共抓大保护 不搞大开发

长江生态行

系列报道

湖北篇

共饮一江水 共担一份责

湖北发出建设生态长江最强音

◆长江生态行采访组
本报记者王玮 方芳 喻妙 鄢祖海
通讯员叶相成 刘莉娅

长江,从雪域冰川发源后,一路广纳百川而来。在流经湖北省境内的宜昌市时,"水至此而夷,山至此而陵",奔腾了4500多公里的长江突然安静了下来,由此直至江西省九江市湖口县,被视为长江中游。

坐拥1061公里长江岸线的湖北,是长江流经地带最长的省份,再加上三峡工程坝区和南水北调中线工程核心水源区的重要生态地位,湖北发出了建设生态长江的最强音。

湖北长江经济带西起巴东,东至黄梅,涵盖武汉、宜昌、荆州、咸宁、鄂州、黄冈、黄石、恩施8个市州的25个县市。

保护好长江流域生态环境,是国家赋予湖北的重大使命,加强长江生态保护与修复湖北责任重大、任务艰巨。湖北省委、省政府认真贯彻习近平总书记"共抓大保护,不搞大开发"指示要求,全面加强长江流域的生态保护与修复,推动国家长江经济带战略在湖北落地生根。

湖北省武汉市环保局工作人员汛期监测水质。 鄢祖海摄

凝聚共识,推动长江经济带绿色发展

眼下夏季汛期又至,今年长江1号洪峰已于7月6日安全通过武汉段。"十年淹九水"的湖北,以水为盛。湖北人以水为邻,与水抗争,在治水的过程中也更懂得水的价值、水的珍贵。

2016年1月推动长江经济带发展重庆座谈会后,湖北省委常委会迅速召开专题会议,要求全省牢固树立"上游意识",时时处处对"下游"负责;省人大常委会也研究制定推进长江经济带生态保护决定的草案等;省政协则多次召开长江经济带生态保护和绿色发展专题协商会。

湖北沿长江流域8个市州也同下一盘棋,接力护长江。巴东关停煤铁矿主攻旅游业,猇亭改变化工"一家独大"的局面,监利停掉了温氏集团奶牛场及一批环保不达标的生猪养殖业,赤壁整治"三非"(非法码头、非法采砂、非煤矿山)管好"三水"(工业废水、农业面源污染、生活污水),黄梅拒绝了两个总投资额超过70亿元的化工项目和印染项目,黄石利用亚行贷款启动包括磁湖清淤工程在内的水污染综合治理项目。

全省上下迅速凝聚起"共抓大保护,不搞大开发,推动绿色发展"的共识。据介绍,2016年,湖北开始编制《湖北长江经济带生态保护和绿色发展总体规划》和5个专项规划,在全国率先出台生态保护红线方案和管理办法,将重要生态空间纳入生态保护红线管理。

特别是2017年1月21日,湖北省十二届人大五次会议高票通过的《关于大力推进长江经济带生态保护和绿色发展的决定》,更是将这一共识上升到法律层面。

正如湖北省人大常委会副主任王玲在决定草案说明中提到的,湖北是国家"两型"社会建设重要试点省份,不仅是国家长江经济带重要组成部分,更是长江经济带的"脊梁",承担着维护国家生态安全的重责,贯彻落实绿色发展理念势在必行。

"保护长江就是保护我们的家园。"《决定》通过时,家住长江边的省人大代表、黄冈市黄州区赤壁街道办事处建新社区党委书记张楚华在会场竖起大拇指,"作为基层干部,我们拿到了保护长江生态的尚方宝剑。"

重拳出击,整治长江沿线违法企业

长江生态行采访期间,记者实地前往武汉市武昌区余家头水厂,只见水厂不远处的江滩有大型机械车正在作业,往日里乱哄哄、臭烘烘的船厂、港口、码头、砂场全都不见了踪迹,江滩地貌复现,堤上见江,江上见滩。

武昌区环保局党委书记杨志告诉记者,2015年年底,武昌区委、区政府以实施环境保护部对余家头水厂水源地一级保护区内建设码头环境违法案件挂牌督办为契机,开启了对保护区内的11个码头、9个砂场的专项治理,如今这项工作进入收尾阶段。

整治长江干线非法码头只是湖北加大长江大保护工作力度的缩影。

2016年3月20日~4月3日,湖北省环保厅、省委宣传部联合省直主要媒体记者和执法人员组成5个暗访组,行程一万多公里,对全省长江流域沿线8个市(州)30个区县142个乡镇环境保护情况进行现场踏勘,共发现环境污染或生态环境破坏问题113个。

截至2016年12月,湖北省各级环保部门对36个地级及以上城市集中式饮用水水源地进行了集中排查,排查共发现19个水源地保护区内存在各类环境问题62个,制定了限时整改方案。

黄石的沈家营港埠公司码头就是其中一个督办重点。黄石市环保局副调研员万胜鹏告诉记者,由于历史原因,黄石市内先有码头、后建水源地,环境隐患突出,整治任务也十分艰巨。"但即便是像沈家营港埠公司这样的纳税大户,为了适应长江大保护的总体要求,我们也克服困难,坚决关停。"正是因为这样的工作力度,黄石受到了环境保护部的通报表扬。

此外,湖北还组织开展了长江经济带沿江重化工及造纸行业企业专项集中整治行动,实行"一迁两禁一停"(对沿江1公里以内已有的重化工和造纸企业实行搬迁入园,对沿江1公里以内新增的重化工和造纸行业项目禁止审批,对没有环境容量和总量的建设项目禁止审批,对超过1公里不足15公里的重化工和造纸行业项目一律暂停环评审批),省环保厅建立清单和台账,对排查发现的问题实行销号管理。

惩治环境违法行为也不手软。湖北坚决依法查处了一批"明星"违规企业,在黄冈市晨鸣纸业前期投入近两亿元的情况下,黄冈市委、市政府痛下决心,坚决停止建设造纸项目;楚源高新科技集团股份有限公司及其子公司因私设暗管、超标排放等违法行为,共计罚款2767.5万元,这也是湖北史上最大一笔环保罚单。

道法自然,全面修复生态环境

2017年6月29日,随着武汉市三金潭污水处理厂、黄家湖污水处理厂改扩建工程的正式投入运行,武汉每天新增10万吨的污水处理能力,同时50万吨尾水将达到一级A排放标准。这些尾水将通过府河排入长江。

府河全长385公里,至汉口谌家矶注入长江。素有"千湖之省"的湖北,除了横贯全境的长江干流,还有众多的支流。500多年前,长江最大支流——汉水的一次改道,成就了今日汉口与武昌、汉阳三镇鼎足而立的格局,而汉正街的繁华更让湖北人见证了坐拥长江黄金水道的价值。

近年来,由于长江的开发建设与生态环境保护缺乏统筹协调,没有将"山水林田湖"作为生命共同体,上下游、干支流、左右岸和水陆之间缺乏有机衔接,河流生态系统退化趋势加剧,长江水资源、水生态保护压力持续加大。

保护长江,江湖相连,唇齿相依。湖北省环保厅副厅长李国斌介绍,除了继续深入开展长江干流水污染治理工作,湖北还对长江流域的江汉、通顺河、府河、竹皮河、汉北河等重点流域开展专项治理,切实改善水环境质量。

例如,湖北对神定河等5条丹江口库区入库河流实施"截污、清污、减污、控污、治污"综合治理工程,累计投资17.8亿元,确保南水北调中线水源地水质安全。

还要搞好内湖治理,不能让湖泊自身给长江带去污染。为此,湖北建立省级湖泊保护名录,对755个省级保护湖泊实施湖泊保护蓝(水域控制线)、绿(绿化控制线)、灰(建筑控制线)"三线"管理。

与此同时,湖北还大力实施矿山地质环境恢复治理工程,治理矿山100余个,治理恢复面积逾2000公顷;开展生物多样性保护、湿地保护与修复,建成自然保护区79个,占全省国土面积的5.7%;建成国际重要湿地、湿地保护区(小区)和湿地公园181个,总面积达到108万公顷。

对省内第二大湖泊梁子湖实施永久性退垸还湖,增加湖泊水域面积100余平方公里。全面开展梁子湖、洪湖、长湖的拆围行动,几十万亩水面已经拆除水域围栏、围网和网箱养殖。

强力推进"绿满荆楚"行动,近两年累计完成造林726.4万亩,完成"三年绿色全覆盖"总任务的85.2%。

据了解,"十三五"期间,湖北将全面实施《水污染防治行动计划》,以大江、大河、大湖、大库保护与治理为重点,恢复江湖自然连通,全面推进"治污水、净湖水、保江水、促节水"。一条生态的长江正在荆楚大地涌动奔流。

相关链接

保护长江 8市州在行动

武汉:把开展"四水共治"作为重要抓手,全面落实河长制、完善湖长制,全力做好长江沿线及各支流、湖泊水环境保护和生态修复,真正实现"一江清水向东流"。

宜昌:实施水资源保护综合执法改革,推进长江支流黄柏河流域综合治理,构建流域生态环境"整体保护、综合治理、系统修复、科学试验"工作体系,确保清水东流。

荆州:岸线占全省长江干流的45.5%,地位独特,必须扛起大保护之责,以大保护实现更高质量发展,以大发展实现更好的大保护,着力建设生态长江、文化长江、经济长江。

咸宁:在做大做强绿色经济的同时,加快发展以"大旅游、大健康、大文化"为龙头的现代服务业,严格执行项目引进"五个一律"制度,严禁污染企业落户,推动产业转型升级。

鄂州:浩渺梁子湖,数10万亩水面荡漾在鄂州境内。鄂州充分利用梁子湖经长港连通长江的优势,实施涂镇湖退垸还湖及生态修复工程,直接扩大梁子湖湖泊面积10.93平方公里、库容1700万立方米。

黄冈:全面启动长江生态保护"雷霆行动",聚焦工业污染、环保违规建设项目、饮用水水源地污染、重点水域排污口和河道采砂行为、重点湖泊污染、长江沿线违规码头等10个方面。

黄石:拥有1700多年水运历史的黄石,去年用了不到3个月的时间拆除非法泊位123个,"五水共治"大力实施生态修复。一年来的行动宣示了一个百年老工业城市生态转型之路的决心和勇气。

恩施:地处长江三峡腹地,是湖北省武陵山少数民族经济社会发展试验区的主战场和长江经济带的核心组成部分。发源于恩施州境内的清江,是湖北境内长江第二大支流。恩施治水先治山,2017年出台全国首部山体保护条例。

北京细颗粒物浓度反弹逐渐收窄

一至二月出现十四个重污染天,三至六月达近年同期最低数值

◆本报通讯员褚宏芍

来自北京市环保局的消息显示,今年上半年,北京空气中$PM_{2.5}$平均浓度为66微克/立方米,同比上升3.1%,较2013年同期下降35.9%。

其他三项污染物SO_2、NO_2和PM_{10}平均浓度分别为11微克/立方米、48微克/立方米和96微克/立方米,同比分别下降15.4%、上升9.1%和上升15.7%;

空气质量达标天数99天,同比减少8天;共发生空气重污染16天,其中臭氧重污染1天。

扬尘污染问题突出

今年1、2月份,北京共发生重污染14天,对上半年的$PM_{2.5}$浓度贡献达30%。

3月~6月,北京市$PM_{2.5}$平均浓度同比下降25%,连续4个月达到近年同期最低数值,逐步缩小了反弹幅度。

同时,上半年,各区PM_{10}浓度出现不均衡,除少数区有所改善外,大部分区的PM_{10}浓度均有所反弹。

进入3月后,在$PM_{2.5}$浓度持续走低的情况下,3月~6月PM_{10}浓度同比降低8.2%,明显小于$PM_{2.5}$浓度25%的降幅。

据悉,PM_{10}中扬尘等粗颗粒占比升高。北京市环境保护监测中心遥感监测结果显示,今年北京平原地区建筑裸地面积约120平方公里,同比增加20%。

全力推进各项计划实施

在"清煤降氮"方面,农村700个村煤改清洁能源全速推进。截至6月底,522个"煤改电"工程中,外部电力线路改造开工已达516个村,325个村庄已开始户内设备进场施工。178个"煤改气"工程中,外部管网工程开工150个村,111个村开始户内设备安装。

在"控车减油"方面,截至6月底,全市共完成老旧机动车淘汰26.7万辆,为8000辆出租车更换了三元催化器,新增上牌纯电动汽车2.75万辆,累计达到近13.7万辆。

在"治污减排"方面,截至6月底,全市淘汰退出一般制造业企业495家,拆除违法建设3057万平方米;年初第一批排查的2605家"散乱污"企业已完成清理整治2443家,第二批摸排新增的3224家"散乱污"企业正加快清理整治。

多部门联动打击违法

固定源执法方面,截至6月底,全市环保部门共立案处罚固定污染源2225起,罚款过亿元,同比分别增长84%和133%;实施按日连续处罚3起、查封案件229起、停产限产5起。

移动源执法方面,累计抽查机动车尾气排放847.5万辆次,其中重型柴油车累计43.3万辆次,查处违规车6763辆次,处罚金额335万元。创新性推进跨区联动执法等模式,滚动式曝光违法信息,向环境保护部上报外埠违法车辆,截至6月底查处外埠超标车4136辆。

针对春夏季全市施工工地全面开复工后扬尘污染、道路遗撒问题多发的情况,全市多部门加强联动执法。其中,市住房城乡建设委对115家施工扬尘治理不达标的参建单位进行全市通报批评,对3家房地产开发企业进行了记分,对20家施工扬尘问题严重的施工单位暂停在京投标资格30~90天。市城管执法局组织开展露天烧烤、露天焚烧等专项执法,对111处举报集中点位和144处非法消夏露天餐饮经营场所挂账督导检查,共立案处罚863起。

安徽省人大检查六市固废污染防治

强调要紧盯重点领域、关键问题和薄弱环节

本报记者潘骞报道 根据全国人大常委会委托和安徽省人大常委会今年工作要点安排,7月中下旬,省人大常委会党组副书记、副主任詹夏来、沈素琍和副主任花建慧分别率执法检查组,赴铜陵、安庆和滁州、马鞍山及蚌埠、阜阳等六市,开展了固体废物污染环境防治法及安徽省实施办法执法检查。省人大常委会秘书长朱读稳及部分常委会委员、省人大代表参加了检查。

检查组深入六市及部分县区实地察看了固废污染防治制度落实、城乡生活垃圾污染防治、工农业固废污染防治等情况,详细查阅了相关资料和台账,随机抽查了部分企业和固废收集处置单位,并听取了当地政府执法情况汇报,与基层单位的代表进行座谈,面对面听取了意见建议。检查组对各地认真贯彻中央及省委部署,实施固废污染防治"一法一办法",推进固废减量化资源化和无害化处理,促进环境质量改善和生态文明建设取得的成效给予充分肯定,同时指出了工作中存在的突出问题,有针对性地提出了整改意见。

检查组强调,要压紧压实责任,切实把固废污染防治法律法规中明确的各项法定职责落实到位,加大执法力度,严格监测监管,做到守土有责、守土负责、守土尽责。要坚持问题导向,特别是要紧盯重点领域、关键问题和薄弱环节,列出问题清单和整改清单,加强跟踪问效,推动问题解决。要加快补齐短板,加大相关设施建设力度,加强先进技术的研究和运用,着力提高固废处理处置能力和监测监管水平。要强化法制保障,及时总结实践经验,推进相关地方立法,确保固废污染防治法律法规得到正确有效实施,为推进绿色发展、打造生态文明建设安徽样板作出更大努力。