

上海试点特勤安保人员常驻公园

严格监控音量,防止噪声污染,还居民一个宁静的夏天



特勤安保人员进驻公园。陆斌童供图

◆本报记者蔡新华
实习记者陆斌童

今夏,上海市持续高温。酷暑难耐,不少市民选择在清晨和傍晚时段到公园锻炼休闲。然而,这两个时间段,市民集中产生的噪声污染,让公园附近居民不胜其烦,公园噪声扰民的投

诉数量也随之攀升,公园噪声污染不容小觑。

家住普陀区兰溪青年公园附近的李阿姨抱怨道:“早上6点多,家中老小还在睡觉,就听到公园里广场舞的音乐响起来了。晚上10点多,有的时候还会有人唱KTV,真的是烦得很。”

为解决夏季噪声扰民问题,自今年7月起,上海市在普陀区和虹口区的噪声污染“重灾”公园大胆创新管理模式,一批特勤和安保人员开始入驻公园,对公园音量进行严格监控,防止噪声污染。这种以“法”治“污”的模式,很快在噪声污染管控上取得了突破,公园附近居民拍手称快。

1 阻止游客携带有扩音装置的音响器材入园,严控音量

普陀区的兰溪青年公园、普陀公园和虹口区的鲁迅公园是第一批试点公园。这些公园周边有不少居民区,喜欢来公园休闲的居民不在少数,深受公园噪声骚扰的也大有人在。

在兰溪青年公园,每天早晨6时许,就会有一群老年人在北边空地跳舞。而伴舞音乐,远住在一街区之隔的李阿姨都能听得一清二楚。在公园南边的凉亭里,经常有市民坐在其中吹奏葫芦丝等管弦乐器。分贝测试

仪显示,现场噪声高达80分贝以上。北边舞蹈南边乐,引得附近的居民怨声载道。

小耿是特聘的安保人员,打从7月1日起,便常驻兰溪青年公园和普陀公园,阻止游客将有外置扩音装置的音响器材带进公园,同时监控公园里的噪声分贝。每天早上6点,他会准时出现在兰溪青年公园内,直到晨运的市民们都散去了他才会离开。晚上6点前,他又会及时赶到普陀公园去监测广场舞音量,

若感到声音过大,就拿出随身携带的手持式分贝测试仪检测一下,超过70分贝的,便上前进行劝阻。

相较于兰溪青年公园,普陀公园治理噪声有些难度。小耿说,公园内有跳交谊舞、扇子舞、剑舞,还有唱歌练嗓,而且每天都是不同的团队过来活动。“我今天跟这个队谈好了,明天跟我换一个。”最初的几天,小耿每天都在给不同的人做思想工作,而这个工作并不好做。

2 全程佩戴记录仪,保证执法过程合理合法

因为总是站在一旁监督伴奏音量,三周末,特勤安保人员受到了不少埋怨。“你们是干嘛来的?不要多管闲事。”不少叔叔阿姨非但不听劝阻,还会对着特勤人员撒气:“声音这么小,跳起来没激情”。

面对年纪大的市民,小耿和同事们只能苦口婆心,拿出相关守则一遍遍跟他们解释。“有时候当着你的面,他们把音量调小了,你一转身,声音又大了。”小耿他们只能一遍遍“磨”。

普陀公园里有一名屡教不改的噪声污染“钉子户”,让特勤们伤透了脑筋。一位自称园内“DJ”的大叔,无视公园“扩音器材不得入园”的规定,带一个高70厘米、宽40厘米的大型扩音器每天准点到公园,向市民收费播放音乐,惹来园外一圈居民投诉不断。

这天,穿着制服的小耿和同事驻守在公园侧门外,等候这位大叔“光临”。上午8点半许,这位大叔拖着携带扩音器的推车“如期而至”。面对突如其来的闭门羹,他有些措手不及,继而

又撒起泼来,试图强行入园,最后甚至叫来了110民警。“所幸的是,经过几轮思想工作,他最终换了个小型播放器入园。”小耿说。

据虹口区相关工作人员表示,为杜绝公园噪声扰民现象,特勤和安保人员们高要求高标准地进行执法,在短短三周的试点期间,他们遇到了不少这样“不买账”的市民。为避免矛盾,每次执法过程中,特勤安保人员还佩戴执法记录仪,全程录像录音,保证执法过程合理合法。

3 试行三周,试点公园噪声投诉为零

根据《上海市社会生活噪声污染防治办法》,每日22点至次日6点,在毗邻噪声敏感建筑物的公园、公共绿地等公共场所,不得开展使用乐器或者音响器材的健身、娱乐等活动,干扰他人正常生活。其他时间,则不得使用带有外置扩音装置的音响器材,干扰他人正常生活。

上海市相关部门负责人表示,其实为缓解公园噪音扰民问题,上海已形成了一套较为常态化长效的管理制度。除了相关工作人员监管劝阻,在设施上也做

了变动,譬如改小设备寄存箱,安装噪声显示屏等措施。但因公园管理部门缺乏执法权,往往效果甚微。经过工作人员前期多次走访,与街道、派出所进行协商后,最终决定聘请特保人员协助管理公园。

虹口区特勤人员称,经过此次多部门联合整治,在公园内唱歌、跳舞的市民,已基本能自觉遵守公园关于上午10点以后不得使用扩音设备和高音喇叭的规定,噪声污染整治成效显著。

小耿也欣慰道:“如今亭子里吹奏的人都走了。”根据要求,

活动音量不可超过70分贝,但那些乐器根本无法做到小声,所以只能另外找地方。而跳舞的那些叔叔阿姨,现在也基本上能自觉控制音量。

在多方力量的联合治理下,公园噪声扰民问题得到了一定程度的控制。自7月起,上述三家启用特勤进行管理的公园,迄今为止未接报一起关于公园噪声的投诉。

据悉,下一步,上海市将把成功经验复制推广到更多公园,全面管控公园噪声污染,让居民拥有一个“宁”夏。

法治动态

村环保员及时发现屠宰场偷排污水

大连多部门联动24小时内全面清理

本报通讯员任弘道 记者杨安丽大连报道 记者近日获悉,辽宁省大连市基层环保力量、相关职能部门以及属地政府多方联动,不到一天时间,迅速处理了一起屠宰场污水偷排事件,当事人被公安机关控制,现场得到清理恢复。

7月24日下午,金普新区炮台街道干河村村民在附近沙盖山上发现,一辆满载屠宰场污水的车辆正在向一个深坑中偷排污水。村环保员立即将此通知炮台街道环保助理孙孝奇,孙助理第一时间向市环境监察支队以及炮台街道行政执法大队进行了报告。

7月25日一早,大连市环境监察支队六大队工作人员驱车近两小时赶赴现场,与金普新区环保局工作人员一同对现场进行了周密勘察。记者在现场看到,一个长40米、宽15米的坑内有污水,周围零星散落着生活垃圾,且散发着刺鼻的气味。支队工作人员进行了录像取证,并用随身

携带的执法终端模拟执法文书,通过便携式打印机打印,让当事人签字。与此同时,金普新区内保大队民警也赶赴现场对当事人进行了讯问。

经初步查明,当事人与两家屠宰场签署协议,用车辆将屠宰场污水运出厂区进行偷排。目前,公安机关正在进一步调查中。市环境监察支队六大队大队长李丽告诉记者,环保部门在工作过程中得到了属地政府及公安、综合执法等部门的大力协助,得益于全市环保大格局的逐步建立,各部门间的沟通渠道越来越顺畅,工作配合越来越默契。

7月25日13时,记者再次来到事发地,炮台街道主要领导正在现场指挥人员对污水和少量垃圾进行全面清理。属地政府出动了两台大型机械,工作人员冒着酷暑高温进行作业。截至14时,现场得到了全面清理,通往山中的小路也已被封闭。金普新区炮台街道党工委书记王德世

告诉记者,接到环保助理报告后,街道党工委对事件高度重视,第一时间组织人力物力,出动大型机械进行清理,防止污染外延。

据悉,炮台街道目前已形成以村环保员为基础,各职能部门齐抓共管的环保格局。炮台街道下辖26个村,村村都有环保员。炮台街道环保助理,与每个村的环保员都保持24小时联系。一旦遇有突发环境问题,能够在第一时间层层上报,确保问题不过夜。

点评:基层环境执法因机构缺乏、人员不足等原因而推进困难。炮台街道在村村都有环保员的基础上,政府、公安、综合执法等各职能部门对环保工作齐抓共管,并建立顺畅的沟通渠道,为第一时间解决环境问题提供了保障,可以有效防止污染外延。

海安检察院印制“环保绿皮书”

帮非企业算好环保账

本报记者李莉南通报道 江苏省南通市海安县不少企业日前都收到了一本绿皮书。记者了解到,这本小册子就是海安县检察院编印的《环境污染犯罪风险防控研究报告》,因为受到不少企业负责人的推崇,所以也被称为“环保绿皮书”。

“环保绿皮书”使我们企业在权衡环保投入时更加理性。”江苏省海安县瑞华金属制品有限公司副总经理陈国平表示,这本小册子站在企业角度,通过详实的数据分析和深入的案例剖析,为企业算好“环保账”。

海安县检察院预防科干警告诉记者,今年初,海安县检察院专门成立课题组,启动环境污染犯罪研究,在初步分析2012年以来南通市发生的15起污染环境犯罪案件和部分地区行政处罚案件以后发现,非企业已经因为环境污染犯罪和行政处罚案件的主体。于是,课题组决定从非企业这个“关键少数”入手,深入展开环境污染犯罪风险防控的调查研究。

在此基础上,课题组又针对部分非企业在环保方面普遍存在的因专业知识欠缺、相关法制观念淡薄而容易出现违法违规问题,着重围绕污染环境罪的人罪门槛、罪罪原因、面临的刑罚后果、付出的经济代价、存在的认识误区、可能的救济手段等内容,认真开展释法说理工作,最终形成《环境污染犯罪风险防控研究报告》。

一位协助报告研究的海安县环保局法制科工作人员表示,这个报告可以让企业直接感受到其他少数企业已经走过的环保弯路,实际面临的刑罚和民事赔偿后果。对于在当前国家环境执法、司法的高压态势下,为非企业在环保投入上如何取舍提供了很好的借鉴。

据悉,这份《报告》首批印

制50份,主要发给参与报告研究的部分县内重点环保企业。“当前,环保小册子虽然还没有在海安县内所有企业进行普及,但是报告内容已经受到党委政府和企业的普遍好评,海安县政府的县长和分管副县长先后对报告做出批示,要求进一步落实检察机关提出的意见建议,努力放大报告成果。”海安县检察院检察长李平告诉记者。

下一步,海安县检察院将扩大环保小册子的发放范围,并分区镇举办环保法律风险防控讲座,进一步提升《报告》的影响力。

点评:海安县检察院研究发现,非企业已经成为当地环境污染犯罪和行政处罚案件的主体。针对部分非企业在环保方面存在的问题进行释法说理,这一做法不仅为企业算好“环保账”提供了借鉴,另一方面也可以强化环境执法,有效预防环境污染犯罪的发生。

四平实行环境违法有奖举报

重点打击饮用水水源保护区内的违法行为

本报通讯员魏强 辛培国 见习记者吕俊四平报道 为保护和改善生态环境,加强环境违法行为的社会监督,加大执法力度,推进公众参与,吉林省四平市政府办公室近日就实行环境违法行为有奖举报下发《通知》,对四平市行政区域内环境违法行为实行有奖举报,最高可奖励1万元。

《通知》明确了建设单位未依法提交建设项目环境影响评价文件或者环境影响评价文件未经批准,擅自开工建设;

私设暗管或利用渗坑、渗井等方式排放、倾倒污染物或者篡改、伪造监测数据等13种环境违法行为。

《通知》特别对饮用水水源保护区内的违法行为给予明确规定,饮用水水源保护区内设置排污口或在饮用水水源一、二级保护区内从事可能污染饮用水水体活动的;向水体排放油类、酸类、碱类、剧毒废液、可溶性剧毒废渣、放射性固体废物或者含有高放射性、中放射性物

质的废水的;在水体清洗装卸过油类、有毒污染物的车辆或者容器的等行为均属于环境违法行为。

《通知》指出,经环保部门查证核实的违法行为,将根据违法行为的性质和社会影响情况,给予举报人100元至5000元的奖励,最高可奖励1万元。

《通知》还明确了电话举报、微信举报、12369环保微信举报平台、来信来访举报及网络举报等多种举报途径。

2017年广西环保世纪行宣传活动启动

对乡村清洁条例实施情况进行检查

本报讯 2017年广西环保世纪行宣传活动近日兵分两路前往玉林市、钦州市、桂林市、贺州市开展实地采访。

本次活动以“保护生态环境,建设美丽广西”为主题,重点宣传广西各地贯彻中央关于绿色发展、生态文明建设要求,落实自治区党委关于营造“山清水秀的自然生态”有关目标任务完成情况,贯彻实施乡村清洁条例、饮用水水源保护条例等环保法律法规的情况;“美丽广西”乡村建设系

列活动的成效以及好做法好经验;开展水环境综合整治、推行河长制等工作的具体部署安排和做法等。

《广西壮族自治区乡村清洁条例》自2016年7月1日起正式施行。本次活动也对乡村清洁条例实施情况进行检查,落实自治区党委关于营造“山清水秀的自然生态”有关目标任务完成情况,贯彻实施乡村清洁条例、饮用水水源保护条例等环保法律法规的情况;“美丽广西”乡村建设系

社会发展大局、自治区人大环境资源保护立法和监督工作重点、群众反映强烈的环境资源问题,进行采访报道,开展监督活动;坚持正确的舆论导向,发挥舆论的引导、激励作用,弘扬社会正气,通达社情民意;坚持正面宣传为主,注重总结经验、反映问题,大力宣传先进典型,切实增强全社会环境资源法治意识,提高建设资源节约型和环境友好型社会的自觉性。

昌苗苗



上图:柜门背后藏着密室。下图:隐蔽的非法电镀车间。鲍娟供图

普通模具加工店衣柜后面别有洞天 义乌一非法电镀厂密室内直排废水

本报通讯员黄夏萍 朱智翔金华报道 “密室”这个在小说、影视剧里常见的事物,日前,却成了浙江省义乌市一家非法电镀厂的藏身之所。但纵是“你”再狡猾、再隐蔽,也还是没能逃过环境执法人员的“火眼金睛”。

案发当天傍晚5时许,义乌市环保局接到市民反映,称模具城二楼有一家非法电镀厂正在生产。接到举报后,值班人员立即会同正在开展夜查的环境执法人员赶赴现场查看。

执法人员在举报人的指引下来到非法电镀厂,然而店面卷帘门已落锁。通过门缝窥探无果后,执法人员当即寻找房东开门,实施入户检查。打开门后,屋子里俨然一幅普通模具加工店的景象,旁边的小车也已空无一物。

难道这真的只是一家普通的模具加工店?还是风声走漏,在这么短时间内就已经搬空……带着一连串疑问,执法人员对店面周边进行了反复复查。经过对举报地点与隔壁店面来回查看,执法人员终于发现了端倪——两间店面内部

测的长度之和,与外边两个墙壁总长相比还差了一大截。

那么,这消失的一截去哪里了呢?“柜门。”带队检查的朱队长突然想到检查中曾看到举报地点墙角有个不起眼的衣柜。锁定嫌疑地点后,执法人员随即打开墙角的衣柜柜门查看,发现这扇柜门是暗门,通往非法电镀车间。

经查,当时车间内有7只电镀槽,且均处在通电状态。一只直径约50厘米的白色塑料桶,通过桶底的一根PVC管,将桶内废水转移至房屋东侧二楼厕所的洗手盆下水管道。为牢固证据,快速惩处违法行为,执法人员当即对电镀车间模具清洗槽、白色塑料桶内废水进行了取样送检。同时,与当地公安机关联系,对案件进行联合调处,并将嫌疑人带回派出所询问。

经检测,白色塑料桶内沉积水总铜超标10倍以上,清洗槽内沉积水总铜、总镍、总锌也均超标10倍以上。目前,案件已移送至公安机关依法追究对相关嫌疑人刑事责任。