

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部



主办出版发行:中国环境报社

7081 期
今日 12 版
2017 年 7 月 星期三
农历丁酉年六月初四

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENews.COM.CN

北京等七省市公开中央环保督察整改方案

确定三百七十五项整改任务,实行拉条挂账、督办落实、办结销号

本报记者杜宣逸北京报道
经党中央、国务院批准,中央环境保护督察组于2016年11月至12月组织对北京、上海、湖北、广东、重庆、陕西、甘肃等7省(市)开展环境保护督察,并于2017年4月完成督察反馈。反馈后,7省(市)党委、政府高度重视督察整改,认真研究制定整改方案。目前整改方案已经党中央、国务院审核同意。为回应社会关切,便于社会监督,传导督察压力,根据《环境保护督察方案(试行)》要求,经国家环境保护督察办公室协调,7省(市)统一对外全面公开督察整改方案。

7省(市)督察整改方案均实行清单制,对中央环境保护督察组反馈意见进行了详细梳理,共计确定375项整改任务,其中北京市47项、上海市46项、湖北省84项、广东省43项、重庆市37项、陕西省59项、甘肃省59项。整改措施主要包括树立绿色发展理念和提高环保意识,加快产业结构和能源结构调整;打好大气、水、土壤环境治理攻坚战,解决突出环境问题;建立健全环保长效机制等内容。保障措施主要包括加强组织领导、严格责任追究,强化督办落实、加大整改宣传等内容。整改方案还进一步细化明确责任单位、整改目标、整改措施和整改时限,实行拉条挂账、督办落实、办结销号,基本做到了可检查、可考核、可问责。

督察整改是发挥环境保护督察效果的重要环节,也是深入推进生态环境保护工作的关键举措。下一步,国家环境保护督察办公室将实行清单式调度制度,紧盯地方督察整改工作情况,按月调度,及时督办,加强通报,并对移交的生态环境损害责任追究问题调查问责结果进行审核。同时持续督促地方利用“一台一报一网”(“一台”即省级电视台,“一报”即省级党报,“一网”即省级人民政府网站)作为载体,加强督察整改工作宣传报道和信息公开,对督察整改不力的地方和突出问题,将组织约谈、点穴式督察,始终保持督察压力,确保督察不是一阵风,取得实实在在的整改效果。

北京:制定五大类16方面重点举措
上海:46个具体问题“一项一方案”
湖北:坚持“五严”“五个决不放过”
广东:分解列出43项整改措施清单
重庆:整改方案细化至1208项措施
陕西:根据反馈意见理出59个问题
甘肃:270项整改措施解决62个问题
详细报道见今日五、六版

环境保护部召开部务会议暨2017年上半年环境经济形势分析与工作推进会

总结上半年工作进展,分析当前环保工作形势和问题,布置下半年重点工作

本报记者杜宣逸北京报道
环境保护部党组书记、部长李干杰近日在京主持召开环境保护部部务会议暨2017年上半年环境经济形势分析与工作推进会,总结上半年工作进展,分析当前环保工作形势和问题,布置下半年重点工作。

会议首先听取了环境保护部有关司局汇报本领域环境经济形势,存在问题和下半年工作思路,汇报2017年上半年环保重点事项督查落实情况。会议指出,做好环境经济形势分析工作,坚持定期召开形势分析会,有利于各部门各单位立足全局,把握宏观,改进工作。要坚持资源共享,加强调查研究,使环境经济形势分析更加符合实际工作需要,发挥指导改进工作的作用。会议强调,要切实用好督查这一抓手,作为“利器”,不断加大重点事项督查力度,对不作为、慢作为等问题敢抓敢管,强化各部门各单位抓落实主体责任,推动重点工作任务落地见效。

会议指出,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容,谋划推进了一系列富有基础性、开创性、长远性的工作,形成科学系统的习近平总书记生态文明建设和生态环境保护工作力度最大、举措最实、推进最快、成效最好的时期。

会议强调,2017年,党中央、国务院对生态文明建设和环境保护作出一系列重大决策部署。习近平同志在中央政治局围绕推动绿色发展方式和生活方式进行第四十一次集体学习时发表重要讲话,中办、国办印发《关于甘肃祁连山国家级自然保护区生态环境问题督查处理情况及其教训的通报》(以下简称《两通报》),体现了党中央、国务院维护生态环境、建设生态文明的坚定意志和坚强决心,为进一步

做好环境保护工作提供了根本遵循和坚强保障,对于推动环境保护事业发展具有历史性、标志性的意义。

会议指出,在习近平总书记生态文明建设重要战略思想引领下,在党中央、国务院坚强领导下,上半年环境保护各项工作取得积极进展。一是全力推进大气、水、土壤污染防治。印发实施《京津冀及周边地区2017年大气污染防治工作方案》,开展京津冀及周边地区大气污染防治强化督查。逐月开展长江经济带大保护、京津冀区域水污染防治、农村环境综合整治和近岸海域污染防治。启动土壤污染状况详查,建立国家土壤环境质量监测网。二是推进供给侧结构性改革。对水泥、玻璃行业淘汰落后产能工作进行专项督查,对钢铁等产能过剩行业实施工业污染源达标排放计划。推进京津冀、长三角、珠三角地区战略环评,全面实施环境影响评价登记备案管理。三是深化生态环保领域改革。中央全面深化改革领导小组会议审议通过《按流域设置环境监管和行政执法机构试点方案》《关于禁止洋垃圾入境推进固体废物进口管理制度改革实施方案》《关于深化环境监察体制改革提高环境监察执法效能的意见》《跨地区环保机构试点方案》等一系列环境保护相关改革方案。组织开展中央环境保护督察,完成火电、造纸行业企业排污许可证核发。四是加强环境法治建设。全国人大常委会审议通过修改的水污染防治法,国务院常务会议审议通过修改的建设项目环境保护管理条例。持续开展环境保护实施年活动,对20个市(县、区)政府实施约谈,全国实施环境保护法四个配套办法,办案数量同比大幅增长。开展打击进口废物加工利用企业环境违法行为、长江经济带化工污染整治等专项行动。五是加大生态保护力度。加快推进生态保护红线划定,组织祁连山国家级自然保护区生态环境问题专项督查,积极推进生物多样性保护重大工程。六是积极应对环境风险。推进涉环保项目“邻避”问题防范与化解

试点工作,直接调度并妥善处置突发环境事件36起,核设施、核技术利用安全水平保持良好。规划财务、科技标准、宣传教育、国际合作等工作有序推进,组织《“十三五”生态环境保护规划》宣贯实施,编制《大气重污染成因与治理攻关方案》,实施例行新闻发布会制度,发布《“一带一路”生态环境保护合作规划》《关于推进绿色“一带一路”建设的指导意见》。落实全面从严治党主体责任和监督责任,机关党建工作水平不断提升。

会议强调,要准确把握当前环保工作形势。一方面,环境保护形势依然严峻,完成全年目标任务需要付出极其艰苦的努力。从大气环境治理看,受不利气象条件影响,加之经济回暖、生产复苏等原因,1-6月份京津冀及周边地区“2+26”城市细颗粒物(PM_{2.5})平均浓度同比上升5.4%,北京市同比上升3.1%,完成《大气污染防治行动计划》(以下简称《大气十条》)目标任务压力巨大。从水环境治理看,部分地区黑臭水体整治进展偏慢,全国工业集聚区环境管理水平参差不齐,地表水总磷污染日益凸显,近岸海域水质有所下降。从土壤污染治理看,仍有16个省份尚未签署土壤污染防治目标责任书,土壤污染状况详查、土壤环境质量标准制定等工作亟待加快。从环保领域改革推进看,省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革试点工作推进比较缓慢。从工作作风上看,不思进取、不接地气、不抓落实、不敢担当等问题依然存在,影响工作质量和成效。另一方面,也要坚定信心,看到环保工作大有可为。一是党中央、国务院高度重视,习近平总书记率先垂范、树立榜样,为加强环境保护提供了重要引领和保障。二是各级党委和政府、企业、公众的环境意识不断增强,全社会共治的环境保护行动体系初步形成,为做好环境保护工作创造了良好条件。三是环境保护督察等很好“四梁八柱”性质的生态文明制度逐步建立,环境保护改

革红利正在逐步释放。四是一些突出问题尤其是许多环保历史欠账的存在,为加快推进工作提供了空间和余地,只要狠抓到位就能取得成效。五是改革开放后经济、技术的不断发展和积累,为解决当前的环境问题提供了更好的物质条件。

会议要求,要对照年初工作部署,认真做好下半年重点工作,确保全年各项任务不折不扣完成。一要认真学习贯彻党的十九大精神。全力做好党的十八届六中全会以来生态文明建设和环境保护成就宣传,把学习宣传贯彻党的十九大精神同推进“两学一做”学习教育常态化制度化结合起来,迅速掀起深入学习宣传贯彻热潮,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。认真筹备第八次全国环保大会,确保大会取得圆满成功。二要持续深化和狠抓落实环保领域改革措施。抓紧开展第四批中央环境保护督察工作,实现所有省(区、市)全覆盖,积极谋划和实施对“2+26”城市开展机动式、点穴式专项中央环保督察。强化环境监管执法,持续开展环保法实施年活动,形成更大声势和影响,推动环保执法从“宽松软”走向“严紧硬”。加快推进省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革,开展跨地区环保机构、按流域设置环境监管和行政执法机构试点。推动京津冀3省(市)、长江经济带11省(市)以及省级空间规划试点6省(区)完成生态保护红线划定任务。加快推进地表水环境质量监测事权上收,坚决查处数据造假行为。完成《大气十条》《水污染防治行动计划》(以下简称《水十条》)重点行业及产能过剩行业企业排污许可证核发。生态环境损害赔偿、环境保护税法实施等改革工作都要抓紧推进。三要坚定不移推进环境污染治理和生态保护。以京津冀及周边地区“2+26”城市为重点,开展冬季大气污染防治攻坚战,运用“五步法”,打好组合拳,进一步加大督察问责力度,压实传导压力,坚决打好蓝天保卫战。强化工作调度

督导,推动《水十条》年度工作任务全面完成。抓紧与地方签订土壤污染防治目标责任书,加快推进土壤污染状况详查工作,抓好土壤污染风险防控试点示范项目,开展好打击进口废物加工利用企业环境违法行为专项行动、垃圾焚烧行业专项执法检查行动。积极推进生态保护红线划定工作,开展“绿盾2017”国家级自然保护区监督检查专项行动,启动国家生态文明建设示范市县评选。四要深入排查和切实消除各类环境风险。切实强化核与辐射安全监管,加强危险化学品和危险废物环境管理,做好环境社会风险防范与化解工作,坚决维护社会大局稳定。五要全面加强环境保护基础工作。做好土壤污染防治法、核安全法、排污许可管理条例等法律法规制定工作,落实新修改的《建设项目环境保护管理条例》。加快推动土壤环境质量等环境标准制修订。加快推动《第二次全国污染源普查方案》报批。积极协同有关方面抓紧编制《雄安新区生态环境保护规划》。实施好大气重污染成因与治理攻关项目,落实水专项“十三五”规划。按照“全面、准确、真实、客观”的要求,继续加强环境监测网络建设。推进生态环境大数据建设项目实施,加大环境信息公开力度。积极做好舆论宣传引导工作。六要持续推动改进工作作风。推进“两学一做”学习教育常态化制度化,引导广大党员干部自觉做“四个合格”共产党员。继续组织“一图一故事”宣传活动,号召广大党员干部学习先进、争当先进、赶超先进。坚持问题导向,对照查找“四不”问题并提出整改措施,坚决整治作风顽疾,加快形成“严、真、细、实、快”的干事创业氛围。特别是要强化责任意识,直面矛盾、敢于作为,有事情扛得住、不推脱、不懈怠;强调时效意识,做到雷厉风行、立行立改。

环境保护部副部长黄润秋、翟青、赵英民、刘华,纪检组长吴海英出席会议。
环境保护部机关各部门、在京各派出机构、直属单位主要负责同志列席会议。

图片新闻



连日来,北方气温持续攀升。面对酷暑,山东省胶州市环境监测站的专业技术人员顶着炎炎烈日,在高温下对企业废水、废气、噪声等进行例行监测。
张秋莹 彭国焕摄

强化督查 打好蓝天保卫战

冀豫共30项任务进展缓慢

涉及“散乱污”整改、散煤控制、VOCs治理等

本报记者杜宣逸7月26日北京报道7月24日,13个督查组共检查238家企业(单位),发现56家企业存在环境问题,约占检查总数的23.53%。存在问题的企业中,属于“散乱污”问题的14个,超标排放的1个,未安装污染治理设施的17个,治污设施不正常运行的7个,存在VOCs治理问题的17个。

7月24日,河北省的8个督查组检查河北省《关于强力推进大气污染治理意见》及18个专项实施方案(“1+18”专项方案)的59项任务清单落实情况,共发现“散乱污”企业整改、农村散煤控制、压减落后产能等专项方案中的18项任务存在进展缓慢或未完成等问题。其中发现突出的问题有:河北省唐山市应在9月底前关停取缔的“散乱污”企业为1958家,目前仅完成28%;唐山市应在9月底前升级改造的

“散乱污”企业有2246家,目前仅完成3.3%,整改进展缓慢。邯郸市计划2017年压减焦炭产能350万吨,关停10座焦炉,截至目前,仅完成复兴区裕泰焦化两座焦炉的关停,压减产能60万吨,完成率仅17%,进展缓慢。衡水市2017年煤改气、煤改电总任务12.47万户,目前仅完成煤改气3.9万户,完成率为31.2%,进展缓慢。根据任务清单,沧州市电代煤、气代煤工程任务为50.16万户,截至目前,共完成气电煤挂表10.99万户,安装采暖炉9.32万户,安装连通散热器5.38万户,已验收通气4.46万户,占应完成户数的8.9%,进展缓慢;检查还发现,沧州市新华区祁孟村清真寺燃煤小锅炉正在使用,无治理设施,废气直排,未按要求完成改造。沧州市燃煤锅炉治理专项方案推进过程中,未明确主体责任部门,发改、工信、环保、农牧等部门,未

制定工作方案,工作任务不细化,工作时限不明确,各相关部门在燃煤锅炉淘汰工作中各自为战,造成统计数据混乱,相互不一致,部分工程进展缓慢。

7月24日,河南省的7个督查组共检查《河南省2017年大气污染防治攻坚战7个实施方案》(“三治本三治标”方案)的34项任务清单落实情况,共发现推进供热供暖、重点行业挥发性有机物(VOCs)治理、水泥行业排污许可证发放、燃煤锅炉超低排放改造等专项方案中的12项任务存在进展缓慢或未完成等问题。其中发现突出的问题有:河南省开封市应于今年5月底前完成8台65蒸吨/时以上燃煤锅炉超低排放改造,检查时8台均未完成。鹤壁市应于今年6月底前完成重点行业挥发性有机物(VOCs)治理任务82家,检查时已完成治理任务51家,完成率为62.2%,进展严重滞后。

所有的付出都值得



第8站 宜昌

湖北宜昌,一座拥有着“世界水电之都”美誉的城市。近年来,宜昌市依托自身丰富的水电资源,形成了电力、化工、食品医药三大支柱产业,取得了令人瞩目的成就。但与此同时,宜昌市原有发展模式也遇到了生态环境保护问题,在“共抓大保护,不搞大开发”的背景下,宜昌市开始探索更加绿色的发展道路。
46岁的李双喜又去江边捡垃圾了。“一开始只有我自己,后来慢慢有了和我一块儿的人。”李双喜其实是一名理发师。从2015年开始,他与一些热心市民开始坚持每日到长江边上捡拾江滩上的垃圾。“如果江滩干净了,大家就都不好意思随便扔垃圾了。”
到现在,李双喜和他的“三峡蚁工”已经壮大了数百人的规模,捡了近300吨垃圾。“我们希望用行动带动更多的人参与到这项活动中。”李双喜说。

像李双喜这样用自己的双手保护长江的其实并不是少数。之所以有这样的变化,是由于宜昌市政府开展了一系列保护长江沿线生态环境的工作。

据介绍,从2016年开始,宜昌市在全市范围内开展水污染防治行动,同时铺开了湖库禁养、水源保护、非法码头管理、长江禁止采砂、清障拆围等工作。

作为宜昌市境内长江中游左岸的一条一级支流,黄柏河随着流域内经济社会的发展,特别是上游磷矿开采活动的迅速增多,流域内水质开始逐年恶化。2013年,黄柏河流域曾爆发了大面积的水华,宜昌市委、市政府迅速启动黄柏河支流流域及官庄水库水源地综合整治工作。经过3年多的努力,黄柏河流域干支流河道水质达到Ⅲ类及以上的占比已经达到96.91%,整个黄柏河流域生态环境质量有了显著好转。

“对黑臭水体的治理我们也下了大力气。”宜昌市环保局副局长方建告诉记者,按照计划,宜昌市会在今年完成对城区所有黑臭水体的整治工作。

2016年12月8日下午,位于宜昌市点军区艾家镇的宜昌田田化工公司,一辆装满合成氨的运输车停在门口,公司安全环保科科长蒋旭再三叮嘱司机小心门前的大坡,然后目送这装满材料的最后一辆车缓缓驶出厂区。在他身后,这座运行了46年的老厂正在为生态环境贡

献出自己最后的一份力量——搬迁。

这其实是一家符合现行产业政策的企业,其各项污染物排放指标也都是达标的。“尽管损失巨大,但企业更看重的是可持续发展。”田田化工公司总经理李先云表示,按照大股东湖北三宁化工公司的规划,他们即将在姚家港距离长江1公里外整合出300亩土地,实行大装置、集约化,延长产业链,大力发展绿色新材料。

为了长江生态保护作出牺牲的远远不止田田化工一家。据了解,2016年宜昌市淘汰了5个污染行业18家企业落后产能;拆除11家沿江砂场;专项整治108家沿江化工及造纸企业。“辞旧更迎新,我们加快了化工行业转型升级的步伐。”宜昌市经信委总工程师徐盼说。

不仅如此,宜昌还通过加强规划,进一步优化产业结构和产业布局。据宜昌市环保局工作人员介绍,目前沿江一公里范围内将不再新建化工园区,所有已建成化工项目要在今年内制定转型升级计划或搬迁计划,对升级改造困难的,潜在环境风险大的化工企业制定关停方案,限期退出;全面推进沿江化工企业搬迁入园。沿江沿河15公里内未入园化工企业都要立即制定搬迁入园计划,确保逐步实施搬迁入园。

长江生态行采访组 本报记者郭薇 邢飞龙