

业界评说

环境热评

为公布环保失信黑名单点赞

◆史春

贵州省环境保护厅近日发布了2017年首批环境保护失信黑名单,319个失信企业、个人上榜。这份黑名单上包括中铁十二局集团第二工程有限公司、中铁建大桥工程局集团第二工程有限公司等多家国有企业。

此前,贵州省环境保护厅、省发改委、省公安厅、省工商局、中国人民银行贵阳中心支行共同印发了《贵州省环境保护失信黑名单管理办法(试行)》,明确规定从2016年起,列入黑名单的企业和个人在申报、升级、验证、免检(审)、出口货物退(免)税、荣誉称号、政策优惠和资金扶持中将被依法采取限制措施。笔者认为,这一做法值得称赞和推广。

公布环保失信黑名单,是社会信用体系建设的一个重要组成部分。应倡导企业积极参与环境信用评价,自觉履行环境保护法定义务和社会责任,加快建设“守信激励、失信惩戒”的环境保护机制,推动社会信用体系建设。建议各地应结合本地区实际情况,将环保失信黑名单企业相关信息推送至全国企业信用信息公示系统和人民银行金融信用信息基础数据库。

公布环保失信黑名单,将加大环境污染企业的违法成本。除了对环保失信黑名单企业进行行政处罚外,环保违法企业还被限制参与政府采购、工程招投标等项目,以及信贷、担保、融资等金融活动。这意味着企业在违规排放污水或者发生其他破坏环境的事件时,必须接受在金融等其他领域的联动制裁,有利于形成“一处失信,处处受限”的守法氛围。

公布环保失信黑名单,便于社会各界监督。公布环保失信黑名单是环境信息公开的一部分,目的就是为了让公众了解企业的环境行为,加大公众对政府和企业的监督力度。公布环保失信黑名单,可以起到社会各界共同监督的效果。因此,企业和个人必须重视环境信用评价,自觉履行环境保护

划定生态红线 保护与发展相融

◆王冠楠

生态保护红线是保障和维护生态安全的底线和生命线,同时也是各类开发建设活动的高压线。根据中央决策部署,目前我国一些省份已经开展了生态保护红线划定工作。从已划定生态红线的地区看,严格审批所有拟在生态红线区内建设的项目,对于严格管控区域国土空间的开发利用强度、杜绝不合理建设项目破坏生态环境起到了重要作用。

但在实际中,会遇到一些公共领域的建设项目,比如铁路、公路、输电线、油气管道等,由于其本身的技术特点,有时很难避让开某些生态红线区域,成为审批把关的难题。以高速铁路为例,其线路设计要求减少弯道和高度落差,所以修建过程中会出现逢山开山、遇水架桥的情况。如果高铁线路要通过生态红线区,高铁在修建过程中及建成后,难免会对沿线的生态环境造成影响;如果要求其绕行,既增加建设成本,又会大大降低高铁运行速度。

此类现象在一些特殊的生态功能区尤为明显。以我国少数典型流域为例,从交通方面看,沿流域地区要为水路运输修建配套的码头、港口等设施;从水利防汛方面看,各类水利设施也必不可少。如果将这一类设施就无法兴建,对沿流域地区发展的影响较大。《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》指出,生态保护红线因国家重大基础设施、重大民生保障项目建设等需要调整的,由

结合实际,采取分类分级划定的方法,施行差别化的管控措施,最大限度将各种生态功能区纳入到保护范围内。统筹考虑经济、交通、国土等规划,将保护价值较高、与合理的公共开发建设无冲突的生态功能区划为禁止开发区,采取最严格管控措施。

因此,笔者认为,在生态保护红线的划定、应用等工作过程中,有必要充分考虑客观实际,制定合理的政策措施,促进保护与发展相融。

首先,要分类划定生态红线。建议结合实际,采取分类、分级划定的方法,施行差别化的管控措施,最大限度将各种生态功能区纳入到保护范围内。统筹考虑经济、交通、国土等规划,将保护价值较高、与合理的公共开发建设无冲突的生态功能区划为禁止开

发区,采取最严格的管控措施。将具有一定保护价值、在相关规划中经过科学论证有必要进行公共项目建设的地区划为限制开发区,实行有限的管控措施。除了国家级生态保护红线,省、市、县也可根据各自实际划定本区域内的生态保护红线。

其次,要研究制定管控清单。红线区不等于“无人区”,即使是自然保护区、风景名胜区等比较明确的禁止开发区,也会存在与保护或旅游相关的设施建设和人类活动,需要严格规范,杜绝出现打着生态保护、生态旅游的幌子破坏生态环境的行为。因此,禁止

开发区和限制开发区内需要禁止什么、限制什么,不能一笔带过、语焉不详,要研究制定详细的清单,以便规范后期的建设活动。有条件或有必要的可实行“一块红线一份清单”,清单作为生态红线规划的组成部分,经专业技术论证后,报对应等级的政府进行审核,公示后印发实施。

第三,要严格监管项目建设。生态红线区域内允许的建设项目绝非“一路绿灯”,必须严格遵守相关环境法律法规,最大限度减少对生态环境的干扰。在项目审批中,要重点审查其施工方法、工艺对环境的影响,督促其采用对环境影响较小的施工方式。比如,铁路建设宜采用高架铁路,加装隔音板,减少占用土地,减轻对生态系统的干扰。施工方在建设过程中,必须高度重视周边环境的保护,如果出现严重破坏生态环境的行为,有关部门要依法依规予以严厉处罚追究。

精细制定流程方案 精准划定生态红线

精细制定生态红线划定的流程方案,需取自上而下和自下而上相结合的方式。要参照国家生态保护红线空间格局和分布建议方案,结合本地实际情况,以地市级为单位划定生态保护红线,再汇总成各省(区、市)生态保护红线划定初步方案。

精细制定生态红线划定的流程方案,需开展科学评估。要根据定量与定性相结合的原则,开展生态功能重要性评估和生态环境敏感性评估,确定水源涵养、生物多样性维护、水土保持、防风固沙等生态功能极重要区域和极敏感区域,纳入生态保护红线。科学评估的主要步骤包括:确定基本评估单元、选择评估类型与方法、数据准备、模型运算、评估分级和现场校验。确定基本评估单元需要根据生态评估参数的数据可获取性,统一评估工作精度要求;选择评估类型与方法需要根据本地区生态环境特征和主要生态问题,确定生态功能和生态环境敏感性类型;数据准备则是根据评估方法,搜集评估所需的数据;模型运算是根据评估公式,在地理信息系统软件中输入评估所需的各项参数,计算生态系统服务功能重要性和生态环境敏感性指

数;评估分级是根据评估结果划分生态功能重要性与生态环境敏感性;现场校核是根据相关规划、区划中重要生态区域空间分布,结合实际生态状况开展现场核查校验与调整。

精细制定生态红线划定的流程方案,需校验划定范围。根据科学评估结果,将评估得到的生态功能极重要区和生态环境极敏感区进行叠加合并,形成生态保护红线空间叠加图,确保划定范围涵盖国家级和省级禁止开发区。同时,要与国家公园、自然保护区、森林公园的生态保育区和核心景观区、风景名胜区的核心景区、地质公园的地质遗迹保护区、世界自然遗产的核心区和缓冲区、湿地公园的湿地保育区和恢复重建区、饮用水水源地的一级保护区、水产种质资源保护区的核心区等国家级和省级禁止开发区的核心保护区进行校验,根

据生态评估结果最终确定纳入生态保护红线的具体范围。位于生态空间以外或人文景观类的禁止开发区,不纳入生态保护红线。

精细制定生态红线划定的流程方案,需对红线勘界叠加图,通过边界处理、现状与规划衔接、跨区域协调、上下对接等步骤,确定生态保护红线边界。边界处理采用地理信息系统软件,对叠加图层进行因斑聚合处理,合理扣除独立细小斑块和建设用地、基本农田。现状与规划衔接是将生态保护红线边界与各类规划、区划空间边界及土地利用现状相衔接,综合分析开发建设与生态保护的关系,结合经济社会发展实际,合理确定开发与保护边界,提高生态保护红线划定合理性和可行性。跨区域协调是根据生态安全格局构建需要,综合考虑区域、地貌、植被、河流水系等自然

为依据,充分与相邻行政区域生态保护红线划定结果进行衔接与协调,开展跨区域技术对接,确保生态保护红线空间连续,实现跨区域生态系统整体保护。上下对接则是采取上下结合的方式开展技术对接,广泛征求各市、县级政府意见,修改完善后达成一致意见,确定生态保护红线边界,编制生态保护红线划定文本、图件、登记表及技术报告,建立台账数据库,形成生态保护红线划定方案。

精细制定生态红线划定的流程方案,需对红线勘界叠加图,通过边界处理、现状与规划衔接、跨区域协调、上下对接等步骤,确定生态保护红线边界。边界处理采用地理信息系统软件,对叠加图层进行因斑聚合处理,合理扣除独立细小斑块和建设用地、基本农田。现状与规划衔接是将生态保护红线边界与各类规划、区划空间边界及土地利用现状相衔接,综合分析开发建设与生态保护的关系,结合经济社会发展实际,合理确定开发与保护边界,提高生态保护红线划定合理性和可行性。跨区域协调是根据生态安全格局构建需要,综合考虑区域、地貌、植被、河流水系等自然

公交柴油车污染怎么治?

◆刘四建

公交柴油车属于重型柴油车,相对其他行业重型柴油车,公交车使用过程中出现一些难题,制约了更新淘汰进度。

然而,笔者在调研时了解,在使用清洁能源公交车替代柴油公交车过程中出现一些难题,制约了更新淘汰进度。

一是能源清洁化目标不明确。液化石油气、压缩天然气和纯电动等清洁能源在很多城市公交系统中得到推广,在治理空气污染时发挥了较好作用。推广使用这些清洁能源需要建设加气站、充电站等基础设施,前期建设投入很大。在替代公交柴油车时,是应该多无发展还是有所侧重?由于战略定位不明确,导致有些基础设施利用率较低,有些基础设施却建设不足,不能满足使用需求。

二是城市建设标准缺乏统一性。城市道路交通中立交桥比较多,有些设置限高为3米,但有些纯电动公交车高度超过了3米,在一些公交线路上常常因一桥之隔制约了其推广使用。此外,还有些道路因宽度等原因达不到纯电动公交车的行驶要求,也影响了其推广使用。

三是推广使用环境有待改善。由于纯电动公交车是零排

放的,为了大气污染防治工作的需要,很多城市都在近郊区推广使用纯电动公交车。纯电动公交车主要技术性能在于电池充电效率高,由于推广使用时间短,驾驶员和维护人员对安全性掌握不熟,在高温和雨雪等极端天气情况下易发生安全事故。

使用清洁能源车替代公交柴油车,实现公交能源清洁化,需要统筹推进。为此,笔者提出如下建议:

首先,要明确发展目标。清洁能源公交车的基础设施建设投资较大,切忌朝令夕改,需要制定长期发展规划和分步实施措施。要有年度实施计划,重点抓好落实,把有限资金用在刀刃上,循序渐进。

其次,要做到政令统一。一个行业的发展标准不统一会制约整个行业可持续发展。当一个新产品出现时,在制定技术标准方面不能自设篱笆、闭门造车,要广泛征求社会和相关部门意见,反复论证修改,这样才能更接近于实际情况,便于推广使用。

第三,要尊重客观规律。治理大气污染需要久久为功,做好柴油公交车的替代工作亦是如此。应该重点加强充电电池等基础性、关键性技术研发,保证实际环境工作需要。要做好技术推广和相关人员的培训,打好推广基础。要根据能源供应能力,合理安排工作进度,保证计划能够落地。

上接一版

在加强南南环境合作方面,环境保护部按照平等互利、讲求实效、形式多样、共同发展的原则,推进中国-东盟区域环保合作,建立中国-东盟环境保护合作中心、澜沧江-湄公河环境合作中心;广泛开展交流合作,发起中非环境合作部长级对话,与南亚、阿拉伯、拉美及南太平洋国家开展政策交流;与多个发展中国家开展双边合作;实施绿色使者计划,5年来举办了52期培训与研讨活动。

在推动建设绿色“一带一路”方面,积极落实习近平主席提出的设立生态环保大数据服务平台和建立“一带一路”绿色发展国际联盟的倡议;加强统筹协调,发布《关于推进绿色“一带一路”建设的指导意见》《“一带一路”生态环保合作规划》;搭建合作平台,与联合国环境规划署签署《建设绿色“一带一路”谅解备忘录》,共同筹建“一带一路”绿色发展国际联盟;开展政策对接,举办

野蒺藜

绿色畅言



大气污染治理 岂容造假?

罗琪制图

7月10日,河北省衡水市、河南省郑州市、山东省淄博市,以及山西省长治高新区等地方政府负责人因大气治理不力被环境保护部约谈。目前,京津冀“2+26”个城市大气污染防治强化督查已经持续了3个月,但依然有企业顶风作案,有政府部门弄虚作假。

城市光污染不容小觑

◆李学辉

光污染是继大气、水和噪声等污染之后一种新的环境污染源。比如,城市“人工白昼”使夜晚过亮导致人们难以入睡,白天头晕心烦,情绪低落,致使工作效率低下。又如,城市里安装不合理的LED灯强光,易导致司机视觉错误而发生交通事故。因此,光污染不容小觑。笔者认为,有效防治光污染应该以人为本,规划优先,以防为主,防治结合。

首先,提高人们防治光污染的意识。有关职能部门应采取多种方式,提高整个社会防治光污染的意识。应推动开展防治光污染的技术研究和管理工作,开发和推广节能灯具产品和绿色建筑材料,减轻光污染的害。

其次,尽快制定防治光污染的法律法规。国家和地方应尽快制定防治光污染的法律法规及实施细则、相关技术规范,强化LED灯安装条件行政许可、条件控制、日常监管,有效防治光污染危害。

防治光污染的责任主体、监管职能部门和责任等,技术规范应明确光污染的排放标准、监测方法、环评导则、验收办法等。同时,出台LED灯、景观灯等灯具产品的生产规格和标准、安装技术规范,改变“城市照明越亮越好,景观灯越多越好”的错误观念,从源头防治光污染。

第三,加强光污染的监督管理。建立完善防治光污染监管机制,认真做好防治光污染的监管工作。住建、环保和工商等部门应根据现行政法规赋予的职责,建立相应的监督机制和管理办法。加强城市规划控制,从区域环境条件和社会情况出发,核定区域光污染容量,实施总量控制。同时,合理布置各种光源位置,尽量减少区域光源数量,对涉及光污染的建设项目必须开展环境影响评价和环保竣工验收,加强日常监督管理,强化LED灯安装条件行政许可、条件控制、日常监管,有效防治光污染危害。

第四,加强光污染防治措

施。采取工程和管理措施,禁止使用大功率强光源,控制使用大功率民用激光装置,尽量不用大面积的玻璃幕墙采光,不用其他易反光的建筑材料,减少光污染源。多建绿地,扩大绿地面积,实施乔、灌、草结合的立体绿化,将反射光改为漫射光,减轻光污染。合理布置光源位置,选择新型节能灯具,限定夜景照明时间,采取遮光罩或隔片等工程措施,减轻光污染危害。

第五,全社会共同参与防治光污染。光污染并不是以个体出现的,所以防治和治理具有很大的难度,牵扯着很多问题,涉及环保、规划和工商等部门。防治光污染不仅是政府和有关部门的责任,更是企业的责任。目前,当务之急是建立健全法规和相关标准,明确主体责任,实施监督管理。普通市民也要参与到防治光污染行动中,不要因任性导致光污染及其他危害,要采取合理方式抵制各类光污染,为城市生态保护添力。