

云南省人大常委会评议省政府环保工作

创新监督方式 增强监督实效



图为云南省人大常委会听取云南省政府关于2016年度环境状况和环境保护目标任务完成情况的报告现场。蒋朝晖摄

精心准备夯实监督基础

副省长作报告,参阅材料达400多页20万余字

近年来,在云南省委、省政府的强有力组织领导下,全省环保工作整体不断取得积极进展,但局部区域环境问题仍然突出,与中央要求、与云南省特殊生态地位和人民群众期盼相比还存在较大差距。当前,云南省环境保护仍处于补齐短板的关键期。

自2016年开始,云南省依据新修订的《环境保护法》,把年度环境状况报告设定为人大监督的常规内容。2016年9月,省人大常委会首次听取了省政府关于2015年度云南环境状况和环境目标任务完成情况报告,属于全国首批落实新《环境保护法》、依法听取报告的18个省份之一,受到全国人大环资委的肯定。

2016年下半年,中央环境保护督察组对云南进行督察,作了全面“环保体检”,指出云南生态环境敏感脆弱、发展不足和保护不够并存,有4个方面的突出问题。

今年以来,省人大常委会按照云南省委书记、省人大常委会主任陈豪的要求,站在讲政治的高度上,以问题为导向,将中央高度关注、人民群众反映强烈、亟待解决的环境问题,作

着眼实效创新监督方式

组成人员当场给环保工作量化“打分”,评定“等次”

今年,云南省人大常委会在总结去年工作的基础上,创新监督方式,运用听取审议专项工作报告、工作评议、测评“三合一”的方式,形成监督合力,力求对省政府环保工作进一步实施监督,更加全面了解各方面的情况,在监督中不断地发现问题、解决问题。

当前,全国省级人大听取和审议同级政府报告年度环境状况和环境保护目标完成情况并开展工作评议的先例不多,云南省人大常委会立足实际积极探索,通过多种途径,努力增强监督工作的系统性、针对性和实效性。

《方案》明确,听取报告和工作评议要突出3个重点:一是环境状况,主要包括空气质量、水环境质量、土壤和生态环境状况及环境风险情况;二是环境保护目标任务完成情况,主要包括云南省环境保护规划、环境污染防治、主要污染物减排任务完成情况;三是落实2016年中央环境保护督察云南反馈的主要问题的整改情况。

评议工作采取听取和审议专项工作报告+开展工作评议并进行测评的方式,分为专题调研和交换意见、省人大常委会会议听取和审议专项工作报告并开展工作评议、评议意见的转办和跟踪督办3个阶段进行。

为监督工作的着力点。

《云南省人大常委会听取审议省人民政府2016年度环境状况和环境保护目标完成情况并开展工作评议方案》(以下简称《方案》)提出,通过综合运用多种监督方式,全面了解和监督云南2016年度环境状况和环境目标任务完成情况,总结经验,查找问题,提出改进工作的意见建议,为推动云南实施“生态立省、环境优先”战略,努力争当全国生态文明建设排头兵作出积极努力。

《方案》明确了省政府报告和省人大常委会开展工作评议的重点内容、工作方法和时间安排,提出了抓好工作落实的具体要求。

针对年度环境状况报告与省人大听取的其他专项工作报告有所不同、涉及到省政府多个部门工作、综合性和专业性很强的特点,省人大常委会提出,由省政府相关领导同志来作《报告》,而不是由省环保厅厅长来作。

6月30日,省人大常委会召开了2016年度云南省环境状况和环境保护目标任务完成情况汇报会,省政府12个职能部门和省高级人

民法院、省人民检察院汇报了相关工作。省人大常委会副主任刀林荫在汇报会上明确要求,将省人大评议作为推动构建“大环保”格局的有利契机,省政府各职能部门、省高级人民法院、省人民检察院积极配合牵头的省环保厅,提供相关资料和数据,为省人大常委会审议准备一份实实在在的“大环保”报告。

这次省人大常委会环资工委向常委会议提供的参阅材料,不仅收集了云南省政府12个相关职能部门及省高级人民法院、省人民检察院工作情况,还有16个州(市)人大常委会提供的当地环境状况和环境保护目标任务完成情况的调研报告,文字材料达400多页20万余字。

针对环境状况报告中有许多专业化术语和科学指标,为便于省人大常委会委员和老百姓阅读和理解,《报告》中不仅有数据,有分析,还有纵向和横向的阶段比较。省环保厅提供的参阅材料中,除名词解释外,还绘制了2016年环境状况彩色图解,使《报告》更加通俗易懂。

◆本报记者蒋朝晖
通讯员朱江 朱冬冬

在日前召开的云南省十二届人大常委会第三十六次会议上,听取审议了云南省副省长董华作的《关于云南省2016年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告》(以下简称《报告》),同时举行联组会议,对2016年度省政府环境保护工作进行评议和测评。

从评议情况看,云南省人大常委会组成人员对2016年度云南省环境状况和环境保护目标完成情况总体上满意,省政府2016年度环境保护工作的各项任务目标完成较好,环境状况总体向好。

主持会议的云南省人大常委会常务副主任张百如指出,省人大常委会开展工作评议及测评,旨在进一步督促各级政府自觉接受人大和人民群众监督,加强和改进环境保护工作。希望省政府高度重视,认真研究,加强整改落实。

民法院、省人民检察院汇报了相关工作。省人大常委会副主任刀林荫在汇报会上明确要求,将省人大评议作为推动构建“大环保”格局的有利契机,省政府各职能部门、省高级人民法院、省人民检察院积极配合牵头的省环保厅,提供相关资料和数据,为省人大常委会审议准备一份实实在在的“大环保”报告。

这次省人大常委会环资工委向常委会议提供的参阅材料,不仅收集了云南省政府12个相关职能部门及省高级人民法院、省人民检察院工作情况,还有16个州(市)人大常委会提供的当地环境状况和环境保护目标任务完成情况的调研报告,文字材料达400多页20万余字。

针对环境状况报告中有许多专业化术语和科学指标,为便于省人大常委会委员和老百姓阅读和理解,《报告》中不仅有数据,有分析,还有纵向和横向的阶段比较。省环保厅提供的参阅材料中,除名词解释外,还绘制了2016年环境状况彩色图解,使《报告》更加通俗易懂。

监督力度的创新。

记者看到,《2016年度云南省环境状况和环境保护目标完成情况测评表》测评结果按百分制,分为优秀、良好、合格、不合格4个等次。测评内容分为三大指标:环境状况(30分)、环境保护目标任务完成情况(50分)、中央环境保护督察组反馈主要问题整改落实情况(20分),三大指标下细分了19项评议要素。与常见的工作满意度测评表不同,环资工委探索研究使用打分来细化、量化常委会委员对2016年各项工作的评价。

张百如指出,工作评议中,常委会组成人员和省人大代表以高度负责的态度,坚持问题导向,敢于较真碰硬,聚焦热点难点,提出了一些建设性意见和建议。

云南省副省长高峰在发言时表示,省政府及有关部门将提高政治站位,增强危机意识、责任意识,对照此次评议提出的问题和意见建议,抓好整改落实,进一步压实工作责任,强化监督执法,以实际行动推动云南争当生态文明建设排头兵。

据悉,在8月~10月评议意见的转办和跟踪督办阶段,云南省人大常委会将认真交办和督办评议意见,并向社会公开省政府整改工作的情况。

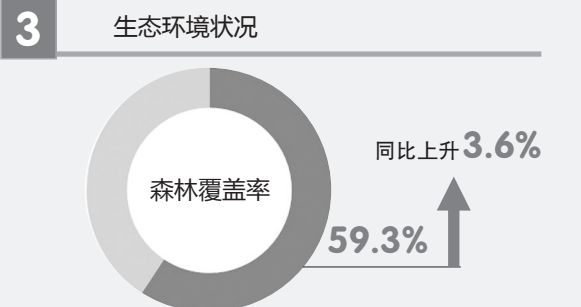
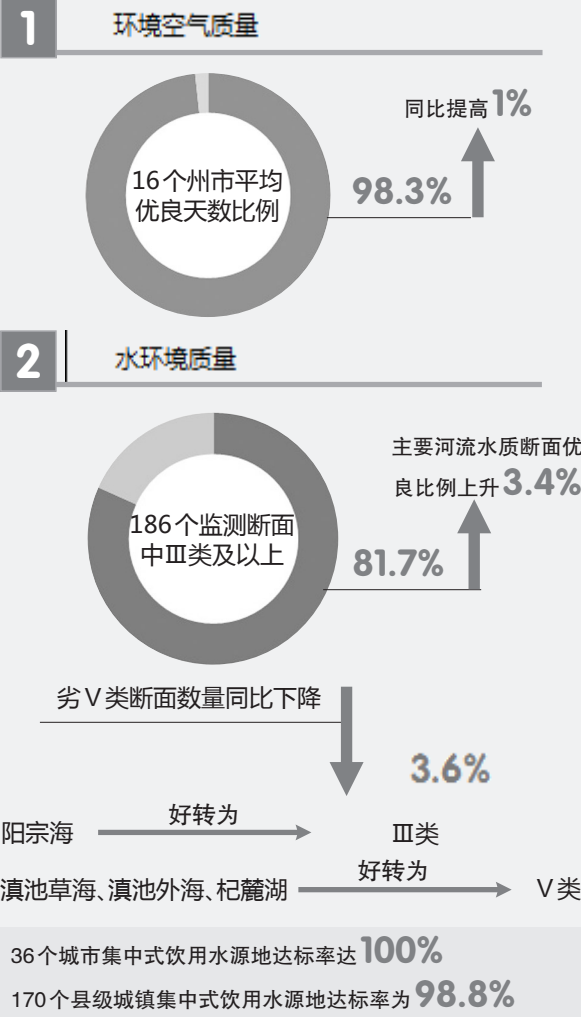
云南省人大常委会委员、红河哈尼族彝族自治州人大常委会主任普绍忠:全省土壤污染防治工作取得积极成效,但土壤环境质量总体仍不容乐观,土壤污染防治工作还存在一些突出问题。建议进一步落实土壤污染防治工作责任、深入开展土壤污染状况调查、建立和完善土壤环境质量检测体制机制、持续加大重金属污染防治工作力度、增加土壤污染防治资金投入。

云南省人大常委会委员、省人大常委会外侨工委副主任丁艳波:针对调研中发现云南在生态保护与绿色发展中存在一些问题,建议牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,统筹做好生态保护与发展;处理好保护与发展的关系,推进绿色发展;实施差别化环境准入政策,科学布局生态空间;推进环境法规建设,完善云南省环境保护地方法规、规章。

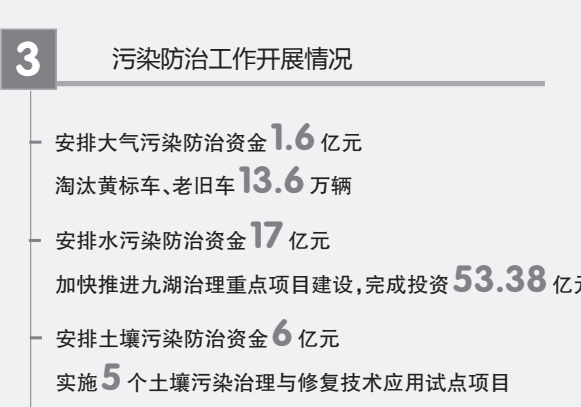
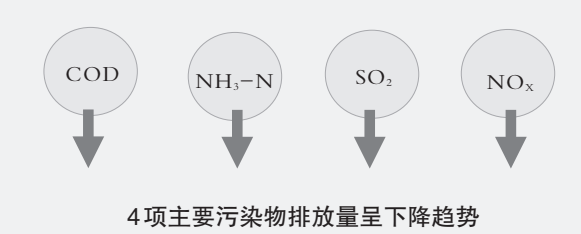
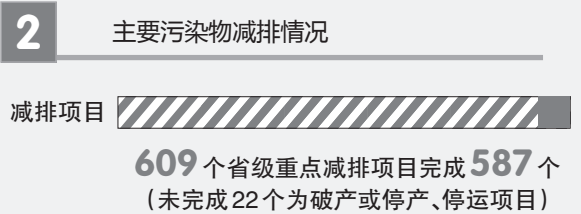
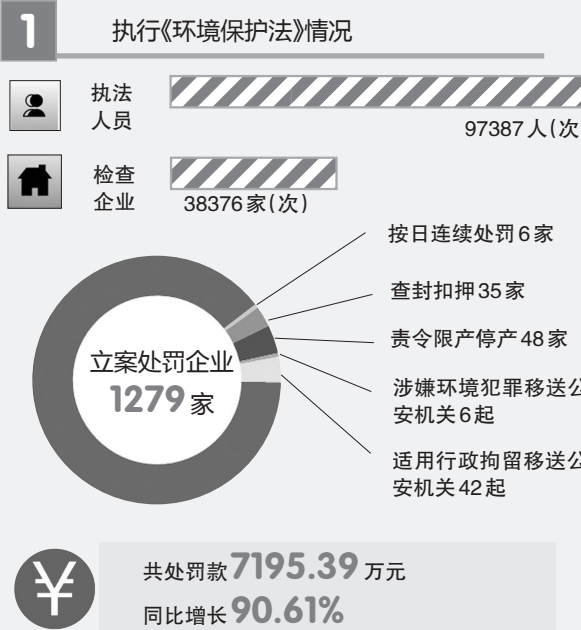
云南省人大代表、昆明市人大常委会主任拉玛·兴高:提升城乡人居环境是一项具有系统性、长期性、艰巨性的历史任务。要牢固树立抓人居环境提升就是抓民生改善、抓经济发展的理念,始终做到标准不降、力度不减,全面提升全省城乡人居环境品质。建议重点从高位统筹、优化布局、建管结合、提升标准、完善机制等方面抓好工作落实。

云南省人大代表、曲靖市人大常委会主任朱兴发:2016年全省环境执法监管工作上了一个新台阶,取得了新突破。但还存在环境监管能力不达标、基础设施投入不到位、部门履职不完全到位等突出问题。建议进一步严格环境监管执法、加强基层执法能力建设、严格落实部门责任。

2016年环境质量状况



环保目标任务完成情况



相关链接

云南省人大常委会召开联组会议开展专项评议

重点评议揭短板开良方

◆本报记者蒋朝晖
通讯员朱江 朱冬冬

7月26日上午,云南省人大常委会召开联组会议,结合审议省政府2016年度环境状况和环保目标任务完成情况报告开展工作评议。部分省人大常委会组成人员,围绕云南省2016年度生态文明体制改革、环境保护督察、水污染防治行动计划落实情况、大气污染防治行动计划落实情况、土壤污染防治行动计划落实情况、自然生态保护、提升城乡人居环境等主题作了重点评议发言。

重点发言人结合前期深入调查研究掌握的实际情况,在充分肯定云南省政府推进2016年度环境保护工作取得成绩的同时,着眼进一步提升全省生态环境质量,对全省环保工作中存在的短板不遮不掩,对改进工作方法、增强工作实效提出了建设性的意见和建议。

云南省环保厅厅长张纪华认为,省人大常委会评议全省环保工作指出的问题客观实在,提出的意见建议中肯真诚。全省环保部门将坚持问题导向,对照评议提出意见建议进行整改落实,更好地履行职能,推动全省环境保护各项工作再上新台阶。

云南省人大常委会副主任和段祺:省政府对环保工作定性定量的评价要形成共识。如在参阅资料中,有关洱海水质的表述,省环保厅、省水利厅、大理白族自治州、省政府报告在定性定量的表述上有几个版本,不同的人拿到不同的版本看到不同的数据就会产生误导。程湖水质的表述也存在类似的情况。九大高原湖泊无论在南还是在全国知名度都很高,所以在这项工作的定性定量问题上建议省政府一定要形成共识,统一口径。

云南省人大常委会委员、德宏傣族景颇族自治州人大常委会主任余麻约:云南省在推进生态文明体制改革中存在部分重要改革推进缓慢、创新意识不强、落地措施不实、督办力度不够等问题。建议加大投入,建立健全全省生态文明体制改革目标督办、考核、跟踪问效制度,建立健全符合省情实际的环保督察工作机制。对落实省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度,要制定环境保护责任清单,避免垂管后责任缺位;处理好垂直监管与属地负责的问题;加强人员编制统筹,增加县市一级地方环保机构人员编制。

云南省人大常委会委员、丽江市人大常委会主任和炳寿:当前,虽然全省环境保护及整改工作取得了积极进展,但与中央要求、与

云南省特殊生态地位和人民群众期盼还有不少差距,“生态环境敏感脆弱,发展不足和保护不够并存”的现状没有根本改变。建议进一步认清形势绷紧弦、压实责任履好职、完善制度强化整改、强化问责推进落实、加强督促指导和上下联动、加大投入强化保障。

云南省人大常委会委员谢兴荣:落实国务院“水十条”,全面治理保护好全省的水资源,任务十分艰巨,需要全省上下齐心协力,攻坚克难。建议健全法制,坚持依法治湖、治河、管水;在全面推行河长制的基础上,进一步健全完善管理保护机制,实行高位统筹;在全省的江河湖泊治理、保护中坚持工程建设治理的同时,加大力度,持之以恒加强非工程治理,做到“两手抓,两手都硬”。

云南省人大常委会委员、省人大常委会环资工委主任郭永东:优良的空气质量是云南的优势,切不可掉以轻心,要居安思危,坚决打好蓝天保卫战。当前大气污染防治需要用法规、制度予以保证,持续推进。建议加快立法,搞好顶层设计;滇中经济城市圈应建立联防联控机制,落实属地管理责任;加强扬尘的污染防治工作;全面加强环境空气质量新标准监测体系和监测能力的建设,并及时、准确地向社会发布监测信息。