

新闻分析

利剑高悬 专项行动严打进口废物环境违法

◆本报记者张春燕

环境保护部自7月1日起,开展为期一个月的打击进口废物加工利用行业环境违法行为专项行动,全面加强进口废物加工利用企业的环境监管,坚决打击进口废物加工利用企业环境违法行为,保护生态环境安全和群众身体健康。

目前,专项行动已经取得了阶段性成果。截至7月23日,被检查的1613家进口废物加工利用企业中,989家涉嫌环境违法行为,占总数的61%。对存在涉嫌环境违法行为的企业,检查组已提出立案处理处罚建议。从执法情况来看,部分省市对企业进口废物加工利用监管不到位,一些进口废物加工利用企业规模小、污染严重,污染治理设施不正常运行等环境违法行为较为突出。

部分省市废物加工利用监管不到位

党中央、国务院对生态环境保护和固体废物进口管理工作高度重视。2017年4月18日,中央全面深化改革领导小组第三十四次会议审议通过了《关于禁止洋垃圾入境推进固体废物进口管理制度改革实施方案》,要求以维护国家生态环境安全和人民群众身体健康为核心,完善固体废物进口管理制度。

进口固体废物,通常被一些人称作“洋垃圾”,但二者有本质区别。“洋垃圾”属于禁止进口的固体废物,或是未经许可擅自进口的“限制进口固体废物”,对环境产生巨大危害且价值不大。而进口固体废物是国家允许的,可用作再生资源的原料,经过合理利用能变废为宝且不会给环境造成太大负担。

我国进口固体废物加工利用已有20多年的历史。有数据显示,2015年,我国进口废物4698万吨,主要分布在东南沿海地区,包括广东、浙江、山东、天津等省市。从执法查处企业的省份来看,也印证了沿海省市问题较多。

在所有沿海省市中,广东省问题较为突出。据环境保护部打击进口废物加工利用行业环境违法行为专项行动7月18日检查发现问题企业名单,总计47家企业里,广东有20家。7月21日发现问题企业名单总计45家,广东有16家。

为何广东问题较多?基于历史原因,广东有一条较为成熟的“洋垃圾”加工利用链条。如广东省汕头市潮阳区贵屿镇曾以拆解废旧电子垃圾而出名,汕尾市碣石镇以分拣旧服装出名,清远市龙塘镇定安村、佛山市大沥镇的联滘村都是有名的“洋垃圾村”。

央视记者曾在2009年10月中旬暗访过广东陆丰市碣石镇新晓村的“洋垃圾”服装市场,发现这里已经形成了一条相当严密的走私、加工、兜售“洋垃圾”服装的地下产业链。4年后央视记者重访此地,发现“洋垃圾”生意依然红火。走私“洋垃圾”屡禁不绝,足见其中丰厚的利益。

“洋垃圾”屡禁不止的背后,反映了地方监管不力的现实。一方面,进口固体废物管理涉及环保、海关、质检等多部门,执法主体多、监管权力分散,加大了监管难度,让不法分子有可乘之机。另一方面,一些地方政府对环境保护重视程度不够,无形中为“洋垃圾”加工处理开了绿灯。

部分企业违法行为较为突出

本次专项行动中,环境保护部检查组严格依据法律法规及有关文件要求,全面检查从事加工利用进口固体废物企业遵守环境法律法规情况。截至目前,发现的企业问题主要集中在以下3方面。

一是企业不具备环评审批、环保验收、排污许可等相关手续,存在批建不符等行为。如天津市静海区天津埃森金属制品有限公司,建设项目生产设备和工艺发生重大变化,并未重新报批。江苏省江阴市大恒纺织有限公司,未经环评审批,擅自建设多条小造粒生产线并投产。同时,未按规定对危险废物进行申报。

二是企业没有正常运行污染防治设施和规范设置排污口,存在偷排漏排、超标排放污染物等违法行为。如广东省韶关市始兴县崇壁塑料有限公司,通过逃避监管的方式排放大气污染物等。

三是企业落实固体废物、危险废物等方面的环境管理要求不到位,存在危险废物露天堆放、企业突发环境事件应急预案未备案、危险废物贮存场所无识别标识、将危险废物混入非危险废物中贮存等环境违法行为。如辽宁省沈阳近海新利再生资源利用有限公司,没有设置危险废物贮存场所识别标志,将危险废物与一般固体废物混合堆放。

从查处问题来看,这些企业法律意识淡薄,环境意识淡薄。由于“洋垃圾”的巨大利益驱使,使得一些不法分子不惜铤而走险,只看重眼前利益,却把环境负担推给社会。而一些地方政府监管不力,也在一定程度上滋长了企业对环境的破坏行为。

目前,沿海省市正加强部门间合作,完善协同配合机制,在加强进口固体废物管理的同时,筑牢“洋垃圾”防控体系。有专家认为,杜绝“洋垃圾”,既要加强部门联动,增大打击力度,也要综合运用法律、经济、行政手段,创新固体废物回收利用管理机制,挤压“洋垃圾”消费市场。

环境保护部国际合作司司长郭敬近日在例行新闻发布会上表示,在过去特定的发展阶段,有一部分作为进口原料的固体废物,在弥补国内资源短缺方面发挥了一定作用。但随着我国经济社会发展水平的不断提高,进口可用作原料的固体废物暴露出不少问题,既对环境造成污染,又损害了群众的身体健康。尤其是“洋垃圾”问题,已经到了人人喊打的地步。对此,在今年年底之前,中国将禁止生活来源废塑料、钕渣、未经分拣的废纸和废纺织原料等四大类24种固体废物入境。

尽管环境保护部专项行动还未结束,但从堵住下游发力,极大地震慑了环境违法行为。有关部门还需要继续拧成一股绳,劲往一处使,从根子上堵住“洋垃圾”。随着国人环境意识的觉醒,中国环保产业的壮大,国家的政策进一步收紧,“洋垃圾”将在我国无处容身。

评一评

坚决对“洋垃圾”说不

◆张春燕

环境保护部和国家标准化委员会近日分别向世界贸易组织递交通告文件,宣布我国在2017年年底前,禁止进口四大类24种“洋垃圾”,包括生活来源废塑料、钕渣、未经分拣的废纸和废纺织原料等高污染固体废物。“洋垃圾”对环境造成破坏,影响人们身体健康,因此,禁止“洋垃圾”进口是维护国家生态环境安全和群众身体健康的必然要求。

在历史上,我国曾允许进口“洋垃圾”,主要是指固体废物。这部分废物中,有一些是可以被回收和再利用的。适度进口固体废物,有利于填补我国在塑料原料、造纸原料、橡胶原料方面的严重不足。在我国人均资源匮乏、资源利用率低的国情下,通过进口来弥补生产原料的不足,有助于在经济建设初期促进经济发展。

如今,随着我国经济转型、产业结构不断升级优化,一些粗放型产业已经逐渐淡出,相应部分“洋垃圾”的需求也应声而降。在某些工业配套体系中,甚至出现部门产品供过于求的局面。在此背景下,禁止四大类进口“洋垃圾”是经济发展的必然结果,是我国经济转型的必然要求。这体现了我国对环境保护责任担当的大国气度,以及以人为本的负责态度。

治土有方

◆胡恒平 彭英湘 彭庆庆

污染状况不清是开展土壤环境保护工作的主要制约因素之一。由于缺少基础性资料,一个地块究竟有没有被污染?污染物有哪些?污染范围有多大?这些问题如果没有弄清,就急于下土壤污染严重的结论,宣称要大规模开展治理修复,这就相当于一个病人还没体检出哪个器官有恙就被推上手术台,不分青红皂白先开一刀再说,这样盲目行动很难达到预期的效果。

土壤污染过程有其特殊性。首先,农田等土壤天然防滤且有过滤阻截作用。污染物向下迁移扩散的速度较慢,特别是每年的农业翻耕,使污染物主要局限在耕作扰动层循环,向下污染土层不深。其次,土壤是相对静止的环境介质,水平流动性差,污染物进入土壤后,向四周的扩散也是有限的。由此可见,与水、气污染快速混合并向四周蔓延相比,土壤污染是相对固定的。大范围土壤污染事件的发生往往与污水灌溉、飘尘污染、撒播农肥等相关,并且具有明显的地域性,超出污染源影响范围之外一般是安全的。

由于上述原因,以及成土母质和土壤发生过程的多样性,土壤环境质量的分布相当不均匀。有鉴于此,对每丘田都采样监测也是不过分的。但这种高密度调查成本高、推广困难,必须找到合适的平衡点,使调查能够获得足够的污染信息,既满足管理需要,又能使工作强度为大家接受。尤其需要注意的是,土壤污染状况调查结果最终是要服务农业生产的,而我国目前大田作物都是连片生产,应将调查网格尺寸与休耕、修复等农业实践的特点有机衔接起来,尽量降低调查成本。

土壤环境质量状况调查的网格尺寸没有绝对优劣之分,主要与调查目的的设计有关,应结合实际情况灵活调整,以说清污染物整体分布状况为目的。在具体操作时,要因地制宜,从而充分满足环境保护或生产管理的需要。

科学确定土壤调查网格规格

绿土地

陕西全面启动土壤污染状况详查

本报记者李涛西安报道 记者日前从陕西省土壤污染防治工作联合调度会议第一次全体会议上了解到,陕西省目前已建立由36个省级部门参与的省土壤污染防治联合调度会议制度,全面启动土壤污染状况详查工作,设置15554个土壤详查监测点,强化污染源管控。

今年年初,陕西省政府出台《陕西省土壤污染防治工作方案》,提出到2020年,受污染耕地安全利用率达到92%以上,污染地块安全利用率达到90%以上,土壤环境质量点位达标率不低于82%,耕地土壤环境质量点位达标率不低于81%。到2030年,受污染耕地安全利用率达到95%以上;污染地块安全利用率达到95%以上;土

壤环境质量点位达标率不低于88%;耕地土壤环境质量点位达标率不低于90%。

此次召开的联合调度会明确,陕西省今年的土壤污染防治工作目标是:受污染耕地安全利用率不低于70%,受污染耕地治理与修复面积不低于3.25万亩。

为实现上述目标,陕西将通过开展土壤污染监测和调查,严格执行土壤保护法律法规,实施农用地分类管理,实施建设用地准入管理,强化未污染土壤保护,加强污染源监管,开展污染土壤治理与修复,提升土壤污染防治水平,构建土壤环境管理体系,强化责任体系等十大举措,全面做好土壤污染防治工作。

湖北开展危废与化学品污染防治技术培训 提高管理水平 强化责任意识

本报通讯员叶相成 郭玉琳湖北报道 2017年湖北省危险废物与化学品污染防治技术培训近日在十堰开班。来自全省各地的固体废物与化学品环境管理人员、危险废物(含医废)经营单位、危险废物产生单位规范化处理示范企业、废弃电器电子产品拆解企业等单位有关负责人等190余人参加了培训。

培训内容主要包括危险废物环境管理政策法规解读及《“十三五”全国危险废物规范化处理处置考核工作方案》、湖北省危险废物监管物联网系统操作及功能应用、废矿物油综合利用行业现状及形势分析、医疗废物

环境管理政策法规与技术要求、持久性有机污染物年报系统培训等。有关示范企业还详细介绍了危险废物环境管理经验,与会人员还深入东风商用车有限公司发动机厂与东风(十堰)环保工程有限公司参观,现场了解十堰危险废物管理与处置情况。

据悉,湖北省组织开展危险废物与化学品污染防治技术培训,旨在进一步提高全省危险废物规范化管理水平,探讨全省化学品污染防治工作思路,不断强化企业落实危险废物与化学品污染防治主体责任,落实环保部门危险废物与化学品污染防治监管责任等。

河源清理畜禽养殖场3685家

本报通讯员张勇波河源报道 广东省河源市大力推进禁养区畜禽养殖清理工作,目前全市已清理禁养区养殖场3685家。

根据中央第四环境保护督察组反馈意见的要求,河源市加强畜禽养殖污染防治工作,提升养殖废弃物资源化利用水平,完善污染治理设施,有序推进禁养区畜禽养殖清理工作。根据部署,今年9月底前,河源市必须全面取缔非法畜禽养殖场,完成禁养区内所有畜禽养殖场的清理工作;非禁养区畜禽养殖场依法依规完善环保相关手续,配套相应的粪污处理和利用设施设备,建设污染治理设施,并正常运行。

作为清理工作责任主体,河源市各县区正在对禁养区养殖场进行全面

清理,确保在今年9月底前全面完成清理任务。据统计,目前全市已经清理禁养区养殖场3685家。

今后,河源市将严格规范限养区和适养区内畜禽养殖场的环境管理,控制养殖规模,完善污染防治措施,确保养殖废水达标排放。同时,改进养殖方式,推进畜禽污染治理工程建设,实施废弃物资源化利用。

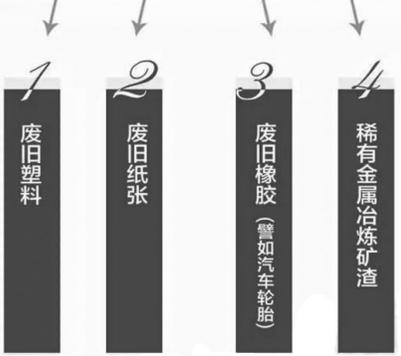
中科智图
智慧环保
整体解决方案专家
中科智图科技股份有限公司特约刊登

我国进口固体废物及其管理情况

中国是全球主要的固体废物进口国之一



凭许可证进口的固体废物主要集中在



我国固体废物进口管理方向



2017年底前停止哪些固体废物进口?



图片来源:央视新闻