



落实督察问题整改 全面加强包头市环保工作

“行动速度快、责任落实严、推进力度大、创新亮点多,特别是包头市委常委会、政府常务会、市长办公会研究环保问题次数之多、事项之全面,加强环保督察机构建设、周报告、月调度、季研究的工作机制等方面的工作给我们留下了深刻印象”。这是5月18~20日内蒙古自治区环保督察组到包头市实地督查时对其贯彻落实中央环保督察反馈问题整改工作的总体评价。

解决好环境容量和污染问题,既是包头市贯彻落实中央环保督察反馈问题整改工作的要求,也是280万包头民众的期盼。经过两轮发力,中央环保督察在压实地方各级环保责任、解决群众反映强烈的突出环境问题上发挥了重要作用,解决了一批长期存在的突出环境问题。这些问题既是包头市环保工作的短板,也是包头市以问题为导向,着力加强环保标准化建设的着力点。

把中央环保督察反馈问题整改作为提高环保意识的重要抓手

通过组织开展生态环境保护专题学习,准确把握中央、自治区关于生态文明建设的重大决策部署;把环保工作作为各地区区委常委会、政府常务会及各专题研究会研究的重要内容,进一步提高领导干部的环保责任意识;通过强化市直有关部门、单位“管行业必须管环保、管业务必须管环保、管生产经营必须管环保”的意识,层层压实责任、层层传导压力、层层整改落实,构建相互衔接、齐抓共管的环境保护监管责任体系。

中央环保督察组向自治区党委、政府反馈督察意见之后,包头市各级领导干部进一步牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,今年以来,市委常委会先后2次、市政府常务会先后2次,市长办公会先后4次专题研究生态建设和环境保护工作。今年3月30日,内蒙古自治区党委常委、包头市委书记张联忠主持召开了市委常委会,专题听取了包头市委中央环保督察反馈意见整改工作进展情况的汇报,要求举全市之力,以最坚决的态度、最有力的措施、最严格的要求,抓好反馈意见

的整改落实工作。市政府主要领导在落实中央环保督察反馈问题整改工作专题会议上强调,全市各地区、各部门要深刻认识到生态建设和环境保护的极端重要性,不断增强环保工作的责任感、紧迫感和使命感,转变发展观念,坚持问题导向,对督察组反馈的问题逐项列出清单,逐条细化整改措施,逐一明确整改责任,坚持以上率下、协调联动,坚持挂账督办、跟踪问效,整改一个、销号一个、验收一个,确保事事有回音、件件有着落。

包头市环保督察工作领导小组办公室于3月13~29日对10个旗县区大气和水污染防治、突出环境问题整治、重大建设项目环保审批、中央环保督察反馈问题整改等7个方面的情况进行督察。6月15~21日,包头市生态环境保护大检查督察组针对4个共性问题(贯彻落实中央生态文明建设决策部署情况、贯彻落实自治区党委政府关于加强生态文明建设决策部署情况、贯彻落实中央环保督察反馈意见整改落实情况)和6个专项问题(自然保护区管理、水污染防治、大气污染防治、工业园区管理、重点企业、地方法规及政策文件清理)进行全面督查。

把中央环保督察反馈问题整改作为全市环保工作的中心任务

在包头铝业公司电解槽大修渣无害化处理项目现场,机器轰鸣,车辆穿梭,截至6月15日已处置电解槽大修渣1400吨。去年市委常委会,专题听取了包头市委中央环保督察反馈意见整改工作进展情况的汇报,要求举全市之力,以最坚决的态度、最有力的措施、最严格的要求,抓好反馈意见



左图:6月20日,包头副市长王秀莲听取全市环保大检查情况汇报。

上图:图为包铝公司大修渣无害化处理生产线。

积极协调,中国铝业有限公司将已关停的华鹭23万吨产能、抚顺铝业10万吨200千安产能全部用于华云50万吨轻合金项目,最终完成46.4万吨的产能置换工作,至此,包头铝业所需产能置换指标全部落实。这条电解槽大修渣无害化处理生产线是今年4月建成的,“电解槽大修渣超期贮存问题”也得到彻底解决,包头铝业公司两项督察问题整改工作全面完成。

在贯彻落实中央环保督察反馈问题整改工作以来,包头市第一时间出台了《包头市生态环境保护督察实施方案》、《包头市党政领导干部生态环境损害责任追究实施办法》等一系列政策文件;通过健全整改推进机制,按照“全面推进、不留死角、强化责任、一抓到底”的原则,严格执行反馈问题“周一报告、一月一检查、一季一研究”机制,加快问题整改进程;通过压实问题整改责任,将生态环境相关工作完成情况纳入地区综合考评体系,严格落实环境保护党政同责、一岗双责,落实市、县、乡3级管控机制,切实解决环保责任落实“最后一公里”的问题;明确时限要求,建立整改台

账,将24个问题细化为62项整改任务,责成35个地区和单位牵头整改。

截至目前,包头市立行立改的3个问题已落实;要求6月底前完成的2个问题已完成整治任务;要求12月底前完成整改的4无问题有2项已完成,1项年底完成,1项预计年内启动运营;剩余15个问题中,有1个问题已完成整改任务,1个问题基本完成整改,13个问题正在积极推进。环保督察转办的168件群众举报环境问题全部办结。

把中央环保督察反馈问题整改作为改善环境质量的重要机遇

“村民做饭、取暖都在烧煤,尤其到每年的取暖季,家家户户把炭灰倒在路边或者垃圾池里,一刮风,路上、空气中全是灰。今年,天然气改造工程结束后,村里的环境有了很大的改善。”昆区玉泉村村民侯长有说。

原煤散烧治理工作是中央环保督察反馈问题中的一项重要内容。昆区玉泉村是今年包头市第

一个天然气改造的城中村,共有494个大户,960户人家。今年,包头市划定了300余平方公里禁燃区,计划投入1.7亿元补贴资金,全力推动约10万余户居民的原煤散烧治理工作,计划改造棚户区3.2万户,洁净燃料替代6.1万户,清洁取暖改造1.2万户。

在改善重点领域环境质量方面,包头市还密集出台了大气污染防治六项强化措施、水污染防治方案、土壤污染防治方案、禁燃区划定方案、环保举报奖励办法等49项针对性强的制度措施。持续加大资金争取力度,加快重点工程建设。上半年130项重点工程已开工建设,完成投资10.37亿元;累计争取上级专项治理资金1.2亿元,超过2016年全年争取资金的总和。

在推进环保专项行动方面,包头市环保局组织开展“环保利剑”及“守护蓝天”系列专项行动,1~7月,累计出动执法人员16354人次(同比增加66%),检查各类企业12005家次(同比增加58%),发现各类环境违法问题1434件(同比增加57%),立案处罚501件(同比增加69%),罚款2851.9486万元(同比增加37%),

移送公安拘留63人(同比增加385%)。曝光典型环境违法案件40件,(同比增加610%)查处高污染车辆上路行驶等违法行为640起,电子抓拍高污染车辆违法禁令同行13966次,开出了自治区首张不合格车辆上路行驶违法行为罚单,有力震慑了环境违法行为。

把中央环保督察反馈问题整改作为加强改革创新的核心能力

今年,包头市以改革创新为手段补足生态环境“短板”,将年度改革任务由2项增加到6项,密集出台了49项环境保护制度和措施,改革力度之大是包头环保历史之最。

包头市政府成立了专门的环保督察机构,包头市环保局承担组织开展全市环保督察的职能;为局机关增加了1个专门机构——环保督察科,增加了一个正科级领导职数,3个督察专员(正科级),职数增加10名专用事业编制。

在环境保护制度化建设方面,包头市首次对机动车检测站开展星级化管理,实行末位淘汰。创新性在新闻媒体、包头市环保局官网设立了“环境违法曝光台”,累计对32起典型环境违法案件进行了公开曝光、通报。推行了新闻发言人制度,在环保系统各单位、科室都设立新闻发言人,有效开展舆情应对工作。深入开展局长讲座、环保大讲堂、环保读书月等活动。开展绿色机关创建活动,对公务员进行环境保护和可持续发展培训,使公职人员成为参与环保的带头人。

在环境保护标准化建设方面,包头市环保局率先在全国开展了监察执法规范化、标准化建设。围绕“五个一”(蓝图一绘到底、业务一听就懂、工作一看就明、技能一学就会、措施一用就

灵)的原则,实现“四个零”(审批服务零距离、环境执法零过错、环境安全零事故、执法人员零违纪、环境监测零失误)的突破。

在大气污染综合治理方面,包头市率先在全区启动了钢铁、电力行业烟气烟羽白色污染治理,已在包钢公司、华电包头分公司开展试点工程;在自治区率先开展对包铝、希铝、包钢重点企业氟化物、苯并芘等特征性污染物综合治理;原煤散烧治理、高污染车辆全天禁行、工业集聚区污水处理设施建设等重点工作加快实施,成效明显。

在生态建设共管共享方面,包头市率先在全区组建了生态节能环保产业公司,探索利用市场手段进行环境治理,积极引导节能环保企业和环境治理科研机构入驻包头,为自治区环保产业园区落户包头奠定基础,为自治区环保基金投入包头搭建平台,推动排污权有偿使用交易、环境污染第三方治理等环境治理改革制度的有效落实,实现社会效益、企业效益与生态效益的三方共赢。开展了多方合作,与中机中联、核工业208、南京常荣等一批国内知名环保企业、科研院所达成技术、投资和工程合作签订合作协议,引入14名“千人计划”专家提供技术咨询保障。

在环境保护文化建设方面,包头市围绕贯彻新发展理念,推动形成绿色发展方式和生活方式、公众参与举报环境违法行为等内容,进行了针对性的宣传报道。包头市环保局创新性地颁布了《包头市环境保护文化建设实施方案》和《包头市环境保护局环境违法行为举报奖励办法(试行)》,在全市组织开展“绿水青山看未来——纪念‘六·五’环境日暨‘最美环保人’颁奖典礼”活动,将全社会支持和参与环保的氛围推向了新的高潮。

郭启峰

2016年,内蒙古自治区乌海市共收获275个蓝天,空气质量达标率75.1%,与2015年相比提高11.2个百分点,优良天数增加47天。天更蓝了,水更清了,空气更清新了,这是乌海人的共同感受。

成绩的取得来之不易,乌海市把生态环境保护提高到前所未有的高度来认识,坚定不移地推进绿色发展,“乌海蓝”正在成为一张亮丽的城市新名片。

2016年,乌海市组织实施大气环境综合整治项目767个,完成245个煤矿石自燃点治理,76家煤矿石堆场规范化整治,194处排土场自燃治理和18处煤层自燃治理;开展24家露天煤矿73个排土场修复工作,完成16个矿山地质环境综合治理项目;全市143个在产企业粉末状物料堆场封闭治理、停产企业粉末状物料堆场清理、重点产生工段封闭治理等项目全部完成;全市46家洗煤企业245处357.64万平方米煤矿石自燃点全部完成治理;淘汰燃煤小锅炉177台,完成年度任务的125.5%。一场又一场漂亮的环保战役,让人居环境改善了,一项项重要举措的实施,使曾经饱受污染之苦的乌金之海,实现了水上新城的靓丽转身。

多措并举,齐抓共管,改天换地与春秋

乌海因煤而兴、因煤而建,在发展过程中形成了以能源、化工、建材、钢铁冶金为主导的产业结构。这种结构在支撑地区经济发展的同时,难以避免的导致能源消耗高、污染物排放总量大等大气环境问题。而由于身处戈壁腹地,生态环境脆弱,沙尘天气较多,受地质地貌、气候条件等因素的影响,工业烟尘、粉尘、扬尘污染成为影响乌海市大气环境最主要的污染源。

为此,乌海市下定决心,向大气污染宣战,把加强大气环境综合整治作为重大政治任务,多措并举,狠抓落实。制定了《乌海市

及周边区域大气污染防治规划》,加快经济转型和产业升级,将区域大气污染防治纳入全市经济社会发展“十三五”规划纲要。

千里山工业园区不再审批建设化工项目,乌达工业园区和海南西来峰工业园区新建项目必须符合园区规划环评要求。全市3个工业园区的207家工业企业建立了管理台账。

《乌海及周边地区环境综合整治工作方案》明确,通过重点环境问题整治,组织实施减排和治理工程,加大监测监察执法力度,到2016年底确保企业超标排放、无组织排放、原煤散烧、矿区渣土、扬尘、矸石自燃等治理取得明显成效;通过实施区域规划环评、环境总量控制和行业控制、优化工业布局、调整产业结构、淘汰落后产能、强化区域联防联控等措施,使区域环境质量逐年改善,力争用3年左右时间实现区域生态环境质量明显好转,到2020年底实现区域环境质量根本好转。

为进一步深化重点行业工业污染治理,乌海市积极推进电力企业超低排放改造,巩固焦化企业脱硫除尘提标改造治理成果,组织实施部分焦化企业脱硝改造工程,实现稳定达标排放;加强日常环境执法监管,对不能稳定达标排放企业,依法坚决采取限产、停产等强制措施。

面对矿区环境综合治理、大气污染、水污染、工业废物排放等繁重的环境综合治理任务,乌海市利用自治区大力推进乌海及周边地区大气污染防治联防联控机制,一方面通过引进延伸产业链重点项目建设减少传统工业污染存量,同时发展新兴产业控制环保增量,通过实施光伏新能源产业、科普



美丽宜居的乌海市滨河新区 郝银泉摄

区域环境综合整治10项面源污染治理工程,加快煤矿矸石处置场、固废处置场建设,最大限度减少面源污染。

产业转型,循环发展,碧水蓝天不是梦

位于千里山工业园区的陕汽乌海新能源专用汽车有限公司装配车间,工人们正在加紧组装新能源重型卡车。“随着国家加大节能环保整治力度,新能源车在市场上越来越受欢迎,特别是在京津冀等雾霾重点治理地区销量不错,目前年产量已经稳定在2000辆以上,今年公司产销目标为3000辆,前景十分可观。”公司副总经理李随江说。

教育和户外体验等绿色产业,加大矿区环境综合治理力度,大力推进大气污染、水污染治理。

在位于千里山工业园区的陕汽乌海新能源专用汽车有限公司装配车间,工人们正在加紧组装新能源重型卡车。“随着国家加大节能环保整治力度,新能源车在市场上越来越受欢迎,特别是在京津冀等雾霾重点治理地区销量不错,目前年产量已经稳定在2000辆以上,今年公司产销目标为3000辆,前景十分可观。”公司副总经理李随江说。

据了解,这家新公司围绕日用工业品运输、港口运输、危险品运输细分市场,不断在产品“轻量化、低能耗、高可靠性”上下功夫,

通过创新制造出一批不同类型的牵引车,获得市场青睐。而乌海作为一座以资源为基础的工业城市,传统煤化工和氯碱化工始终是主导产业,现代装备制造业的出现对乌海市经济转型发展具有重要意义。为此,乌海积极打造以陕汽为龙头的现代装备制造产业,通过产业链招商,先后引进20多家围绕陕汽做配套服务的装备制造中小企业,初步实现了现代装备制造集约化、集群化发展,成为乌海市守住发展底线的重要举措。

在积极培育新动能,大力发展汽车、煤机、化机及零部件等特色装备制造产业,抓好光伏电站、抽水蓄能电站建设的同时,乌海

市还努力支持企业加强技术改造,提升传统动能,加快焦炭气化示范项目建设,推动煤焦产业向天然气、液化天然气等清洁能源领域转型发展,并依托科技创新,加快氢等离子体煤制乙炔技术工业示范项目、北京神雾煤化工科技40万吨聚乙烯多联产示范项目等重大转型升级项目建设,实现资源的清洁高效集约利用。

乌海市严格执行节能环保、安全生产准入规定,对未通过评估审查的项目一律不予批准,从源头上控制污染、保障安全。在乌达工业园区,内蒙古家景镁业有限公司30万吨甲醇项目即将完成建设。这一项目总投资7.86亿元,以园区焦化企业的焦炉气为生产原料,通过先进工艺生产甲醇,既实现了焦炭行业的清洁生产,又延长了产业链,提高了产品附加值,让传统煤化工等行业通过先进工艺实现绿色发展。

生态立市,绿色品质,美丽与发展共赢

乌海市地处沙漠交汇处,干旱少雨,风大沙多,曾经全市荒漠化土地面积占国土面积比重达60%。干燥的气候和高频率的沙尘天气,对乌海市及周边地区人们的生产生活造成了严重影响。为彻底遏制扭转这一局面,乌海市高度重视植树造林、防沙治沙工作,将生态建设作为最大的民心工程来做。

组织实施了天然林保护、退耕还林、三北防护林四期和野生动植物保护与自然保护建设等国家林业重点工程,并陆续启动

实施了甘德尔山生态文明景区、京藏高速公路、海勃湾区东山、乌达区西山、海南区环城绿化、海勃湾水利枢纽库区西岸防护林等一批地方重点林业生态工程。据统计,“十二五”期间乌海市用于造林绿化的资金达40多亿元,年均投入绿化资金近10亿元,占同期财政总支出的12%。巨大的投入换来的是乌海市的生态环境明显改善,建成区绿化覆盖率由2010年的34.5%提高到42.2%,人均公园绿地面积达到19.7平方米,全市森林覆盖率由建市初期的1.3%提高到20%以上。并实现了荒漠化面积和沙化土地面积双减少,创造了“绿进沙退”的奇迹。乌海市先后跻身全国绿化模范城市和国家园林城市。

乌海市生态建设的经济效益也逐渐显现。积极推广“公司带基地,基地连农户”的模式,大力发展非公有制林业,拉动以葡萄、苁蓉、育苗、花卉和生态旅游为主的林沙产业发展。培育了一批林沙产业龙头企业,形成了以葡萄、梭梭、育苗、生态旅游为主的林沙产业基地10万亩,推动了生态建设和林沙产业的互惠共赢。

乌海正在焕发出生态文明建设的价值魅力,在绿色发展之路上铿锵迈进。在乌海工作的乌海人回到家乡后,无不感叹乌海变了,昔日黄沙漫天的西部煤城已成往事。登上乌海之巔的甘德尔山向四周眺望,层层绿色已浸染半山,远处波澜壮阔的乌海湖与蔚蓝的天空融为一体,城区之中,公园绿地星罗棋布,绿意盎然。乌海市正把绿水青山变成金山银山,为子孙后代留下可持续发展的绿色银行。

赵晓坤