



■环责险系列报道(一)

为何推出十年企业仍爱理不理?

上位法缺失,强制性不足,环责险推广还需各方努力

一开篇的话

日前,环境保护部、保监会刚刚结束对《环境污染强制责任保险管理办法(征求意见稿)》的公开征求意见,目的在于完善环境污染损害赔偿机制,在环境高风险领域建立环境污染强制责任保险制度。而《中华人民共和国土壤污染防治法(草案)》中也提出,列入土壤污染重点监管行业名录、从事土壤污染修复等土壤污染高风险的企业应当投保环境污染强制责任保险。

近年来,环境污染责任保险的发展受到各方关注。《生态文明体制改革总体方案》中明确,要在环境高风险领域建立环境污染强制责任保险制度。实际上,环境污染责任保险在国内发展已经超过10年,2007年、2013年,环境保护部联合保监会两次发布文件,指导地方推动环责险试点工作。

截至目前,全国大部分省份已经开展了试点工作,覆盖涉重金属、石化、危险化学品、危险废物处置等行业,保险公司已累计为企业提供超过1300亿元的风险保障金。2016年,全国投保企业1.44万家次,保费2.84亿元;保险公司共提供风险保障金263.73亿元,与保费相比,相当于投保企业的风险保障能力扩大近93倍。

虽然取得一定成绩,但仍难摆脱“叫好不叫座”的窘境。这背后的原因,既包括缺少上位法强制约束等原因,也有保险条款保守、企业投保意识不高等多方面因素。从本期开始,本版将开辟《环责险系列报道》专栏,聚焦环境污染责任保险中的问题,关注试点地区的经验和案例,探讨发展过程中的问题,希望更多的业内人士参与交流互动,共同推进环责险。

欢迎社会各界人士踊跃来稿

文章请发送至邮箱:chanjing9999@sina.com,注明环责险系列

◆本报记者刘秀凤

虽被寄予厚望,但环境污染责任保险(以下简称“环责险”)的发展一直都未能摆脱“叫好不叫座”的尴尬局面。

从2007年原国家环保总局同中国保监会联合发布《关于环境污染责任保险工作的指导意见》(环发〔2017〕189号)开始,环责险在国内发展已经进入第十个年头。根据环境保护部披露的内容,2016年,全国投保企业1.44万家次,保费2.84亿元;保险公司共提供风险保障金额263.73亿元,与保费相比,相当于投保企业的风险保障能力扩大近93倍。2016年全国保费总规模为2.5万亿元,环责险占比仅

为万分之1.14。全国有的省市环责险试点一直未开展,有的虽然开展过,但现在已经偃旗息鼓了。

纵观各个试点省份,推广环责险的模式各有特点,但所遇到的问题类似——企业投保意识不强,缺乏有效的强制手段。无论实地采访,还是在相关研讨会上,记者不止一次听到这样的声音:因为缺少必要的强制依据,导致环责险对企业的约束性不强,也就很难达到交强险那样的强制效果。因此,不少业内人士呼吁,将环责险变成类似交强险那样的强制险,通过法律强制,推动环责险发展。然而,仅凭强制就能让环责险走出目前的窘境吗?记者对此进行了深入采访。

企业为何观望心理重?

主要问题就是“法律强制依据不足”

2015年1月1日起实施的新《环境保护法》第五十二条规定,国家鼓励投保环境污染责任保险。显然,“鼓励”与之前期待的“高风险企业强制投保”还有一定距离。由于上位法缺失,强制性不足,加之违法成本低、执法不力、保险责任过窄、赔偿不顺畅等因素,让企业觉得“不投保你奈我何?况且我也不是没有客观理由”,对环责险总是抱着一种观望心理,能拖则拖。

河北省环境保护厅政法处调研员王德春分析认为,全国环责险试点推行“不易”的主要问题就是“法律强制依据不足”,这又影响了环责险试点工作的持续深入,造成“数据支撑不足”,而“数据支撑不足”反过来又影响了立法强制的进程。

但是,环保部门没有放弃任何一

个机会推动高风险企业强制投保。前不久,第十二届全国人大常委会第二十八次会议对《中华人民共和国土壤污染防治法(草案)》刚刚完成向社会公开征求意见。其中,草案第六十一条规定,“列入土壤污染重点监管行业名录、从事土壤污染修复等土壤污染高风险的企业应当投保环境污染强制责任保险。”对此,圣源祥保险经纪有限公司总经理助理苏旭形容为“曙光在前”,“这是环责险距离真正上升到国家立法强制最近的一次。”他认为,如果实现环责险上位法立法先行,就解决了目前推广过程中缺乏法律依据的关键性制约问题。在法律授权基础上,制定好管理办法,我国环责险从此就可走上依法投保的轨道。

河北为啥推广成效显著?

纳入了省委深化改革的重点工作,既重视覆盖面也重视投保质量

作为一项环境经济政策,环责险的发展需要依靠市场机制,不能只靠环保部门吆喝,但在现阶段还需要政府帮忙“扶上马”。为了推广环责险,各级环保部门想了很多办法。

以河北省为例,2014年4月,河北省环境保护厅、河北省金融工作办公室和河北保监局联合发布了《关于开展环境污染强制责任保险试点工作的实施意见》,明确在政府引导、市场运作的基本原则下,按照先重后轻、先急后缓 and 分类别分阶段逐步推进的原则,首先在全省范围内选择污染重、风险大、位置敏感的行业和企业开展环境污染强制责任保险工作。涉重金属企业和其他重污染高风险企业被纳入试点。

同时,由河北省环保厅牵头,建立了河北省环保厅、河北省金融办和河北保监局等部门参与的联席会议制度,成立了由省环保厅厅长为组长,省环保厅、省金融办、河北保监局分管领导为副组长,环保、金融办、保监相关部门负责人为成员的河北省环境污染强制责任保险工作领导小组,负责全省环境污染强制责任保险试点工作的开展。采用招标和比选方式,选择出4家保险经纪公司和5家保险公司,采用经纪公司分区负责、协调监督“共保体”服务的模式,在全省范围内开展试点工作。

近两年来,河北省的环责险推广成效显著。2014年,河北省仅有40家企业投保环责险,到2016年,

投保企业增加到1059家,保费收入4400万元,保险责任总额35.98亿元。谈到经验,王德春说:“河北省委省政府高度重视,全力支持,把环境污染强制责任保险试点工作纳入了省委深化改革的重点工作,并在年底进行考核。省环保厅综合考虑国家推进环责险试点工作明确的试点范围,并结合河北省的实际情况,有为推动,将投保任务分配给各设区市、省直管县(市),促进了环责险试点的落实。”

唐山市环保局相关负责人表示:“2016年度,唐山市积极推动环责险试点工作,不但重视环责险的投保质量,同时也高度重视环责险的覆盖面,同时也高度重视环责险的投保质量。要求保险经纪公司负责技术把关,依据国家有关标准和全省招标确定的保险方案,力争做到保额与风险相匹配,一旦发生重大环境污染事故发生,环责险能够真正起到应有的保障作用。环保部门不具体干涉保额的高低,专业的事交由专业的机构去完成。如果不能保证环责险投保的质量,一旦出现环责险保额与环境污染损害差额巨大的情况,可以追究保险经纪公司以及保险公司的责任,为什么不认真执行有关标准和方案,这样使唐山环责险工作真正做到保质保量,不流于形式,不走过场。”

唐山计划投保企业105家,实际投保137家,投保率为130.48%。尤其值得一提的是,唐山环责险案件均保费14.49万元,件均保额达到1470万元,远高于其他设区市。

不足额投保难以分担风险

不能将保险功能局限于保障,要让企业看到投保带来的更多利好

环责险之所以被寄予厚望,不仅是其具有赔付功能,王德春表示,环境污染责任保险除了能分散企业风险,还有利于发挥保险机制的社会管理功能,利用费率杠杆机制促使企业加强环境风险管理,提升环境管理水平。利用环境污染责任保险来参与环境污染事故的处理,有利于使受害人及时获得经济补偿,稳定社会秩序,减轻政府负担,还可以促进政府职能的转变。

“保险的职能不仅是损失保障,还有防灾防损等功能。我们不能将保险功能局限于保障,要让企业看到投保带来的更多利好。”人保财险河北分公司责任保险事业部负责人认为,保险不能仅关注保多少、赔多少,而要让企业真正感受到服务和投保的价值。

在采访中,很多人将环责险与交强险进行类比。有企业负责人建议,环境污染强制责任保险就当跟交强险一样,有一个基本的强制保额,剩下的由企业购买商业环责险。

“在环保部门千方百计推动,许多企业依然拒不投保,或是给个面子按最低保额应付一下的现实情况下,未来相当长的时间内寄希望于用商业环责险补充强制环责险,缺

乏现实基础和可操作性。”圣源祥保险经纪有限公司责任险事业部总经理徐保彩表示。

根据中国保险信息技术管理有限责任公司发布的2016年全国交通事故保险保障程度分析报告显示,去年全国仅有不足两成的个人车险保额可覆盖风险。相比车险的发展历史,人们对新生的环责险认知程度更低,其发展局面可想而知。

当前,一些地方在推行环责险的过程中也出现了仅按照最低保额投保的情况。很多企业认为,自己企业的风险不高,或者环保设施完备、环境管理比较严格,足以应对环境风险,因而投保意识不强。但是,环责险具有“低频高损”的特点,不区分环境风险仅按最低保额投保,一旦发生事故,理赔金额也只是杯水车薪,难以发挥分担风险的作用。

可见,环责险的推广仍需要各方努力。除了明确法律依据,还需要提高企业的环境风险意识和投保意识,保险公司也要在条款优化等方面努力。曾有业内专家表示,环境执法加严、企业环境违法成本增加等,有助于形成倒逼机制,迫使企业关注环境风险,进而形成转移风险的需求。

太钢废酸实现回收利用

8年共回收利用废酸和混酸85万多吨

本报记者高岗柱太原报道 记者日前从太原钢铁集团公司(以下简称太钢)了解到,太钢先后建成的2套硅钼盐处理装置和4套废混酸处理装置都已取得明显效益。

据了解,其轧钢表面和不锈钢表面处理后产生的废盐酸和废混酸实现回收利用,8年共回收利用废酸85万吨,废酸液中的铬、镍、铁等金属元素也全部回收利用。

据太钢能源环保部负责人介绍,过去,许多大型钢铁企业采用中和处理的方式处理这些废酸,在处理过程中需要消耗大量烧碱、石灰,会产生大量的含铁污泥,对水系统造成较大影响,也会给环境造成二次污染。

为了解决这一问题,从2008年起,

太钢启动废酸再生和混酸再生项目。分别于2008年12月和2014年2月在冷轧硅钼厂各建成一套处理能力3.5立方米/小时的国际先进的硅钼盐再生装置,实现了硅钼盐废酸的全部回收再生利用。目前已回收盐酸23.6万吨和高品质氧化铁粉4.7万吨。

2009年和2015年,太钢又在冷轧厂建成4套世界上处理规模最大的废混酸再生装置,目前4套废混酸再生装置共回收再生酸61.7万吨、铁粉3.5万吨,年可减少采购新氨氮酸1.45万吨、硝酸1.24万吨。

同时,这两个项目6套废酸或混酸装置,共减少污泥外运量85.6万吨,节约石灰6.2万吨,此项工作走在全国钢铁行业的前列。

即墨推广谷电蓄能供热项目

热功率达98%以上,移峰填谷缓解用电紧张

本报 夜间用电量少,但发电厂却不能停机,造成电能浪费。如何减少峰谷差实现电能最大化利用?日前,国家电网青岛供电公司召开电能替代现场会,考察了在山东省即墨市试点的创智新区裕东新府谷电蓄能清洁能源供热项目。

据介绍,谷电蓄能清洁能源供热的工作原理是以电力及蓄能设备为热源,利用夜间低谷时段的电能作为能源,在供电低谷时段运行电蓄能设备供热、蓄热。在供电高峰、高峰时段关闭锅炉,通过蓄热装置向采暖系统供热采暖,达到全部使用低谷电力供热的目的。这个模式不但清洁而且节能,供热效果也非常明显,冬季室温最高可达25℃。晚上在电网低谷时段电价便宜,一度电只需要0.37元,比正常电价便宜一半,大大节省了电费。

相对于燃煤锅炉,谷电蓄能清洁能源供热节省了能源。裕东新府小区有1100多户居民,按照供暖季141天计算,

整个小区供暖每年可替代燃煤6000吨,与采用标准煤供暖比较折合标准煤4285.8吨,每年减少二氧化碳排放1.11万吨,减少二氧化硫排放10万公斤,减少氮氧化物排放3万公斤。

谷电蓄能供暖清洁无污染、高效节能。它采用独特的发热结构,热功率达98%以上,加热元件使用寿命长达15年以上。这种供暖模式减少了白天用电负荷,有效缓解用电紧张情况,降低了用电成本,起到了移峰填谷的作用。此外,其自动化程度高、运行安全可靠,可以实现智能化无人自动控制。

经过半年的调试运行,由青岛启星宇能源管理有限公司建设的首个谷电蓄能清洁能源供热项目获得成功并开始推广建设。除此之外,还在推广建设谷电制冷、集中供热项目。谷电制冷项目即利用夜间低谷时段的电能,将水制冷后储存起来,通过管网输送到居民家中,以达到制冷目的。

徐新以

国际低碳大会将在镇江举行

进一步倡导低碳生产和生活方式

本报 2017国际低碳(镇江)大会将于9月26日~28日在江苏省镇江市举行。今年大会的主题是“技术创新·共享低碳”,主要包括“一会、一展、一路演、一签约”四大板块。

据了解,大会四大板块内容中,“一会”为开幕式暨高峰论坛,论坛由低碳领域专家、领军企业专家,围绕大会主题发表演讲;“一展”分为低碳制造、低碳能源、低碳交通、绿色建筑、绿色金融、低碳管理与服务6个主题板块,邀请低碳领域的知名企业、科研机构和先进、实用技术产品参展。同时,增强现场交流与洽谈的功能。

“一路演”共8场,将“论坛、路演、招商”融为一体,镇江各辖市区、镇江高新区根据各自产业定位、重点发展方向,推动低碳技术、产品、项目在镇江落地转化;“一签约”将组织相关项目集中签约,并发布大会相关成果。

镇江市相关部门负责人介绍,希望通过搭建低碳技术和产品的展示与交易平台,吸引国内外一流人才、技术、产品和资本集聚镇江;通过精准招商,促进项目有效集聚和落地,推动转型发展;通过宣传低碳发展理念,传播低碳文化,进一步倡导低碳生产和生活方式。

徐波 朱华

将酒文化、旅游观光融入企业中

福建小密酒业获评国家4A级旅游景区



本报记者陈伟文/摄 青砖白瓦,古城墙,错落有致的徽派建筑,植物园,水稻田,天鹅湖……很难想象如此精致的地方竟是酿酒工厂。这就是福建北部山区浦城县荣华山脚下的福建小密酒业有限公司。

自2010年酒厂成立,公司就考虑将酒文化、旅游观光融入企业中去。6年时间,小密酒业从传统酒厂发展成如今一二三产业深度融合的旅游观光企业。

好山好水出好酒,据介绍,从唐代开始,浦城县富岭镇小密村就盛产包酒。包酒的酿制技艺被列入南平市非物质文化遗产代表作名录。

位于城东十多里处的小密村生态环境优越,这里就是提供小密酒业酿酒原材料大冬糯、釉稻谷的生产基地。小密酒业有限公司副总经理余悦龙表示,选择小密村建立优质稻生产基地主要是因为小密村地处高山区,昼夜温差大,自然环境

优越,所产稻谷质量上乘。

余悦龙告诉记者,为保证原料品质无污染,公司专门派技术人员到现场指导村民种植,防治病虫害,严禁使用农药和杀虫剂。稻谷收成后,小密酒业在国家粮食收购价基础上上浮3%~5%上门向农户收购。

据了解,小密村目前拥有稻田2600亩,其中2000亩已经成为小密酒业的种植基地。与此同时,小密酒厂还吸纳了100多名当地村民就业,每年为小密村村民创造工资收入300多万元。

余悦龙介绍,小密酒业2013年开始建设包酒文化博物馆,园内百竹园、梅林花海、黑天鹅湖、苏州园林式风格的小桥流水,尽显浦城地域文化特色。2015年,博览园获评“福建省首批观光工厂”。2016年,小密酒业旅游观光工厂接待游客达36万多人。今年,博览园又获评“国家AAAA级旅游景区”。