

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

7084期 今日8版
2017年7月 星期一
农历丁酉年六月初九



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

环境保护部召开部党组(扩大)会议

传达学习习近平总书记在省部级主要领导干部“学习习近平总书记重要讲话精神,迎接党的十九大”专题研讨班上的重要讲话精神和第八次全国信访工作会议精神

本报记者杜宣逸北京报道 环境保护部党组书记、部长李干杰7月28日在京主持召开环境保护部党组(扩大)会议,传达学习习近平总书记在省部级主要领导干部“学习习近平总书记重要讲话精神,迎接党的十九大”专题研讨班上的重要讲话精神和第八次全国信访工作会议精神。

会议指出,习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上的重要讲话,科学分析当前国际国内形势,深刻阐述5年来党和国家事业发展的历史变革,深刻阐述新的历史条件下坚持和发展中国特色社会主义的一系列重大理论和实践问题,深刻阐明未来一个时期党和国家事业发展的重大方针和行动纲领,提出一系列新的思想、重要观点、重大判断、重大举措,主题鲜明,高屋建瓴,内涵深刻,意义重大,具有很强的政治性、思想性、战略性、前瞻性、针对性、指导性和行动性,是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央在治国理政新理念新思想新战略上的伟大创造,是马克思主义中国化的最新成果。同时,深入排查和消除各类环境风险,积极应对重污染天气,妥善处置突发环境事件,加强环境社会风险防范与化解,为党的十九大召开营造良好社会氛围。提前谋划、周密安排,十九大召开之后,通过举办轮训班、专题辅导班等形式,迅速掀起学习贯彻党的十九大精神热潮,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。二是筹备和召开好第八次全国环境保护大会。分析全面建成小康社会决胜阶段生态环境保护面临的形势,对当前和今后一个时期坚持绿色发展、加强生态环境保护任务作出部署,动员全党全国齐心协力打好污染防治攻坚战、加快补齐全面建成小康社会生态环境保护短板、共同推进美丽中国建设,让中华大地天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美。三是坚决扛起生态文明建设和政治保护的主体责任,全力打好污染防治攻坚战,加快补齐全面建成小康社会生态环境保护短板,增加优质生态产品供给,确保实现全面建成小康社会环境保护目标。五是推动全面从严治党向纵深发展。习近平总书记指出,全面从严治党永远在路上。7月24日,党中央决定对孙才才同志涉嫌严重违纪问题立案审查,充分表明了以习近平同志为核心的党中央坚持党要管党、全面从严治党的高压态势、坚定决心和坚强意志,充分体现了我们党坚持纪律面前人人平等的原则。要深刻领悟党中央坚定不移惩治腐败的决心和意志,高度警醒、汲取教训,坚定不移支持以习近平同志为核心的党中央全面从严治党、加强党风廉政建设和反腐败斗争。

会议要求,要把深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为当前的首要政治任务,切实抓紧抓实抓好,推动生态环境保护工作迈上新台阶。一是全力做好党的十九大召开前各项工作和召开后学习贯彻工作。坚持稳中求进的工作总基调,切实做好生态环境保护各项工作,尤其是全力宣传好党的十八大以来生态文明建设和环境保护,总书记有关重要讲话、论述和批示指示多达300余次,形成了科学系统的生态文明建设重要战略思想,成为党中央治国理政新理念新思想新战略的重要组成部分,为实现人与自然和谐发展、建设美丽中国提供了方向指引和重要保障。我们要自觉践行习近平总书记生态文明建设重要战略思想,在推进实践基础上不断提炼总结理论成果,为环保事业发展提供重要支撑。四是准确把握我国发展的阶段性特征和主要任务。习近平总书记指出,经过改革开放近40年的发展,人民生活显著改善,期盼有更加优美的环境;要坚决打好污染防治的攻坚战,使全面建成小康社会得到人民认可、经得起历史检验。现在距离第一个百年奋斗目标只剩下3年多的时间,我们必须清醒认识保护生态环境、治理环境污染的紧迫性和艰巨性,全力打好污染防治攻坚战,加快补齐生态环境保护短板,增加优质生态产品供给,确保实现全面建成小康社会环境保护目标。五是推动全面从严治党向纵深发展。习近平总书记指出,全面从严治党永远在路上。7月24日,党中央决定对孙才才同志涉嫌严重违纪问题立案审查,充分表明了以习近平同志为核心的党中央坚持党要管党、全面从严治党的高压态势、坚定决心和坚强意志,充分体现了我们党坚持纪律面前人人平等的原则。要深刻领悟党中央坚定不移惩治腐败的决心和意志,高度警醒、汲取教训,坚定不移支持以习近平同志为核心的党中央全面从严治党、加强党风廉政建设和反腐败斗争。

全面加强污染治理,坚决维护人民群众切身利益和社会和谐稳定。着力深化改革,完善环境保护制度体系,用最严格的制度保护生态环境。倡导绿色消费,引导公众环保意识转化为保护环境的意愿和行动。四是坚决落实好全面从严治党主体责任和监督责任。深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化。加强和规范党内政治生活,深入推进党风廉政建设和反腐败工作,坚决整治不思进取、不接地气、不抓落实、不敢担当的作风顽疾,加快形成“严、真、细、实、快”的干事创业氛围。

会议指出,全国环保系统要把思想和行动统一到习近平总书记对信访工作的重要指示精神上来,按照第八次全国信访工作会议部署,认真贯彻扎实做好当前环境信访工作。一要提高思想认识,增强做好新形势下环境信访工作的政治责任感。切实下大气力解决群众反映强烈、社会影响恶劣的突出环境问题,维护群众合法权益,维护社会公平正义,维护社会和谐稳定,使信访工作真正成为社会和谐稳定的“减压阀”“稳定器”。二要强化协作配合,发挥整体合力,扎实推进信访工作制度化和矛盾纠纷排查化解。生活垃圾分类处理,实际仅建成投运5座;规划的3座餐厨垃圾处理厂和4座粪便处理厂均未建设

会议强调,要把深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为当前的首要政治任务,切实抓紧抓实抓好,推动生态环境保护工作迈上新台阶。一是全力做好党的十九大召开前各项工作和召开后学习贯彻工作。坚持稳中求进的工作总基调,切实做好生态环境保护各项工作,尤其是全力宣传好党的十八大以来生态文明建设和环境保护,总书记有关重要讲话、论述和批示指示多达300余次,形成了科学系统的生态文明建设重要战略思想,成为党中央治国理政新理念新思想新战略的重要组成部分,为实现人与自然和谐发展、建设美丽中国提供了方向指引和重要保障。我们要自觉践行习近平总书记生态文明建设重要战略思想,在推进实践基础上不断提炼总结理论成果,为环保事业发展提供重要支撑。四是准确把握我国发展的阶段性特征和主要任务。习近平总书记指出,经过改革开放近40年的发展,人民生活显著改善,期盼有更加优美的环境;要坚决打好污染防治的攻坚战,使全面建成小康社会得到人民认可、经得起历史检验。现在距离第一个百年奋斗目标只剩下3年多的时间,我们必须清醒认识保护生态环境、治理环境污染的紧迫性和艰巨性,全力打好污染防治攻坚战,加快补齐全面建成小康社会生态环境保护短板,增加优质生态产品供给,确保实现全面建成小康社会环境保护目标。五是推动全面从严治党向纵深发展。习近平总书记指出,全面从严治党永远在路上。7月24日,党中央决定对孙才才同志涉嫌严重违纪问题立案审查,充分表明了以习近平同志为核心的党中央坚持党要管党、全面从严治党的高压态势、坚定决心和坚强意志,充分体现了我们党坚持纪律面前人人平等的原则。要深刻领悟党中央坚定不移惩治腐败的决心和意志,高度警醒、汲取教训,坚定不移支持以习近平同志为核心的党中央全面从严治党、加强党风廉政建设和反腐败斗争。

中央环保督察组向天津、山西、安徽反馈督察情况

天津:工作落实不够到位,水环境问题较为突出;拘留12人,约谈307人,问责139人

山西:重发展、轻保护问题较为突出,不作为、慢作为问题多见;拘留61人,约谈1589人,问责1071人

安徽:巢湖流域水环境保护形势严峻,重点流域区域环境问题突出;拘留63人,约谈637人,问责476人

督察指出,天津市存在的主要问题有:工作落实不够到位,大气环境治理仍显薄弱,水环境问题较为突出,一些突出问题长期没有解决。山西省存在的主要问题有:重发展、轻保护问题较为突出,不作为、慢作为问题多见,大气和水环境形势严峻,生态破坏问题依然突出。

督察指出,安徽省存在的主要问题有:落实环境保护决策部署存在薄弱环节,巢湖流域水环境保护形势严峻,重点流域区域环境问题突出,一些突出问题长期没有解决。截至2017年6月底,天津市共责令整改4331家,立案处罚1654家,罚款2622.7万元;立案处罚3件,拘留12人;约谈307人,问责139人。

山西省责令整改2485家,立案处罚856家,罚款7179.7万元;立案处罚22件,拘留61人;约谈1589人,问责1071人。安徽省责令整改3113家,立案处罚803家,累计罚款2635.2万元;立案处罚52件,拘留63人;约谈637人,问责476人。

图说新闻

天津 问题一 工作落实不够到位

- 有些领导同志谈到水污染就强调来水少、来水脏,谈到大气污染就强调气候因素
- 天津市政府在2014年12月批复未来科技城总体规划时,涉及国家级自然保护区8.42平方公里
- 静海区水务局为应付环境保护督察,编造会议纪要和工作台账,影响十分恶劣

天津 问题二 大气环境治理仍显薄弱

- 天津市2016年二氧化氮浓度大幅上升,2017年一季度PM2.5浓度同比上升27.5%
- 2013年至今全市违反“大气十条”要求新增每小时10蒸吨及以下燃煤锅炉512台
- 天津港靠岸船舶燃油二氧化硫排放量巨大,国家要求从2017年起使用硫含量不高于0.5%燃油,但截至督察时还处于方案制定阶段,工作滞后

天津 问题三 水环境问题较为突出

- 2016年,全市87个地表水监测断面中劣V类断面比例较2013年上升23%
- 地表水水质优良比例仅为15%
- 城市配套管网建设滞后,中心城区及环城四区每年有6100余吨污水直排

天津 问题四 一些突出问题长期没有解决

- 天津市“散乱污”企业众多,在城乡结合部地区高度聚集
- 规划应于2015年前建成投运的13座生活垃圾处理厂,实际仅建成投运5座;规划的3座餐厨垃圾处理厂和4座粪便处理厂均未建设

山西 问题一 重发展、轻保护问题较为突出

- 山西省一些领导干部重发展、轻保护的理念没有得到有效扭转
- 2015年山西省违反规划环评审查意见实施《山西省低热值煤炭“十二五”专项规划》,先后核准审批20多个低热值煤炭项目
- 为开发建设风电项目,未经充分论证即对桑干河省级自然保护区范围进行调整,减少核心区、缓冲区面积648公顷

山西 问题二 不作为、慢作为问题多见

- 2013年至2016年,省煤炭工业厅没有制定煤分离于1%、灰分高于16%民用散煤的限制销售政策,全省散煤煤质管控处于失控局面
- 省发展改革委在产能置换方案未获确认的情况下,于2016年1月违规对山西中铝华铝有限公司50万吨电解铝项目予以备案
- 国土资源部门违反有关法律、法规,2013年以来在桑干河、黑龙沟、汾河上游、蔚汾河等省级自然保护区新立矿业权1宗,延续矿业权15宗
- 吕梁市连续两年被环境保护部约谈,但未引起足够重视,整改工作迟缓

山西 问题三 大气和水环境形势严峻

- 山西省2016年PM2.5、PM10平均浓度同比分别升高7.1%、11.2%
- 汾河水质长期处于劣V类,桑干河流域水质明显恶化

- 焦化、钢铁等行业应于2015年底前完成环保达标改造,但实际仅约三分之一企业按时完成改造任务
- 太原、晋中、吕梁、临汾4市每天约20余万吨生活污水直排汾河
- 2016年桑干河山西出境固定桥断面化学需氧量、氨氮浓度达到74.7毫克/升和6.4毫克/升,比2014年分别上升155%和377%,水质恶化明显

山西 问题四 生态破坏问题依然突出

- 泉城重点保护区禁止开发的规定始终落实不到位
- 煤炭资源长期过度开发已导致洪山泉、郭庄泉等6个岩溶大泉断流干涸或流量锐减,造成的生态环境问题突出

安徽 问题一 落实国家环境保护决策部署存在薄弱环节

- 一些地方和部门环境保护法治意识淡薄,《巢湖流域水污染防治条例》出台后,仍然有大量违法开发建设
- 政绩导向存在偏差,经济发展权重由上年14.6%—22.3%上升到27.5%—32.5%,但生态环境指标权重却由上年14.6%—22.3%下降到13.5%—20.5%

安徽 问题二 巢湖流域水环境保护形势严峻

- 破坏滨湖湿地,2016年合肥市滨湖新区违法审批,将14万平方米防浪林台用作建筑垃圾消纳场
- 违规侵占湖面,2013年合肥市将原本连成一片的湿地从中隔断,预留部分区域作为滨湖新区旅游码头用地
- 入湖污染量大,十五里河、南淝河和派河水质长期劣V类,3条河流入湖污染物巨大

安徽 问题三 重点流域区域环境问题突出

- 淮北市排水规划频繁调整,烈山、杜集两区污水管网长期空白,35万人口每天约4万吨生活污水直排环境
- 皖北地区大气污染问题突出,2016年,宿州市PM10浓度较2015年不降反升,亳州市2017年1—5月PM10浓度同比上升44.2%,增幅全省最高

安徽 问题四 一些突出问题长期没有解决

- 升金湖国家级自然保护区水质从2013年的II类下降到2016年的IV类

陈琛制图

全面禁止洋垃圾入境 维护国家生态环境安全和人民群众身体健康

环境保护部部长 李干杰

党中央、国务院高度重视洋垃圾入境问题及进口固体废物管理工作。2017年4月,中央全面深化改革领导小组第三十四次会议审议通过了《关于禁止洋垃圾入境推进固体废物进口管理制度改革实施方案》(以下简称《实施方案》),近日国务院印发了《实施方案》,这是党中央、国务院在新时代新形势下作出的一项重大决策,是推动形成绿色发展方式和生活方式、保护生态环境安全和人民群众身体健康的一项重要制度改革。我们一定要深刻领会,准确把握,不折不扣落实。

深刻领会禁止洋垃圾入境推进固体废物进口管理制度改革的重大意义

20世纪80年代以来,为缓解原料不足,我国开始从境外进口可用作原料的固体废物。同时,为加强管理,防范环境风险,逐步建立了较为完善的固体废物进口管理制度体系。各地区、各有关部门在打击洋垃圾走私、加强固体废物进口监管方面做了大量工作,取得一定成效。但仍有一些地方重发展轻环保,对再生资源回收利用加工企业监管不力,放任洋垃圾入境非法加工利用,致使不法分子走私进口洋垃圾现象屡禁不止,洋垃圾随进口固体废物夹带入境现象时

有发生。同时,加工利用过程中违法违规问题突出,严重污染环境,又对我国生态环境安全和人民群众健康构成威胁。禁止洋垃圾入境,推进固体废物进口管理制度改革,事关我国生态文明建设大局,是建设美丽中国的需要,也顺应了人民群众对良好生态环境的新要求和期待。

禁止洋垃圾入境推进固体废物进口管理制度改革是贯彻落实新发展理念的重要任务。贯彻落实新发展理念,特别是推动绿色发展,要求我们像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境,坚决摒弃损害甚至破坏生态环境的发展模式,将有效防范环境风险换取一时一地经济增长的做法。加快推动固体废物进口管理制度改革,从源头上将洋垃圾拒之于国门之外,将推动地方切实转变发展理念,坚持走生态优先、绿色发展之路,努力实现经济社会发展和生态环境保护协同共进。

禁止洋垃圾入境推进固体废物进口管理制度改革是改善环境质量的有效手段。当前,我国大气、水、土壤污染治理任务艰巨,环境质量改善难度前所未有。包括洋垃圾在内的许多进口固体废物品质低下,以其为原料的再生资源加工利用企业不少为“散、乱、污”企业,污染治理能力低下,多数甚至没有污染治理设施,加工利用中污染排放严

重损害当地生态环境。禁止洋垃圾入境推进固体废物进口管理制度改革,能有效切断“散、乱、污”企业的原料供给,从根本上铲除洋垃圾藏身之地,对改善生态环境、维护国家生态环境安全具有重要作用。

禁止洋垃圾入境推进固体废物进口管理制度改革是保护人民群众身体健康的必然要求。洋垃圾携带的病毒、细菌等有毒有害物质可能直接感染从业人员,其加工利用所产生的环境污染也会损害当地人民群众身体健康。推进固体废物进口管理制度改革,禁止进口环境危害大、群众反映强烈的固体废物,将有效防范环境风险,切实保护人民群众身体健康。

禁止洋垃圾入境推进固体废物进口管理制度改革是提升国内固体废物回收利用水平的反向抓手。发展再生资源产业,已成为全球范围内破解资源短缺矛盾、实现资源可持续循环利用的重要途径。我国已将资源循环利用产业列入战略性新兴产业,但目前国内固体废物回收体系建设,仍滞后于固体废物加工利用行业的发展需求。推进固体废物进口管理制度改革,大幅减少固体废物进口的品种与数量,可有效促进国内固体废物回收利用产业发展,淘汰落后和过剩产能,加快产业转型升级。

准确把握禁止洋垃圾入境推进固体废物进口管理制度改革的主要内容

《实施方案》突出体现创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,坚持以人民为中心的发展思想,坚持稳中求进的工作总基调,坚持标本兼治、分类施策的基本原则,对禁止洋垃圾入境推进固体废物进口管理制度改革作出全面部署。《实施方案》分五部分,准确领会其主要内容,是实施好、落实好的前提。

一是完善堵住洋垃圾进口的监管制度。分批分类调整进口固体废物管理目录,逐步有序减少固体废物进口种类和数量。2017年底前,全面禁止进口环境危害大、群众反映强烈的固体废物;2019年底前,逐步禁止进口国内资源可以替代的固体废物。进一步加严环境保护控制标准,提高固体废物进口门槛。完善法律法规和制度,限定进口固体废物口岸,取消贸易单位代理进口。加强政策引导,保障政策平稳过渡。

二是强化洋垃圾非法入境管控。持续严厉打击洋垃圾走私,开展强化监管严厉打击洋垃圾违法专项行动,重点打击走私、非法进口利用废塑料、废纸、生活垃圾、电子废物、废旧服装等固体废物的各类违法行为。加大全过程监管力度,从严审查、减量审批固体废物进口许可证,加

强进口固体废物检验检疫和查验,严厉查处倒卖、非法加工利用进口固体废物以及其他环境污染违法行为。开展全国典型固体废物堆放处置利用集散地专项整治,整治情况列入中央环保督察重点内容。

三是建立堵住洋垃圾入境长效机制。落实企业主体责任,强化日常执法检查,加大违法犯罪行为查处力度;加强法制宣传培训,进一步提升企业守法意识;建立健全信息共享机制,开展联合惩戒。建立国际合作机制,适时发起区域性联合执法行动。推动贸易和加工模式转变,开拓新的再生资源渠道。

四是提升国内固体废物回收利用水平。加快国内固体废物回收利用体系建设,建立健全生产者责任延伸制,提高国内固体废物的回收利用率。完善再生资源回收利用基础设施,规范国内固体废物回收利用产业发展。加大科技研发力度,提升固体废物资源化利用装备技术水平。积极引导公众参与垃圾分类,努力营造全社会共同支持、积极践行保护和节约资源的良好氛围。

任务。要切实提高政治站位,牢固树立“四个意识”,增强责任感和使命感,抓铁有痕、踏石留印,坚决把《实施方案》提出的各项任务抓实抓好抓出成效。

加强统筹协调。此次改革涉及面广、各地情况差异较大,要建立跨部门工作协调机制,密切配合,形成工作合力。明确“路线图”“时间表”,加强跟踪督查,确保各项任务按照时间节点落地见效。

积极稳妥推进。根据环境风险、产业发展现状等因素,分行业分种类制定禁止固体废物进口的时间表,分批分类调整进口管理目录,综合运用法律、经济、行政手段,大幅减少进口固体废物种类和数量。提前公开改革措施实施的时间节点,给予企业适当的过渡期和缓冲期。

强化组织保障。各部门按照职责分工,各司其职,认真抓好组织实施,把各项工作做深、做细、做实。各有关地方人民政府落实主体责任,切实做好固体废物集散地综合整治、产业转型升级、人员就业安置等各项保障工作。

禁止洋垃圾入境,推进固体废物进口管理制度改革,功在当代,利在千秋。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,牢固树立和贯彻落实新发展理念,全面落实好《实施方案》,切实维护国家生态安全和人民群众身体健康,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开!

(原文刊载于7月28日《人民日报》)