

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

7107 期 今日8版
2017年8月 星期四
农历丁酉年七月初十



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

云南强化生态文明建设目标评价考核

年度评价连续两年排末3位的州市,党政主要负责人将被约谈

本报记者蒋朝晖昆明报道 云南省委办公厅、省政府办公厅日前印发《生态文明建设目标评价考核实施办法》。
《办法》明确,生态文明建设目标评价考核实行党政同责,地方党委和政府领导成员生态文明建设一岗双责。评价考核在资源环境生态领域有关专项考核的基础上综合开展,采取年度评价和目标考核相结合的方式实施。年度评价每年开展1次,重点评估各州市上一年度生态文明建设进展总体情况。目标考核每个五年规划期结束后开展1

次,主要考查各州市生态文明建设重点任务完成情况。
年度评价按照云南省绿色发展指标体系实施,主要评估各州市资源利用、环境治理等方面的变化趋势和动态进展,生成各地区绿色发展指数。评价结果分优秀、良好、合格、不合格4个等级,作为州、市党政领导班子年度考核的综合评价的重要内容,计入全省年度综合考评成绩。年度评价连续两年排末3位的州市党委和政府应当向省委、省政府作出书面检查,并由

有关部门约谈其党政主要负责人,提出限期整改要求。
目标考核主要考核各州市完成全省国民经济和社会发展规划纲要中确定的资源环境约束性指标,以及省委、省政府部署的生态文明建设重大目标任务的情况,突出公众的获得感。考核分优秀、良好、合格、不合格4个等级。有3项及以上约束性指标未完成的,评定为不合格。考核结果作为各州市党政领导班子和领导干部年度考核评价、干部奖惩任免的重要依据。

要闻速递

青海省省长调研环境监测中心

要求依靠科技进步提高管理水平

本报见习记者夏连琪 通讯员张继生西宁报道 青海省委副书记、省长王建军近日赴青海省生态环境监测中心督导调研环保系统学习贯彻习近平总书记“扎扎实实推进生态环境保护”重大要求落实情况。

在生态环境监测中心,王建军通过视频连线了解了玛多黄河源、杂多澜沧江源观测点近年来的情况。当得知鄂陵湖扎陵湖水量增加、澜沧江源区首次发现金钱豹等物种喜人变化后,王建军说,青海环保系统学习贯彻习近平总书记重大要求认真坚决,见到了成效。保护好生态才能发展好生产,发展好生产才能改善好生活,一定要保护好绿水青山。

随后,王建军详细了解了近年来长江源头、可可西里、玉树隆宝湿地、年宝玉则、黑河大峡谷等观测点位的情况,听取了有关预警监测体系、遥感监管平台运行情况。他强调,中央环保督察是对全省贯彻落实习近平总书记重大要求、扎扎实实推进生态环境保护的全面检验。生态环境没有替代品,用之不觉,失之难存。推进生态文明建设,环保工作者要发挥示范引领作用。要利用现代化的手段,依靠科学技术进步,提升管理水平,加大环保科技投入,建好生态监测网络平台,推进环保体制改革。

广东省省长调研水污染防治情况

强调珍惜水资源优势打造良好水生态环境

本报讯 广东省省长、省级总河长马兴瑞近日赴广州、深圳、佛山、东莞调研国考断面及黑臭水体整治情况,赴汕头、揭阳市调研水环境综合整治情况。

马兴瑞强调,要进一步压实各级政府治水责任、河长责任,加强考核督查,确保重点流域水质逐年改善,为2020年全省消除劣V类断面打下坚实基础。要坚持流域统筹、系统治理,协同推进污水处理设施及配套管网工程建设,加强工业污水截污、生活污水截污、生态补水,提高河流水环境容量。要把水污染治理与生态修复、城市景观改造、市政建设相结合,加快建设海绵城市,进一步扩大治水的生态效益和社会效益。

马兴瑞指出,汕头、潮州、揭阳三市要深入贯彻新发展理念,把生态文明建设摆在突出重要位置,按照省委、省政府决策部署,全力以赴打好黑臭水体和国考断面综合整治攻坚战,确保国考断面水质稳定达标,如期实现国务院《水污染防治行动计划》的目标任务。 黄玉文

今日导读

03版 观点

讨论强化我国环境执法的十项对策

浙江生态报告制将覆盖省市县乡

报告内容拓展至重点工作和重大环境问题,形式包括综合性报告、专项报告和重大环境问题报告



本报通讯员周兆木 见习记者朱智翔 记者晏利扬杭州报道 浙江省日前发布《关于全面建立生态环境状况报告制度的意见》(以下简称《意见》),要求各级政府向本级人大或其常委会(乡镇人大主席团)报告生态环境状况和环境保护目标完成情况,推进形成政府自觉履行生态环境保护责任、主动接受人大监督的长效机制。

“富阳经验”先行先试

向人大作“生态报告”,浙江省杭州市富阳区已经全面推广实施两年多。据了解,2015年下半年,杭州市

富阳区率先在渚渚、渔山两个乡镇推行生态环境状况报告制和环境保护责任体系建设,取得试行经验后,在全区24个乡镇(街道)全面铺开。

2016年6月,富阳区人大常委会正式发文,明确在年中乡镇人代会、街道政情报告会上,听取生态环境专题报告,将富阳乡镇(街道)生态环境质量报告制度推向了制度化、长效化。

2016年全区政情报告会上,区长首次向大会作生态环境状况专题报告;2017年富阳两会期间,政府首次向代表委员报告环境状况和环境保护目标完成情况。

经过两年来的积极探索,富阳生态报告制度促使各乡镇(街道)结合实际,厘出责任清单,遵循“管行业就得管环保,管环保就得有责任”的理念,使环保责任级级落实,环保压力层层传递,打通生态环保工作的“最后一公里”。

与此同时,富阳区政府还每年专题向人大代表、政协委员报告生态环保及目标责任制完成情况,听取代表、委员的意见建议,推动和促进全区生态文明建设。

今年3月,浙江省委、省政府把“全面建立生态环境状况报告制度”列入了省生态文明体制改革专项小组2017年工作计划,预示着这项以“富阳经验”为基础的环保体制创新即将在浙江全面“开花结果”。

设立三种报告形式

记者注意到,《意见》借鉴“富阳经验”将报告实施范围延伸到了乡镇政府(街道办事处)层面,实现省、市、县、乡镇(街道)四级生态环境状况报告制度全覆盖。

《意见》提出到2018年,省市区三级全面推行生态环境状况报告制度,各县(市、区)选取30%以上的乡镇开展试点;到2020年,省市区四级全面推行生态环境状况报告制度。

《意见》还把报告内容拓展到生态环保重点工作和重大环境问题,明确设立综合性报告、专项报告、重大环境问题报告3种报告形式。

从内容上看,3种报告不尽相同,综合性报告主要反映年度环境质量状况、环境保护目标任务完成情况、主要环境问题和下一步工作安排等内容;

专项报告主要反映特定领域生态环保重点工作和省市县部署的专项工作开展情况;

重大环境问题报告主要反映有重大影响的突发环境事件、环境群体性事件以及人大视察调研和执法检查发现的突出生态环境问题等。

从方式上看,3种报告又同中有异,相同的是3种报告均可由各级政府领导按照本级人大常委会(乡镇人大主席团)的要求进行报告;

不同的是,综合性报告还可列入本级人大审议议程,而且原则上每年要报告1次,一般当年一季度就要完成对上年度生态环境状况的报告,而专项报告一般在生态环保重点工作推进过程中的重要节点上报告,重大环境问题报告则在查明突

出环境事件、环境群体性事件和突出生态环境问题等原因后及时报告。

为确保生态环境状况报告工作有序开展,《意见》不仅规范了报告程序,详细规定了报告准备阶段、报告形成阶段、报告开展阶段、整改反馈阶段4个阶段中的具体工作内容和流程,而且还从强化组织协调、健全配套机制、强化宣传引导3个方面落实了保障措施。

《意见》要求,各级政府要加强督查考核,及时总结推广经验,确保生态环境状况报告制度落到实处、取得实效;要建立健全生态环境保护工作责任体系和责任清单,完善整改落实机制,加强对决议决定执行情况和审议意见办理落实情况的督查督办,强化压力传导和责任落实;要充分利用各种新闻媒介,深入宣传解读生态环境状况报告制度,及时回应群众关切,公开生态环境状况报告、决议决定执行和审议意见研究处理等情况。

坚持深化改革不动摇 全面完成国务院确定的排污许可工作目标任务

赵英民主持召开重点行业排污许可制度试点工作调度会

本报记者杜宣逸北京报道 8月29日下午,环境保护部副部长赵英民在京主持召开重点行业排污许可制度试点工作调度会。会议听取了全国排污许可制实施和部分地区(区、市)重点行业试点工作进展情况、存在的主要问题和建议,对下一步重点工作进行了部署安排。

赵英民指出,实施排污许可制是全面深化环境治理基础制度改革的一项重要部署,目前改革工作进展顺利,取得了良好开局。环境保护部印发了固定污染源排污许可分类管理名录,明确了排污许可制实施范围和进度安排,相关技术规范陆续发布实施,全国排污许可管理信息平台已建成投运,火电和造纸两个行业排污许可制核发工作已如期完成,钢铁和水泥排污许可制核发工作正全面启动,试点省(区、市)发挥各自优势,正在积极推进各项试点工作,为全面深化制度改革打下了坚实基础。

赵英民强调,随着改革深入,固定污染源制度改革难点显现:一是如何调整各项环境管理制度以适应精简高效的改革要求,二是如何妥善解决现有固定污染源环境管理的遗留问题,三是如何提高依法执法能力和监管执法的规范化、信息化水平,四是如何严格落实企业污染治理的主体责任。

赵英民要求,各地区各部门要深入理解党中央、国务院生态文明体制改革总体部署及改革环境治理基础制度改革的重要决策,落实习近平总书记近期关于深化改革的重要指示,抓方案协同,抓落实协同,更抓效果协同,坚持深化改革不动摇,按期完成国务院排污许可制实施方案确定的工作目标。稳步推动排污许可证法规体系和技术规范体系建设,加快排污许可条例立法研究,加快各项环境管理制度的衔接融合,通过排污许可制改革建立完善的企事业单位总量控制制度,落实环境质量改善要求。各试点省(区、市)和技术规范编制单位要高度重视,严格行业技术规范编制的试点工作,确保率先完成今年下半年重点行业排污许可证核发,带动全国按期完成改革任务。地方环保部门要认真做好火电和造纸行业排污许可管理的经验总结,分类研究并妥善处理环境管理遗留问题,强化对无证排污和不按证排污的监管执法,加强信息平台建设,推动数据共享和信息公开,全面提高固定污染源的环境监管信息化水平。

部内相关司局和直属单位、排污许可试点省(区、市)环保厅(局)及重点行业排污许可证申请与核发技术规范编制单位的40余名代表参加了会议。



近年来,山东省沂源县积极探索“绿色+智能+产业集群”的模式,对“散乱污”企业和工艺产能落后的企业进行关停和改造升级,发展绿色环保节能产业集群。目前,全县形成了以新能源、医药及医药包装、节能环保材料等产业为主的多个产业集群,培育上市企业6家,促进了经济社会和生态环保的协同发展。

新华社供图/赵东山摄

层层传导压力 严肃问责追责

新疆借势发力雷厉风行抓整改

中央督察进行时

◆本报记者李军

中央第八环保督察组进驻新疆维吾尔自治区、新疆生产建设兵团以来,自治区和兵团高位推动,各级党委政府高度重视,明确目标任务、压实主体责任,坚持问题导向、敢于动真碰硬,确保群众反映的环境问题事事有回音、件件有着落,不断提升各族群众的满意度。

“一把手”亲自抓,推动边督边改

自治区党委书记、兵团党委第一书记、第一政委陈全国对中央环保督察工作高度重视,先后6次积极配合中央环保督察工作、抓好问题整改、解决群众反映突出问题、加大问责力度等作出批示。

陈全国还分别就中央第八环保督察组移交的白鸟湖污水排放、卡

子湾村自建房小锅炉污染空气、八家户水库污染等信访问题,亲自督办整改。

同样,自治区党委副书记、兵团党委书记、政委孙金龙也高度重视中央环保督察工作,先后对兵团做好各阶段保障环保督察工作作出19条批示,要求兵团党委班子成员要不遗余力抓好环保督察督办工作;各级党委要以中央环保督察为抓手,切实强化生态卫士意识,直面问题,真抓实干,增强职工群众获得感。

自治区党委副书记、自治区主席雪克来提·扎克尔就环境问题整改落实也多次作出批示。

自治区副主席、兵团党委副书记、司令员彭家瑞到兵团第六师五家渠市,实地督办信访案件涉及的102团小型铸造厂整改情况。

除了党政“一把手”亲自抓,自治区其他省级领导干部和兵团其他党委常委等也相继奔赴自己的“责任区”,督办中央环保督察

组移交重点信访举报件办理工作,坚决抓好问题整改。

此外,自治区和兵团均多次召开专题会议,部署安排边督边改工作,确保群众举报案件高质量办理和整改落实到位。

截至8月29日14时,中央第八环保督察组累计向自治区和兵团交办群众信访件1340件,已办结543件,其他交办问题也在积极推进整改。

加大问责力度,从严从快处理

自治区、兵团以严格的追责问责,倒逼各地各部门提高环境问题整改质量,进一步增强群众获得感。

近日,中央第八环保督察组接到群众举报,昌吉回族自治州昌吉市三工镇明德铁塔铸管厂上午9点至晚上7点排放气味刺鼻的气体。

经当地政府部门调查,位于昌吉市三工镇的明德电力铁塔制造有限公司,通过逃避监管的方式排放

超标污染物,因污染治理设施运行不正常,酸洗车间密闭不严导致部分氯化氢气体未经过处理设施排放大气中,大气中的无组织氯化氢浓度超标。

当地执法部门依据《中华人民共和国大气污染防治法》第九十九条,责令昌吉市明德电力铁塔制造有限公司改正违法行为,对动力电设备进行了查封并处罚款100万元;依据《中华人民共和国环境保护法》第六十三条第三款之规定,于2017年8月17日将案件移送公安机关,对两名责任人实施行政拘留,并责令该公司停业、关闭。

同时,分别对昌吉市三工镇和环保局环境监察大队相关负责人进行约谈;给予三工镇驻村村委会主任党内警告处分。

这是新疆对信访案件问责的一个缩影。随着边督边改的深入推进,自治区和兵团对一些突出典型案例加大了问责力度,从严从快处理,坚持边督边改、边整改边问责,重拳打击环境违法行为,有力推动了环境问题的解决。

截至8月29日14时,自治区和兵团共立案处罚132件,罚款1569万元;行政拘留15人,约谈66人;问责537人,其中自治区问责357人、兵团问责180人。

下转2版

强化督查 打好蓝天保卫战

环境保护部通报强化督查情况

冀豫部分地区燃煤锅炉整治和燃煤散烧治理不彻底

本报记者杜宣逸8月30日北京报道 8月28日,驻京津晋的6个督查组共检查92家企业(单位),发现15家企业在涉气环境问题。存在问题的企业中,属于涉气“散乱污”问题的2家,未安装污染治理设施的7家,挥发性有机物(VOCs)治理问题的6家。驻河北省的8个督查组下沉至10个县(区、市),对“1+18”专项方案中98项任务的578个具体任务点位完成情况进行现场核实,发现其中8项任务的20个点位存在问题。驻河南省的7个督查组下沉至8个县(区、市),对“三治本三达标”方案中38项任务的273个具体任务点位完成情况进行现场核实,发现其中5项任务的11个点位存在问题。

督查组近日检查发现,河北省、河南省部分地区仍存在燃煤锅炉整治和燃煤散烧治理排查整改不彻底、虚报完成情况等现象。

驻河北省邢台市督查组随机抽查任县上报已完成10吨及以下燃煤锅炉取缔情况时发

现,金阳湾重工设备有限公司和邢家湾镇恒申澡堂两台燃煤锅炉已停用,仅进行切割,锅炉未移位拆除,未达到“两断三清”的取缔标准;清泉浴池的燃煤锅炉已拆除,在未办理环保手续情况下,擅自增加1台燃油锅炉。

驻河北省廊坊市督查组随机抽查固安县上报已完成10吨及以下燃煤锅炉取缔情况时发现,廊坊盛唐新特化工有限公司、固安县中医院、廊坊通威饲料有限公司、固安县道林混凝土有限公司、河北省固安县第二中学5家企业(单位)的供气管道已切断,但燃煤锅炉均未拆除。

驻河南省濮阳市督查组检查发现,南乐县张果屯镇丁庄村有两家散煤销售点尚未取缔,且正在销售燃煤;张果屯镇北街村合存煤炭经营点尚未取缔,现场有燃煤堆存,并有近期销售记录;南乐县张果屯镇光辉粮食购销点和永丰粮食购销点的燃煤热风炉未拆除,且不在当地燃煤锅炉取缔名单内。