



## 加快动能转换 助力绿色发展

### ◆ 姜青山

近年来,山东省烟台市环保局牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,不断强化底线意识、服务意识,敢于对旧动能说“不”,在培育新动能上善于说“行”,以环保标准推进污染治理,助力绿色发展。

发挥环保标准、规划及执法监督的倒逼机制,促进新旧动能转换。烟台市全力打好大气、水和土壤污染防治三大战役,强力淘汰改造落后产能。按照计划,今年将确保淘汰全市所有10吨及以下燃煤锅炉,完成所有燃煤机组和锅炉的超低排放改造,依法取缔所有“散乱污”企业。

烟台市环保局将会同有关部门加快推进16条城市黑臭水体整治,整治污水直排口,完善河道配套管网设施。深入开展土壤污染状况详查,编制土壤污染风险管控“十十条”实施方案。力争年内市区空气质量达到国家空气质量二级标准,空气质量良好率保持在85%以上;全市26条重点河流基本消除劣V类水体,重点河流环境功能区达标率达到90%以上,42个重点监测断面水质优良比例达到65%。

坚持“督企”与“督政”并重、督导与问责并举,强化环境监管。烟台市综合采取生态资金补偿、约谈、环保限批等经济、行政手段,严格落实环境保护“党政同责、一岗双责”。今年起提高每季度空气质量改善的奖惩基数,对达到国家空气质量二级标准的县(市、区),给予一次性奖励,对出现恶化的相应增加罚款数额,并实行区域限批,对持续严重恶化的,实行环保“一票否决”。

提高环保审批效率,畅通环保“绿色通道”。对市政府确定的重大投资项目、重点建设项目和民生项目,纳入环保审批“绿色通道”,优先审查和审批,条件具备的随到随办。

作者系烟台市环保局党组书记、局长

## 大气污染整治列为约束性任务,建立市区水源地生态补偿机制

# 烟台分类施策精准治污

### ◆ 本报通讯员由国梁

近年来,山东省烟台市以服务科学发展为目标,以确保环境安全为落脚点,深入贯彻落实新《环境保护法》及“水十条”、“大气十条”等政策法规,划定生态红线,推进污染治理,提升生态补偿标准,严打各类违法行为,促进全市环境质量持续改善。

今年上半年,烟台市区“蓝天白云”天数、环境空气质量综合指数等指标均位居全省第二位。全市重点流域化学需氧量和氨氮浓度均实现持续改善,市区饮用水水源地水质保持稳定,近岸海域水质均达到功能区要求,一类、二类海水比例达到90%以上。

### 细化整治方案 落实治污举措

淘汰燃煤锅炉961台,完成超低排放改造项目58个

围绕贯彻落实“大气十条”,烟台市强力开展大气污染综合整治,加大对建筑施工扬尘污染、城市裸露渣土及道路扬尘污染、燃煤污染、机动车排气污染等方面的整治力度。

近年来,烟台市累计下达整改督办单141份,涉及整改事项387项,对整改进度滞后的71个(次)扬尘源进行跟踪曝光,全市加油站油气回收改造工程全部完成。淘汰燃煤锅炉961台,完成超低排放改造项目58个,通过黄标车提前淘汰补贴报废黄标车共计2.6万余辆,总拨付资金1.7亿元。

今年上半年,烟台市区3项主要空气污染物浓度同比改善,1项同比持平,其中SO<sub>2</sub>、PM<sub>10</sub>、PM<sub>2.5</sub>的平均浓度分别为20μg/m<sup>3</sup>、77μg/m<sup>3</sup>、41μg/m<sup>3</sup>,同比分别改善16.7%、12.5%、4.7%;NO<sub>2</sub>平均浓度为34μg/m<sup>3</sup>,同比持平。

在水污染防治方面,烟台市积极落实“水十条”,强化水污染防治及水源地保护,出台《烟台市落实水污染防治行动计划实施方案》,建立健全水污染防治行动计划调度通报制度。制定《大沽河控制单元水质达标方案》等,实施重点流域

污染治理,全力提升监测能力和水平。

按照“一河一策”的原则,制定工业企业达标治理、污水处理厂升级改造、畜禽养殖污染防治等集中整治方案。以26条重点河流的42个监测断面为重点,制定实施《烟台市重点流域水质监测方案》,加密对重点流域的监测频次,扩大监测范围,及时发布超标通报和水环境质量通报。同时,加快水质自动监测站建设,在大沽河流域建设运行3个水质自动监测站,扩大全市河流及水源地的水质自动监测覆盖面。

烟台市加快推进《烟台市区饮用水水源地保护规划》确定的水源涵养林、生态农业等十大类23项治理工程,除暂缓建设的项目外,其他项目预计2018年将全部完成。今年1月,《烟台市饮用水水源地保护条例》已经山东省人大常委会批准实施,全市的水源地保护工作迈入法制化管理轨道。

今年上半年,烟台市26条重点河流监测断面化学需氧量浓度平均值为23.9mg/L,同比改善6.3%;氨氮浓度平均值23.9mg/L,同比改善40.4%。

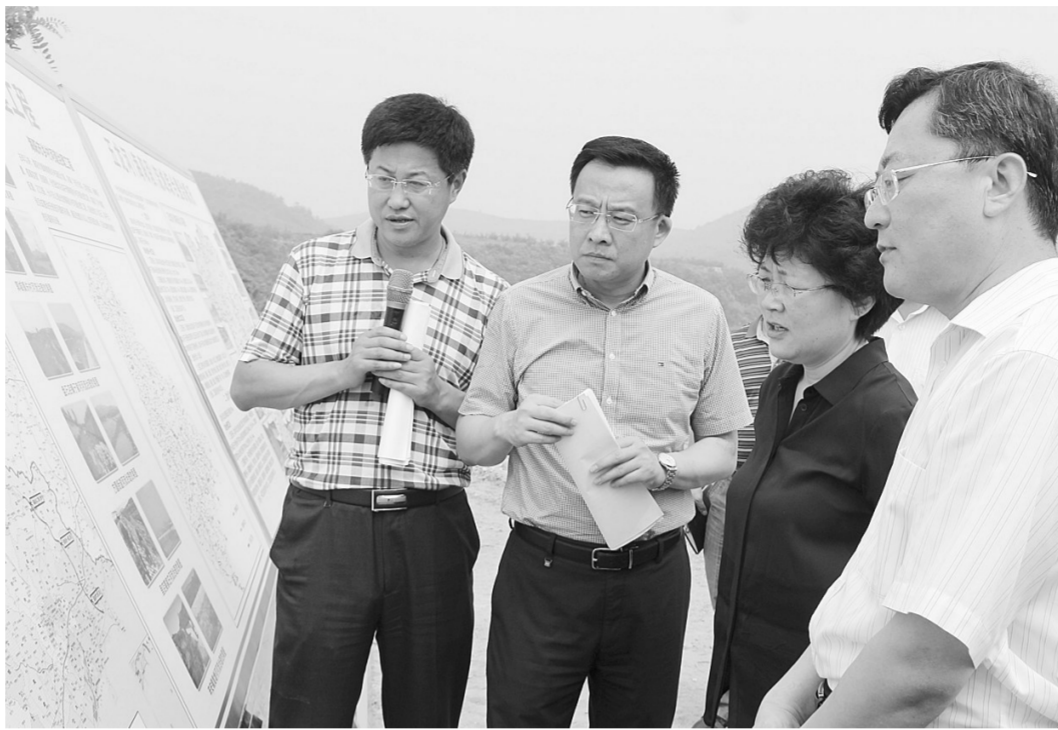
### 划定生态红线 实施生态补偿

空气质量改善考核由市区扩展到全市

为进一步优化经济社会发展空间布局,烟台市先后启动了城市环境总体规划编制和生态红线划定工作,成为全国第二批城市环境总体规划编制试点城市之一,城市环境总体规划编制已于去年12月通过专家论证。

生态红线划定方案在去年9

月由山东省政府颁布实施,目前正在按照今年2月中共中央办公厅、国务院办公厅《关于划定并严守生态红线的若干意见》提出的要求进行修订完善。环境总体规划编制和生态红线划定,进一步优化了全市经济社会发展空间布局,逐步解决了城镇化、信息化、



近年来,烟台市不断加大对重点流域、饮用水水源地及近岸海域水质的保护力度,促进辖区水环境质量持续改善。图为烟台市市长张永霞(左三)在海阳市调研五龙河整治情况。姜雅静摄

工业化和农业现代化过程中生态建设与环境保护协同推进的问题。

烟台市不断完善各项环保工作机制,市政府与各县(市、区)政府签订了《环境保护重点工作推进责任书》《环境保护目标责任书》,将大气污染综合整治列为约束性任务,并将市区小流域生态环境综合整治、加快推进城镇污水集中处理工程建设等流域综合治理措施全部作为环境保护重点事项列入

其中。按照“谁保护、谁受益;谁污染、谁付费”的原则,烟台市研究出台了《烟台市环境空气质量生态补偿暂行办法》,将空气质量改善考核由市区扩展到全市,近期又对补偿办法进行了修订,大幅度提高奖励金额。每月通报各县(市、区)空气质量改善排名并在媒体公布,每季度兑现考核奖惩。

从2014年起,烟台市建立市区水源地生态补偿机制,市

财政每年从芝罘区、开发区等6个受益区筹措6000万元专项资金,补偿相关区市的生态保护区资金投入,确保水源地水质持续改善。

截至目前,烟台市已累计筹集专项资金2.4亿元。其中,拨付栖霞市1.7亿元,主要用于城乡环卫一体化及水源地保护治理等项目;拨付福山区0.7亿元,主要用于门楼水库库区封闭工程及周边畜禽养殖场搬迁整治等项目。

### 约谈追责常态化 严格监管不放松

立案处罚1434家违法企业,罚款6800余万元

为确保各项治理措施落到实处,烟台市坚持强化督导考核,将约谈、限批、追责作为常态化手段,出台《环境保护重点工作督查问责和考核问责暂行办法》《环境保护约谈暂行办法》,对环境质量恶化、工程推进缓慢、达不到进度要求的严格督查问责和考核问责。约谈相关县(市、区)政府主要负责人。

2015年以来,烟台市共对存在突出环境问题的13个县(市、区)进行了约谈,对部分县(市、区)实行建设项目区域限批。从2016年起,烟台市将大

气环境质量、重点河流水质现状和改善纳入了对县(市、区)的科学发展考核指标体系,成为考核领导干部、领导工作绩效的重要依据。

在强化督导考核的同时,烟台市不断加大环境执法力度,以深入开展大气、水、在线监控、建设项目和危险废物等方面的执法专项行动为抓手,推动环境行政执法与刑事司法有序衔接。新《环境保护法》实施以来,全市依法对1434家违法企业进行立案处罚,处罚金额6800余万元,责令94家企业

限产停产,对33家企业实施查封扣押,行政拘留40人,移送涉嫌犯罪案件30起,有效震慑了各类环境违法行为。

烟台市将继续按照“五位一体”战略布局,深入推进生态文明建设,全面落实地方政府环保职责,以扎实推进大气、水和土壤污染防治为重点,以实施“大气十条”、“水十条”和“土十条”为抓手,强化环保督察,严格执行《党政领导干部生态环境损害责任追究办法》,严厉打击各类环境违法行为,推动生态环境质量持续改善。

## 龙口成立七个工作小组整治环境

一套班子解决一个突出领域问题

本报为打击环境违法行为,改善环境质量,山东省龙口市决定用3个月时间,在全市范围开展环境综合整治。

龙口市专门成立了环境质量综合整治指挥部,由市委书记任总指挥,市长任副总指挥,相关市领导任成员。按照“一名市领导挂帅,一套专门班子负责,解决一个突出领域问题”的思路,下设燃煤锅炉及铸造行业整治、流域综合整治等7个专业整治小组。

据悉,此次综合整治时间原则上是3个月,逾期未完成的组,

将按照“时间服从效果”的原则,不受整治时间限制,继续按照工作目标推进落实,直到市政府验收合格。按时完成并经市政府验收合格的组,仍由组长牵头负责,保留部分力量,自市政府验收合格之日起3个月内,开展后续跟进、巩固提升工作。

龙口市委、市政府多次召开调度会,对整治工作再再强调、再部署,邀请人大代表、政协委员现场观摩、视察,提出意见和建议。目前,整治工作已初见成效。李鹏于妮

## 莱山区盯紧平顶楼房扬尘

实施平改坡工程,已改造两万余平方米

本报为进一步提高空气质量,烟台市莱山区将平顶楼房扬尘这一高空扬尘污染源列入整治重点,全面排查,政府补贴推动改造,切实减少扬尘污染源。

莱山区大气办人员在巡查中发现,由于全区平顶楼房较多,其顶部容易堆积建筑垃圾、杂物,也很容易储存在雨水迫降的扬尘,经风吹日晒,平顶楼房废弃物日趋风化,形成了开放扬尘污染源,颗粒物极易飘至空中,造成

大气污染。对此,莱山区大气办对各相关单位下达了排查和整治通知,下一步将跟踪督查。

为控制平顶楼房扬尘污染,莱山区按照节能减排、安全保护、美化城市的原则,对平顶楼房实施平改坡改造工程,消除平顶楼房扬尘污染隐患,政府与涉及单位按照7:3的比例承担改造费用。截至目前,已改造平改坡面积两万余平方米。王凯

## 招远开展石材行业综合整治

石材企业停产停电,整治不合格不予供电

土、公安等部门和单位抽调人员成立综合整治工作组,拉开了全市石材行业综合整治的序幕。

5月1日起,招远市集中对全市石材行业进行全面停电、停产整顿,成立10个停电作业组、5个应急处置工作组和两个后勤保障组。目前,所有石材加工企业全部停产停电。

招远市要求所有石材开采和加工企业必须严格按照

整治方案标准整治,同时制定严格的验收标准,对验收合格的,经整治工作组书面通知供电公司后,方可恢复供电。对验收不合格的,继续进行停电停产整顿,直至整改达到标准为止。

招远市要求各组在严格督查的同时,耐心与企业主动沟通,既做到传导压力,又做到服务到位,确保综合整治工作有序扎实开展。

李振东

本报为改善空气质量,山东省蓬莱市以全面贯彻落实新《环境保护法》、“大气十条”为契机,集中整治“散乱污”企业,淘汰和改造燃煤锅炉,控制扬尘污染,部门联动执法,多措并举防治大气污染。

蓬莱市深入开展“散乱污”企业集中整治行动,充分发挥网格化环境监管体系的作用,由各镇街负责对网格内的“散乱污”企业进行排查,对排查出的企业进行清理取缔,确保整改到位。

为防治燃煤污染,蓬莱市对工业企业生产用燃煤锅炉及企事业单位取暖用锅炉进行清洁能源改造。目前,大部分燃煤锅炉已改造完毕,对少数未改造或改造不彻底

### 取缔“散乱污”企业 改造燃煤锅炉

## 蓬莱铁腕治污提气质

的,将加大监管力度,督促整改。鼓励禁燃区以外的燃煤锅炉和工业窑炉改用清洁能源。

蓬莱市不断加强扬尘污染治理,要求各类堆场、仓库、码头在物料堆存过程中采取覆盖、洒水、喷淋等有效措施,大型堆场应配置车辆清洗专用设施,装卸物料应采取密闭或喷淋等措施,杜绝扬尘污染。环保、住建、公安、交通等部门按照各自职责,加强监管,确保各项抑尘措施落实到位。

为凝聚打击环境违法行为的合力,蓬莱市环保、住建、公安等部门加强协作,联合执法,对发现的问题及时进行督办,对不按要求整改的进行查处,查找环境污染和生态破坏问题的源头,坚持集中整治与长效管理相结合,确保污染物稳定达标排放。

孙蕾

## 海阳整治突出水环境问题

15条河流水质全面提升

本报为全面整治突出水环境问题,山东省海阳市以不达标断面整治、饮用水水源地整治和畜禽养殖整治等行动为重点,全方位、立体化推进水污染防治。目前,辖区15条主要河流水环境质量全面提升。

海阳市将不达标水体问题作为整治重点,在富水河投资1500万元对2.7公里河道开展污染底泥清除及生态护坡工程、水生植物栽植工程建设,目前已完成60%。在东村河投入省级流域污染防治资金500万元,实施生态治理工程,重点实施河道清淤、生态岛建设等工程。在水源地整治方面,海阳

为加强水污染防治,福山区以雨污分流、河道整治为重点,加快推进城区雨污分流改造,投资7.3亿元启动实施15项雨污分流改造工程。通过铺设污水管网,将居民生活污水直接引到城区主管网,彻底解决河道周边污水直排问题。

同时,福山区加快散煤清洁化治理进程,设立洁净型煤配送点,推广使用洁净型煤。加大燃煤锅炉的淘汰改造力度,10月底前将完成10吨以上燃煤锅炉超低排放改造和禁燃区外10吨以下燃煤小锅炉取缔。制定实施方案,上下协调联动,对“散乱污”企业进行彻底整治。邢金健

## 福山区对446项任务实行销号式管理

实施雨污分流改造,加快散煤治理

本报今年以来,烟台市福山区紧紧围绕绿色发展理念,严守生态功能保障底线、环境质量安全底线,自然资源利用上线,不断加大突出问题整治力度,努力推动全区环境质量改善。

福山区以突出问题整治为重点,成立了大气和水环境综合整治领导小组,建立联席会议制度,成立环保联合督查小组,强化协调联动和督导落实。对排查出的12类446项整治任务实行销号式管理,每周对各单位工作进展情况调度,逐个治理、逐个销号。目前,已解决313项,剩余问题正在加紧解决。

“党政同责”、“一岗双责”责任规定》等文件,进一步明确各级党委、政府和部门的职责。建立环境整治工作定期调度制度,对于治理过程中面临的疑难问题,及时组织召开联席会议,共同研究解决措施。严格落实属地管理责任、部门监管责任,建立“上下联动、常态巡查、事前预防”机制。

牟平区建立健全督查机制,抽调部门人员成立7个专项整治办公室,建立定期督导检查制度,健全社会监督机制,在当地媒体开设环保专栏,曝光环境违法行为。坚持考核问责,对工作滞后、履职不到位、成效不明显的部门、镇街和违法企业进行媒体曝光。李强