CHINA

ENVIRONMENT

NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

7089期

2017年8月 星期一 今日8版 农历丁酉年闰六月十六



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号: CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

本报记者王小玲成都报道《四川 省环境保护党政同责工作目标绩效管 理实施细则(试行)》(以下简称《细则》) 近日正式施行,进一步夯实市(州)党 委、政府和省直有关部门对本地、本部

门环境保护责任。 据了解,《细则》是对《四川省党政 同责工作目标绩效管理办法(试行)》的

《细则》明确,对市(州)党委、政府 和省直有关部门实行百分制考评,考评 结果分为市(州)和省直部门两个序

列。按照得分排位,年度考评结果为后 五位的市(州)和省直部门,由省委、省政 府分管领导对其有关负责同志进行约谈。

省委、省政府分管领导将约谈年度考评后五位

根据《细则》,环境保护党政同责工 作目标绩效管理由省委、省政府统一领 导,实行责任一体明确、指标一体下达、 成效一体考评。指标体系包括加强组 织领导情况、推动重点工作情况、强化 考核问效情况3个方面。

具体内容有定期研究部署生态文 明建设和环境保护工作;坚守生态保护 红线;打好大气、水、土壤污染防治"三

大战役";加强环境保护督察;严肃党政 领导干部生态环境损害责任追究;健全 环境保护目标责任考核机制等。

《细则》明确,省环境保护行政主管 部门每年拟制环境保护党政同责工作 年度目标任务和考评细则。考评结果 作为组织人事部门对领导班子和领导 干部综合考核评价及干部选拔任用、奖 惩、评先评优的重要参考。连续3年未 完成中央和省委、省政府下达的环境保 护年度目标任务的,按规定启动问责 程序。

聚焦环保"党政同责、一岗双责"实施和突出问题查处情况

海南十位省领导带队督查

◆本报记者孙秀英

海南省省长沈晓明近日带领省 第一督查组到洋浦对生态环境领域 突出问题开展集中督查,对海南炼 化、金海浆纸等企业的环保治理情 况以及洋浦千年古盐田的环境专项 整治情况进行现场督查督办,同时 也对当地环境保护工作现存的问题 进行"问诊把脉"。

连日来,由包括省长在内7位省 委常委、3位副省长带队的10个工作 组奔赴海南省各市县,围绕环境保 护"党政同责、一岗双责"实施情况, 群众反映强烈的突出环境问题,以 及市县生态环境保护工作存在的薄 弱环节和难点问题,开展集中督查 并层层传导压力。

绝不能碰环保"高压线"

据了解,海南炼化是一家原油 综合加工能力达到1000万吨/年的 石化企业。沈晓明听到该公司的 "芳烃项目"可年生产对二甲苯60万 吨并获得了国家科技进步特等奖时 强调,生产环节一定要落实各项环 保措施。

"监测数据显示,海南炼化 COD的减排情况是全国行业标准 中最高的。"企业负责人介绍,企业 在实施芳烃项目前,就完善了环保 措施,配套建设了油气回收、污水处 理等环保设施,以防污染物泄漏对 环境造成影响。

金海浆纸是亚洲最大的浆纸业 项目。对于金海浆纸废水、臭气治 理情况,沈晓明表示:"如果企业能 够坚持优于国家标准,那我心里的 石头也就落地了。企业要严格按照 国家环保标准要求,在现有治理工艺 的基础上,对每一个排污口严格加强 环境监管,绝不触碰环保高压线。"

督查组还冒雨检查了洋浦千年 古盐田生活污水整改情况。这个被 国务院列为第二批国家级非物质文 化遗产的盐田,已有1200年的制盐 历史。今年6月,沈晓明曾就群众投 诉古盐田的环境问题作出批示,要 求调查处理。

当天,沈晓明仔细询问了制盐 工艺,实地检查了整改措施落实情 况,并勉励当地政府和周边村民,一 定要加强生态环境专项整治,通过 对污水、垃圾的有效收集治理,保护 好这个珍贵的历史遗迹。

督查覆盖全省各市县

除第一督查组外,7月17日~21 日,海南省其他9位省级领导分别带 领工作组奔赴全省各市县,开展环 境突出问题集中督查,切实回应群 众关切、解决当地环境问题。

在文昌和定安,省委常委、常务 副省长毛超峰率省第二督查组,实 地走访了文昌市珠溪河、会文镇冯 家湾海水养殖区等地,现场督办水 环境污染、养殖废水常年无序排放 等突出环境问题。

在海口和澄迈,省委常委、组织 部长王瑞连带领省第三督查组,先 后到海口桂林洋福创溪、永庄水库 及位于澄迈的海南中航特玻材料有 限公司、椰树集团第三工业城进行 现场督查,明确要求完善环保设施, 加大整改力度,抓紧清理污染源。

在琼海和万宁,省委常委、秘书 长胡光辉率省第四督查组,前往海 南热带汽车试验场、琼海中原生活 垃圾堆放点、青皮林省级自然保护 区等地,强调要抓紧对群众反映强 烈的环境污染、生态破坏问题进行 自查和整改。

此外,省委常委、政法委书记肖 杰,省委常委、宣传部长肖莺子,省 委常委、统战部长张韵声,副省长李 国梁、王路、何西庆也分别带队到相 关市县现场督查。

记者获悉,除了带队组长分别 为省级领导外,各督查组成员单位 涉及环保、规划、工信等10个部门。 如此高规格、大规模的生态环境领 域集中督查,这是海南自建省以来

对此,海南省生态环境保护厅 厅长邓小刚说:"将生态环境保护 '党政同责、一岗双责'落实到负有 生态环境资源保护的职能部门和各 市县的党委、政府,层层传导压力, 强化责任并督促落实,同时也把问 题整改作为检验地方党委、政府落 实生态环境保护主体责任的重要标 尺,确保生态环境质量只能变好、不 能下降。"

落实责任呵护"金字招牌"

优良的生态环境作为海南发展 的基础,任何时候都要时刻绷紧环 保这根弦,以高标准、严要求推动各 项环保工作。

7月20日,沈晓明在第一督查组 反馈指出,当地党委政府要切实把 环保当作洋浦的生命线,严把项目 入园环保关,擦亮洋浦国家级开发 区生态环境"金字招牌"

其他督查组也均要求,各级领 导干部要担起责任,全面落实生态 环境保护"党政同责、一岗双责",层 层传导压力、压实责任,进一步加强 环境监管,列出问题清单、责任清单 和时间进度表,科学安排、统筹推 进,全力做好生态环境领域突出问 题整改。

生态环境保护,不仅需要各级 党委、政府落实生态环境保护主体 责任,还需要加强政府相关职能部 门之间的配合。

对于职能部门各司其职、构建 大环保空间格局,日前出台的《海南 省各级党委、政府及有关部门生态 环境保护工作职责》明确了全省各 级党委、政府38个职能部门,以及审 判、检察机关的环保工作职责。

"厘清责任是形成合力的基 础。"邓小刚说,"十三五"期间在生 态保护和环境治理中,需加强相关 职能部门之间的配合,构建各司其 职的环境监管体系,共同推动落实。

■要闻速递

江西省委书记部署生态文明试验区工作 以提升生态质量为重点

本报记者杜林 通讯员张林霞南昌报道 江西省 委书记鹿心社日前在省委十四届三次全体(扩大)会 议闭幕时指出,要加快绿色崛起,深入推进国家生 态文明试验区建设,奋力打造美丽中国"江西样 板",向中央交出一份"国家大考"的江西亮丽绿 色答卷。

鹿心社强调,建设国家生态文明试验区,是江西 推进创新发展、绿色崛起的重大机遇。江西要突出 制度创新、模式探索,统筹抓好国家生态文明试验区 建设各项工作。要以提升生态质量为重点,加强山 水林田湖系统治理,抓好重大生态工程建设,完善环 境突出问题治理模式和环保基础设施体系,积极探 索生态环境保护建设新模式。以产业转型升级为导 向,着力构建绿色产业体系,加快推动产业转型升 级,提高资源集约节约利用水平,不断提升绿色发展 新优势。以增进生态福祉为目标,完善生态扶贫模 式,推进生态资源共享,提升城乡人居环境,积极弘 扬生态文化,努力开辟生态共建共享新路径。以体 制机制创新为核心,建立健全自然资源开发保护制 度体系,积极培育市场化制度体系,健全生态保护补 偿制度体系,完善环保监管制度体系,着力构建生态 文明制度新体系。

青海省委书记赴矿区检查环保工作 扎扎实实推进生态保护

本报见习记者夏连琪 通讯员张继生西宁报道 青海省委书记王国生近日赴祁连山地区检查指导木 里矿区生态环境综合整治工作。

调研期间,王国生先后深入海拔4000多米的江 仓矿区、哆嗦贡玛矿区和聚乎更矿区,实地察看中奥 能源公司、西矿能源公司、义海公司、庆华公司生态 治理情况,与当地干部职工探讨如何推进环境保护

王国生在调研中强调,生态环境问题不仅是经 济问题,也是民生问题、政治问题。要牢固树立"绿 水青山就是金山银山"的理念,增强"四个意识",强 化督查落实,补齐工作短板,扎扎实实推进木里矿区 生态环境综合整治,为人民群众、为子孙后代留下一

组织领导,强化督查落实,巩固提升成果,以更高标 准、更严要求扎扎实实推进生态环境保护,实现人与

前,这里还是"黄 王国生指出,各级党委政府要切实把思想和行 沙遮天日,飞鸟 无栖树"的景 动统一到党中央的决策部署上来,像保护眼睛一样 保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境,决不 一代代塞罕 坝人在极其恶劣 以牺牲环境为代价去换取一时的经济增长。要加强 的生态环境中,

营造出112万亩

人工防护林,成 为京津冀和华

北地区的绿色

本报记者邓佳摄

屏障。

盛夏时节,

河北省塞罕坝机

械林场郁郁葱

葱。半个多世纪

自然和谐的可持续发展。

黑龙江省省长部署中央环保督察整改 列出问题清单 层层传导压力

本报记者吴殿峰哈尔滨报道 黑龙江省中央环 保督察整改工作领导小组第三次会议近日召开。省 委副书记、省长、省环保督察整改领导小组组长陆昊 主持会议并讲话。

陆昊指出,当前,各地环保督察整改工作取得了 阶段性成果,但存在的问题不容忽视,有的甚至还比 较严重。下一步,一要列出问题清单,对整改工作存 在懈怠倾向、整改任务完成慢、整改任务落实不到位 等面上和线上存在的突出问题逐项列出并通报。二 是各地要高度重视整改工作,充实领导小组力量,按 整改问题清单省、市两级领导小组至少要按季度研 究、调度重要工作,分管部门要强化日常工作。三要 依据行政职能权责对等,落实并追究责任,层层传导 压力,不解决问题决不松手。要把环保督察整改工 作与干部作风整顿工作结合起来,严肃追究失职渎 职行为。四要抓住要害问题,推动整改工作。省直 有关部门要对省内比较普遍的问题做好政策制定、 成本测算等工作。有关部门要聚焦要害问题,掌握 合理节奏,各地要加快热源和清洁能源建设进度,确 保在供暖期前淘汰燃煤小锅炉的热源补充到位。

绿资讯,美生活 一切尽在中国环境APP



安卓版



苹果版

31个点位存在问题。

根据督查组8月5日检查的情况,河北省、河南省 均发现有整改取缔不彻底、虚报瞒报等问题。

督查组随机抽查河北省廊坊市已上报完成整治的 '散乱污"企业发现,祥云塑胶包装制品有限公司未安 装污染治理设施仍在违法生产,廊坊市经开区兴隆大 理石原料未清除到位,胡建成废品收购站取缔未达到 "两断三清"的标准,宏典尚品家具加工厂尚未整改到 位。沧州市任丘市华晨铝业有限公司未完成"散乱污" 整改,擅自恢复生产,督查组现场检查时锅炉余温较 高,有明显生产痕迹。任丘市上报已全部完成"气代 煤"改造工程,但督查组随机抽查时发现,河北兴洲电 缆有限公司只拆除了燃煤锅炉的烟囱和部分管道,锅 炉主体尚未拆除;任丘市议论堡乡乡政府的天然气锅 炉尚未安装到位。

督查组随机抽查河南省已上报完成"电代煤、气代 煤"改造情况时发现,开封市顺河区曹门办事处、安阳 市殷都区北蒙街道、焦作市中站区和山阳区有5家尚 未完成改造,燃煤炉灶尚未拆除。根据《河南省2017 年严格扬尘污染治理实施方案》要求,所有的建筑工地 应严格落实"六个百分之百"扬尘防治措施,督查组随 机抽查新乡市凤泉区的4处建筑工地发现,均存在防 尘措施落实不到位、车辆冲洗设施无法正常运行等

下转二版

随着京津冀及周边地区大气污染防治强化 督查(以下简称强化督查)的深入推进,一张细 密的网让"散乱污"企业无所遁形 截至6月中旬初步统计显示,"2+26"城市 重新梳理排查后的"散乱污"企业增至十余万

边

地

◆本报记者徐卫星

调整应有之义

家。数量之大、问题之多超出了人们的预计。 清理整治"散乱污"是推进产业结构

"散乱污"企业重点是指有色金属熔炼加 工、橡胶生产、制革、化工、陶瓷烧制、铸造、丝网 加工、轧钢、耐火材料、石灰窑、砖瓦窑、水泥粉 磨站、废塑料加工,以及涉及涂料、油墨、胶黏 剂、有机溶剂等使用的印刷、家具等小型制造加 工企业

这类企业特点鲜明,多数是家庭作坊式企 业或个体工商户,位置隐蔽,在省市交界处监管 力量比较薄弱的地方相对集中;普遍没有工商、 土地、环保等手续,也不符合国家产业政策,属 干落后产能。

由于大多集中在低端加工业,"散乱污"企 业不仅污染严重,而且资源能源消耗大,而其 "质量"和经济效益并不高,对地方发展的贡献 有限。以廊坊在此次强化督查中取缔的10032 家"散乱污"企业为例,取缔数量占这类企业总 数八成以上,每年总纳税是1.88亿元,平均一家 企业一万多元,加起来不如一个大企业。

当下,我国经济社会发展到新的阶段。在 去产能和深化供给侧结构性改革背景下,制造 业正由劳动密集型、低附加值向智能、绿色化转 型。"散乱污"企业的长期存在,不仅会阻碍当地 产业结构优化升级,甚至成为当地转型发展的 负担,尾大不掉。

在2017年3月发布的《京津冀及周边地区 2017年大气污染防治工作方案》中,产业结构 调整被列为首要任务,其中提到,10月底前完 成违法"散乱污"企业取缔工作。对"散乱污"企 业动真格,不仅是改善京津冀及周边地区环境 空气质量的切实举措,更是推进产业结构调整、 经济良性发展的应有之义。清理整治"散乱污" 企业,有利于地方淘汰落后产能,优化产业结构 和布局,为转型发展和优质企业腾出发展空间。

别让环保问题拖了全面小康的后腿

然而,随着强化督查工作的不断推进,也出 现了另一种声音,认为一味关停"散乱污"企业, 会对当地民生造成影响。事实真的是这样吗?

从多次的督查情况公开数据看,关停整改 的"散乱污"企业在生产过程中大都存在违法生产、超标排放、未安装污染治理 设施、治污设施运行不正常等问题,且久病不医,成了难啃的硬骨头。这些企 业直接排出的污染物,严重危害了人民群众的健康,污染了当地生态环境。不

仅对经济贡献不大,还损害了地方长远发展的利益。 有数据表明,我们国家的污染损失占GDP的3%左右,如果把生态破坏加 进去,这个比例会达到5%~7%,经济与环境不协调性已经十分突显。党的十 八大报告明确提出全面建成小康社会,并提出了大力推进生态文明建设的总 体要求和重点任务,目前,经济指标等都已经或能够实现,而能否补齐生态环 境短板,则成为了实现全面建成小康社会目标的关键环节。

下转二版

强化督查 打好蓝天保卫战

环境保护部通报强化督查情况

已完成八轮次督查工作,河北、河南均存在整改取缔不彻底问题

本报记者杜宣逸8月6日北京报道8月5日,6个 督查组共检查102家企业(单位),发现19家涉气企业 存在环境问题。存在问题的企业中,属于涉气"散乱 污"问题的8家,未安装污染治理设施的2家,挥发性有 机物(VOCs)治理问题的9家。

据环境保护部此前的通报,8月3日,6个督查组共 检查58家企业(单位),发现14家涉气企业存在环境问 题。存在问题的企业中,属于涉气"散乱污"问题的3 家,未安装污染治理设施的5家,挥发性有机物 (VOCs)治理问题的6家。8月4日,6个督查组共检查 105家企业(单位),发现23家涉气企业存在环境问 题。存在问题的企业中,属于涉气"散乱污"问题的5 家,未安装污染治理设施的12家,挥发性有机物 (VOCs)治理问题的6家。

河北、河南均发现有整改取缔不彻底、虚 报瞒报等问题

8月5日,驻河北省的8个督查组下沉至12个县 区,共对河北省《关于强力推进大气污染综合治理意 见》及18个专项实施方案("1+18"专项方案)中9项任 务的314个具体任务点位完成情况进行了现场核实, 发现53个点位存在问题;驻河南省的7个督查组下沉 至10个县区,对《河南省2017年大气污染防治攻坚战 7个实施方案》("三治本三治标"方案)中24项任务的 341个具体任务点位完成情况进行了现场核实,发现