

清风拂面

为打赢脱贫攻坚战提供纪律保障

◆严建国

习近平总书记强调,要科学谋划好“十三五”时期扶贫开发工作,确保贫困人口到2020年如期脱贫。这是以习近平同志为核心的党中央对全国人民的庄严承诺,也是全面建成小康社会的重要保障。

笔者认为,作为湖北省纪委监委派驻环保部门的纪检机构,必须坚决贯彻落实好中央和湖北省委的战略部署,做好扶贫领域监督执纪问责工作,将它作为政治任务认真完成、落实好。

明确监督检查的工作目标。加强对扶贫工作的监督是驻省环保厅纪检组强化“四个意识”,坚持全面从严治党、挺纪在前,确保“真扶贫、扶真贫、真脱贫”的具体行动。要按照中央纪委、省纪委关于进一步加强扶贫领域监督执纪问责工作的要求,严肃查处环保扶贫

领域违规违纪问题,强化监督执纪问责,确保扶贫项目有效落实,资金管理使用安全。做到情况明、数字准、责任清、作风正、工作实,为全面建成小康社会、坚决打赢脱贫攻坚战提供坚强的纪律保障,以求务实、勇于担当的精神和工作实效迎接党的十九大胜利召开。

盯住监督检查的重点部位和环节。一是对派驻部门帮扶点的工作进行全面监督检查。看是否存在以形式主义、官僚主义对待扶贫工作,做表面文章的问题,是否存在信访举报问题突出、反映集中的情况,是否存在搞数字脱贫、虚假脱贫,扶贫工作不务实不扎实、脱贫结果不真实、发现问题不整改的情况。二是对2016年6000万元省级环保专项资金用于扶贫工作的情况进行监督检查。深入到受益的17个贫困县(市、区),调查了解实际情况,重点检查专项资金的扶贫使用及管理情况,做到专项资金拨付到哪里监督检查到哪里,无遗漏,全覆盖。对发现有贪污挪用、截留私分、优亲厚友、虚报冒领、强占掠夺的问题和行为绝不手软,严肃问责追责。

运用监督检查多种方式。纪检组将采取听、查、看、访、蹲、联相结合的方式,进行监督。听取资金使用管理部门汇报;查账簿、原始凭证;看实地项目落实情况;访受益群众了解资金到位情况;聘请社会审计机构对工作量大、发现问题多的地方进行深入、全面的审计;联合驻在部门的有关业务处室一起开展检查工作。

成立监督检查的工作专班。由纪检组长作为第一负责人,选派纪检组和驻在部门讲

政治、懂专业、熟业务的干部组成检查小组,细化分工,各司其职,事前培训,合理安排,确保检查工作顺利完成。

通报监督检查的有关情况。在各小组完成监督检查任务后及时梳理、汇总、小结,驻厅纪检组综合情况形成工作总结,及时向全省有关县、市、区通报监督检查情况,并报告省纪委。

加强监督检查的纪律要求。扶贫资金是扶危济困的救命钱,事关人民群众的切身利益,关系到党和政府形象。对扶贫资金使用的监督检查工作,不仅是查别人,也是对自身执行纪律的考验。为此,一要提高思想认识。要以高度的政治敏感性和工作责任感,认真开展监督检查,确保圆满完成工作任务。二要加强组织协调。精心准备,严密组织,认真做好监督检查前的学习和培训,对监督检查过程中发现的较大违纪违法问题及时向省纪委报告。三要严格执纪问责。

在掌握第一手资料的基础上,发现真实问题,了解客观情况,如实反映当前状况,对检查中发现的普遍性、倾向性问题,专题研究,深刻剖析,有针对性地提出对策措施,切实加以解决。对涉及脱贫攻坚的违纪问题零容忍,发现一起严肃处理,发挥问责追责的震慑和警示作用,提高监督检查工作的严肃性和权威性。四要严守纪律规矩。监督检查组在监督检查期间要严格执行党风廉政建设的各项规定,贯彻落实中央“八项规定”精神和省委“六条意见”要求,带头廉洁自律。

作者系湖北省纪委驻省环保厅纪检组组长

廉政漫谈

◆朱双群

前一阵,结合“四风”监督检查,我与局办公室主任一道前往市公车管理中心,调阅近期局属公务用车的运行轨迹。有一条记录显示,某天中午一辆公车在某镇饭店停留了两个小时左右。

非工作时段在饭店附近停留,这一不符合工作规律的现象引起了我的注意。联系最近关于一线执法人员“吃拿卡要”的线索,我意识到其中可能有问题。通过调阅局办公室的用车登记表和当天的监察记录,使用这辆公车的执法中队管辖区域并不包含这个乡镇,而且监察的企业距离饭店有一定路程。

但是,要不要继续调查下去?继续调查又要如何处理?执法中队的负责人小A是新提

拔的年轻骨干,中队里还有两名尚在试用期的新入职公务员,如果调查结果比想象的严重,对他们的影响很大。

严管就是厚爱。正因为他们年轻,就更应该在出现苗头性问题的時候,运用好监督执纪第一形态,早教育、早警示、早纠正,及时拉他们一把。在向局党组报告后,又经市纪委同意,我拟定了初查方案,开展外圍取证,初步掌握了执法人员接受企业主宴请和收受礼金等问题线索。

第一次约谈,也许是因为紧张,小A在谈话中对细节问题含糊其辞,无法自圆其说。我和他分析事情的利害关系,告诉他只

有还原事情的真相,争取组织从轻处理,才是对自己负责,对下属负责。从有所防到豁然释怀,半个多小时后,小A愧疚地说,朱书记,明天我去您的办公室再谈一次。

第二天,小A已早早地等在我办公室门口。谈话结束后,小A长舒了一口气。而我在梳理案发原因时,发现一线执法人员对企业主的廉洁陷阱缺乏应有的警惕性,愈发觉得廉政风险防控工作要更加细致并具有可操作性。

第三天早上,小A又主动来找我。我们在谈话室推心置腹畅谈了3个小时,和小A一起剖析了思想根源,解读了党纪条

规,排查了工作中的廉政风险点。小A说,如果不保持对纪律的敬畏,恐怕会稀里糊涂从违纪走到违法了。

案件的调查和处理告一段落,小A受到党内严重警告处分,两位新入职的公务员接受诫勉谈话。据说,其中一位年轻人特意把谈话表拍照存在手机里,说要以此作为警醒,永远记住这个深刻的教训。

抓早抓小,防微杜渐,可以防止党员干部小错铸成大错。身为纪检监察干部,如何创新思维,化被动为主动,将监督执纪工作关口前移,做好源头防控,最大限度地保护干部,还有很多值得深思的地方。

案例点评

“拍蝇”应无死角

党的十八大之后,反腐是“老虎”与“苍蝇”一起打。究其本质,“苍蝇”与“老虎”并没有什么区别,其背后都是不受约束、腐化变质的权力。对于反腐来说,“苍蝇”与“老虎”同等重要,都属于被严厉打击的对象。可对于百姓来说,这种“苍蝇式腐败”大多发生在基层,离群众特别近,又像“苍蝇”一样分布广泛、“每天扑面”,基层群众深受其害。因此,老百姓在为“打虎无禁区”点赞的同时,更期待“拍蝇无死角”。

河北省子牙河白洋淀环境保护督察中心副主任夏长友、河北省三河市环保局局长吴雷利用职务便利,多次向监管企业索贿,数额巨大、情节恶劣,最终断送了政治前途,闹得人财两空、身败名裂,还严重影响了党和政府的声誉。因此,社会的目光不但是盯住“老虎”,也要盯住“苍蝇”。“苍蝇”少了,民众的满意度也就高了。

选自《环保系统违纪违法典型案例选编》



探索与思考

深化改革推进绿色金融发展

绿色金融改革创新试验区要尽快制定有关实施细则,充分发挥本地区的区位、产业、资源、生态优势,深化金融体制机制改革,构建绿色金融组织体系,丰富绿色金融产品和服务,积极探索绿色金融发展模式。

◆彭远汉 杨建国

近日,国务院决定在浙江、江西、广东、贵州、新疆5省(区)选择部分地方,建设各具特色、各具特色的绿色金融改革创新试验区,在体制机制上探索可复制可推广的经验。对此,笔者有如下思考。

改革创新势在必行,试点地区责任重大

当前,我国进入了经济结构调整和发展方式转变的关键时期,绿色产业发展和传统产业绿色改造对金融的需求日益强烈,这使得绿色金融成为金融机构特别是银行业发展的新趋势和潮流。客观地讲,虽然目前我国金融机构普遍对发展绿色金融颇为热心,但在具体实践中却又面临着诸多的障碍,如绿色金融业务风险较高而收益偏低、信息沟通机制有待完善、金融机构缺乏专业领域的技术识别能力、相关政策不完善等。

国务院常务会议决定建设各有侧重、各具特色的绿色金融改革创新试验区,可以为破解困境积累经验。对此,被选择的绿色金融改革创新试验区,要尽快制定有关实施细则,围绕绿色金融改革的主线,充分发挥本地区的区位、产业、资源、生态优势,深化金融体制机制改革,构建绿色金融组织体系,丰富绿色金融产品和服务,优化绿色金融发展环境,积极探索绿色金融发展模式,以供全国各地借鉴。

亟待开拓创新,促进绿色金融发展

绿色金融具有优化资源配置、环境风险控制和对企业及其社会环境经济行为进行引导等功

能。发展绿色金融,既是顺应国际金融市场发展趋势,推动我国经济可持续发展的要求,又是推进生态文明和美丽中国建设的必然选择。针对我国绿色金融的发展现状,必须解放思想,多措并举,引导金融机构实现经济效益和社会效益共赢,促进绿色金融进一步发展。

一是深化金融机构改革。金融机构要改变传统的经营理念,积极推进业务转型。如在日常经营中要引入环境观念,提升员工环境意识。商业银行要把金融创新、战略转型、综合经营和绿色金融有机结合起来,通过贷款、理财、担保、租赁、信托等多种金融工具,积极发展绿色金融市场。金融机构一方面要深化对发展绿色金融的认识,明确自己在社会经济活动中的定位,不断研究创新绿色金融产品和绿色金融服务,积极探索绿色金融管理模式,为企业提供绿色理财服务、绿色融资服务和绿色财务顾问服务等绿色金融服务。另一方面,要建立并完善风险管理控制系统,正确评估绿色金融风险,加强金融机构的风险管理能力。

二是加大宣传引导力度。地方政府部门要主导绿色金融宣传工作,可设立绿色金融宣传周,集中通过各类媒介、载体宣传绿色金融知识。在审批的各类规划中融入绿色金融理念,营造全社会推进绿色金融发展的氛围。金融监管部门要向各类金融机构宣传绿色金融理念并组织培训,在监管工作中嵌入绿色金融要素。要建立完善评价体系,坚持公平、公正、公开的原则。公平是指每个企业都有展示、宣传自己绿色项目成果的机会,公正是指评级工作要邀请社会各界广泛参与;公开是指评级工作要透明化,邀请

新闻机构全程参与监督。通过宣传引导,使各类金融机构践行绿色金融理念,引导社会资金从“两高一剩”行业逐步退出,提高我国在国际金融市场的核心竞争力。

三是加快完善相关制度。政策法规的支持是发展绿色金融的基本保障。为此,要加快绿色金融立法进度,完善绿色金融发展顶层设计。目前我国虽然出台了一些有关绿色金融的制度,但法律效力较弱。为保证绿色金融有序、健康发展,建议国家制定出台相关法律法规,内容涵盖制度建设、行业标准、指标设计、社会责任等方面,从而让绿色金融发展有法可依、有章可循,让金融机构、项目业主和相关中介机构在健全的法律制度下守法经营。

四是促进金融机构互动。以绿色金融政策为引导,实施差别信贷政策,使商业银行开展绿色金融业务既有社会效益,又有经营效益。加强金融监管部门与银行、保险、证券等公司之间的交流,建立有效的信息共享机制。建立绿色金融动态跟踪监测机制,完善信息收集、分析、核实、预警流程,实时动态对信贷(债券、保险)资产进行全过程评价和风险防控,并实现与央行征信系统和环保部门的信息共享。按照环保风险轻重程度对客户分类管理,促进相关金融机构有效开展绿色金融活动。

五是加强国际交流合作。要采取“请进来、走出去”等多种方式,紧密结合实际,学习国外的先进经验,大力开发适合中国国情的绿色金融产品。制定有关配套标准和优惠政策,鼓励银行、保险和基金公司等金融机构履行自身的环境责任。

作者单位:彭远汉,中国人民财产保险股份有限公司分公司;杨建国,景德镇市金融学会

◆周长军

环境信息是否准确、全面公开,直接影响公众的表达权、监督权等权利的行使,影响公众参与的实施效果。因此,环保部门在日常工作中,要不断完善信息公开制度,不断扩大公开范围,及时准确披露各类环境信息,切实维护公众环境权益。

完善各部门沟通机制。《环境保护法》规定,各级人民政府环境保护主管部门和其他负有环境保护监督管理职责的部门,应当依法公开环境信息、完善公众参与程序,为公民、法人和其他组织参与和监督环境保护提供便利。据此,涉及环境信息公开的不只是环保部门一家,还涉及到农业、水利、公安、城管等多个履行环境保护职能的部门。为防止各部门环境信息出现矛盾等问题,需要建立各部门之间信息公开的沟通机制。如对畜禽养殖的管理部门有农委、环保部门,都有公开畜禽养殖户基本信息的要求,这就需要农委与环保部门事先做好沟通,准确核实畜禽养殖户基本信息。

完善环境信息公开管理机制。在信息公开过程中,环保部门应充分履行统一监管的职责,完善本行政区域环境信息公开的规章制度、工作规则,详细编制环境信息公开指南、环境信息公开目录,方便当事人查询。要制定环境信息收集、汇总、核

◆陈家君

河长制实施以来,地方各级河长采取多项措施,推进流域治理,取得了一些成效。但是由于河污染成因复杂,治理面对诸多困难和挑战。笔者认为,要进一步推进河长制,应努力做到“和、合、活”。

要有平和的心态。河流污染对群众影响很大,治理刻不容缓。但是,地方各级河长也要认识到,河流治理目标不是一朝一夕就能实现的。必须摒弃急功近利的政绩观,少做表面文章。要平心静气地研究水体污染的根源,分门别类列出治河对策。要从实际出发采取相应的措施,稳步加以推进。

要有合作的理念。治河不能仅靠地方各级河长努力,需要

环境信息公开应完善哪些机制?

涉及环境信息公开的不只是环保部门一家,为防止各部门环境信息出现矛盾等问题,需要建立各部门之间信息公开的沟通机制。

等程序,不断创新公开方式,多渠道发布环境信息。另外,公开环境信息应符合相关法律法规规定,如对突发事件的信息,应依据《中华人民共和国突发事件应对法》《国家突发公共事件总体应急预案》《突发环境事件信息报告办法》等相关法规的规定,执行报告制度。

完善企业环境信息公开监督机制。环境保护部已经制定颁布了《企业事业单位环境信息公开办法》,明确规定重点排污单位应当公开基础信息、排污信息、防治污染设施建设和运行情况、建设项目环境影响评价及其他环境保护行政许可情况、突发环境事件应急预案等环境信息。同时要求县级以上环境保护主管部门负责指导、监督本行政区域内的企业事业单位环境信息公开工作。环保部门在日常执法监管中,要同时做好宣传引导工作,不断提升企业环境意识和信息公开水平,定期开展重

点排污单位环境信息公开专项检查。对不按照规定公开或公开内容不真实、弄虚作假等违法行为,要根据相关规定责令企业改正。

完善环境信息共享机制。目前,很多地方都制定了《企业环境信用评价办法》,积极推进企业环境信用评价工作,督促企业自觉履行环境保护法定义务。笔者认为,要全面落实这一措施,就要结合当地信用体系建设实际,建立健全环保信用信息平台共享与交换机制,拓展信用市场应用。比如,与人民银行、银监部门联合完善绿色信贷制度,及时传递企业环境违法信息,将企业环境信用信息作为贷前审批、贷后监管的重要依据。又如,与工商部门联合完善证照联动制度,及时将依法吊销、撤销、注销许可证或其他环境批准文件的信息、许可失效信息,提供给工商部门,纳入警示管理。

完善环保部门自身信息收集机制。环保部门要确定本部门环境信息公开工作的组织机构,专门负责组织实施本部门的

环境信息公开工作。全面公开环境保护法律、法规、规章、标准和其他规范性文件,区域环境保护规划、环境质量状况等内容,着重公开与本部门工作相关的建设项目环境影响评价文件批准与验收、排污收费、信访调处、行政处罚等情况。对当事人以信函、传真、电子邮件等书面形式申请环境信息公开的,属于公开范围的,应当告知申请人获取环境信息的方式和途径,或直接予以告知。不属于公开范围的,要出具书面答复文件,明确告知申请人不公开的具体理由。对公众符合要求依申请公开的信息,环保部门发现没有列入正常公开范畴的,应及时补充公开到位。

作者单位:江苏省射阳县环保局

推进河长制要树立三种思维

各方要将河流治理工作放在重要位置,秉持合作共赢的理念,要寻求最大的治水公约数,让河流治理取得最佳效果。

多个区域、多个部门和公众的参与和支持。治河责任单位之间要精诚协作,不能互相推诿。流域上下游之间要互通信息,建立沟通机制。各方要将河流治理工作放在重要位置,秉持合作共赢的理念,要寻求最大的治水公约数,让河流治理取得最佳效果。

要有灵活的举措。不同的河流孕育了不同的文化,也应当

采取不同的治河策略,做到“一河一策”,对症下药。凡是不利于水环境保护的项目,该拆的拆,改关的关,最终达到水质改善群众满意的目的。在治理过程中,要积极探索治河第三方管理、投资等创新模式。当前,一些地方将非饮用水水源承包给第三方开发管理,在“水质变好不变坏”的条件下,取得了一定的经济效

益。既促进自然资源不断增值,又可缓解政府大包大揽带来的投资、管理等压力。同时,还可借助第三方的技术条件优势,提升河流治理科学化水平。但是在推进市场化过程中一定要注意,政府要担负起监督责任,避免因第三方管理不善造成河流污染加重。

作者单位:重庆市大足区环保局