



图为上海市嘉定区真新城管中队现场执法。 实习记者陆莼童摄

## 夏季夜排档 投诉没商量

夏季是夜排档最猖獗的时候,随之产生的油烟污染、噪声污染等问题,让附近居民苦不堪言。

刘先生卧室的窗口正好对着丰庄北路的夜排档街,“每晚都不敢打开窗,一开窗就会闻到楼下传来的浓浓油烟味。又吵又呛鼻,清晨一两点还不消停。”

家住宝山区聚丰园路的李女士谈起附近的夜排档也有类似的烦恼:“每天白天上班经过这



大火爆炒的烹饪方式带来油烟和噪声。 资料图片

### 《建设项目环境保护管理条例》第九条:

环境保护行政主管部门可以组织技术机构对建设项目环境影响报告书、环境影响报告表进行技术评估,并承担相应费用;技术机构应当对其提出的技术评估意见负责,不得向建设单位、从事环境影响评价工作的单位收取任何费用。

### ◆孔令辉

新修订的《建设项目环境保护管理条例》第九条首次明确了技术评估的法律地位,这既是对以往技术评估工作的充分肯定,又为今后开展技术评估工作提供了强有力的法规遵循。

### 技术评估是环评必要程序

1992年,为加强全国建设项目的环境保护管理,原国家环境保护局成立了首家评估机构,经过25年耕耘,目前全国已有评估机构100多家,评估机构从业人员2000多人。

环境影响技术评估在推进产业结构调整和产业合理布局、严把项目环境准入、优化项目选址选线、强化污染防治和生态保护措施、保护各类环境敏感目标、维护公众合法权益等方面发挥了重要作用。

技术评估作为环境影响评价审批的技术支撑是非常必要的,是环境影响评价科学审批的重要保障。

首先是建设项目环境影响评价需要技术评估。

环境影响评价涉及环境科学、环境工程和其他与环境相关的各个学科,具体项目又涉及众多行业,相同行业的项目又由于原辅材料差异、生产工艺和水平高低、建设规模和建设地点不同,产生的环境影响也不尽相同,因此由专门的、稳定的技术评估机构为行政审批机关进行技术把关非常必要。

“十二五”期间,通过环境影响评价的技术评估,国家审批的大型水电工程增加环境保护投资20多亿元,占环境保护总投资7.6%,10年前还难以被接受的生态流量下泄、鱼类栖息地保护、过鱼设施等环境保护措施,现已成为行业共识;针对火电行

业发展出现布局中心“西移”的新动向,促进区域削减二氧化硫、氮氧化物和烟尘分别约38万吨/年、45万吨/年和18万吨/年,分别是新建火电项目相应污染物排放总量的1.67倍、1.73倍和2.91倍。

其次是建设项目环境影响评价行政审批体制改革需要技术评估。

在国家简政放权的大背景下,我国的环境影响评价审批制度也进行了改革,80%以上的建设项目环境影响评价审批权下放到了地市级及以下。

为提高审批质量和审批效率,《“十三五”环境影响评价改革实施方案》指出,要发挥技术评估重要作用,编制环境影响报告书(表)的建设项目应开展技术评估;将技术评估相关事项纳入政府购买服务范围。

第三是建设项目环境影响评价技术评估符合国际惯例。

技术评估作为环境影响评价制度的有机组成部分,也应用于世界上其他国家和地区,并发挥着重要的作用。

在北美,加拿大的环境影响评价结果由环境影响评价局进行技术评估,企业产生污染的现象因此也得到了较好的控制。

在欧洲,芬兰的环境影响评价报告要由政府确定的机构进行技术评估;瑞典的环境影响评价报告要经过环境法庭进行审批。

香港特别行政区也有独立于政府机构的环境咨询委员会,承担着类似技术评估的工作。

此次《建设项目环境保护管理条例》的修订,明确了环境影响评价技术评估相应的法律地位,对技术评估机构既是机遇又是挑战,技术评估机构要找准定位,充分发挥技术评估在环境影响评价审批中技术支撑的作用。

# “夜鹰”行动, 驱走扰民夜排档

## 上海取缔非法排污夜排档 1300余处

◆本报记者蔡新华 实习记者陆莼童

上海市城管执法系统近日开展了一次“夜鹰”执法行动,针对违法经营夜排档进行大整治,消除夜排档产生的油烟、噪声等污染,还居民一片安宁。

## 美食固然好 污染令人忧

晚上九点多,“夜鹰”执法队对夜排档进行了突击检查。

执法人员来到丰庄西路时,夜排档已经开始了营业。每家门前摆着三五桌凳占据着居民区,很多已存在了十多年之久,最严重时甚至摆到了非机动车道上。每到夏令时节,夜排档油烟、噪声扰民问题成了“老大难”。城管局多次向夜排档开出过书面告知,但一些“胆大包天”的饭店和城管打起了游击战。

生意张罗得热热闹闹,突如其来的城管执法人员显然是众经营主没有料想到的。“你好,我们是真新城管中队的,你这里涉嫌违法占道经营,请配合我们的执法,现对你做出暂扣物品决定。”嘉定区真新城管中队的执法人员到达现场后,第一时间向其中一家夜排档的老板进行口头宣告。

与此同时,兵分几路的执法人员对连片的另外几家餐饮店展开同步整治。

## “夜鹰”严管控 居民齐叫好

从7月起,上海市城管执法人员加强夜间巡查管控,特别对商业街区、居住社区、轨交站点、医院周边等区域重点整治。深入开展“夜鹰”执法行动。

据悉,上海市城管执法系统共开展夜排档执法检查300余次,教育劝阻2800余人(次),依法查处违法违规经营夜排档

案件780起,取缔非法排污夜排档1300余处。

在大力度的执法行动下,夜排档附近环境状况也得到了明显改善。整治后的排挡一条街规范了不少,没有了夜排档的“侵占”,路面也整治宽敞了起来,附近居民拍手称快。

下一步,执法人员将定人、

定时、定点、定岗、定责,运用网格巡查、视频巡查等多种手段,依托街面视频巡查等科技化手段主动出击,在有条件区域因地制宜设置夜排档集市,满足市民到正规夜市饮食的需求。同时,进一步联合市场监管、公安等部门加大执法力度,落实长效管控,防止夜排档回潮。

执法现场,城管执法人员们分工明确,宣读法律法规、用执法记录仪固定证据、开具暂扣物品决定书要求经营主签字,并要求其在规定时限内到城管中队接受处罚。

嘉定区真新城管中队中队长庄伟新介绍说,以这次整治为契机,待这几家餐饮店的合同到期后,也会告知产权人配合调整业态,从源头上杜绝夜排档的出现。此外,对屡劝不改不听者采取顶格处罚。

提升案件审判工作专业化水平

### ■ 法治动态

## 甘肃开展祁连山检察监督专项行动

立案查处渎职犯罪案件7件16人

本报讯 甘肃省人民检察院近日就集中开展祁连山自然保护区(甘肃)生态环境保护检察监督专项行动工作进行通报。此次专项行动中,共恢复和复垦林地、耕地、草原、湿地等各类土地1340余亩,立案查处涉及环保领域渎职犯罪案件7件16人。

根据中央环保督察组发现和央视新闻曝光的祁连山自然保护区生态受损情况,省人民检察院于2017年2月~6月开展了祁连山自然保护区(甘肃)生态环境保护检察监督专项行动。专项行动以张掖为重点,同时扩展至兰州、武威、金昌、酒泉等地区,结合中央环保督察组的反馈意见,精准部署。

据甘肃省人民检察院民事检察处处长陈冰如介绍,专项行动开展以来,共摸排各类案件线索57件,向行政机关发出检察建议38件,其中主要涉及林业部门11件,环保部门10件,国土部门7件;行政机关整改32件,提起行政诉讼4件。在专项行动中共督促关停和整治污染企业和养殖场10余家,督促治理恢复被污染饮用水水源面积4800亩,清理污染和非法占用的河道460.6公里,督促清除处理违法堆放的生活垃圾、固体废物500余吨,完成覆土11.65万立方米,种植树木35000余株。

今年7月,甘肃省人民检察院“明察暗访督查年”活动领导小组成立督查组,对金昌、武威、张掖三地检察机关开展祁连山生态环境保护法律监督工作情况进行了

## 陕西省高院成立环境资源审判庭

提升案件审判工作专业化水平

本报记者李涛西安报道 为有效提升环境资源案件审判工作专业化水平,陕西省高级人民法院成立了环境资源审判庭。

今年4月陕西省编办批准陕西省高院设立环境资源审判庭。经陕西省高级人民法院党组研究并提请7月27日陕西省人大第十二届三十六次会议,任命崔喜为陕西省高级人民法院环境资源审判庭庭长,李旭为陕西省环境资源审判庭副庭长。环境资源审判庭职能范围

是:审理第一、二审涉及自然环境污染侵权纠纷民事案件,涉及地质矿产资源保护、开发有关权属争议纠纷民事案件,涉及自然资源环境保护、开发、利用等民事纠纷案件;审理涉及资源类、环境类的一、二审刑事案件和行政案件;对不服下级法院生效裁判的涉及自然资源、环境资源的民事、刑事、行政案件进行审查,依法提审或裁定指令下级法院再审;对下级法院环境资源审判工作进行指导。

## 枣阳环保部门及时回应检察建议

启动排污企业搬迁工作

本报讯 湖北省枣阳市人民检察院近日收到枣阳市环保局的第四份环保回函:“经政府审批,已启动对排污企业的搬迁工作,新址位于市工业园区内,6个月内完成。”至此,枣阳市环保局切实维护群众饮用水安全,采纳了枣阳市人民检察院的检察建议,对污染企业实行了搬迁。

今年3月初,枣阳市人民检察院接到群众举报,有一家企业将污水排放到刘桥水库,污染了居民饮用水水源。据了解,这家企业生产厂区位于刘桥水库水源保护区范围内,直线距离不足300米,且在未办理相关环保手续,在未做任何处理措施的情况下,便将污水直接排放到刘桥水库,给枣阳市居民饮用水水源带来巨大安全隐患。尽管枣阳市环保局曾对这家企业的外排水质进行监测,给予行政处罚,但未进一步

步对这家企业的污染饮用水水源的行为采取有效措施,导致这家企业继续生产经营,对枣阳市饮用水水源的污染危害持续。

为此,枣阳市人民检察院向市环保局发出检察建议书,建议市环保局立即采取有效措施,停止企业对饮用水水源的污染行为。

枣阳市环保局高度重视,立即向市政府汇报情况,组成了由副市长任组长,政府办、环保、农业、国土、水利、规划、供水等相关职能部门负责人为成员的工作专班。截至6月,工作小组依法采取了对企业法定代表人进行约谈,立案查处,下达10万元行政处罚,查封生产锅炉、排污生产设备,封堵污水排污口等措施,并对刘桥水库保护区范围内的污染源进行全面排查,制订了完整的搬迁方案。目前,搬迁方案已经正式启动。 喻妙

### 违规生产一律停产整治

## 潍坊专项整治VOCs排放源

本报记者董若义 通讯员孙鹏潍坊报道 山东省潍坊市近日

在全市范围内开展橡胶生产及制品、制革、防水材料、废塑料加工、板材加工、汽车维修等行业挥发性有机物排放源环保专项整治行动。记者了解到,潍坊市此次整治重点瞄准行业企业原辅材料存储、生产或作业过程中产生的有组织、无组织挥发性有机物排放治理,兼顾颗粒物排放和加热燃烧设备的废气排放等治理。

方面加强开拓创新,更好地服务于环境影响评价管理。

二是技术评估机构要助力经济社会绿色发展。

三是技术评估机构要提供多方面咨询服务。

四是面向国家和地方政府开展环境决策咨询服务,着眼环境质量改善,促进地方经济发展方式转变和产业结构调整。

五是面向行业产业开展环境决策咨询服务,促进行业健康发展,推动污染治理新技术和新方法的应用,促进污染减排和生态保护。

六是面向环境影响评价从业人员开展技术培训服务,及时宣传贯彻环境影响评价管理最新要求。

新修订的《建设项目环境保护管理条例》颁布实施后,面对国家“简政放权、放管结合”新形势、新要求,技术评估工作要抓住机遇,适应环境影响评价管理和改革的需求,近期要在以下几

**环保系统公务员**

**学法用法征文**

电子邮箱:xfyfzw@sina.com