

共抓大保护 不搞大开发

## 长江生态行

系列报道

安徽篇



## 安徽：建设绿色江淮美好家园

## ◆长江生态行采访组

本报记者李军 史小静 程梓桐 潘赛

长江自赣入皖，由安庆境内的小孤山始，至马鞍山境内采石矶止，在安徽境内奔流416公里，称为八百里皖江。

采访组在皖沿江采访最大的感受就是，皖江两岸河流众多，湖泊星罗棋布，所到之处，青山绿水，风景秀美。皖江自西向东，流域较长支流有皖河、裕溪河、滁河、青弋江、水阳江等；密集地坐落着黄山、九华山、天柱山、小孤山等国家级风景名胜，以及安徽池州杏花村、泾县桃花潭、黟县古民居、乌江霸王祠等人文胜景。

绿水青山，天赋于皖，是江淮儿女引以为豪的生态美景，是安徽加速崛起的潜力所在。当前，安徽正积极抢抓长江经济带建设机遇，强化水资源保护和合理利用，推进污染防治，改善生态环境，加快构建长江经济带绿色生态廊道，努力把安徽建设成为长江经济带生态文明建设先行区、创新驱动引领区和协调发展示范区。

## 提升理念引领绿色发展

——树立绿色发展理念，坚持开发与保护并重，扎实推进生态文明示范区建设，构建皖江绿色生态廊道

不是每一座城市，都有孕育古老文明的河流来恩泽。而于安庆，幸运的是，不仅临江依山，有中国戏曲之都的美誉，还有溯流而上的千年运河——康熙河。

康熙河是一条通往长江的人工运河，原名康济河，位于安庆老城区，开挖于清代康熙年间，因当地方言中“康济”与“康熙”音近，故亦称康熙河。

采访组日前走进素有“万里长江此封喉，吴楚分疆第一州”的安庆市，此时正值梅雨季节，长江丰水期。沿岸的居民告诉记者，水位这几天上涨了不少。在安庆标志性建筑迎江寺前的江面上，记者看到，大型船舶川流不息，水运繁忙。

当日，安庆下起了小雨，记者从长江边逆流而上，沿着康熙河一路采访。两岸绿柳成荫，河水清澈透亮，不时有鱼儿跃出水面。

冒雨散步的市民张先生告诉记者，康熙河是他们每天必来的休闲场所，特别是早晚有很多市民沿河健身散步。

“几年前，这里可不是这样，河道淤塞，垃圾遍布，内涝频发，居民平时都是绕着河走。”张先生回忆说。

随行的安庆市环保宣教中心主任王龙胜告诉记者，从2012年起，安庆市陆续投入6.8亿元，用于康熙河水系整治，通过防洪排涝、水质改善和生态景观建设，将康熙河景观带打造成了居民亲水休闲的好去处，确保了一河清水入长江。

长江从发源地入海，有千千万万条河流汇入其中。正是无数条如康熙河一样的源头活水成就了滔滔长江。长江经济带能否成为绿色生态走廊，造福沿江沿水两岸人民群众，关键在于沿江各省市的作为。

在安徽省环保厅采访时，副厅长贺泽群向记者介绍了近年来安徽省为保护长江所采取的措施。

2013年年底，安徽省第一部国土空间开发规划——《安徽省主体功能区规划》出台。接着，《安徽省重点生态功能区转移支付办法》《关于加快推进安徽大别山水土保持生态功能区生态保护与建设的实施意见》等印发。

2016年，安徽省共下达重点生态功能区转移支付资金15.76亿元，其中下达沿江6市生态功能区转移支付资金6.25亿元；2017年，已提前下达生态功能区转移支付资金13.95亿元，其中下达沿江6市生态功能区转移支付资金5.48亿元。

作为中华民族的母亲河，长江既有优美的自然环境，也承载着经济社会发展的重任。

八百里皖江对安徽的发展举足轻重。公开数据显示，安徽沿江区域的GDP占了全省近2/3。这就是安徽积极融入长江经济带的重要原因。

贺泽群告诉记者，为引导绿色发展，安徽出台了五大发展行动计划，明确了绿色发展的目标。省环保厅专门成立了绿色发展办公室，制定了《安徽省绿色发展行动实施方案》，扎实推进皖江生态文明示范区建设，构建皖江绿色生态廊道；扎实推进新安江生态经济带建设，构建皖南山区绿色生态屏障；坚持生态为基、制度先行，扎实推进大黄山国家公园创建；依托大别山和江淮丘陵，构建皖西地区水资源保护绿色生态屏障等。

同时，安徽坚持开发与保护并重，科学规划利用岸线资源。目前，《安徽省长江岸线资源开发利用和保护总体规划》正在编制，规划的出台将切实引导长江岸线资源保护和有序开发。



▲安徽省铜陵市滨江生态公园。  
本报记者史小静摄



▶安徽省安庆市潜山县饮用水水源地取水口。  
本报记者程梓桐摄

## 创新机制激发保护活力

——省际新安江流域生态补偿试点为全国探索经验；省内跨市生态补偿落地大别山，计划4年内全面推广

“源头活水出新安，百转千回下钱塘。”发源于安徽省黄山市休宁县的新安江绵延240多公里，是安徽省仅次于长江、淮河的第三大水系，也是浙江省最大的入境河流，接纳600多条大小支流注入千岛湖。

夏日的新安江风景如画，展现在人们面前的是一江碧水东流、两岸秀色葱茏的生态画卷。

这样美丽的生态环境，要归功于一项机制创新。2011年，全国首个跨省流域生态补偿机制试点在新安江启动实施，每年安排补偿资金5亿元。各方约定，只要安徽出境水质达标，下游的浙江省每年补偿安徽1亿元；如果出境水质不达标，则由上游的安徽补偿浙江1亿元。

不仅如此，安徽更是以生态补偿机制试点为契机，同步启动了新安江流域综合治理。贺泽群告诉记者，补偿试点开展以来，累计投入103.5亿元，完成生态保护项目134个，新安江流域连续4年达到补偿条件。

6年来，流域生态补偿机制让新安江水质变清了，江面变干净了，两岸变美了。皖浙两省每月定期对新安江省界街口断面开展联合监测，监测结果表明，新安江水质持续向好，保持为优，达到地表水Ⅱ类水标准。

## 践行“两山论”打造生态安徽样板

——保护好山好水，实现绿水青山和金山银山有机统一，建设绿色江淮美好家园

2016年4月，习近平总书记视察安徽时强调，安徽山水资源丰富、自然风光美好，要把好山好水保护好，实现绿水青山和金山银山有机统一，着力打造生态文明建设的安徽样板、建设绿色江淮美好家园。

为贯彻落实习近平总书记视察安徽重要讲话，深入实施创新型生态强省战略，加快建设绿色江淮美好家园，去年7月，安徽印发实施了《关于扎实推进绿色发展着力打造生态文明建设安徽样板实施方案》，明确提出了“1+5”的建设目标。

其中，“1”是一个总目标，到2020年，安徽省生态文明建设水平与全面建成小康社会目标相适应，资源节约型和环境友好型社会建设取得重大进展，“三河一湖”生态文明建设安徽模式成为全国示范样板；“5”是5个方面分目标，分别为国土空间开发新格局基本确

立、资源利用更加高效、生态环境质量总体改善、生态文明重大制度基本确立、生态文明新风尚有效形成。

打造安徽样板，从哪些方面入手？安徽提出实施5项重点任务，分别是强化主体功能定位，打造绿色美好家园安徽样板；创新驱动“调转促”，打造绿色转型升级安徽样板；节约集约利用资源，打造绿色低碳循环发展安徽样板；保护修复生态系统，构建绿色秀美山川安徽样板；全面推进污染防治，打造蓝天碧水净土安徽样板。

从2003年提出建设“生态安徽”，到2011年安徽省第九次党代会提出打造生态强省，再到2016年提出打造生态文明建设安徽样板，江淮大地涌动着一股生态文明建设的热潮。

如今，长江相伴，绿色相拥，把一个正在崛起中的安徽打扮得美丽妖娆。

安徽省铜陵市是长江经济带、皖江示范区重要节点城市，有着“中国古铜都，当代铜基地”之称，也是全国八大有色金属工业基地之一，以及长江流域重要的建材生产基地。

初到铜陵，入眼的就是城中有水，水中有绿，青山绿水，一个环境好、风景佳的城市，让人很难与老工业基地联系起来。近日，长江生态行采访组走进这座老工业城市，一探它的绿色蝶变之路。

面向未来，铜陵人开始思索：如何破解发展和保护的矛盾？铜陵市环保局局长姚贵平说，要舍得下“心”，狠得下心“治”，走绿色发展之路。

工人们清晰地记得，今年4月20日12时48分，随着最后一炉铜吹炼结束，铜陵有色金属冶炼厂生产系统全面关停，美丽的铜花定格一瞬。

走过45载的风雨历程，金昌冶炼厂曾在有色金属工业发展史上取得过辉煌成就。然而，随着时间推移，设备工艺逐渐老化落后，环保问题频发。铜陵有色启动金昌冶炼厂异地搬迁改造升级项目，坚决退城入园、转型升级。

姚贵平提供了一组数据：“十二五”以来，铜陵关停铜官山化工公司两条15万吨硫酸生产线，依法取缔小选矿厂（点）136家，关闭清场石料矿山21家，煤炭生产行业实现整体退出。铜陵开始拥江发展，绿色蝶变。

整治港口岸线，打造美丽“外滩”

面朝浩渺长江，倚倚绿树繁华，滨江生态岸线的蝶变，同样见证着这座资源型工矿城市的绿色转型。

铜陵港，原本是长江岸边并不知名的小港，经过近年来的整治，呈现水清岸

## 八百里皖江绿色生态廊道如何构建？

## 保护长江关键在“共”字上下功夫

## ◆长江生态行采访组

本报记者李军 史小静 程梓桐

安徽拥江近海，承东启西，八百里皖江在整个长江水系中的作用不言而喻。在积极融入长江经济带建设和保护过程中，安徽面临哪些问题？在其中要发挥怎样的积极作用？针对这些问题，本报记者采访了安徽省生态工程技术研究中心主任、合肥工业大学环学院博导汪家权教授。

记者：您认为目前八百里皖江生态环境保护有哪些问题？

汪家权：由于长江集航运、供水、水力发电、防洪等多种功能为一体，环境风险带来的危害性日益加大。沿江重化工业和园区，给长江流域生态环境带来了严重的安全隐患。一旦发生任何污染事故，都将给饮用水安全带来极大威胁，严重影响经济社会发展稳定。

近十年来，长江生态系统保护不容乐观，包括长江流域的一些湖泊生态环境出现了恶化的势头。长江流域的生态环境问题，在皖江同样存在。

记者：安徽提出构建长江经济带绿色生态廊道，您认为构建绿色生态廊道有何现实意义？

汪家权：这两年，安徽提出把修复长江生态环境摆在压倒性位置，大力构建皖江绿色生态廊道。作为长江干流重要组成部分的416公里皖江段，其岸线总长度740公里；流域面积6.6万平方公里，占安徽省总面积的47%，两岸巢湖、泊湖等大小湖泊20多个。构建绿色生态廊道，对保护长江皖江段优良生态环境非常重要。

我认为，只有重视沿江绿色生态廊道的构建，切实降低长江生态环境风险，严格落实用水量、用水效率、纳污总量控制3条红线，加快流域农业面源污染治理，优化岸线资源利用，重视沿江支流治理，控制各支流工业、生活等各类污染源排放，才能为长江经济带建设与可持续发展奠定坚实基础。

## 铜陵：古铜都的绿色蝶变

## ◆长江生态行采访组

本报记者李军 程梓桐 史小静

安徽省铜陵市是长江经济带、皖江示范区重要节点城市，有着“中国古铜都，当代铜基地”之称，也是全国八大有色金属工业基地之一，以及长江流域重要的建材生产基地。

初到铜陵，入眼的就是城中有水，水中有绿，青山绿水，一个环境好、风景佳的城市，让人很难与老工业基地联系起来。近日，长江生态行采访组走进这座老工业城市，一探它的绿色蝶变之路。

## 拥江发展，绿色蝶变

铜陵因铜得名，以铜而兴，冶铜已有3000多年历史，新中国第一个铜工业基地建于铜陵，第一炉铜水、第一块铜锭出自铜陵。

烟囪袅袅升起的烟，在老一辈人记忆中是“乡愁”，如今却成了“忧愁”。家住铜陵市铜官区的刘先生表示，以前经常能闻到硫磺烟的味道，特别是晚上，窗户都不敢开。

面向未来，铜陵人开始思索：如何破解发展和保护的矛盾？铜陵市环保局局长姚贵平说，要舍得下“心”，狠得下心“治”，走绿色发展之路。

工人们清晰地记得，今年4月20日12时48分，随着最后一炉铜吹炼结束，铜陵有色金属冶炼厂生产系统全面关停，美丽的铜花定格一瞬。

走过45载的风雨历程，金昌冶炼厂曾在有色金属工业发展史上取得过辉煌成就。然而，随着时间推移，设备工艺逐渐老化落后，环保问题频发。铜陵有色启动金昌冶炼厂异地搬迁改造升级项目，坚决退城入园、转型升级。

姚贵平提供了一组数据：“十二五”以来，铜陵关停铜官山化工公司两条15万吨硫酸生产线，依法取缔小选矿厂（点）136家，关闭清场石料矿山21家，煤炭生产行业实现整体退出。铜陵开始拥江发展，绿色蝶变。

## 整治港口岸线，打造美丽“外滩”

面朝浩渺长江，倚倚绿树繁华，滨江生态岸线的蝶变，同样见证着这座资源型工矿城市的绿色转型。

铜陵港，原本是长江岸边并不知名的小港，经过近年来的整治，呈现水清岸

记者：据了解，安徽正在制定《安徽省长江岸线资源开发利用和保护总体规划》，您认为如何做好长江岸线资源开发利用和保护？

汪家权：目前长江岸线资源不同地段存在开发无序、政出多门、港口码头布局不尽合理等问题。对此，应强化规划引导，加强综合整治，把水安全、防洪、岸线、交通、景观、生态等融为一体，实现岸线资源的有序利用和有效保护。

一是要一以贯之执行切实可行的总体规划，切不可“纸上画画、墙上挂挂”，各级政府应形成尊重规划、践行规划的法治自觉，对违反规划、擅改规划的行为进行严厉问责。

二是要建立长江岸线开发利用与保护的协调管理机构。成立由省长任主任，常务副省长和分管副省长任副主任，相关部门负责人为成员的长江岸线资源开发利用保护管理委员会，切实统一管理沿江岸线资源。

三是要从系统的角度，遵循保护中开发的理念，优化岸线资源利用。岸线资源的开发利用涉及防洪安全、河势稳定、供水安全、运输体系、生态环境保护诸多方面，是复杂的系统工程。

四是要建立岸线使用准入门槛，推行岸线资源使用的市场化，集约利用岸线资源。实行岸线有偿使用制度，通过市场发挥资源配置作用，调整岸线的使用功能。

五是要发挥岸线资源在沿江城市群产业结构调整中的重要作用。合理布局大进大出产业的空间优势，发展装备制造、化工、冶金、物流等产业集群，从而与长江岸线的开发利用保护产生良性互动。

记者：对于整个长江经济带开发与保护您有怎样的建议？

汪家权：推动长江经济带发展必须从中华民族长远利益考虑，走生态优先、绿色发展之路，“共抓大保护，不搞大开发”。长江经济带能否成为绿色生态走廊，关键是沿江各省市都要有作为。同时加强统一领导，进行整体规划，沿岸各地区“一盘棋”统筹推进，在“共”字上下功夫。

绿、环境优美的新貌。

铜陵市港航管理局副局长薛晓成介绍，在实施非法码头整治前，港口岸线区域内小码头、非法码头、小选矿、黑砂厂、黄砂站、石子加工厂、废品回收厂、养猪场等混杂相间，布局无序，环境污染严重，部分港区扬尘四起，污水横流，直排长江。

对此，铜陵市开展了长江港口岸线整治。2014年以来，全市共完成港口岸线整治项目103个，投入整治资金2.75亿元。通过整合岸线资源，强化港口管理，在较短时间内使港口环境污染得到有效遏制，岸线状况得到明显改观。

同时，释放出3公里生产岸线和1000亩港口陆域土地，以及5公里生活岸线和近2000亩绿化用地。

全长3.2公里的滨江生态公园也建成开放，曾经的采砂码头被改造成为供游人欣赏滔滔江水及两岸美景的观景台。滨江生态公园还建造了码头书屋，市民既可以在江边细赏风景，还可以在书吧看书，享受闲暇时光。昔日脏乱的滨江岸线成为美丽的铜陵“外滩”。

今年1月，铜陵市滨江生态岸线整治工程荣获中国人居环境范例奖。

## 昔日“龙须沟”变成今日景观带

说到铜陵环境的变化，人们都会不约而同地提到贯穿市区的一条重要河道——黑砂河，它总长约6000米，为主城区主要排水渠道，其主干渠经过通江涵闸出口入长江。

以前，由于上游矿山采选工业废水和沿线生活污水直接排入，造成下游河段存在大量污染物，水质黑臭，被称为铜陵的“龙须沟”。沿线环境脏乱差，周围居民反映强烈。

2015年4月，铜陵市启动了黑砂河岸线整治工程，昔日的“龙须沟”一跃变成了景观带。河道两边种植了香樟、银杏、桂花、红枫，水边生长着菖蒲、美人蕉、鸢尾、芦苇，陆地和水生植物相互映衬，色彩斑斓，形成百看不厌的多维景观带。

铜陵市住建委排办副主任刘成说，周边居民由过去“绕着走”，逐步转变为“沿着走”，黑砂河沿线特别是下游景观带已经成为市民休闲娱乐的好去处。

目前，铜陵市7条黑臭水体已经完成3条整治任务，到2018年计划完成全部治理任务。