

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

7094 期  
今日 8 版  
2017 年 8 月 14 日  
农历丁酉年六月廿三



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENews.COM.CN

坚持问题导向 确保取得实效

## 中央环保督察组进驻吉林、浙江、新疆

本报记者王琳琳 吕望舒 李军报道  
为深入贯彻落实习近平总书记关于加强生态文明建设和环境保护工作的重要批示指示精神,党中央、国务院的重要决策部署,经党中央、国务院批准,中央第一、第二、第八环境保护督察组 8 月 11 日分别进驻吉林省、浙江省、新疆维吾尔自治区、新疆生产建设兵团开展环境保护督察。

中央第一环境保护督察组督察吉林省工作动员会 8 月 11 日在长春召开,中央第一环境保护督察组组长焦焕成、环境保护部副部长黄润秋就做好督察工作分别作了讲话,吉林省委书记巴音朝鲁作动员讲话,会议由吉林省长刘国中主持。

同日,中央第二环境保护督察组督察浙江省工作动员会在杭州召开,中央第二环境保护督察组组长吴新雄、环境保护部副部长赵英民就做好督察工作分别作了讲话,浙江省委副书记车俊作动员讲话,会议由浙江省长袁家军主持。

同日,中央第八环境保护督察组督察新疆维吾尔自治区、新疆生产建设兵团工作动员会在乌鲁木齐召开,中央第八环境保护督察组组长李家祥、环境保护部副部长翟青就做好督察工作分别作了讲话,新疆维吾尔自治区党委书记、新疆生产建设兵团第一政委陈全国同志作动员讲话,会议由新疆维吾尔自治区主席雪克来提·扎克尔主持。新疆生产建设兵团政委孙金龙、司令员彭家瑞出席会议。

中央第一、第二、第八环保督察组组长指出,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,把生态文明建设和环境保护工作摆上更加重要的战略位置,要求各级部门要坚决扛起生态文明建设的政治责任。环境保护督察是党中央、国务院关于推进生态文明建设和环境保护的一项重大制度安排。习近平同志高度重视,要求将环境保护督察作为推进生态文明建设的重要抓手,强化环境保护党政同责和一岗双责。针对河北省环境保护督察试点,习近平总书记作出重要批示,要求坚持问题导向,要在发现问题上下大气力,敢于动真格的。2016 年 12 月再次作出重要批示,要求加大环境保护督察工作力度。特别是 2017 年以来,习近平总书记多次就环境保护督察工作作出重要批示指示,要求加大中央环境保护督察力度,形成强大震慑,倒逼责任落实,以看得见的成效取信于民。

中央第一、第二、第八环保督察组组长强调,中央环境保护督察组这次进驻,重点是督察三省(自治区)党委、政府及新疆生产建设兵团党委、兵团贯彻落实国家环境保护决策部署、解决突出环境问题、落实环境保护主体责任情况。在督察中将坚持问题导向,重点盯住中央高度关注、群众反映强烈、社会影响恶劣的突出环境问题和其处理情况;重点检查环境质量呈现恶化趋势的区域流域及

整治情况;重点督办群众反映的身边环境问题的立行立改情况;重点督察地方党委和政府及其有关部门环保不作为、乱作为的情况;重点推动地方落实环境保护党政同责、一岗双责、严肃问责等工作机制。三省(自治区)各级党委和政府、新疆生产建设兵团各级党委和师(市)要紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,牢固树立“四个意识”,践行新发展理念,确保中央的重大决策部署落地生根,取得实实在在的成效。

巴音朝鲁表示,在全省深入学习贯彻习近平总书记“7·26”重要讲话精神,奋力走出振兴发展新路,以优异成绩迎接党的十九大的胜利召开的关键时刻,中央第一环境保护督察组来吉林督察指导工作,充分体现了以习近平同志为核心的党中央对吉林的亲切关怀,必将对吉林省深入贯彻习近平总书记生态文明建设重要战略思想、加强生态环境保护、建设幸福美好吉林起到重要的指导推动作用。全省各级各部门要把接受和配合中央环保督察作为重要政治任务,以高度的思想、政治、行动自觉主动接受“政治体检”,全力以赴搞好配合保障,坚决边督边改,立说立行,狠抓整改落实,确保顺利完成督察任务的同时,推动全省生态文明建设和环保工作迈上新台阶。

车俊表示,开展环境保护督察,是习近平总书记治国理政新理念新思想新战略的重要内容,是党中央、国务院推进生态文明建设的一项重大制度安排。中央督察组到浙江开展环保督察,是对浙江省生态文明建设的一次评卷打分,也是一次全面的问诊把脉。全省各地各部门要深入学习贯彻习近平总书记“7·26”重要讲话精神,切实把思想和行动统一到中央的部署要求上来。要把全力支持配合中央督察组开展工作作为重要政治任务,确保中央督察组听到真话、察到实情、督到关键处。对中央督察组指出的问题,要照单全收,深入剖析、及时整改。要以督察为契机,更好地找准补齐环境保护工作存在的短板,加快推进“两个高水平”建设。

陈全国表示,开展环境保护督察,充分体现了以习近平同志为核心的党中央对生态文明建设和环境保护工作的高度重视,是党中央、国务院推进生态文明建设和环境保护工作的一项重大制度安排。新疆维吾尔自治区、新疆生产建设兵团各级各部门各单位要切实增强“四个意识”,认真学习贯彻落实习近平总书记关于新疆工作和生态文明建设重要讲话和重要指示精神,充分认识中央开展环保督察的重大意义,坚决把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央的决策部署上来,不折不扣地配合好中央环境保护

督察组各项工作。要坚持旗帜鲜明讲政治,以坚强的党性作保证,主动接受督察、坚决配合督察、全力支持督察,本着高度负责的态度,实实在在地汇报工作,客观真实地提供情况,实事求是地反映问题,确保中央督察组顺利开展各项工作。要坚持把这次环境保护督察作为加强新疆生态文明建设的重要契机,加强新疆环境保护工作的强大动力,积极主动接受监督,实事求是地认识差距,扎扎实实改进行,努力建设天蓝地绿水清的美丽新疆,推进社会稳定和长治久安。

会上,黄润秋、翟青、赵英民还就做好督察配合、边督边改、信息公开、条件保障等工作提出了要求。中央第一、第二、第八环境保护督察组组长、省(自治区)人大常委会主任、省(自治区)人民检察院检察长,省(自治区)委、省(自治区)政府、新疆生产建设兵团党委和兵团有关部门主要负责同志,以及长春市、杭州市、乌鲁木齐市党政主要领导干部及班子其他领导成员分别列席了督察吉林省、浙江省、新疆维吾尔自治区、新疆生产建设兵团的工作动员会,三省(自治区)人大和省政协主要领导,省(自治区)高级人民法院院长、省(自治区)人民检察院检察长,省(自治区)委、省(自治区)政府、新疆生产建设兵团党委和兵团有关部门主要负责同志,以及长春市、杭州市、乌鲁木齐市党政主要领导干部及班子其他领导成员分别列席了督察吉林省、浙江省、新疆维吾尔自治区、新疆生产建设兵团的工作动员会,三省(自治区)人大常委会主任、省(自治区)人民检察院检察长,省(自治区)委、省(自治区)政府、新疆生产建设兵团党委和兵团有关部门主要负责同志,以及长春市、杭州市、乌鲁木齐市党政主要领导干部及班子其他领导成员分别列席了督察吉林省、浙江省、新疆维吾尔自治区、新疆生产建设兵团的工作动员会,三省(自治区)人大常委会主任、省(自治区)人民检察院检察长,省(自治区)委、省(自治区)政府、新疆生产建设兵团党委和兵团有关部门主要负责同志,以及长春市、杭州市、乌鲁木齐市党政主要领导干部及班子其他领导成员分别列席了督察吉林省、浙江省、新疆维吾尔自治区、新疆生产建设兵团的工作动员会。

根据安排,中央第一、第二、第八环境保护督察组督察进驻时间约 1 个月。督察进驻期间(2017 年 8 月 11 日-9 月 11 日)设立专门值班电话、专门邮政信箱,受理来电来信举报,督察组受理举报电话时间为每天 8:00-20:00。

根据党中央、国务院要求和督察组职责,中央环境保护督察组主要受理三省(自治区)和新疆生产建设兵团环境保护方面的来信来电举报。其他不属于受理范围的信访问题,将按规定交由被督察地区、单位和有关部门处理。

中央第一环境保护督察组  
专门值班电话:  
0431-85587015  
专门邮政信箱:长春市 6262 号  
邮政专用信箱(邮编 130012)  
中央第二环境保护督察组  
专门值班电话:  
0571-86781919  
专门邮政信箱:浙江省杭州市  
第 755 专用信箱  
中央第八环境保护督察组  
专门值班电话:  
0991-6073218  
专门邮政信箱:新疆乌鲁木齐市  
市 226 号邮政信箱

# 推进美丽中国建设

党的十八大以来生态文明建设成就综述

绿水青山就是金山银山。  
党的十八大以来,从山水林田湖草的“命运共同体”初具规模,到绿色发展理念融入生产生活,再到经济发展与生态改善实现良性互动,以习近平同志为核心的党中央将生态文明建设推向新高度,美丽中国新图景徐徐展开。

### 从保护到修复,着力补齐生态短板

2015 年,西起大兴安岭,东到长白山脉,北至小兴安岭,绵延数千公里的原始大森林,千百年来绵延不绝的伐木声戛然而止。数以万计的伐木工人封存了斧锯,重点国有林区停伐,宣告多年来向森林过度索取的历史结束。

这一历史性变革的背后,彰显了生态文明建设新境界。  
党的十八大以来,生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局,“美丽中国”成为中华民族追求的新目标。

五年来,以习近平同志为核心的党中央牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念,着力补齐一块块生态短板。

——修复陆生生态,还人间以更多绿色。五年来,我国年均新增造林超过 9000 万亩。森林质量提升,良种使用率从 51% 提高到 61%,造林苗木合格率稳定在 90% 以上,累计建设国家储备林 4895 万亩。恢复退化湿地 30 万亩,退耕还湿 20 万亩。118 个城市成为“国家森林城市”。三北工程启动两个百万亩防护林基地建设。

——防治水土流失,还大地以根基。五年来,我国治理沙化土地 1.26 亿亩,荒漠化沙化呈整体遏制,重点治理区明显改善的态势,沙化土地面积年均缩减 1980 平方公里,实现了由“沙进人退”到“人进沙退”的历史性转变。

——修复水生生态,还生命以家园。全国地表水国控断面 I~III 类水体比例增加到 67.8%,劣 V 类水体比例下降到 8.6%,大江大河干流水质稳步改善。

“我们用 30 多年的时间走过了西方发达国家 300 年的发展历程,环境的破坏在所难免,但我们在高速发展阶段就能意识到生态在人类文明发展中的重要性,避免再走‘先污染再治理’的弯路,提高了可持续发展能力。”中央党校教授辛明说。

### 从制度到实践,绿色发展提速增效

求木之长者,必固其根本。  
党的十八大以来,生态文明建设顶层设计性质的“四梁八柱”日益完善。

这五年,生态文明顶层设计逐步完善。2015 年 4 月,中共中央、国务院印发《关于加快推进生态文明建设的意见》,明确了生态文明建设的总体要求、目标愿景、重点任务、制度体系。同年 9 月,《生态文明体制改革总体方案》出台,建立健全自然资源资产产权制度、建立国土空间开发保护制度、完善生态文明绩效评估考核和责任追究制度等制度。

这五年,生态环保法制建设不断健全。

《大气污染防治行动计划》《水污染防治行动计划》《土壤污染防治行动计划》陆续出台,被称为“史上最严”的新环保法从 2015 年开始实施,在打击环境违法犯罪方面力度空前。

这五年,生态环保执法监管力度空前。压减燃煤、淘汰黄标车、整治排放不达标企业,启动大气污染防治强化督查……一系列的环保重拳出击,带来更多蓝天碧水。与 2013 年相比,2016 年京津冀地区 PM<sub>2.5</sub> 平均浓度下降了 33%、长三角区域下降 31.3%、珠三角区域下降 31.9%。

这五年,中国积极参与国际治理做出绿色贡献。2015 年 12 月,在气候变化巴黎大会上,《联合国气候变化框架公约》196 个缔约方通过《巴黎协定》这一历史性文件,为 2020 年后全球应对气候变化作出安排。中国不仅是达成协议的重要推动力量,也是坚定的履约国。

### 从理念到成效,经济社会发展迈向更高端

G20 峰会期间,繁华和古韵交织的杭州让世人惊艳。一边享受着迈入“万亿俱乐部”的快速发展,一边徜徉于湖城合璧的古韵美景,杭州破解了保护与发展的难题,实现了生态与经济的良性互动,成为“美丽中国先行区”。

2016 年,北京环境交易所,塞罕坝林场 18.3 万吨造林碳汇挂牌出售。全部 475 吨碳汇实现交易,可获益 1 亿元以上。

“荒原变成森林,森林换来绿水青山,绿水青山在无声无息中变成金山银山,塞罕坝形成了良性循环发展链条。”塞罕坝林场场长陈智智说。

从“大地披绿”到“身边增绿”和“心中播绿”,不断增加的生态产品供给极大增加了百姓获得感。党的十八大以来,我国森林面积和蓄积分别增加到了 31.2 亿亩和 151 亿立方米,这些森林资源的年生态服务价值 12.68 万亿元。

绿色发展理念深入人心。环保部开通“12369”环保微信举报平台,拓宽群众参与渠道和范围,累计受理群众举报近 7.3 万余件。在绿色发展理念指引下,2016 年,单位 GDP 能耗、用水量分别比 2012 年下降 17.9% 和 25.4%,主要污染物减排效果显著。

党的十八大以来,我国生态文明建设呈现加速发展新局面,我国经济发展动能正在发生根本性转变,且后发优势和潜力无限。

金沙江下游,在建世界最大水电站白鹤滩水电站近日主体工程全面建设,建成后多年平均发电量将达 624.43 亿千瓦时,平均每年可减少标煤消耗量约 1968 万吨,减少二氧化碳排放量约 5160 万吨。

中国绿色发展为世界贡献了中国方案。2016 年,联合国环境规划署发布《绿水青山就是金山银山:中国生态文明战略与行动》报告。中国的生态文明建设理念和经验,正在为全世界可持续发展提供重要借鉴。

(据新华社 8 月 12 日电 记者侯雪静 高敬)

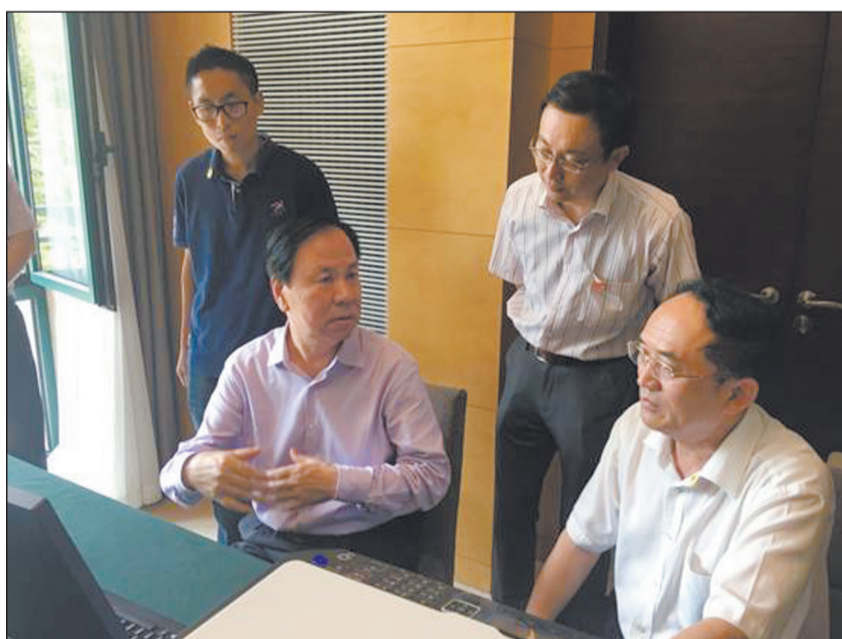
自然村等地考察了美丽乡村建设典型。  
在这一次的对习近平总书记“两山理论”的学习活动中,督察组成员和随行的浙江省有关同志一起,深刻感受到了生态环境保护带来的绿色发展,身临其境地感受到了人与自然和谐发展的新面貌。

一名督察组成员告诉记者,这次的学习活动是一次寻找精神力量的深刻活动,这一次的亲身体验,认识到我们守护绿水青山的历史担当,正是源于“绿水青山就是金山银山”实践的自信。大家纷纷表示,要在这一个月的中央环保督察工作中,充分发挥共产党员的先锋模范作用,坚持问题导向,围绕“两山理论”圆满完成督察任务。

有的同一环境问题被多人重复举报,最多的达到 7 次。各地党委政府和有关部门单位一定要高度重视,按照“边督边改”要求,做到件件有着落,事事有回音,力求做到“问题不查清不放过、整改不到位不放过、责任追究不到位不放过、群众不满意不放过”。同时,要把群众信访举报问题的查处情况及及时向督察组反馈,并向社会公开,回应社会关切和群众期待。

吉林省副省长金育辉郑重表态,吉林省委省政府一定按照中央环保督察组“边督边改”工作要求,扛起政治责任,以铁的纪律、实的作风、高质量、高效率地完成好环境信访举报问题的办理工作。

## 焦焕成详细了解来电来信情况



本报记者王琳琳长春摄影报道 8 月 12 日中午 12 时,中央第一环保督察组组长焦焕成走进环保督察信访受理组,此时,接线员正在接听一则群众来电,他详细聆听了群众的举报内容、反映的环境问题,认真查阅了举报电话的文字记录。

之后,焦焕成听取了信访受理组负责人的有关汇报,了解受理举报渠道公布以来群众来电来信情况及投诉环境问题。

在听到有环境问题群众重复举报 5 次后,焦焕成表示,信访举报是中央环保督察联系群众的一扇重要窗口,是向各地反馈举报环境问题、保证边督边改有力进行的重要依据,要做好信访举报问题的汇总梳理和分析工作,抓住重点,督促地方各级党委、政府高度重视起来,切实解决好老百姓身边的突出环境问题。

焦焕成还关心问候了信访组工作人员。他说,信访工作要持续一个月的时间,每天的工作时间长,体力消耗大,工作人员十分辛苦,要注意保重身体,劳逸结合,确保精力旺盛。

## 李家祥接听群众环境问题举报电话



本报记者李军乌鲁木齐摄影报道 8 月 11 日 19 时 54 分,中央第八环境保护督察组组长李家祥来到信访室,接听群众环境问题举报电话。他一边认真接听、耐心询问,一边不停记录,做好登记。

接听完电话后,李家祥仔细询问了环境信访受理情况,并要求做好移交督办工作。

自中央环境保护督察工作开展以来,李家祥参加了首轮全部 4 批次督察,并担任组长。

## 吴新雄、赵英民带队前往安吉县学习“两山理论”

本报记者吕望舒湖州报道 8 月 11 日,中央第二环境保护督察组督察浙江省工作启动当天下午,督察组组长吴新雄、环境保护部副部长赵英民带领中央第二环境保护督察组临时党支部委员前往湖州市安吉县开展对习近平总书记“两山理论”的学习活动,深入了解了安吉在“绿水青山就是金山银山”发展道路上的探索和实践。

吴新雄一行首先来到了安吉县余村。2005 年 8 月,时任浙江省委副书记的习近平同志在余村考察时,提出了“绿水青山就是金山银山”的重要思想。十余年来,余村遵照这一指示,坚持走经济发展与生态保护并举的发展道路,把绿

水青山的生态优势转化为生态型经济的发展优势,既护美了绿水青山,也赢得了金山银山。这一生动实践,余村村民发生了从实践层面到认识层面的转化,将守护绿水青山升华成了自觉自愿的行动,将生态环境保护从“要我做”变成“我要做”。

在余村,督察组观看了习近平同志发表“两山”重要讲话的纪录片,详细了解这一科学论断的深刻内涵。大家沿着村庄道路边走边看,参观余村的新农村建设,切实感受生态经济发展带来的重大转变。随后吴新雄一行前往灵峰街道蔓塘里自然村和横山村村口莲坞

## 第一督察组向吉林转办首批信访件

共转办 59 件,水污染和噪声污染占比最多

本报记者王琳琳长春报道 中央第一环境保护督察组 8 月 12 日晚向吉林省转办第一批环境信访举报问题。其中,水污染和噪声污染方面的举报最多,均占总举报数的 35.59%。

据统计,自 8 月 11 日 10 时中央第一环境保护督察组公布信访举报投诉电话、邮政信箱起,截至 8 月 12 日中午 12 时,中央第一环境保护督察组共接到群众信访举报 91 件,其中,环保类信访举报 83 件,经剔除重复信访举报后,向吉林省转办 59 件。

从信访举报问题类型来看,涉及水污染和噪声污染方面的最多,均占总举

报数的 35.59%;其次是大气污染、垃圾污染和油烟污染问题,分别占 33.89%、27.11% 和 18.64%。

从区域分布来看,59 件转办信访举报中,共涉及吉林省 8 个城市。其中,长春市最多,有 34 件,占 57.6%;其次为吉林市和松原市,均有 6 件,各占 10.2%;其他 5 个城市中,通化市 4 件,白山市、白城市各 3 件,延边州 2 件,四平市 1 件。

督察组副组长黄润秋向吉林省移交了第一批信访举报问题。黄润秋指出,群众反映环境问题的意愿非常强烈,投诉电话一个接一个,