

上海对照中央督察反馈强化水环境立法

拟立法固化最严格的水资源考核及河湖健康评估制度

◆本报记者蔡新华
实习记者陆或童

上海市十四届人大常委会第39次会议听取了《上海市水资源管理若干规定(草案)》(简称《规定(草案)》)的说明及解读。

此次制定法规是上海市针对性落实中央环保督察组反馈意见的实际行动。对照中央环保督察反馈意见,上海拟通过立法落实整改反馈意见中涉及水资源管理法律方面的问题,主要包括:水务部门核发部分行业排水许可证未执行国家行业排放标准有关要求,对向城市污水集中处理设施排放Ⅱ类水污染物行为未能严格履责等。《规定(草案)》规定了排水排污许可管理、严格排水水质标准、严格执法履责以及加大惩处力度4方面内容。

管控源头到龙头 细化保障更安全

此次制定的《规定(草案)》共37条,明确将河长制制度化,并用法律固化了最严格的水资源考核制度。作为全国首批实施最严格水资源管理制度的试点城市之一,上海这次通过地方立法为水资源管理提供更有力的法治保障。

《规定(草案)》总结黄浦江及其上游支流河湖健康评估实践经验,将河湖健康评估工作法制化,要求主管部门每年按照本区域河湖健康评估计划,对骨干河道、饮用水水源保护区范围内河道以及其他河道等做“体检”。

上海市水务局局长白廷辉介绍,1992年10月,上海市人大常

委会审议通过《上海市实施〈中华人民共和国水法〉办法》,这是上海市综合性的水资源管理法规。之后,上海市陆续出台供水、滩涂、河道、防汛、饮用水水源保护、地面沉降防治等方面的单行法规以及节约用水、取水许可等方面的规章。

2002年,全国人大常委会颁布了新修订的《水法》,上海市水资源领域现行多部单行法规中,也有一部分已实施20多年,有修改完善的需求。但近期难以一揽子启动并完成修改,从节约立法资源、减少立法成本、探索“立法小集成”的角度,上海市对《上海市实施〈中

华人民共和国水法〉办法》废旧立新,完善其他相关单行法规中亟须修改的部分内容,制定《上海市水资源管理若干规定(草案)》。

《规定(草案)》拟完善提升从源头到龙头的全过程供水安全保障。在源头管理上,针对《上海市饮用水水源保护条例》中有关饮用水水源保护和保障饮用水供应等内容,补充了“可以根据保护的需要,在饮用水水源保护区和准保护区外划定缓冲区”,以及上海市“按照多源互补、互为备用、互联互通原则建立多水源联合调度机制”等内容。

在供水管理上,《规定(草

案)》针对《上海市供水管理条例》有关供水水质要求作了进一步提升,明确推进自来水水厂实施深度净化处理工艺,并细化完善了二次供水设施管理单位对设施的定期巡检、及时维修、安全保障、日常保养、清洗消毒、水质检测等要求。

按照《环境保护法》规定,企业事业单位和其他生产经营者违法排放污染物,受到罚款处罚,被责令改正,拒不改正的,依法作出处罚决定的行政机关可以自责令改正之日的次日起,按照原处罚数额按日连续处罚。同时明确地方性法规可以根据环境保护的实际需要,增加前述按日连续处罚的违法行为的种类。据此,《规定(草案)》针对未取得排水许可证排放污水的行为加大惩处力度,在原处罚基础上设定了按日连续处罚条款。

河湖健康有体检 落实状况严考核

对河湖健康评估,可以了解河湖的生态情况及河湖健康出现问题的原因,掌握河湖健康变化规律,为河湖有效保护、治理和合理开发决策提供支撑。

《规定(草案)》总结黄浦江及其上游支流河湖健康评估实践经验,将河湖健康评估工作法制化,要求主管部门每年按照本区域河湖健康评估计划,对骨干河道、饮

用水水源保护区范围内河道以及其他河道等做“体检”。

“体检”如何完成?《规定(草案)》结合目前正在推进的城乡中小河道水环境综合整治补短板工作,将河长制制度化。具体包括:水污染防治、水环境治理、河湖水面率控制、河湖水域岸线管理保护、水资源保护、水生态修复等工作任务,以及建立市、区、街

道(乡镇)三级河长体系和各级河长主要职责等内容。

《规定(草案)》还明确通过信息化手段,助推政府及时掌握水资源管理现状,提高监管的针对性和有效性,明确水务部门建立完善水资源管理信息系统,对水源水质、供水水质、重点水功能区水质等实施动态监管。同时,对重点监测排水户提出自动监测要求。

此次立法明确了最严格的水资源考核制度。要求市政府将区政府落实水资源管理制度考核结果,作为对区政府主要负责人和领导班子年度考核评价的内容。对取水总量占上海市七成左右的特大型取水单位,明确通过考核等方式加强监督管理。

“通过政务公开倒逼管理。”白廷辉说,不仅要求供水企业公开供水水质、水量、水压等信息,同时要求水务、环保等部门按照职责分工,公开水质、水量、水压、河道治理、水环境状况等信息,进一步提升管理和服务水平。

黑龙江肇源叫停沿江湿地保护区违法采砂 并对相关责任人进行追责

本报记者吴殿峰报道 记者日前了解到,黑龙江省大庆市肇源县沿江湿地保护区内的26条采砂船日前全部被叫停,存放的110万立方米江砂全部被运出。

去年8月,中央环保督察组在黑龙江省督察时发现,大庆市肇源县沿江湿地保护区内存在非法采砂现象,要求2017年底之前完成整改。

据悉,大庆市肇源沿江湿地自然保护区是省级自然保护区,湿地保护区内禁止挖砂、堆砂。但是,当地水务局在此违规审批确定了9个可采区域,为14家26条采砂船违法发放采砂许可证,同时收取河道采砂管理费,采砂总面积达4000余亩,在松花江沿岸形成了23处砂山,占地总面积达352亩。

肇源县水务局工作人员冯承志说,采砂作业是从1998年前后开始

的,当地每年给这些采砂船办理许可证,每吨砂子收取1元左右的费用。2008年,肇源沿江湿地自然保护区成立后,当地管理部门并没有按照湿地保护条例对这些砂堆进行清理,也没有叫停26艘采砂船的审批许可发放。

根据中央环保督察意见,当地政府立即立法,县交通运输、公安、河道、湿地等相关管理部门和机构对保护区内的码头、渡口进行全面清理,重点对三站镇、薄荷台乡、二站镇等采砂区水域巡查清理,督促各堆放点自行清运所存放砂堆。26艘采砂船停止采砂作业后,被集中到肇源港存放。

肇源沿江湿地自然保护区管理局局长李乾表示,将积极恢复清理砂堆后的土地生态植被。

同时,肇源县对相关责任人进行了追责。



浙江省长兴县小浦镇西溪村近年来注重水环境治理,近日在前期治理河道100多条的基础上,又加紧了主要道路沿线水体的治理工作。通过安装浮管、浮框、喷水装置,投入浮游植物,不仅净化了水质,也使河面水域得到了美化。 人民图片网供图

环境保护部通报强化督查情况

除燃煤设施。焦作市马村区已完成“电代煤、气代煤”改造的7户,燃煤炉灶仍未拆除,1家经营性小煤炉尚未取缔。督查组随机抽查开封市顺河区已取缔的20家散煤销售点,其中有3家设备未拆除,仍有散煤堆存。濮阳市濮阳县子岸乡绿源种植专业合作社、濮阳县彩包浆有限公司、濮阳县国途鞋业有限公司的5台燃煤小锅炉未纳入取缔名单内。督查组随机抽查新乡市红旗区“散乱污”企业取缔情况时发现,上报已取缔完成的小店镇马村机制砖厂生产设备未拆除,工人仍在装卸物料。

第八轮次督查共发现446家涉气企业存在环境问题

截至8月3日,环境保护部派出的大气污染防治强化督查组已完成八轮次督查工作。7月21日~8月3日,第八轮次的督查组共检查了2030家企业(单位),发现446家涉气企业存在环境问题。存在问题的企业中,属于涉气“散乱污”问题的71家,超标排放的24家,未安装污染治理设施的118家,治污设施不正常运行的79家,挥发性有机物(VOCs)治理问题的153家。从第八轮次强化督查情况看,突出的情况有:

污染治理设施不完善、不正常运行问题最为突出。督查组检查共发现197家企业存在污染治理设施不完善、不正常运行问题,占第八轮次检查发现环境问题总数的44.2%。其中山西省长治市、阳泉市和山东省滨州市最多,分别为84、34和24家。

挥发性有机物(VOCs)治理问题仍较为突出。督查组检查共发现153家企业存

在VOCs治理问题,占第八轮次检查发现环境问题总数的34.3%。未配套建设、停运污染治理设施的情况仍较为普遍。其中,北京市、天津市和山西省太原市最多,分别为31家、26家和23家。

涉气“散乱污”企业违法生产现象仍较为突出,一些地方“散乱污”企业清理整顿不彻底。督查组共发现71家“散乱污”企业违法生产问题,占第八轮次检查发现环境问题总数的15.9%。其中天津市有23家,为发现问题最多城市,其中已列入“散乱污”企业清单内的天津宁河区北京樱花世家热能科技有限公司、天津东丽区亚特自行车零部件有限公司、天津北辰区旭勤玻璃制品加工厂、天津蓟县宏图印务有限公司、天津武清区顺达衣架厂等16家企业仍在生产。

企业超标排放的问题突出。第八轮次督查组共发现24家企业存在超标排放的问题,是发现超标排放问题最多的轮次,占八个轮次检查发现超标排放企业总数的38.7%。其中山西省长治市22家,山东省聊城市2家。

7月21日~8月3日,是环境保护部针对河北、河南两省落实“大气十条”的细化方案开展专项督查的首个轮次,督查组检查发现的突出问题为:

河北省200项任务185个点位存在问题。8个督查组共检查河北省《关于强力推进大气污染防治强化督查意见》及18个专项实施方案(“1+18”专项方案)的591项任务清单落实情况,共发现居民生活和取暖电代煤、扬尘综合整治、劣质散煤管控、“散乱污”企业整治等专项方案中的200项任务存在进展缓慢的问题。督查组下沉至16

个县,抽查1699个具体任务点位,共发现185个点位存在进展缓慢、未完成或虚报等问题。其中发现:《河北省扬尘综合整治专项实施方案》要求,2017年全省所有建筑工地的扬尘专项整治达标率应达到95%以上。督查组随机抽查结果显示,河北省石家庄市桥西区40家建筑工地,达标率仅为40%;衡水市冀州区的16家建筑工地及保定市竞秀区、莲池区的9个混凝土搅拌站均未达标;唐山市路南区、路北区的10家建筑工地,达标率仅为30%;沧州市新华区、运河区的6家建筑工地,达标率为50%。

河南省100项任务105个点位存在问题。7个督查组共检查《河南省2017年大气污染防治攻坚战7个实施方案》(“三治本三治标”方案)的246项任务清单落实情况,共发现推进供热供暖、推进燃煤散烧治理、燃煤锅炉超低排放改造等专项方案中的100项任务存在进展缓慢的问题。督查组下沉至10个县,抽查879个具体任务点位,共发现105个点位存在进展缓慢、未完成或虚报等问题。其中发现:《河南省2017年加快推进燃煤散烧治理实施方案》要求,全省应于8月底前全面完成取缔燃煤茶浴锅炉、燃煤大灶、经营性小煤炉取缔任务。督查组随机抽查结果显示:河南省开封市龙亭区的89家餐饮店,有18家未列入取缔名单,仍在用燃煤大灶;鹤壁市淇滨区金山办事处庞村有3家未列入取缔名单,燃煤大灶和经营性小煤炉正在使用;新乡市平原示范区31个、凤泉区13个已完成的燃煤取缔点,取缔合格率分别为64.6%和61.5%。

针对上述情况,环境保护部要求,各督查组继续保持前八轮次督查工作力度,督促地方各级政府及相关部门切实履行“党政同责、一岗双责”,传导压力,加大对涉气重点企业日常巡查、监管力度,确保各项任务在时间节点前如期完成。

强化督查 打好蓝天保卫战

本报记者杜宣逸8月6日北京报道 环境保护部派出本周一星(7月28日~8月3日),第8轮第6督查组,由广西壮族自治区派出的8名同志,即南宁市环境监察支队尹剑辉、黄勇、陈勇、周俊峰、董茂华、韦林栋,南宁市江南区环境监察大队张涛,横县环境监察大队谢君创共同组成,对河北省保定市开展驻点督查。

该组的8名同志针对河北省《关于强力推进大气污染防治意见》及18个专项实施方案(“1+18”专项方案)专项督查要求,及时调整思路,转变方式,将督企和督政相结合,注重压力传导,督促地方加快建立、完善大气污染防治联防联控机制。

8名同志能够早准备、做功课,系统梳理各项任务目标。他们认真研究“1+18”专项方案,做好功课,全面梳理各专项方案的任务目标、主要做法、完成时限、责任部门和任务清单,分方案、分部门、分区域,一案一册,分类归档。他们共梳理出保定市有明确要求和时间节点的任务63项,详细清单16份、具体任务点位49.3万个,建立档案18份。通过与保定市环保局认真研究探讨,列出督查重点任务43项,做到全面覆盖,重点突出,为后续督查打好基础。

督查工作中,8名同志查资料、勤走访,全面掌握工作开展情况。他们每天至少工作12个小时以上,先后走访发改、工信、行政执法、住建、农业、环保、质检、市场监管、商务、公用事业等10个牵头部门,全面掌握保定市各项方案在落实过程中存在的问题。以目标任务为导向,倒推实施步骤和方案,通过对各单位的安排部署和具体措施进行细致分析,共梳理发现保定市在农村服务业散煤取缔、劣质散煤管控、施工现场扬尘治理、房屋建筑拆除作业扬尘治理、混凝土搅拌站扬尘治理等11项任务存在责任不清、任务不明等问题。

8名同志通过走现场、核点位,认真核实主要任务完成情况。对照任务清单,他们分为2~3人一个小组,对保定市各项工作完成情况随机核查。每天确定督查重点,统筹分配,从方案到进度,从节点到问题,全面诊断把脉;工作中注重方式方法,重点在乡镇、街道及交界处选取有代表性的点位,确保选取点位有针对性和代表性。他们共抽查了16项任务清单的共198个点位,发现存在虚报“散乱污”完成情况、禁燃区内新建燃煤锅炉、挥发性有机污染物(VOCs)治理等30个点位存在虚报瞒报、进展缓慢等问题。

督查工作中,8名同志勤总结、善思考,以点带面,发现共性问题。督查组每天召开碰头会,总结当天督查情况,分析第二天检查重点。发现方案上存在缺项漏项或职责不清的问题,他们开展有针对性的现场核查;在随机抽查中发现的问题,他们注重归纳总结,以点带面,辐射到相关领域和部门。先后归纳总结出保定市建筑渣土消纳场、混凝土搅拌站扬尘防治、城镇集中供暖实施建设、涉气“散乱污”企业整治等方面存在不同程度的监管缺失、进展缓慢等问题。

据统计,7月28日~8月3日,8名同志共检查保定市“1+18”专项方案中的46项具体任务,下沉至竞秀区和莲池区两个县区,抽查具体点位198个,发现各类问题47个,在本周检查任务数量、发现问题质量和数量均名列各督查组前茅。

上接一版

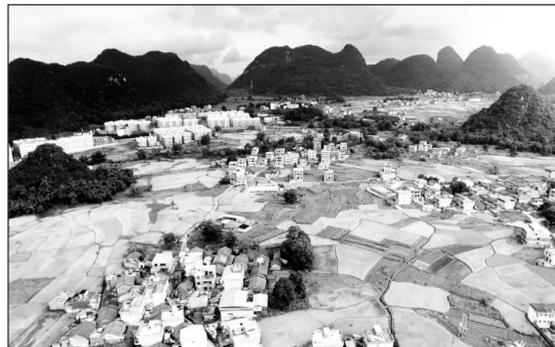
在协调“散乱污”整治和经济社会发展上,山东省滨州市无棣县无疑摸索出了一条符合当地发展特色的路径。通过对其所辖292家“散乱污”企业实现全部关停整治,长期以来困扰当地环境质量的“顽疾”正逐步消除。有着废旧塑料颗粒加工近30年历史的无棣县,针对分布面广、加工户众多的县情,引导从业人员二次创业,从政策上给予支持。该县规划建设了100亩“再生资源”产业园,吸引企业入驻,形成行业集聚。产业园统一规划设计,建设污染治理设施,提高入园标准,彻底解决“散乱污”环境污染难题,企业和行业正在逐步进入标准化、规范化发展轨道。

诚然,关停“散乱污”,涉及职工安置、债务处置、兼并重组等方面的问题,企业和地方政府难免会存在畏难和抵触。但落后产能一天不去,新产能就难有滋养生长的土壤。稍有迟疑,甚至有可能阻碍经济转型升级。因此,清理整治“散乱污”类似刮骨疗毒,不能纠结于眼前困难。

不过,道理虽然简单,但在短期利益面前,免不了会有企业选择铤而走险、死灰复燃。如果能够放眼长远,考验的不仅是地方执政者的决心,更有智慧。这就要求在利用法治手段的同时更多借助市场的力量,严格执行环保、能耗、质量、安全标准,提高落后产能的生产环保成本,同时鼓励有条件的企业实施兼并重组,大力发展绿色信贷,用市场无形之手让“散乱污”企业难以为继,让落后产能无利可图,最终实现新旧动能有序接替、经济良性发展。

不仅是无棣县,很多地方的实践也在证明,清理整治这不仅是地方执政者的决心,更有智慧。这就要求在利用法治手段的同时更多借助市场的力量,严格执行环保、能耗、质量、安全标准,提高落后产能的生产环保成本,同时鼓励有条件的企业实施兼并重组,大力发展绿色信贷,用市场无形之手让“散乱污”企业难以为继,让落后产能无利可图,最终实现新旧动能有序接替、经济良性发展。

在供给侧结构性改革和创新驱动发展战略的持续推进下,工业企业积极应对市场变化,转型升级、优化供给,也增强了工业企业的盈利能力。近日的一组数据显示,工业41个行业大



广西壮族自治区河池市罗城仫佬族自治县东门镇拥有黛绿的山峰、金黄的稻秧、齐整的楼房,优美的生态田园美景不仅为宜居的生活提供了条件,也为当地发展乡村旅游提供了平台。 人民图片网供图