规范环评管理 完善制度建设

——环境保护部环境影响评价司负责人就《建设项目环境影响评价分类管理名录》修订答记者问

环境保护部近日印发《建设项目环境影响评价分类管理名录》(环境保护部令第44号)(以下简称《名录》),将从2017年9月1日起实施。为使各界深入了解《名录》修订背景、修订主要原则和内容等,环境保护部环境影响评价司有关负责人回答了记者提问。

操作更贴实际、管理更趋科学、审批更加高效

问:前次《名录》是在2015年6月1日实施的,时隔两年,为什么又对《名录》进行修订?

答:根据《环境影响评价法》和《建设项目环境保护管理条例》,我国对建设项目环境影响评价实行分类管理,《名录》是分类管理的依据,1999年,原国家环境保护总局首次颁布实施《建设项目环境保护分类管理名录》(试行)。本次《名录》修订在对全社会公开征求意见的基础上,结合行业研讨会等形式,进行了全面的修改完善,使《名录》操作更贴实际、管理更趋科学、审批更加高效。《名录》的修订主要有以下几个原因:

一是适应环境保护管理新要求。更好地落实"放管服"要求,加快推进环评制度改革。李克强总理强调,要坚定不移地把"放管服"改革持续向纵深推进,不断释放市场活力和社会创造力。《"十三五"环境影响评价改革实施方案》也指出要通过改革创新,围绕"划框子、定规则、查落实"3个环节,真正发挥环评在源头预防上的关键作用,焕发环评制度新活力,并明确把"动态调整分类管理名录"作为规范环评管理的一项重要改革措施。

二是完善环境保护管理制度建设。根据《建设项目环境影响登记表备案管理办法》,规定从2017年起,建设项目环境影响登记表全部实行网上备案,《名录》本身已不适应相关要求。同时,《名录》无法较好地实现对行业环境影响评价管理尺度的统一,需调整部分环境影响相对较小的建设项目环评类别。而从管理角度出发,为使环境影响评价能作为重要的环境管理制度在更高平台、更大范围、更深层次发挥源头预防作用,使环境管理从粗放式走向精细化,从而提高环境影响评价审批效率,减轻企业负担和项目建设成本,也需对其进行修订。

三是有效衔接排污许可管理制度。环境影响评价重在事前预防,是新污染源的"准生证",同时,为排污许可提供污染物排放清单。故本次《名录》的修订,在参照《国民经济行业分类》将行业类别和项目类别进行相应拆分、归类及顺序调整后,将固定源部分与《固定污染源排污许可分类管理名录》相衔接一致。《名录》对于排污许可管理与环评制度在时间节点、污染排放审批内容等方面相衔接起到重要纽带作用。

本次修订以突出环境管理重点为原则

问:本次《名录》修订的主要原则是什么?

答:《名录》的修订以突出环境管理的重点为原则,科学调整分类管理,充分发挥《名录》在环境影响评价管理制度中的基础作用。具体体现在以环境影响作为建设项目分类的根本依据,将编制环境影响报告书和报告表的建设项目作为《名录》设置和环境保护管理的重点。

本次《名录》修订明确项目需编制报告书的思路为:环境影响要素复杂,污染物种类多、产生量大或毒性大、难降解;对生态环境影响重大;可能对环境和环境敏感区造成重大影响;可能存在重大环境风险的建设项目,需对环境影响进行较为全面、详细、深入的评价和预测。对于编制报告表的建设项目,其环境影响要素简单,环境影响程度和环境风险较小,按照国家规定的格式编制报告表,并有针对性选择1项~2项环境要素开展专项评价。填报环境影响登记表的建设项目一般对环境影响很小,不需要对环境影响进行评价,即不需要对项目实施后可能造成的环境影响进行分析、预测和评估,实行备案管理。

《名录》修订将编制环境影响报告书和报告表的建设项目作为重点管控目标,强化污染预防作用,并推进环境保护工作由注重事前审批向加强事中事后监督管理转变,使环境影响评价更加规范化和科学化,让环境影响评价真正回归本质。

优化调整项目类别,突出管理重点

问:本次《名录》修订后主要有哪些内容变化?

答:本次《名录》修订后的变化主要体现在以下两个方面:

一是优化调整项目类别,增强《名录》可操作性。本次修订,为实现项目全周期监管要求统一,对《名录》中的行业类别和项目类别进行认真梳理,参照《国民经济行业分类》,《名录》中的一级行业采用《国民经济行业分类》中的大类名称,《名录》中的二级分类参照《国民经济行业分类》中的中类和部分小类行业名称,经相应拆分、归类及顺序调整后,现《名录》共设置了50个一级行业分类,192个二级类别。

二是突出管理重点,科学调整分类管理。提升类别方面,对部分需要重点关注的,以及可能产生环境影响问题的建设项目提高了环评文件类别等级,如伴生放射性矿产资源的采选、冶炼及废渣再利用;考虑到挥发性有机物(VOCs)的环境影响,将部分工艺品制造和竹藤棕草制品制造提高了环评文件类别。简化类别方面,部分简化的行业类别主要是其环境影响程度和影响范围相对较小,且地方环境保护主管部门有较为集中的简化建议。基本保持一致方面,这些项目类别主要集中在石化化工、煤炭、黑色金属、有色金属、医药、轻工、水运及社会事业与服务业等行业。这些类别建设项目一方面从重点行业类别、建设项目的环境影响程度和环境保护管理角度来讲,多属于需编制环境影响报告书或报告表的建设项目,其环境污染相对较重,不宜降级和简化,是需要重点加强审批的建设项目;另一方面,从执行情况和各方的反馈意见来看,已有分类较为合理,执行中问题较少,各方面意见分歧不大。

《名录》中未作规定的建设项目应报环境保护部认定

问:对于未纳入《名录》的建设项目,各地方环境保护主管部门应该如何管理?

答:环评是一项法律制度,各级环保部门秉持依法环评,公正执法,不断完善规章制度,促使政府部门、建设单位、社会公众、环评机构等各类法律主体认真落实制度要求,既体现实体公正,又体现程序公正,维护了环评制度的权威性。根据《中华人民共和国环境影响评价法》,建设项目的环境影响评价分类管理名录,由国务院环境保护行政主管部门制定并公布,《名录》中未作规定的建设项目,环境影响评价类别由省级环境保护行政主管部门根据建设项目的污染因子、生态影响因子特征及其所处环境的敏感性质和敏感程度提出建议,报环境保护部认定。

河南省安阳市委书记李公乐(左二)带领市、区两级环保工作督查组,深入大唐安阳发电厂检查环保工作。

专访

河南安阳市委书记李公乐、市长王新伟:『阵痛早晚都要经历,我们必须坚持』

◆本报记者王玮 通讯员张跃林

这是一次很特别的经历,在采访完河南省安阳市委书记李公乐后,他说市长抓环保力度大,建议再找市长聊聊。其实李公乐自己何尝又不是呢,自去年5月从商丘市长任上调任安阳市委书记后不久,安阳这个豫北工业重镇就全面打响了大气污染防治攻坚战。如今一年过去了,这个"烟囱里的城市"有了新变化。

■"污染指数高了揪心,经济指数上不去也揪心"

"你问我安阳治理大气污染都采取了什么措施,我可以负责任地告诉你,一般城市采取的常规手段我们都采取了。"一见面,安阳市委书记、市大气污染防治蓝天工程指挥部政委李公乐就直击记者最关心的问题。不过他也坦言,虽然付出了很多努力,但污染指数仍然较高,正在找原因想办法,不过归根结底,只有转型发展才是安阳唯一的出路。

与书记谈论环保工作,发展是个绕不过去的话题。千年古都安阳,近年来GDP一路跌至2016年全省第八位。李公乐说,去年安阳提出要重返全省第一方阵的口号,然而一季度GDP增速仅为5.6%,远低于全省的8.1%。

压力可想而知。是不是因为抓环保影响了发展?李公乐并不这么看。他说,现在虽然很艰难,但是可以看到环保正在推进安阳经济的高质量发展。"不过说实话,污染指数高了我会揪心,经济指数上不去我也揪心。但是这个阵痛早晚都要经历,我们必须坚持。"

坚持是需要担当的。李公乐说:"林州市就发生过铸造企业的老板把林州市政府围了好几天的事情,最终他们顶住了压力,现在大部分企业都主动进了园区。"

■"还是有一些干部环境责任意识不够"

"环境保护是现阶段安阳的重要政治任务,不过还是有一些干部环境责任意识不够。"李公乐说,为此安阳出台了一系列的考核评价办法和责任追究体系。

记者注意到,其中的问责程序比较特别,考核连续排名最后或不合格的,直接问责"一把手",第一次写检查,第二次约谈,第三次诫勉谈话,第四次县(市、区)长放下其他事情专职抓环保,第五次免职,由书记专职抓环保,进入问责程序。

李公乐告诉记者,今年以来,安阳已对环保履职不到位的507名党政干部进行了责任追究,其中,县级干部35人,科级干部100人,科级以下干部102人。

"没有我的态度,很难做到这么严厉的问责。"李公乐说,虽然处理人上有差别,但是党政同责,责任都一样,或者说党委正职责任更大,因为政府也是按照党委的意图在行事。

正是由于党委的重视,李公乐说,在常委分工上,环保工作由市长直接负责,为便于市长不在期间的协调,安阳的环保局长还兼任市政府副秘书长。

这让记者没想到,于是趁机请教李公乐,他心中的环保局长应该具备什么素质?

"现在的环保局长可不好当哟。"李公乐沉思了片刻告诉记者:"首先是敬业,要有奉献精神;其次是执着、敢于担当、不怕得罪人;三是善于协调。"

■"通过努力,感觉到安阳有能力把污染治下去"

在连续开了两个重要会议后,记者终于见到了安阳市长、市大气污染防治蓝天工程指挥部指挥长王新伟。他告诉记者,形势非常严峻,中央和省里领导对安阳的大气污染防治工作也非常关心。

对于造成安阳大气污染的原因,王新伟认为客观上主要有产业结构重、工业布局不合理、燃煤总量大、基础设施建设滞后、地理位置特殊、治理资金不足等。主观上还是绿色发展的理念树得不牢、精准管理措施不到位、企业提标改造工作相对滞后等。针对上述原因,王新伟说,安阳正在从深度治本和迅速治标两方面寻求突破。

采访中,王新伟还谈了一些体会:环境治理首先必须坚定决心和信心,决心来自国家绿色发展的理念,信心来自经过前一阶段的努力,感觉到安阳有能力把污染治下去;其次必须坚决推动转型发展,现在安阳的经济运行质量正在变好。一个佐证是1月~5月工业增加值为4%,全省最低,但一般公共预算收入是51.6亿元,增速达到10.8%,高于全省平均值。

此外,王新伟特别谈到了全民治污的力量,他说安阳通过全民洗城,环境变美了,人的心态、精气神都不一样了,现在大家越来越珍惜生活的这个城市。

■"在治污最关键的时候,我接受了人大的询问"

绿色转型是一场革命。到底是顺其自然一步步转,还是强力推动倒逼着转?是不疼不痒地慢慢转,还是凝心聚力地快速转?

王新伟坦言有过压力,特别是在2017年元旦前后,本以为采取了那么多的措施空气质量会有所改善,没想到不是这样。"那段时间质疑声音此起彼伏,我也怀疑自己是不是指挥方向有误,压力特别大,既有群众一时不理解的压力,也有经济指标继续下降的压力。"

就在治理关键时期,安阳召开大气污染防治专题询问动员会。在这个会上,王新伟发出了五问:一问安阳到底要绿色发展还是粗放发展?二问安阳在产业结构、地理位置都不利于大气污染治理的情况下,到底能不能把雾霾治好?三问企业到底能不能通过精准科学有效管控实现减排?四问面对治污矛盾和压力,应该保持什么样的心态?五问在发展和环保双重压力下,以怎样的担当精神统筹推进各项工作?

这次会议后质疑声少了许多。王新伟说:"压力最大的那阵子有多少干部哭过我不知道,我知道环保局长哭过,有的县委书记也哭过。我告诉他们,今天这个历史阶段,我们必须肩负起时代重任,坚定不移地做出取舍,哪些是必须关停、放弃的,哪些是必须坚守、维护的,都要勇往直前去干,没有退路,没有余地。"

环境保护部关于2017年7月1日~2017年7月10日作出的建设项目环境影响评价文件审批决定的公告(核与辐射)

根据建设项目环境影响评价审批程序,经审查,2017年7月1日~2017年7月10日我部对5个建设项目环境影响评价文件作出审批决定。现将作出的审批决定情况予以公告,公告期为2017年7月18日~2017年7月24日(7日)。

行政复议与行政诉讼权利告知:依据《中华人民共和国行政复议法》和《中华人民共和国行政诉讼法》,公民、法人或者其他组织认为公告的建设项目环境影响评价文件审批决定侵犯其合法权益的,可以自公告期限届满之日起六十日内提起行政复议,也可以自公告期限届满之日起六个月内提起行政诉讼。

联系电话:010-66556839、66556858、66556344

传　　真:010-66556837

通讯地址:北京市西城区西直门内南小街115号,环境保护部核设施安全监管司

邮　　编:100035

一、作出的建设项目环境影响评价文件审批决定

序号	文件名称	文号	发文时间
1	关于淮东~华东(皖南)±1100千伏特高压直流输电工程变动环境影响报告书的批复	环审〔2017〕81号	2017-7-3
2	关于山西晋北~江苏南京±800千伏特高压直流输电工程变动环境影响报告书的批复	环审〔2017〕82号	2017-7-3
3	关于上海庙~山东±800千伏特高压直流输电工程变动环境影响报告书的批复	环审〔2017〕83号	2017-7-3
4	关于锡盟~江苏泰州±800千伏特高压直流输电工程变动环境影响报告书的批复	环审〔2017〕84号	2017-7-3
5	关于内蒙古扎鲁特~山东青州±800千伏特高压直流输电工程变动环境影响报告书的批复	环审〔2017〕85号	2017-7-3