



NO₂排放缘何成为英国空气污染元凶?

英国公布新空气清洁草案,欲治理高污染车辆,建清洁空气区域

◆本报见习记者张倩

采访专家:付璐
亚洲清洁空气中心
中国区总监

负责亚洲清洁空气中心在中国的
项目实施,已获得武汉大学国际法学
士学位、环境法硕士及博士学位,并在
比利时鲁汶大学完成了其博士研究。
研究领域包括环境政策及环境法律法
规分析。在加入亚洲清洁空气中心之
前,曾在 UNEP 泰国担任项目经理。



当前,大气污染治理
已经成为全球性课题,英国
也不例外。对于英国近日
公布的新空气清洁草案,
本报记者就相关问题采访
了亚洲清洁空气中心
中国区总监付璐。

美国是否退出《巴黎协定》悬而未决

特朗普团队将在七国集团峰会后决定

据新华社电 美国白宫近日表示,总统特朗普将在参加本月底在意大利举行的七国集团峰会后,决定是否退出应对全球气候变化的《巴黎协定》。白宫发言人斯派塞当天在例行记者会上说,特朗普已和他的团队就是否退出《巴黎协定》一事协商了“相当长一段时间”,但要等到他从意大利回国后才会宣布相关决定。按原计划,特朗普5月9日当天本应与国务卿蒂勒森、白宫首席战略师班农、环境保护局局长普鲁伊特、长女伊万卡及女婿库什纳等人开会讨论《巴黎协定》问题,但一名白宫

官员表示,会议因日程安排冲突而推迟了。当被问到此次会议推迟是否意味着特朗普还在犹豫不决时,斯派塞说:“这表明总统和他的团队继续会晤,听取经济团队还有环境团队的意见,以做出最有利于美国利益的决策。”据美国媒体报道,特朗普的团队就是否退出《巴黎协定》分为两派,其中蒂勒森、伊万卡和库什纳赞成留在《巴黎协定》中,但班农和普鲁伊特主张退出。目前,特朗普已要求其团队在七国集团峰会开幕前向他提交最后建议。

平均每人每年花费电费 400 欧元 德联邦环境部呼吁居民家庭节能

据新华社电 德国联邦环境部日前公布的居民用电情况报告显示,每个德国人平均每年花费400欧元(约合3008元人民币)电费,一些家庭节约用电的潜力很大。报告收集了16万个德国家庭的用电数据。联邦环境部通过分析电力消耗数据认为,德国一个四口之家满足生活需求的年电力消耗最佳值是3500千瓦时,但有电热器的四口之家理论上年用电量可达8000千瓦时。这份报告指出,一个没有安装电热器的四口之家,每

年电力消耗量低于2900千瓦时,远低于德国家庭的年平均用电量。而一些四口之家仅在热水方面每年耗电就超过4500千瓦时,此类家庭节能潜力巨大。报告说,除了电热水器长期处于通电状态,一些德国家庭还经常忘记关房里的灯,这额外增加了许多用电量。联邦环境部呼吁,每个家庭都应在日常生活的方方面面设法节省电力。仅通过减少电力消费一项,平均每个家庭每年可节省数百欧元。

美专家获得国际科技合作奖 在中美地球古气候研究合作中作出贡献

据新华社电 中国驻美国大使馆近日为获得2016年度中国国际科学技术合作奖的美国著名气候研究专家约翰·库茨巴赫举行颁奖仪式。中国驻美使馆教育处公使衔参赞岑建君在致辞中高度评价了库茨巴赫在中美有关地球古气候研究合作中作出的贡献。岑建君说,库茨巴赫是世界一流的气候模拟学者,也是古气候模拟领域的开拓者和奠基人之一,与中国开展科技合作近30年,给中国科学家无私传授学术知识与智慧,帮助中国年轻人成长和步入国际学术舞台,并推动了一些中美重点国际合作项目的产生。已是80岁高龄的库茨巴赫深情回忆了他与中国科学家30年的合作历程。库茨巴赫说,获得中国国际科学技术合作奖让他深感荣幸。当上世纪80年代他与中国同行开始合作时,从未没想到会获得如此多的科研成果以及深厚友谊,他相信这种密切

合作将会继续下去并进一步加强,这不仅是为了他们这一代人,也是为了中美两国共同的未来。库茨巴赫的家人及他的长期合作者、中国科学院环境地质学家、中科院院士安芷生等人参加了颁奖仪式。库茨巴赫是美国威斯康星大学麦迪逊分校教授,长期担任该校气候变化研究中心主任,2006年当选美国国家科学院院士。上世纪80年代,库茨巴赫就与中国科学院地球环境研究所(前身中国科学院西安黄土与第四纪地质研究所)开展科技合作,开启了中国传统地质学与数值模拟相结合的动力学研究新阶段,为中国全球变化研究的快速发展做出了贡献。国际科学技术合作奖设立于1994年,是中国国务院设立的国家级科技奖励,授予对中国科学技术事业作出重要贡献的外国人或组织。自1995年正式授奖至今,共有106位外籍专家和3家组织获奖。

新闻回放

英国公布新空气清洁草案

本报综合报道 英国政府近日公布了新的空气清洁草案。这份草案指出,空气污染是英国公共卫生的最大环境威胁,导致全英每年约4万人过早死亡。其中,NO₂是诱发包括哮喘在内的一系列呼吸道疾病的重要因素。而道路交通NO₂排放最主要的源头是占英国新车半数以上的柴油车,因此当务之急是降低与交通有关的NO₂排放量。草案就如何改善空气质量提出了一系列举措,其中包括淘汰高污染车辆和建立清洁空气区域等。

在英国这次公布的草案中,最引人关注的当属高污染汽车报废计划。根据这一计划,政府将为大约1.5万辆柴油车和老旧汽油车的车主提供8000英镑的补贴,支持他们购买电动汽车。同时,政府还将推动主要使用柴油的公交车、卡车和出租车的改造。

草案还决定在一些地区设立“清洁空气区域”,当地政府有权对那些进入这一区域的车辆设限,或对进入指定区域的高排放车辆收税。其中的一些措施正是英国环境专家一直在推动的。但这类措施是否能够通过,还需要听取英国各方的意见,要求后再确定。

英国伦敦大学学院可持续资源与环境系主任保罗·艾金斯表示,英国政府终于开始着手解决空气污染问题,这是件好事。他认为还可以采取其他措施,比如设置超低排放区;禁止一些车辆进入,对那些进入城市空气严重污染区的柴油车加税;设立更多的步行街,比如在一些购物中心外设立步行街,从而完全禁止车辆的驶入。

目前,不少英国环保组织指责政府的新草案改革力度仍然不够。据悉,这一草案将在未来的6周内接受英国各界的咨询,最终的方案预计将于7月底公布实施。

中国环境报:新的空气清洁草案指出,每年在英国约有4万人过早死亡。今年初英国也被曝出空气污染状况不容乐观。您认为这份草案为什么会在这个时候公布?能否介绍一下这份草案出台的背景以及影响因素?

付璐:现在距离英国脱欧公投已经有近一年的时间。众所周知,欧盟对各成员国在空气污染方面一直有着严格的排放限值标准。早在2010年,英国NO₂排放就未达到标准,当时为了准备伦敦奥运会,英国政府也已着手治理。但从奥运会到脱欧程序启动,再到如今,英国NO₂排放一直没能达标。环境法公益诉讼团体 ClientEarth 2015年向最高法院起诉英国政府,起诉理由是英国政府违反欧盟和英国的法律,未能达到NO₂的排放标准。最终 ClientEarth 胜诉,法院要求英国政府于2015年底公布清洁空气计划。

后来,ClientEarth认为英国政府公布的计划不足以改善空气质量,2016年再次起诉,法院于2016年11月判决英国政府败诉,认为其2015年发布的清洁空气计划未能有效采取措施减少空气污染,要求英国政府修改清洁空气计划草案。这份今年5月公布的新草案就是清洁空气计划的修改版。

这个案子让英国政府认识到空气污染问题的严重性,但是在未脱欧之前,英国多数地区的NO₂排放年均值一直未达标。所以人们对脱欧后英国会执行怎样的标准表示担忧。英国中央政府本来希望在大选之后公布计划草案的修改版,但是由于高等法院(High Court)拒绝了英国政府的上诉申请(上诉是针对上面提到的2016年11月英国政

府输掉的官司),要求政府必须在5月9日前公布。因此,新草案于近日公布。

中国环境报:与英国之前出台的《清洁空气法》相比,新的空气清洁草案规定了哪些新内容?又有哪些不同之处?

付璐:英国1956年出台的《清洁空气法》是一项基础性法律文件,较为完善。其目的主要是为了解决当时对英国空气造成很大影响的工业燃煤污染以及家庭供暖所带来的污染等。现在英国通过数十年的探索已经基本解决了大型电厂及企业的污染排放问题。所以这次公布的新草案更具有针对性,主要针对影响英国空气的道路NO₂的排放污染。草案的核心是解决柴油车辆带来的道路NO₂污染问题,接下来还需接受来自社会各界的征求意见,7月底才会出台终稿。

当然,除了上述不同,这份草案提出了一些具体的措施,比如设立清洁空气区域、治理高污染汽车等,这些措施都是有针对性地解决汽车NO₂排放对行人健康造成的影响。中国环境报:新草案中提出设立清洁空气区域,请问这个区域是在怎样的基础上划分的?又是如何对车辆排放进行控制?之前也有一些国家采取了类似的区域划分,请问成效如何?

付璐:因为这项草案在英国是全国性的,所以设立清洁空气区域,是从英国中央政府到地方政府层层推进的工作。清洁空气区域的设立应当是建立在行政区域的基础上,比如伦敦、伯明翰这样的地方政府。但具体各地在哪里进行更

细化的区域划分,是地方政府结合本地空气质量状况对NO₂污染进行更精细化的管控,因此清洁空气区域是小于或等于地方行政区域的。

草案在清洁空气区方面,有两点值得注意。一是草案列出了目前哪些英国地方政府有一条或多条道路的NO₂超标,远远多于2015年草案要求建立清洁空气区的5个城市。并列出了清洁空气区的类型,可分为收费和不收费,以及清洁空气区内可以采取的措施。二是草案将最终是否设立清洁空气区、如何对清洁空气区进行治理、具体措施的落实等权力,交由地方政府。这些都受到环保团体的批评和关注。

在类似区域划分上,北欧不少国家都有尝试,法国、德国在这方面就取得了成效。例如,德国上世纪下半叶,虽然出台了一系列法案,但空气质量依然堪忧,远低于欧盟空气质量标准。因此,2007年德国开始进行环保区域的划分,在城市相继设立低排放区。当时影响德国空气质量的主要污染物为颗粒物,而在设立低排放区后,颗粒物得到了有效控制。同时,这一政策也使得德国城市的机动车更新速度加快,越来越多的车辆配备了汽车尾气微粒过滤器。

英国如今设立清洁空气区域,是希望在各区域内进一步推行大气污染治理,扩大参与范围,以地方政府为单位,让英国更多的城市加入,更加主动地参与城市内部划区污染治理,从而尽早让NO₂污染排放得到控制。

中国环境报:在新的草案中,高污染汽车问题引人关注,那么当前英国在淘汰高污染汽车方面有哪些计划?哪种类型的汽车最受

对话 Dialogue

关注?

付璐:鉴于新草案具有很强的针对性,所以在高污染汽车中,柴油私家车成为英国重点关注的车型。之前英国政府将注意力集中在控制温室气体排放上,为了缓解温室气体对大气的影响,因此柴油车获得了巨大的发展空间。因为购买柴油车可享受优惠政策,所以不少私家车主选择购买柴油车。久而久之,私家柴油车的数量不断增加,导致NO₂成为如今对英国大气影响最大的元凶。因此,当前限制柴油私家车的使用成为关键。由于英国此前没有像中国一样采取强制性汽车报废措施,所以淘汰私家柴油车是否可行还需讨论。作为一项提议,草案无疑对NO₂污染的管控提出了可能性,但在具体实施上仍有待进一步商榷。

当前,也有英国专家建议在清洁空气区域内,对污染较严重的柴油车进行收费,从而控制区域内柴油车的行驶,减少一次污染。但英国社会当前只将其作为最坏的打算,目前将更倾向于通过对柴油车的改造、新能源车替代使用等来加速淘汰柴油车。据悉,2018年起不再给柴油出租车发牌照,预期2020年将拥有9000台零排放的出租车。据了解,伦敦计划在2018年前将所有出租车更换为电动车。

同时,英国政府也希望通过信息公开的办法来更好地解决NO₂污染问题。之前英国车主购车时,可以明确知道车辆在单位公里的CO₂排放量。为了更好地解决NO₂污染问题,英国或将在进行车辆买卖时,公开车辆单位公里的NO₂排放量。通过这种方式可降低NO₂排放,有效防治大气污染。

中国环境年鉴 2016

资料完备 数据权威 请即订阅

《中国环境年鉴》订阅单(复印有效)

订阅单位和联系人姓名	电话:				
《中国环境年鉴》	单价(含邮费)	订阅册数	合计金额	总计	付款单位盖章
2016卷	315元				
2015卷	315元				
2014卷	315元				
合计金额			万 仟 佰 拾 元		

邮购汇款:北京市东城区广渠门内大街16号 邮编:100062
 账户名称:中国环境报社
 开户银行:北京银行广渠门支行
 银行账号:01090514000120111006865
 电话:(010)67112032
 传真:(010)67103929(自动)
 联系人:高斐
 电子信箱:huanjingnj@163.com
 用途:请务必在汇款单据上注明购《中国环境年鉴》书款。