建章立制责任到人 精准施策精准扶贫

山东环保扶贫聚焦水源保护

◆本报记者周雁凌 季英德 见习记者王文硕

“在家里拧开水龙头,水就来了,前些年可是想都不敢想啊。”日前,在山东省新泰市龙廷镇掌平洼村,一位村民边推着石碾碾压玉米边告诉记者。

有372户的泉沟镇河山子村,是泰安市级扶贫村。去年新泰市环保局被确定为对口帮扶单位后,把基础设施建设作为精准扶贫的突破口,多方协调资金30余万元,实施饮水安全示范工程,无偿为村民提供优质饮用水。

新泰市的贫困村饮用水水源保护工作,是山东省开展环保行业精准扶贫的缩影。山东省环保厅厅长王安德在全省环保行业扶贫工作现场会上强调,贫困村饮用水水源保护是省委、省政府确定的山东脱贫攻坚战中的重要任务,各级环保部门“一把手”是行业扶贫任务的第一责任人,要把精力和各类资金向扶贫攻坚倾斜,确保完成环保行业扶贫任务。

环保扶贫重点定为饮用水源保护

新泰市龙廷镇掌平洼村,有418户1203名村民,是省级贫困村,水源相对匮乏。为解决村民的吃水问题,各级多方筹集资金50余万元,打深水井5眼、大口井1眼,配套完善管理房等基础设施,有效解决了村民用水难、吃水难问题。目前,新泰市所有省定贫困村的饮用水水源保护工程已全部完成。

山东省环保厅党组始终高度重视环保行业扶贫工作,2012年~2014年,在第一轮环保行业扶贫中,圆满完成了3035个贫困村配置垃圾收集设施、建立生活垃圾收集处理体系的扶贫任务,被省扶贫办、省“第一书记”办公室评估为优秀等次。

在第二轮行业扶贫工作中,山东省委、省政府给环保部门确定的行业扶贫重点是贫困村饮用水水源地保护。

山东省环保厅成立了扶贫工作领导小组,并制定了《山东省环境保护厅关于加强贫困村饮用水水源保护,深入推进环保行业扶贫工作的意见》。

山东省环保厅还制定了《省定贫困村饮用水水源地保护工程建设规范》《省定贫困村饮用水水源地保护工程验收方案》,明确了贫困村饮用水水源地防护工程建设的技术规范和验收规程。

围绕环保行业扶贫,山东省各市不断加大力度,积极推进环保行业扶贫工作。17市环保局均确定了专门机构负责扶贫工作,出台了相关工作方案或实施意见。

临沂市环保局局长赵立新告诉记者:“临沂市委、市政府把环保行业扶贫列为临沂脱贫攻坚的重点任务。市环保局明确相关干部包县区、包行业,一包到底,同责同罚,全面推进环保行业扶贫工作开展。”

“第一书记”既管环保又抓扶贫

“全市260名被选派的‘第一书记’既管环保,又抓扶贫,充分发挥政策宣传员、党建组织员、致富服务员作用。”新泰市市长赵书刚说。

赵书刚介绍说,泰安市环保局派驻新泰市郑家泉村“第一书记”因村制宜,积极调整种养结构,改善农业生产条件,改造村内道路,帮扶村集体增收,群众致富,一举摘掉郑家泉村省级贫困村帽子;新泰市环保局派驻西峰村“第一书记”建设生态堆肥项目,把养猪场年产两万吨粪便变废为宝,既保护了生态,又解决了贫困群众就业问题。

“第一书记”包村驻点是环保扶贫工作的重点内容。近年来,山东省环保厅共选派5批25名优秀干部赴成武县担任驻村“第一书记”。各市环保系统也根据地方党委政府要求,选派优秀干部担任“第一书记”。

“第一书记”着力发挥引导作用,注重加强村“两委”班子建设,各帮包村党员队伍活力明显增强,村级党组织管理水平得到有效提升。

为深入推进贫困村环境综合整治,菏泽市在环保行业扶贫工作中,先后投入资金5803万元,实施生活污水处理项目21个、畜禽污染治理项目32个、饮用水水源地保护项目58个。仅2016年农村环境综合整治中就有243个贫困村受益。

把好入口关、过程关、退出关

山东省环保厅副厅长葛为砚在全省环保行业扶贫工作现场会上强调,各级环保部门要按照任务要求和完成时限,统筹配置资金和资源,集中力量,分类施策,强力推进。

会议要求,“一把手”要切实把环保行业扶贫责任扛在肩上,在落实上亲力亲为,按照“属地管理,责任到人”的原则,进一步落实计划,切实做到责任到人,加强现场核查和督办考核。

山东省环保厅要求,各级环保部门要把好精准识别“入口关”,通过摸底调查,确保饮用水水源地保护覆盖到每一个贫困村;把好精准施策“过程关”,对不同供水方式和供水规模的饮用水水源采取不同保护措施,分类施策,全过程控制;把好精准“退出关”,对省定贫困村饮用水水源地实施清单式动态管理,严格按照相关规范,做好县级自验、市级复核和省级验收,确保完成一批退出一批,并上网公布,接受监督。

由环境保护部宣教中心主办、江苏省(宜兴)环保产业技术研究院协办的第二期“一带一路绿色沙龙”暨“2017年发展中国家绿色经济与环境保护官员研修班”、“2017年发展中国家环境治理官员研修班”结业式近日在京举办。来自尼泊尔驻华使馆、埃塞俄比亚驻华使馆、缅甸驻华使馆、厄瓜多尔驻华使馆的外交官员及18个国家的68名环保官员参加了此次沙龙。

本报记者王亚京摄

湖北强化温室气体排放控制

明确2020年碳排放总量要比2015年下降19.5%

本报讯 湖北省政府近日印发“十三五”控制温室气体排放工作实施方案,力争到2020年,单位地区生产总值二氧化碳排放比2015年下降19.5%,碳排放总量得到有效控制。

“十三五”时期,湖北省将通过7个方面的建设,完成“十三五”规划纲要确定的低碳发展目标任务,包括建设清洁低碳能源体系,打造低碳产业体系,推动城镇化低碳发展,加快区域低碳发展,建立规范有序、兼容开放的碳排放权交易市场,加强低碳科技创新,强化基础能力支撑等。

实施方案提出,严格控制能源消费,实施能源消费总量和强度“双控”。从2017年起,全面供应国V车用汽柴油。到2020年,能源消费总量控制在1.89亿吨标准煤以内,单位地区生产总值能源消费比2015年下降16%。同时,加快发展非化石能源,统筹推进水电保护性开发,适度有序推进集中式地面光伏电站建设,积极探索水面光伏发电应用技术,因地制宜开展风能开发利用,积极开展地热能开发利用。**孙瑾**

构建共抓大保护格局 系统推进长江经济带保护修复

(上接一版)水资源得到有效保护和合理利用,生态流量得到有效保障,江湖关系趋于和谐;水源涵养、水土保持等生态功能增强,生物种类多样,自然保护区面积稳步增加,湿地生态系统稳定性和生态服务功能逐步提升;水环境质量持续改善,长江干流水质稳定保持在优良水平,饮用水水源达到Ⅲ类水质比例持续提升;城市空气质量持续好转,主要农产品产地土壤环境安全得到基本保障;涉危企业环境风险防控体系基本健全,区域环境风险得到有效控制。

《规划》贯彻“山水林田湖是一个生命共同体”理念,突出4个统筹,即统筹水陆、城乡、江湖、河海,统筹上中下游,统筹水资源、水生态、水环境,统筹产业布局、资源开发与生态环境保护,对水利水电工程实施科学调度,构建区域一体化的生态环境保护格局,系统推进大保护。《规划》根据长江流域生态环境系统特征,以主体功能区规划为基础,强化水环境、大气环境、生态环境分区管治,系统构建生态安全格局。《规划》确立资源利用上线、生态保护红线、环境质量底线,制定产业准入负面清单,强化生态环境硬约束,确保长江生态环境质量只能更好、不能变坏。《规划》坚持问题导向,加强长江经济带沿线饮用水水源保护力度,实施水源专项执法行动,强化水源地及周边区域环境综合整治,切实做好城市饮用水水源规范化建设,确保集中式饮用水水源环境安全,有效应对环境风险。《规划》创新流域管理思路,加快推进重点领域、关键环节体制改革,形成长江生态环境保护共抓、共管、共享的体制机制。大力推进生态环保科技创新体系建设,有效支撑生态环境保护与修复重点工作。

《规划》加强协调联动,强化水资源、水生态、水环境三位一体推进。重点解决局部区域大气污染、土壤污染等问题,补齐农村环保短板。强化突发环境事件预防应对,严格管控环境风险,提升流域环境风险防控水平。创新大保护的生态环保机制政策,推动区域协同联动。《规划》在落实《纲要》提出的行动、工程基础上,从区域协同治理的需求出发,提出水资源优化调配、生态保护与修复、水环境保护与治理、城乡环境综合整治、环境风险防控和环境监测能力建设等六大工程18类项目。建立重大项目库,以大工程带动大保护。提出设立长江环境保护治理基金和长江湿地保护基金,充分发挥政府资金撬动作用,吸引社会资本投入,完善生态补偿政策,建立多元化的环保投资格局,多渠道筹措资金。

《规划》强调沿江11省市人民政府是规划实施主体,将目标、措施和工程纳入本地区国民经济和社会发展规划以及相关领域、行业规划中,编制具体实施方案,加大规划实施力度,严格落实党政领导干部生态损害责任追究制度,确保规划目标按期实现。环境保护部、国家发展改革委、水利部等有关部门要做好统筹协调、督促指导。完善环境法治,加大环境执法监督力度。严格评估考核,在2018年和2021年,分别对《规划》执行情况进行中期评估和终期考核,评估考核结果向社会公布。

上接一版

第三,编制实施《规划》是深化《长江经济带发展规划纲要》(以下简称《纲要》)相关内容的具体安排。2016年3月中共中央政治局审议通过的《纲要》是推动长江经济带发展重大国家战略的纲领性文件,明确了长江经济带生态优先、绿色发展的总体战略。《规划》是《纲要》从“设计图”到“施工图”的细化安排,是沿江各省市共抓大保护、不搞大开发的具体行动部署,对推进长江生态环境的共建共保共享具有十分重要的指导意义。编制实施《规划》,就是进一步严格落实《纲要》的有关战略要求,从水资源利用、水生态保护、水环境修复、环境污染治理、流域风险防控等方面对保护长江生态环境提出更加细化、量化的目标和任务,努力把长江经济带建成中国经济版图上的绿腰带、金腰带,确保一江清水绵延后世。

问:《规划》的主要特点是什么?

答:一是突出水资源、水生态、水环境并重推进。《规划》本着人水和谐的理念,聚焦水资源、水生态、水环境保护的关键环节,整体谋划,系统推进。通过划定并严守水资源利用上线,在总量和强度方面提出控制要求,有效保护和利用水资源;通过划定并严守生态保护红线,合理划分岸线功能,妥善处理江河湖泊关系,加强生物多样性保护和沿江森林、草地、湿地保育,大力保护和修复水生态;通过划定并严守环境质量底线,推进治理责任清单化落地,严格治理工业、生活、农业和船舶污染,切实保护和改善水环境。

二是突出上中下游、重点地区、重大工程项目、重大制度体系创新同步落实。《规划》贯彻“山水林田湖是一个生命共同体”理念,提出统筹上中下游整体保护、系统修复、综合治理;以洞庭湖、鄱阳湖及长江口(两湖一口)为重点对重点区域进行保护、治理与恢复;以生态环境质量改善目标为导向,谋划一批对保护长江生态环境具有战略意义的重大工程,促进规划任务与重大工程的相互衔接;用改革创新的方法抓长江生态保护,通过实施差别化环境准入、联防联控、生态补偿等机制,创新环境治理体系,形成大保护的合力。

三是突出“和谐长江、健康长江、清洁长江、优美长江、安全长江”共建共享。《规划》在《纲要》确定的目标和指标的基础上,综合考虑长江经济带的特殊情况,以及目标可达性和技术经济可行性,按照建设和谐长江、健康长江、清洁长江、优美长江和安全长江的总体框架,系统构建规划的目标指标体系。以和谐长江设置目标促进水资源得到合理利用,江湖关系和谐发展;以健康长江设置目标促进水源涵养、水土保持、生物多样性保护等生态服务功能逐步提升;以清洁长江设置目标促进水环境质量持续改善;以优美长江设置目标构建大气、土壤等环境安全保障;以安全长江设置目标保障环境风险得到有效控制。

问:《规划》重点任务是如何设计的?

答:长江经济带生态环境保护涵盖领域多,《规划》以保护一江清水为主线,水资源、水生态、水环境三位一体统筹推进,兼顾城乡环境治理、大气污染防治和土壤污染防治等内容,严控环境风险,强化共抓大保护的联防联控机制建设。具体可以概括为6个方面:

一是确立水资源利用上线,妥善处理江河湖库关系。严格落实水资源利用上线,从水资源总量和强度双控、实施以水定城以水定产、严格水资源保护3个方面加强流域水资源统一管理和科学调度,强化江河湖库水量调度管理,实现江湖和谐、人水和谐。

二是划定生态保护红线,实施生态保护与修复。贯彻“山水林田湖是一个生命共同体”理念,坚持保护优先、自然恢复为主的原则,统筹水陆,统筹上中下游,划定并严守生态保护红线,系统开展重点区域生态保护和修复,加强水生生物及特有鱼类的保护,防范外来有害生物入侵,增强水源涵养、水土保持等生态系统服务功能。

三是坚守环境质量底线,推进流域水污染统防统治。建立水环境质量底线管理制度,坚持点源、面源和流动源综合防治策略,突出抓好良好水体保护和严重污染水体治理,强化总磷污染控制,切实维护和改善长江水质。特别是要切实加大长江经济带沿线饮用水水源保护力度,加强水源地及周边区域环境综合整治,做好城市饮用水水源规范化建设,确保集中式饮用水水源环境安全。

四是全面推进环境污染治理,建设宜居城乡环境。以区域、城市群地区为重点,推进大气污染联防联控和综合治理,改善城市空气质量。以农产品用地和城镇建成区为重点,加强土壤污染防治。以加快完善农村环境基础设施为重点,持续改善农村人居和农业生产环境。

五是强化突发环境事件预防应对,严格管控环境风险。坚持预防为主,构建以企业为主体的环境风险防控体系,优化产业布局,加强协调联动,提升应急救援能力,实施全过程管控,有效应对饮用水、交通运输、有毒有害物质、长江上游梯级水库等重点领域重大环境风险。

六是创新大保护的生态环保机制政策,推动区域协同联动。牢固树立生态共同体理念,强化整体性、专业性、协调性区域合作,加快机制改革创新步伐,营造有利于生态优先、绿色发展的政策环境,全面提升长江经济带生态环境协同保护水平。

问:重大工程是规划实施的重要保障,请问《规划》在重点工程投资方面有什么考虑?

答:为保障规划任务的落实,在落实《纲要》提出的行动、工程基础上,《规划》从区域协同治理的需求出发,提出水资源优化调配、生态保护与修复、水环境保护与治理、城乡环境综合整治、环境风险防控、环境监测能力建设等六大工程18类项目,建立重大项目库,以大工程带动大保护。工程投资方面,《规划》提出设立长江环境保护治理基金和长江湿地保护基金,充分发挥政府资金撬动作用,吸引社会资本投入,建立多元化的环保投资格局,多渠道筹措资金。

问:如何保障《规划》实施?

答:“共抓大保护、不搞大开发”的关键在于具体的落实和实施,需要各级综合统筹协调和整体谋划。区域间协调联动是遵从山水林田湖共生性,破解跨界生态破坏和环境污染的重要遵循,其关键点在于打破行政区划界限和壁垒,建立流域间/区域间联防共治机制,可在产业转移互动协作、基础设施共建共享、负面清单制定、规划环评及省际会商、环境污染联防联控、环境风险应急响应、跨界生态补偿的区域协作等方面开展深入合作,共同制定保护规划和治理方案,形成具体的时间表和路线图。

《规划》强调沿江11省市人民政府是规划实施主体,要将目标、措施和工程纳入本地区国民经济和社会发展规划以及相关领域、行业规划中,编制具体实施方案,加大规划实施力度,严格落实党政领导干部生态损害责任追究制度,确保规划目标按期实现。环境保护部、国家发展改革委、水利部等有关部门要做好统筹协调、督促指导。完善环境法治,加大环境执法监督力度。严格评估考核,定期对《规划》执行情况进行中期评估和终期考核。实行信息公开,加大生态环境保护宣传教育力度,营造全社会共同参与环保的良好氛围。

环境保护部关于2017年7月1日~2017年7月18日作出的建设项目环境影响评价文件审批决定的公告

根据建设项目环境影响评价审批程序的有关规定,经审查,2017年7月1日~2017年7月18日我部对两个建设项目环境影响评价文件作出审批决定。现将作出的审批决定予以公告,公告期为2017年7月19日~2017年7月25日(7日)。

行政复议与行政诉讼权利告知:依据《中华人民共和国行政复议法》和《中华人民共和国行政诉讼法》,公民、法人或者其他组织认为公告的建设项目环境影响评价文件审批决定侵犯其合法权益的,可以自公告期限届满之日起六十日内提起行政复议,也可以自公告期限届满之日起六个月内提起行政诉讼。

联系电话:010-66556405、66556045(行政审批大厅)
传　真:010-66556428
通讯地址:北京市西城区西直门内南小街115号
邮　编:100035

作出的建设项目环境影响评价文件审批决定

序号	文件名称	文号	发文时间
1	关于新建河南安阳豫东北机场项目环境影响报告书的批复	环审〔2017〕79号	2017-07-03
2	关于广西西江干流治理工程环境影响报告书的批复	环审〔2017〕80号	2017-07-03

(审批决定文件全文详见环境保护部政府网站http://www.mep.gov.cn)