

保护长江,湖口下了哪些功夫?



鲍成庚,江西省万载人,江西省九江市湖口县委书记、县长,华中师大公共管理硕士。历任江西省九江市政府副秘书长、湖口县委副书记。

对话人:江西省九江市湖口县长鲍成庚
采访人:本报记者宋杨

习近平总书记指出,长江经济带发展必须坚持生态优先、绿色发展,把生态环境保护摆在优先地位,共抓大保护,不搞大开发。作为鄱阳湖入长江的交汇口和长江中下游的重要节点城市,湖口县如何推动长江经济带在发展中保护、在保护中发展?怎么确保沿江化工园区环境安全?本报记者采访了江西省九江市湖口县长鲍成庚。

从县域角度如何理解“共抓大保护,不搞大开发”这一理念?

■ 要坚持引环保企业、建生态园区、促绿色发展,走出一条转型升级、绿色崛起之路

中国环境报:习近平总书记强调,长江经济带发展必须坚持生态优先、绿色发展,把生态环境保护摆在优先地位,共抓大保护,不搞大开发。从县域角度来看,您是怎么理解这个理念的?

鲍成庚:推动长江经济带发展,是以习近平同志为核心的党中央作出的一项既当前又惠长远的重大决策部署。发展底色是生态优先、绿色发展,发展要求是把保护和修复长江生态环境摆在首要位置,共抓大保护,不搞大开发。这既是把握、适应和引领经济发展新常态的主动选择,也是贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享发展理念的生动实践,还是科学谋划布局我国经济新棋局的关键一招。对于推动长江沿线城市协调、绿色、可持续发展,打造生态更优美、交通更顺畅、经济更协调、市场更统一、体制更科学的长江黄金经济带,实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦具有重大现实意义和深远历史意义。

江西省九江市湖口县位于鄱阳湖入长江之口。作为江西水上北大门,“共抓大保护,不搞大开发”的重要指示精神,既是对湖口县发展的新要求,也是发展的新机遇。

一方面,“共抓大保护,不搞大开发”是将保护和修复长江生态环境摆在首要位置。通过列出负面清单,严格项目准入,设定一些禁止开发的岸线、河段、区域和产业,特别是严控下游“两高”企

业向上游转移,倒逼沿线城市转变发展方式,加快转型升级。湖口县将坚决贯彻落实长江经济带“共抓大保护,不搞大开发”要求,坚持引环保企业、建生态园区、促绿色发展,走出一条转型升级、绿色崛起之路。

另一方面,绿色生态一直是湖口县的财富、优势、品牌。“共抓大保护,不搞大开发”的理念有利于厚植生态优势,全面释放生态红利,使绿水青山产生巨大的生态效益、经济效益和社会效益。湖口县将抓住历史性机遇,以资源环境承载力为先决条件,以保持和改善生态环境质量为目标,从源头预防生态破坏和环境污染,推动形成绿色生产和绿色生活方式,加快转型升级,绿色崛起步伐,努力实现经济社会发展和生态环境保护协同共进、相得益彰,实现经济效益、社会效益和生态效益共赢。

中国环境报:湖口县如何推动“共抓大保护,不搞大开发”这一理念落到实处?

鲍成庚:湖口县主要做了3方面工作。一是凝聚思想共识。推动长江经济带发展座谈会召开后,湖口县通过召开县委常委、县政府常务会议等形式,专题传达学习习近平总书记在推动长江经济带发展座谈会上的重要讲话精神,并组织宣讲团走进政府部门、企业、学校、社区、农村等开展宣讲,做到学习全覆盖、领会零偏差。

二是树牢绿色理念。深刻领悟习近平总书记“共抓大保护,不搞大开发”重要指示精神和江西省委十四届三次全体(扩大)会议精神,全面落实中央、省、市关于生态文明建设的各项决策部署,牢固树立“绿水青山就是金山银山”、“保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力”理念,坚持保护为先、发展要、民生为本,坚决摒弃损害甚至破坏生态环境的发展模式,坚决摒弃以牺牲生态环境换取一时经济发展的做法,集中力量打好大气、水、土壤污染防治三大战役。建立健全绿色发展考核评价体系,使发展政绩上增添绿色、经济指标上透着绿色,不断增加老百姓的生态福祉,为谱写美丽中国江西样板的九江诗篇作出新的更大贡献。

三是调整发展思路。主动融入长江经济带战略和国家生态文明试验区建设,将生态文明建设摆在全局工作中的突出位置,提出“量质齐升求发展”的发展思路,将发展质量上升到前所未有的高度,将生态优先、绿色发展理念纳入了全县“十三五”发展战略,以提升生态环境质量为重点,以产业转型升级为导向,以增进生态福祉为目标,以体制机制创新为核心,形成了打造新型工业、推进城乡一体、加快绿色崛起、率先全面小康的“二十四字”发展战略。

中国环境报:为确保沿江绿色发展,湖口县具体开展了

哪些工作?

鲍成庚:一是严格责任落实。按照《环境保护法》要求,严格落实政府领导责任、部门监管责任和企业主体责任,成立了县党政主要领导为组长的领导小组,与14位乡(镇、场)政府负责人签订了环保责任书,与11个减排企业负责人签订了减排任务承诺书,建立健全“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的责任体系,切实做到管发展必须管环保、管生产必须管环保、管建设必须管环保。

二是坚持规划引领。严守生态保护红线,编制完成《湖口县生态红线区域划定方案》,严格实行保护区分区管控,重点保护区域总面积达180.4平方公里,占全县国土面积的26.78%。同时,在江西省率先开展城乡发展总体规划“多规合一”试点,科学划定生态保护红线、基本农田保护、城镇开发、建设用地等控制底线,强化了空间管控。

三是严把项目准入。严格项目准入,对项目坚持做到“五个坚决不”,即坚决不引进严重污染环境的项目、坚决不落户环评审核不过关的项目、坚决不启动“三同时”不到位的项目、坚决不放行在线监测不过关的项目、坚决不投产环保不达标的项目。2015年以来,湖口县共否决20个环境污染型项目落户,涉及总投资额逾30亿元。

四是强化科技支撑。湖口县积极推动绿色科技创新,重点进行污染治理、生态修复等领域的

关键技术攻关,加强产学研合作,大力提升科技治污水平。制定出台了《关于实施创新驱动发展战略打造“湖口创客”的意见》(湖口高新区“三化”工程推进实施方案)等制度,海山科技创新试验区和科创中心成功揭牌,已落户中科院新材料协同创新中心、南京大学环保创新中心等国家级科研机构,科技、金融、人才“三大创新服务中心”基本建成,“1+3+X”创新服务体系基本建立,“湖口创客”初具雏形。

五是坚持铁腕治理。坚持对违法排污出重拳、下猛药,对企业直排、偷排、漏排等违法行为“零容忍”。2016年以来,全县共出动执法人员964人次,检查企业171家,责令91家企业整改,行政处罚企业34家,共处罚金268.7万元。

六是抓好问题整改。针对中央环保督察组反馈的13个环境问题,湖口县高度重视,召开县政府常务会议专题研究整改落实意见,成立了以县长为组长的整改工作领导小组,制定印发了《湖口县贯彻落实中央环境保护督察组督察反馈意见整改方案》,按照条条要整改、件件有着落的原则,建立了问题台账,对能立即解决的问题立即立行立改、逐项落实;对不能立即解决的,按照整改方案限时整改,做到完成一项办结一项、整改一个销号一个,确保全部整改到位。截至目前,湖口县已完成整改4个,其余9个问题的整改均按计划推进,并取得了积极进展。

尘扬尘管控、道路保洁、煤质管控、锅炉整治、机动车管控、油烟治理7个方面突出问题,精准施策,加强协作,严格问责,将大气污染防治各项措施落实落细。

第三,强力推进园区“三化”工程。完成生态化改造、清洁化整治、绿色化生产各项工作任务,切实消除园区目前存在的环境问题及环境风险隐患,整体提升园区环境保护工作水平。

第四,不断完善环境基础设施和环保责任体系建设。加大投入,不断完善城区污水管网建设,加快推进园区“一企一管”、污水处理厂提标改造建设进度。督促企业完成“一企一策”治污设施升级改造,加快园区集中供热进程。完善党委、政府及有关部门环境保护工作责任体系,建立党政领导干部生态损害责任追究制度,不断压实环境保护责任。

程将对环境管理工作流程电子化,在统一的技术基础上共享环境管理数据,减少上级部门数据调度、下级部门资料报送等工作环节,消除部门之间各自为政的现象,实现环保部门内部、部门之间、部门与上级机关之间信息互联互通。

第五,12369工程的智能化将大幅拓展环境管理维度。12369工程将充分运用在线监测、卫星遥感、激光雷达等先进工具,以及数据管理、统计分析和模型测算等先进技术,对环境质量进行实时监控,对监测数据进行实时处理加工,对污染物排放空间分布、发展趋势进行预测分析,提出有针对性的意见建议。

作者单位:甘肃省定西市环境监察支队

探索与思考

完善环评审批联网报送制度

◆王鹏远 刘敏 陈昂

为贯彻落实中央“简政放权,放管结合”的相关要求,环境保护部完成了相应的建设项目环境影响评价审批权限下放工作。根据环境影响程度大小,建设项目环境影响评价审批分为国家级(环境保护部)、省(自治区、直辖市)、地市级和区县级共4级,以往管理过程中各级审批信息缺乏统一监管,导致上下级、同级环保部门之间环评审批信息孤立。在环境影响评价简政放权后,必须同步做好放管结合、优化服务,而实现全国环境影响评价审批信息联网,汇集各级环境影响评价审批信息,是落实中央要求的重要途径。

为汇集环境影响评价审批信息数据资源,推动环境影响评价大数据建设,创新环境影响评价审批和服务模式,自2016年起,环境保护部组织开展了全国环境影响评价审批信息联网报送工作。经过一年多的实践,报送工作取得了显著成效,为简政放权后全国环境影响评价审批监管提供了重要支撑。但与此同时,全国环境影响评价审批信息联网报送在数据质量、报送模式和管理机制3方面还存在一些不足。

一是数据质量有待提升。已报送的环境影响评价审批数据在完整性和规范性等方面存在一定不足,影响了数据应用服务成效,报送的审批数据质量有待提升。造成数据质量不足的原因主要有主观和客观两方面:主观上,一些省级或地市级环保主管部门,还存在不同程度的选择性报送或漏报现象,影响了报送的审批数据的完整性;客观上,环境影响评价审批数据内容复杂,给数据控制和数据质量的保障带来较大困难。

二是报送模式有待完善。各地环境保护信息化建设情况不同,报送模式也有所不同,目前主要有3种:通过环保业务专网交换平台,统一向环境保护部报送信息;通过环境保护部评估中心开发的“环评审批信息报送系统”,向环境保护部实时报送信息;针对尚未接入环保专网(或专网临时故障)的地区,通过环保业务专网文件传输协议(File Transfer Protocol, FTP),经省级环保主管部门汇总后,定期向环境保护部报送。目前,第三种报送模式汇总时间不易控制,难以做到实时报送,亟待完善。

三是管理机制有待健全。管理运行机制是报送环境影响评价审批信息顺畅、高效、平稳和持久的重要保障,但当前的管理机制有待健全。一方面,目前尚未形成全国建设项目目

批信息统管的长效机制,未将报送工作纳入环境影响评价管理日常工作,仅从工作层面上以发布通知的形式要求地方环保部门完成报送工作,约束不足;另一方面,缺乏联网报送工作的配套经费和考核机制,难以做到专人负责,对于不报或瞒报的制约惩罚不足,影响了长期工作的积极性。

为进一步完善全国环境影响评价审批信息报送工作,深入推进放管结合、优化服务,针对上述问题,笔者提出如下建议:

首先,加强数据审核,提高数据质量。建议各级环保部门加强报送的审批数据审核,保障数据的完整性,尤其是环评文件、批复等重要附件,建设项目环境保护审批登记表中各项污染物排放指标的完整性。各级环保部门应着重规范报送格式,以联网报送工作为依托不断规范环评审批文件格式,在环评和排污许可等其他相关制度衔接时,统一环评审批文件格式规范。省级环保部门在加强核实的督促其主管的地市级环保部门报送情况,消除常见错误,保障数据质量。

其次,推进报送信息系统建设,对接完善报送模式。加强省内各级管理部门的协作配合,依托环境保护部信息中心、评估中心等技术支持,推进联网报送系统对接和专网交换平台的对接保障工作。省内已实现三级联网的地区可利用全省统一建设的联网审批系统直接通过省级环保部门与环境保护部对接;省内专网联通条件较好,但不具备建设统一审批系统条件的可使用现有“环评审批信息报送系统”;对于省内各级审批系统未实现联网,也无法直接进行系统对接的地区(或网络临时故障时),建议暂时沿用现有FTP报送方式,并根据自身实际情况开展区域试点,在现状条件比较好的地区尽快完成省市、市县之间的对接,争取建立全省统一的联网审批和报送系统。

第三,明确责任加强监督,健全管理机制。统筹制定工作方案和阶段性目标,根据工作中的实际问题的,不断调整完善方案。建立全国统一的建设项目编码方式和申领程序,保障审批信息联网报送的完整性和系统性。将报送工作纳入环评管理日常工作,明确责任部门和人员,或设立专职人员负责报送工作,完善配套经费支持,优化考核方式,实时监督报送过程。

作者单位:中国长江三峡集团公司水电环境研究院;刘敏,环境保护部环境评估中心;陈昂,中国长江三峡集团公司水电环境研究院

工业园区毗邻长江,怎样确保环境安全?

■ 提升园区污水纳管及排放标准,“一企一策”推动企业转型升级

中国环境报:工业园区整治一直是长江流域生态保护的重点工作,湖口县工业园区毗邻长江,怎样确保环境安全?

鲍成庚:一是提升园区污水纳管及排放标准。从2016年开始,湖口县将园区污水处理厂纳管标准由三级提升到一级,排放标准提升到一级B。今年,湖口县又改变污水管网地理方式,在九江市率先推行综合管廊建设,实行“一企一管一池一阀”,提高了环境监测监管和应急处置能力。

二是加快推进园区清洁化专项治理。湖口县聘请南京大学、江苏环境科学研究院两个专家团队,对园区所有企业进行“一企一策”环境改造设计。同时分类施策,对症下药,大力开展水污染、大气污染、粉尘污染专项治理,督

促企业实施技改升级、流程再造,提高清洁化生产水平。

三是推进生态化改造。围绕园区园林化的目标,继续加强园区绿化、美化、彩化,整体提升园区生态化水平。目前投入1.7亿元实施的生态化改造12个标段已经全面完成,剩余9个标段将在年底全面完成。通过环境改造升级三年行动,湖口县致力打造江西省生态化示范园区,使生态绿色成为湖口发展的最大品牌。

中国环境报:湖口县当前在生态环境保护方面面临哪些挑战?

鲍成庚:主要有3方面,一是思想认识有待提高。一方面,有些部门和干部对环境保护工作认识还不够到位,在招商引资的过

程中,环境准入门槛把关不严,虽然项目在环评过程中被最终否决,但仍说明前期有些干部依然存在重经济发展轻环境保护的思想。另一方面,近年来经济下行压力不断加大,许多企业经营比较困难,在落实环保主体责任、加大环保投入上积极性不高。

二是空气质量改善压力大。湖口县高速公路出口在城区,随着近年来全县经济社会的快速发展,机动车数量逐年增加。特别是大型货车往来频繁,穿城而过,噪声、扬尘和汽车尾气对城区环境影响较大。

三是产业转型升级迫切。目前,湖口县以钢铁、化工等传统行业为主,产业层次不高、结构不尽合理,面临着加快发展和环境保护的双重压力。特别是化工企业,上下游企业都是环境问题易发的企业,环境保护压力

较大。

中国环境报:下一步,湖口县还将采取哪些举措落实长江经济带绿色发展理念?

鲍成庚:首先,继续抓好中央环保督察问题整改。严格落实《湖口县贯彻落实中央环境保护督察组督察反馈意见整改方案》,以最坚决的态度、最有力的措施,持之以恒抓好中央环保督察问题整改工作。做到任务不完成不收兵、整改不到位不放过,以实实在在的整改成效推动环境质量改善,全面提升湖口县环保工作能力和水平。

其次,大力攻坚大气污染综合治理。在开展开展好水、土壤污染防治行动的基础上,今年,湖口县将下大力气改善大气质量。重点围绕企业废气治理、各类粉

◆曹继元

随着环境保护领域改革的深入推进,传统的环境监管机制与当前的环境保护需求之间的矛盾日益凸显,制约着环境保护工作向纵深发展。比如,环境监管人员严重缺乏,环境质量底数不清,超标排污等环境违法行为取证难度大,自动监测技术不足等。

12369工程的主要内容是“一个平台、两大系统、三个端口、六大中心和九个模块”,它按照“互联网+环境保护”的思路,用大数据、云计算、物联网等信息技术监管环境质量和企业排污情况,让监管人员实时掌握生态环境的总体质量状况和各类工业企业排污情况,准确、及时发现并查

基层者说

12369工程助推环境管理转型

处各类环境违法行为。笔者认为,实施12369工程可有效解决当前环境管理领域存在的部分问题,推进环境管理体制变革。

第一,12369工程的定向化将大幅提升环境管理高度。12369工程把系统采集、汇总、分析的环境质量状况以及有关治污建议定向反馈给各级人民政府和有关部门,使地方政府和有关部门更加清晰地了解本区域(行业)环境质量状况和污染防治情况,为

更好地贯彻落实环境保护“党政同责、一岗双责”制度奠定基础。

第二,12369工程的全面化将大幅提升环境管理广度。12369工程将建立覆盖大气、水、土壤、噪声等环境要素,以及全国性环境质量监测网和工业企业污染物排放监测网,使环境监管更加快捷、严密、准确,真正做到环境监管全天候、全方位、全过程、全时段、全覆盖。

第三,12369工程的共享化将大幅提升环境管理精度。12369工

程将构建全国性环境质量和污染物排放动态数据库以及环境风险源数据库,同时实现数据共享,使环保部门能够实时掌握区域环境质量状况和企业排污情况,提前预测资源消耗情况和污染发展趋势,智能分析环境质量变化情况,从而为科学决策环境保护战略、精准治理环境污染、精确打击环境违法行为提供有力支撑。

第四,12369工程的共享化将大幅提升环境管理力度。12369工

探索众包模式推进生态文明建设

◆杨煜

在我国生态文明建设过程中,急需激发全民内在动力,打造扎实的群众基础。笔者认为,众包模式是实现公众参与生态文明建设的一种有效途径。

众包模式是调动分散的大众力量广泛参与完成特定任务的创新模式。众包理念虽源自技术创新领域,但在新闻传播、城市规划等诸多方面日渐发挥出积极作用。近年来,英国、瑞典、芬兰等国家通过实施众包模式,在推进公众参与环境治理方面取得了一定经验,凸显了众包的独特价值。

如何采用众包模式,有效推动全民参与生态文明建设,实现生态红利的普惠共享,笔者认为可从3方面进行实践探索:

一是培育众包式绿色商业模式。众包的核心在于分享,通过闲散资源与社会需求的对接挖掘潜在价值,引领节约型社会的主流商业模式。当前,众包商业模式在租车、快递、物流等领域正发挥积极影响,引导绿色低碳生活方式。在环保产业领域,也有诸如生态修复等环保众包平台涌现。众包模式优势

的充分发挥,将显著降低生态创新门槛,助力绿色供给侧改革。

二是营造众包式参与生态的氛围。众包架构中的信息和权力是自下而上传递,参与群体得以凝聚合力,协同有序地打造绿色理念共同体。当前,为推动生态环境监测大数据建设,促使区域联动、全民监督局面形成,海量环境数据获取和挖掘的开放众包模式前景广阔。智能可穿戴设备的普及促进了以生态众包社区为载体的全民环保参与,具备了更有力

的技术支持。

三是搭建众包式政府服务平台。以蔚蓝地图、危险地图等APP为代表的公众平台,强化了社会公众对环境污染的监督权。对此,政府可通过统一的生态环境综合平台,加强信息化与绿色化的融合,广泛纳入社会力量以形成积极互动。在环境规划设计中,应进一步提供开放的服务系统和监管平台,提升绿色公共服务的数量。从第三方众包平台中充分挖掘大众智慧,并与众创、众扶、众筹平台模式相互配合,构建共享的新型生态决策、执行和监督体系。

作者单位:东南大学人文学院