

# 济南扬尘治理放大招

## 发布建设项目单位“红黑榜”,房地产项目屡查不改暂停网签

◆本报记者董若义 通讯员赵小明

为深入推进扬尘污染治理,保障城区空气质量,山东省济南市近期连放大招,先是发布扬尘治理“红黑榜”,接着又在全市开展建设工程扬尘治理“百日提升行动”。

济南市规定,今后将对屡查不改的涉及房地产开发项目的建设单位,一律暂停办理预售许可证,暂停办理网签;涉及市属机关、企事业单位的建设单位一律问责。对发现的建设工程扬尘治理责任落实不到位的相关监管单位,提报市监察、环保等部门进行追责问责。

### 25个项目因扬尘防治不力上“黑榜”

自今年3月以来,济南市启动了建设工地扬尘治理专项督查,组建了11个督查组,至今已出动督查人员560余人(次),检查单体工程550余个(次),下达停工通知书近百份。

检查发现,全市大部分建设单位、施工企业、监理单位对建设工程扬尘治理工作高度重视,能够严格落实扬尘治理相关措施,但仍有少数单位对扬尘污染治理工作重视不够、疏于管理,施工现场存在扬尘治理措施落实不到位等现象。

依据济南市扬尘治理措施规定,济南市决定对山东省文物保护单位修复工地等扬尘治理较

好的19个项目及参建单位予以全市通报表扬,纳入诚信评价体系;对扬尘治理较差的25个项目及参建单位,予以全市通报批评,责令限期整改,计入不良行为记录,并将其违规行为移交有关执法部门进行处罚,同时对相关单位负责人进行约谈。

记者了解到,这些上“黑榜”的项目,主要在围挡设置不合格、裸土覆盖不严、道路硬化不全、垃圾未及时处理、洗车平台不能正常运转、未安装视频监控和扬尘在线监测设备等问题。针对检查发现的问题,济南市将强化后督察,督促整改落实。

### 百日攻坚整治短板弱项

记者从济南市城乡建设委公布的《开展“百日提升行动”坚决打赢扬尘治理攻坚战实施方案》(以下简称《实施方案》)中看到,此次“百日提升行动”针对全市范围所有建设工程(含房屋建筑、拆迁、市政、园林、交通、轨道交通等工程)扬尘污染治理、文明施工管理、施工环境综合整治方面存在的短板弱项,集中时间、集中力量,集中整治,坚决打赢扬尘治理攻坚战。

此次行动重点聚焦土石方挖运源头整治,要求工地内土石

方挖运、装载必须采取湿法作业;施工道路必须硬化,裸露渣土必须覆盖;渣土运输车辆覆盖严密;车辆冲洗设施配备完善,保证一车一洗,不得带泥上路驶出工地。

规范整治工地围挡,济南市要求施工现场必须采用硬质围挡,围挡设置连续、封闭、牢固,围挡高度一律为2.5米;采用彩钢围挡的,板材厚度≥0.8毫米。施工围挡一律不得设置商业广告,经批准的公益宣传广告应美观、整洁、无破损。

强化文明施工管理,要求施

工区、办公区、生活区规划合理,卫生设施配置齐全,场区保持清洁卫生;垃圾集中堆放、及时清运,物料堆放整齐,覆盖措施完备;增加洒水频次,保证道路、场地不起尘;扬尘在线监测与视频监控系统设备必须开启并正常使用。

强化重点区域监管,加强对空气质量监测国控点、省控点周边两公里范围内工地的扬尘治理监管。重点对济南宝胜监测点(历城区)、省种子公司监测点(历城区)、蓝翔技校监测点(天桥区)、机床二厂监测点(槐荫区)等重点夜间PM<sub>10</sub>超高现象进行排查,查清扬尘污染源,采取严格管控应对措施。

### 屡查不改的房地产项目不许卖房

记者了解到,《实施方案》明确了各主管部门的主体责任,其中,拆迁工地的扬尘治理由所在区政府承担主体责任,城市更新局承担监管责任,施工作业时必须采取湿法作业,产生的垃圾一个月内清除完毕,并按建筑工地的围挡标准设置围挡。

此外,道路交通工地由市交通运输局承担主体责任,严格落实洒水降尘措施,增加洒

水频次,负责协调省高速集团等有关部门,做好渣土处置、物料运输及渣土车辆管理等工作;市政工地由市政公用局承担主体责任,严格文明施工管理,做好施工现场及临时道路的保洁、洒水等扬尘治理工作;园林工地由市园林局承担监管主体责任,提高精细化管理水平,严防绿化过程的二次污染;建立裸土清单,并抓紧组织补绿行动;集体土地

上的拆迁工地、闲置土地、矿山由市国土资源局负责监管。

济南市强调,要进一步加大处罚问责力度,对于查处的违法违规行为要多措并举,该处罚的一律顶格处罚。对检查的项目必须进行“回头看”,对整改不到位、不及时的项目一律停工整改。

今后,济南市将对屡查不改、涉及房地产开发项目的建设单位,一律暂停办理预售许可证,暂停办理网签;涉及市属机关、企事业单位的建设单位一律问责。

### 上接一版

问:《指导意见》和《规划》的主要特点是什么?

答:一是全面将生态文明和绿色发展理念融入“五通”中。“五通”是“一带一路”建设的关键所在,《指导意见》和《规划》以生态文明和绿色发展理念全面融入“五通”为抓手,广泛凝聚生态环保合作共识,全面提升生态环保合作水平。

通过制定基础设施建设的环保标准规范,推动环境基础设施建设,强化产业园区环境管理等促进基础设施建设的绿色化;通过加强进出口贸易环境管理,扩大环境产品和服务进出口、加强绿色供应链管理推动发展绿色贸易;通过促进绿色金融政策制定,推进企业绿色信用评估和征信体系建设,引导投资决策绿色化等推动绿色资金融通;通过加强生态环保重点领域合作,加大绿色示范项目支持力度,联合开展生态环保公益活动等促进民心相通。

二是重视生态环保合作支撑平台建设。生态环保交流是开展合作的基础和窗口,有利于促进与沿线国家的“政策沟通”。《指导意见》和《规划》都强调要充分发挥生态环保合作平台作用,以“政策沟通”推动形成建设绿色“一带一路”的国际共识,支撑服务绿色“一带一路”建设。

《规划》指出,除了开展政府间高层对话,还要充分利用现有的中国—东盟、上海合作组织、澜沧江—湄公河、欧亚经济论坛、中非合作论坛、中阿合作论坛、亚信等合作机制,成立“一带一路”绿色发展国际联盟,扩大与国际组织和机构的合作,带动更多国家和地区参与绿色“一带一路”建设。

三是积极构建多元合作网络。政府引导、企业承担、社会参与是共同建设绿色丝绸之路成功的关键。《指导意见》和《规划》强调“多元主体参与生态环保合作”,不仅重视多双边合作机制的建立,而且也注重发挥企业、环保社会组织、智库和公众的作用。《指导意见》和《规划》要求发挥企业环境治理主体作用,强化对企业行为的绿色指引,落实《对外投资合作环境保护指南》以及《履行企业环保责任,共建绿色“一带一路”

倡议》等文件,引导企业履行环境责任。积极引导和鼓励环保社会组织“走出去”,充分发挥对企业可持续运营的咨询、服务和协作等作用。此外,积极推动生态环保智库交流与合作,加强智库在战略制定、政策对接、投资咨询服务等方面的参与力度。

四是重视地方环保能力建设。绿色“一带一路”建设不仅要推动“一带一路”沿线国家和地区的绿色发展,还要重视推动我国沿线地区的生态环保工作。《指导意见》和《规划》都设置了“发挥地方优势”专门章节,强调发挥我国“一带一路”建设中的区位优势,要求各地根据自身特点明确各自定位,如内蒙古、云南等边境地区加强环境治理能力建设,江苏、福建等地提升绿色发展水平。同时,积极编制地方生态环保合作规划和实施方案,加快在条件充分的地区建设合作示范基地、“一带一路”环境技术创新和转移基地等,推动环保技术和产业合作项目实施落地。此外,通过统筹协调,加强沿线国家相关区域与国内相关省份对接,传播建设环保工业园区、循环经济工业园区的优秀做法与经验。

五是明确生态环境保护的重点合作领域。《规划》充分考虑“一带一路”沿线环境治理的需求,结合我国生态环保工作的优势,提出从6个方面重点推进生态环保合作,即深化环境污染治理、推进生态保护、加强核与辐射安全、加强生态环保科技创新、推进环境公约履约,鼓励分享重点领域成功经验及良好实践,积极开展示范合作项目,为开展重点领域的生态环保合作提供了明晰的路径。

问:《指导意见》和《规划》的实施保障有哪些?

答:一是加强宣传。利用各种途径充分宣传绿色“一带一路”建设的理念及生态环保合作的政策措施,加强政策沟通、共识凝聚,推动各方共同参与。

二是明确任务与分工。《指导意见》由四部委联合发布,相关内容涉及“一带一路”建设工作领导小组各成员单位;《规划》由环境保护部发布,相关工作涉及各地方环境保护主管部门。下一步将针对《指导意见》和《规划》的具体任务,明确责任分工,统筹协调各部门协同推进落实及实施。

三是加大资金支持。积极探索引导投资绿色化,注重创新绿色金融,推动亚投行、丝路基金、南南合作基金等资金机制对绿色“一带一路”建设的支持。

四是开展评估考核。适时开展《规划》实施情况的监测评估考核,及时发现新情况和突出问题,提出有效应对措施。

## 天津出台挥发性有机物和臭氧整治行动方案 专项治理31个重点地区

本报记者郭文生 见习记者任效良 天津报道“美丽天津·一号工程”指挥部日前转发天津市环保局制定的《2017年挥发性有机物和臭氧专项整治行动方案》,以工业排放、墙体粉刷装饰、喷涂、汽修、露天烧烤、餐饮油烟等为重点,深入开展臭氧专项整治行动。

自5月1日起,对31个重点地区、151条主干道、28个接合部及904处重点监控点位露天烧烤违法行为进行专项治理,发现一处、清理一处,不留死角。

《方案》围绕工业污染治理、重点行业VOCs治理、露天烧烤污染治理、喷涂汽修行业整治、道路交通优化、墙体粉刷装饰等作业安排优化、餐饮油烟污染治理等方面部署了32项专项措施。

在工业污染治理方面,加快全年76项挥发性有机物治理任务进度。

在重点行业VOCs治理方面,积极推进商用及家用溶剂产品挥发性有机化合物污染控制,严格管理干洗行业的溶剂使用。

在露天烧烤专项整治方面,在市、区两级政府划定的禁止露天烧烤区域内,严格禁止露天烧烤行为。

在喷涂汽修行业整治方面,定期开展喷涂汽修企业专项执法检查,对从事露天喷漆作业的立即责令停业整改。自5月15日起,重点区域未安装挥发性有机物治理装置或治理装置未正常运行的汽修企业,全面禁止喷漆作业。



时下正是野生石斑鱼繁殖期,浙江省临安市天目山镇日前加强河道管护队巡查力度,严厉打击网渔、电渔等违法行为。图为天目山镇东溪流域河道管护队队长李荣根在收缴清除渔网。中国日报图片网供图

## 督察“给力” 群众满意

### 福建各地迅速行动确保整改到位

◆本报记者张蕊 魏然

中央第五环境保护督察组进驻以来,福建从上到下迅速行动起来,各级党委政府高度重视,各部门联合行动,有力解决百姓身边突出问题,赢得群众点赞。

### “一把手”抓整改破解“老大难”

福建认真落实环保“党政同责、一岗双责”,层层压实责任。

福州西湖和内河治理是百姓关注的民心工程,也是难啃的“硬骨头”。虽然历年整治,但仍然存在部分黑臭水体等问题。针对中央督察组转办群众投诉,省常务副省长、福州市委书记倪岳峰,市长尤猛军分别带队到西湖现场办公,部署落实整改工作。目前,福州已全面打响内河综合整治攻坚战。

为推动中央环保督察组转办的群众信访件中“老大难”问题解决,连日来,福建各地党政领导纷纷带队深入一线督促整改落实。泉州市委书记郑新聪带队前往晋江市、泉州台商投资区开展现场督办;南平市委书记袁毅,市长许维泽分别带队深入延平区、建阳区、松溪县、政和县等地开展专项调研督导;莆田市委书记林宝金、市长李建辉深入仙游县、涵江区实地察看整治情况;漳州市委书记檀云坤、市长刘远带队到一线察看内河整治、扬尘治理等情况……

为了推动整改落实,一些地方还创新机制,让“党政同责”更有效落地。如三明市建立领导包干制,市委、市人大、市政府、市政协四套班子领导实施挂包干制度,督办信访问题整改。三明、泉州等地还组织相关部门执法人员实施全程跟踪,不仅改到位,还管到位。

### “整改满不满意,老百姓说了算”

“整改满不满意,老百姓说了算。”在福州永泰县,针对中央环保督察组转办的群众投诉蜜

饴厂排放黑色废水、臭气扰民的信访问题,当地政府立即责令10家蜜饴厂停止生产,并决定设立蜜饴行业加工园区,污水经过处理后达标排放,不入园区的坚决取缔。

在南平建阳,转办信访件中有群众反映曼山别苑小区附近猪场恶臭扰民,对此,建阳区副区长带队现场排查,并扩大排查范围。

随着越来越多信访件落地整改,身边一件件突出环境问题的解决,群众在环境质量改善上有越来越多获得感,对政府的信任与好感也逐步加深。

5月5日,宁德福安市环境监察大队青年执法人员魏成钢和他的同事们正查处一家违法小冶炼企业,由于条件限制,小魏只能趴在执法车上作笔录,忙得满头大汗,路过的村民得知他们是环境执法人员,迅速去买了矿泉水送到小魏手里,然后头也不回地走了。

“金杯银杯不如群众的口碑,一瓶矿泉水胜过琼浆玉液。”魏成钢说。

### 决不让污染死灰复燃

环保督察会不会是“一阵风”,等督察组走了又死灰复燃?面对群众的担忧,福建各地以环保督察为契机,举一反三,查漏补缺,健全制度,以长效监管机制巩固整改成效,杜绝问题反弹。

为长效整治畜禽养殖污染顽疾,莆田市政府日前明确全市从4月中旬至6月中旬开展“反弹复建”畜禽养殖场专项整治行动,拆除关闭所有“反弹复建”畜禽养殖场(户)。

为全力守护一方清水,龙岩漳平市建立“河道警长制”,由市公安局局长担任河道总警长,各派出所所长担任所在辖区的河道警长,协助“河长制”相关部门处理水事纠纷或其他违法水事案件的查处。

为从源头上防止死灰复燃,各地纷纷在“转”上下功夫。如南平市积极引导生猪退养户实现转产转业,组织开展食用菌种植技术等技能培训。

## 推进巢湖综合治理绿色发展

### 上接一版

督导调研期间,李锦斌主持召开座谈会,听取合肥市突出问题整改和巢湖综合治理绿色发展情况汇报。在充分肯定成绩后,他说,要聚焦中央及省环保督察反馈的突出问题,坚持四项制度,加大整改力度,坚决改彻底改到位。要坚持问题导向,强化问题意识,有什么问题就解决什么问题,什么问题突出就重点解决什么问题。要坚持教育制度,引导各级各部门切实增强环保意识,始终把生态文明建设和环境

保护作为优先选项,引导广大干部群众增强主人翁意识,提高环保行动自觉。要坚持清单制度,逐项列出问题清单、任务清单、责任清单,明确时间表、路线图,即知即改、立行立改,做到“不贰过”。要坚持标本兼治、综合施策,有针对性地堵塞制度漏洞,从源头上铲除突出问题滋生的土壤。

李锦斌强调,要准确把握规律,科学谋划巢湖综合治理的目标思路和重点任务。要把巢湖污染治理的规律,切实把握巢湖污染主要是点源污染、面源污染、内源污染这三大来源分源治,把巢湖污染呈现西北重西南轻、总氮和总磷超标、汛期集中汛后好转这三大特点分析透,把巢湖污染有长期积聚的污染负荷、江湖阻隔的封闭水域、较为适宜蓝藻生长环境这三大成因分析透。要把准

巢湖综合治理的原则,坚持共抓大保护、不搞大开发,围绕治理、保护、发展三大任务,强化减排、净化、扩容三大环节,实施治污、复苏、增量三大步骤,系统做好控制增量、减少存量、扩大容量“三量”文章。

李锦斌指出,要强化责任落实,积极探索和创新巢湖绿色发展之路。要强化发展创新,坚持规划先行,适时研究出台巢湖综合治理绿色发展总体规划,形成以总体规划为龙头的“1+N”总体规划体系,更好地指导、统筹和推动巢湖综合治理。要强化机制创新,坚持治湖先治河、治河先治污、治污先治源、治源先建制,全面实行“河长制”,进一步理顺巢湖管理体制。要强化技术创新,切实加强对城镇污水处理厂的监督管理,在提标和扩面上狠下功夫,着力解决点源污染问题。要强化工作创新,用市场的办法探索实施再生水综合利用工程,不断增加湿地面积。要强化责任创新,压紧压实各级各部门和排污单位的责任,努力形成整体作战、齐抓共管的合力。要强化督查创新,加强综合督查和专项督查,把巢湖综合治理绿色发展考核情况作为对领导班子和领导干部综合考核评价的重要内容,严格执行《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》坚决把巢湖综合治理好,为建设五大发展美好安徽提供有力的环境支撑,以更加优异的成绩迎接党的十九大胜利召开。

## 成立三个工作组,一把手亲自抓 邵阳责令一百六十三家企业整改

◆本报记者刘立平 通讯员陈颖昭 钱向平

5月10日,经近半个月昼夜施工,湖南省邵阳市邵阳县下花桥镇双江村合山养殖场污水处理设施完成了一级硝化池、曝气池修建和设备安装。同时,对这个养殖场污染事件中存在失职行为的28名公职人员进行追责,其中诫勉谈话两人、党纪政纪立案26人。追责处理涉及环保局、县畜牧水产局、县水利局、下花桥镇派出所、下花桥镇人民政府等6个直接责任单位。

邵阳县合山养殖场位于下花桥镇原三禾村经济塘,占地150亩,为邵阳县生猪养殖重点工程。项目于2014年2月建成投产,设计年出栏生猪6万头,实际年出栏4万头。2015年以来,合山养殖场因环境污染问题,与当地群众发生矛盾。2017年4月25日,中央第六环保督察组进驻湖南后,将其作为第一批群众信访件进行交办。

邵阳市委、市政府迅速开展专项整治行动,当天成立了污染防治、信访维稳、调查追责3个工作组,制定整治方案并进场施工。

5月6日,邵阳市委副书记、市长刘事青到养殖场进行督办,并与村民代表座谈,听取意见,要求以最快速度将合山养殖场污染环境问题全面整治到位、查处到位、追责到位、整治信息公开到位。

截至5月9日12时,养殖场生猪转运14460头,全场存栏生猪由原来的近3万头减少至5906头。当前,合山养殖场正按照中央环保督察、省市环保督察要求,集中投入资金与力量进行污染防治设施升级改造,着力解决污染的人畜安全饮水,全面进行环境集中整治与附近生态环境修复。现排污设备曝气系统改造完成,设备进入调试阶段。

邵阳市委、市政府以这次中央环保督察为契机,建立单位“一把手”负总责、亲自抓的工作机制,环保、工信、国土、林业、住建、水利等相关职能部门紧密配合、联手行动,按“快、准、狠”要求对环境突出问题进行查处和整改。截至5月9日,邵阳市共接到中央第六环保督察组交办的环境突出问题99个,已办结24个,责令163家企业整改,立案处罚20家,立案侦查8件。

同时,邵阳市对工作滞后、履职不到位、成效不明显的地方和部门,约谈其主要负责人,对不能按期完成整改工作的地方和部门,启动问责程序,严肃追责。目前,已约谈68人,问责13人。

### 边督边改