氮计划削减量为29吨,实际通过认定的削减量为42.7吨,累计完成削减量占全年计划量的97.04%。

富宁县环保局副局长韦登格说,截至目前,富宁县污水处理厂因运营规范、生产效益明显,已多次受到文山州环保局和云南省环保厅的表彰。

蒋朝晖 李文荣

县以这个基地作示范,带动全县石漠化治理油茶种植模式推广和油茶产业发展。县委、县政府及时研究出台了相关优惠政策,通过引导组建专业合作社、积极培植龙头企业 and 种植大户,创建油茶示范基地等发展模式,鼓励企业和村民大力发展油茶种植产业。

截至2013年底,广南县已种植油茶面积共64万亩。其中新植的44万亩油茶中,大户、企业种植的占7.92万亩,村民种植的有36.08万亩。

广南县环保局生态股股长唐飞告诉记者,通过发展油茶产业促进石漠化治理这一举措的落实,将会使石漠化地区的生态效益、经济效益、社会效益有明显提高。

据测算,按照造林标准化管护,预计广南县新植的44万亩油茶8年后进入盛产期时,年产值将达3.52亿元。

蒋朝晖 李文荣

实施盘龙河流域综合治理

完成8个农村环境综合整治示范项目

本报讯 文山州近年来先后投入1440多万元实施盘龙河流域综合治理,在确保文山州主城区饮用水安全同时,有效改善了河流水质和流域生态环境。

从文山州主城区穿城而过的盘龙河是文山州人民的母亲河,其上游暮底河水库是文山州主城区近30万人的饮用水水源地。盘龙河污染历史遗留问题较多,改善河流水质面临诸多难题。

一直以来,文山州、州委州政府高度重视盘龙河的污染治理工作,相关部门齐抓共管,广大群众积极参与,采取多种措施不断增加生态保护投入,加大盘龙河流域综合治理力度。

据了解,近年来,按照盘龙河综合治理规划,文山州加强了污水处理厂一期、二期工程和城市截污干管工程建设,加快实施雨污分流,提高污水集中收集率,确保污水处理厂正常运行。

为强化盘龙河流域的环境日常监管,州、市环保部门加大环境执法工作力度,严厉打击盘龙河流域非法排污企业及上游私挖滥采环境违法行为,对环境违法行为做到零容忍,发现一起,查处一起。

加强盘龙河上游的污染治理,确保文山州的饮用水安全,历来是盘龙河流域综合治理的重中之重。在政府财力十分有限的情况下,文山州、市环保部门积极争取国家、云南省的专项资金,开展水源保护区的农村环境综合整治。

落实云南省大气污染防治实施方案

专项检查21家铁合金企业

本报讯 文山州环境监察支队近日开展专项行动,严厉打击不正常使用和擅自闲置大气污染物处理设施的环境违法行为。

为扎实推进2014年环保专项行动,落实《云南省大气污染防治实施方案》,文山州环境监察支队组织对辖区内的21家铁合金企业开展专项检查。

检查中发现,西畴县莲花塘九场冶炼厂堆渣场无防渗漏、防流失、防扬尘“三防”措施,并存在违法设置污水排放口的行为;麻栗坡县鸿源硅业有限公司擅自闲置大气污染物处理设施,兴达冶金化工有限公司存在不正常使用大气污染物处理设施等环境违法行为。

蒋朝晖

文山综合整治采石行业

调查40家企业,未经环保部门审批的一律停产

本报讯 文山州环保局以整治违法排污企业保障群众健康环保专项行动为契机,采取有效措施扎实开展采石行业环境综合整治活动。

为加强采石行业环境管理,减少环境污染和生态破坏行为,文山州环保局要求,未经环保部门审批的违法开工建设项目,一律停止建设生产。

已通过环保部门环评审批,但未通过环境保护竣工验收的项目,一律开展限期治理,务必完成环境保护竣工验收。

对未按环评要求建成大气污染防治设施的,一律严格按照环评

2011年至今,共争取上级补助资金830万元,文山州政府配套619.4万元,实施了暮底河水库上游喜古乡五家寨、顺大寨等8个农村环境综合整治示范项目,使这一区域生活污水、生活垃圾及畜禽粪便得到妥善处置,有效改善了暮底河水库水质。同时,加快推进垃圾焚烧炉建设工程,有效解决了这8个自然村的垃圾处理问题。

2014年以来,总投资概算为659万元的文山州小街镇大叶树柯村、育贤村、坝心乡他披村、老街子村、河边村农村环境综合整治项目的各项工作正在有序推进。

截至目前,文山州已投入206万元编制完成了《文山州暮底河水库水源保护区农村环境综合整治规划》、《布都河水库水源保护规划》、《暮底河水库河口湿地工程建设实施方案》、《暮底河水库水源保护区小街镇环境连片治理方案》等前期工作。

其中,小街镇、坝心乡的环境连片治理方案已通过云南省环保厅审查,并进入国家项目库,河口湿地项目已上报云南省环保厅待审查。这些项目的实施,将对改善暮底河水库的水质起到积极的推动作用。

通过落实河道清淤护堤、对文山州城区及周边和上游农村开展环境综合整治等措施,盘龙河的水质有了较大改善,为实现“生态变好、水量增大、水质变清”的目标奠定了坚实基础。

蒋朝晖 李文荣

本报讯 云南省富宁县采取TOT特许经营方式,通过招投标将县城污水处理厂交给富有经验的专业公司运营,不仅确保污水处理厂正常运行,还超额完成了COD、氨氮的减排任务。

据了解,总投资8340万元的富宁县污水处理厂占地14432平方米,日处理能力达1万立方米,采用预处理+循环式SBR+紫外消毒工艺,污泥处理采用机械浓缩脱水工艺。富宁县污水处理厂于2011年2月底建成后,由富宁县供水有限责任公司进行托管运行。

为确保污水处理厂运营管理更加规范并发挥最大效益,富宁县于2012年7月15日对污水处理厂项目30年特许经营权进行公开招标,选择在污水处理行业富有经验、具有相应投融资能力的投资人在富宁县组建项目公

实行招投标,专业公司运营

富宁市场化运营污水处理厂

司,在特许经营期内负责运营和维护富宁县污水处理厂设施。

同时明确,特许经营期满后,项目公司将污水处理厂无偿完好地移交给富宁县政府或其指定单位,项目公司有权在特许经营期内获取政府支付的污水处理服务费。最终,云南国祯环保科技有限公司(以下简称国祯公司)以1301.8万元的中标价顺利中标。

记者在位于普厅河下游的富宁县污水处理厂内看到,污水处理设施正在运行。从一份2014年8月的《富宁县

国祯污水处理有限公司生产统计表》上看到,本月出水水质正常,污水处理达标率为100%。

国祯公司生产技术部维修班班长伏能友告诉记者,国祯公司自2012年8月接管富宁县污水处理厂以来,通过引进管理及技术骨干人员,强化专业技术培训、细化管理制度等多种措施,不断提升污水处理厂管理水平和技术人员整体业务素质,确保污水处理设施正常运行,处理水质均能达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》的一

培育龙头企业种植大户

广南发展油茶产业治理石漠化

本报讯 云南省广南县立足本地实际,积极探索发展油茶产业促进石漠化治理新模式,取得明显成效。截至目前,广南县已新植油茶44万亩,为区域生态环境改善奠定了更加牢固的基础。

位于我国西南边陲的广南县是典型的喀斯特岩溶山区县,石漠化程度较为严重,全县石漠化土地面积达279.5万亩。

广南县自2008年被列为云南省石漠化综合治理县以来,在国家、云南省、文山州的支持下,以实施石漠化综合治理项目为契机,采取多种措施,把石漠化地区基础设施建设工程、产业发展工程、民生改善工程、公共服务工程、生态环境工程、能力建设工程紧密结合起来,不断加大治理力度、提升治理质量,有效遏制了土壤石漠化进程。

建设石漠化综合治理油茶基地,把油茶产业发展成为石漠化地区促进农民增收致富的重要支柱产业,确保项目建设区生态、经济、社会三者协调发展,这是广南县立足本地实际开展石漠化综合治理项目中推出的新举措。

旧莫乡鱼塘村石漠化治理油茶种植基地,规划于广南县2010年度石漠化综合治理工程人工造林项目。这一基地投资28万元,总面积1000亩,于2011年3月建成。

由于石漠化地区土壤较薄,表土肥

力不够,水分不足,栽种油茶面临许多困难。在相关技术人员指导下,鱼塘村村民采用先栽种再打带的种植方式保留表土肥力,促进苗木生长,取得了较好效果,种植的油茶苗木平均成活率达92%,保存率为86%。

记者在这个基地里看到,一排排油茶长势良好,大部分已有一米多高,有的已经开出了漂亮的小花朵。

据了解,这个基地采用“公司+基地+农户”的经营模式,有效解决了村民无资金投入后期抚育管理的难题。广南



前不久,文山州环保局组织全体党员到国家爱国主义教育基地——麻栗坡烈士陵园开展党的群众路线教育实践活动。图为党员在老山主峰面向鲜红的党旗重温入党誓词。