

# 一江清水带来绿色转型

江苏多点发力加强区域水环境治理

◆长江生态行采访组  
本报记者郭薇 范晓黎 邢飞龙 见习记者鲁昕

脚下的湖水碧波荡漾,眼前的垂柳婀娜多姿,远处的高楼影影绰绰,耳边的鸟语清脆婉转。这是记者在江苏省太仓市的金仓湖畔见到的景象。而谁能想到眼前这如画美景在几年前却是一处因修建高速公路取土形成的大坑? “当时,有房地产开发商想把这块地买走盖房子,政府没同意,而是建起了这座生态公园供市民游玩。因为这里的环境好,几年下来周边的房价涨得飞快。这间接形成的GDP可比当时卖地强多了!”正如苏州市环保局的工作人员说的那样,江苏省在推动当地经济转型升级、走绿色发展道路方面,忍住一时“阵痛”,收获了更加甘醇的未来。



位于长江岸边的南京市幕府山沿岸经过治理后,成为当地群众休闲观光的好去处。图为幕府山滨江风光带一隅。 本报记者邢飞龙摄

## “治理黑臭水体,不仅提升了城市形象,更重要的是能够提高老百姓的生活品质”

金仓湖一汪清水的背后,是江苏省对群众良好生态环境需求的积极回应,也是落实“绿水青山就是金山银山”的生动写照。

“2017年排定的黑臭河道整治工作,目前已完成排口整治789个,完工率达60%,完成雨污分流片区372个,完工率达51%。”8月中旬,南京市在全省率先亮出整治城市黑臭水体的成绩单。

“治理黑臭水体,不仅提升了城市形象,更重要的是能够提高老百姓的生活品质。”在黑臭水体治理方面,江苏省研究提出了“控源截污、内源治理、疏浚活水、生态修复、长效管理”的20字整治方案,计划在2017年实施整治城市黑臭水体116条,其中,计划完成101条,开工15条。据了解,目前江苏省整治黑臭水体项目开工率已超过82.8%。

按照计划,江苏省各地纷纷开展黑臭河道治理工作。昆山市从2016年下半年起投资9000万元,对全市雨污水管网开展普查工作,目前已完成第一阶段中心城区90平方公里雨污水管网的普查,摸清了市政道路及部分小区的管网拓扑关系,共查出混接点18288个,缺陷管段41387个,在原有水务综合管理平台的基础上,建立排水管网的专项地理信息系统平台。今年以来,昆山市根据管网普查成果,对中环内雨污混接点改造和老旧排水管道进行改建、更新。宿迁市则把控源截污作为整治的

基础性工作和根本性措施,市区两级共实施了包括棚户区拆迁近4万平方米、老旧小区改造20个、背街小巷改造31个在内的片区污染源治理,新建河道源头湿地两处、污水泵站两座,雨污水主管网7.2公里、污水截流36处,目前已实现非雨季“污水不入河”的目标,河道恶臭根源得到消除。

江苏省住房城乡建设厅相关负责人介绍,省级层面已建立城市黑臭水体整治工作联席会议制度,明确牵头部门的责任,加强部门联动和配合。采取政府购买服务的方式,每月开展对口指导服务,并委托第三方水质检测机构对部分城市水体进行抽检,发现问题实施“即检查、即通报、即督办、即整改”。此外,根据对口指导单位检查报告和第三方水质检测机构水质检测情况,已于今年6月对全省13个设区市下发了整治工作督办函。

在污水处理设施的建设升级方面,江苏省也没有落下脚步。据最新统计数据,今年上半年,全省新增污水处理能力14万立方米/日,新增污水收集管网近600公里,列入实施方案的34座县级以上城市污水处理厂一级A提标改造项目,已完成6个,开工16个,开工率达64.7%。同时,各地正在积极推进污泥处理处置设施建设,列入2017年建设计划的7个项目,5个在建,在建规模880吨/日。

## “身边的水清了,杯子里的水更要万无一失”

“身边的水清了,杯子里的水更要万无一失。”作为江苏省最大的河流,长江从江苏省境内横穿而过,绵延400多公里,是沿线各地区的主要饮用水水源。正因如此,保护当地饮用水水源,既是对人民群众负责,也是对长江水质负责。

“我们在水源地上游设置了4道水质在线监测断面,就是为了确保饮用水水源地的水质万无一失!”在太仓市第三水厂长江取水口边,当地工作人员告诉记者,“之前我们对水源地保护区范围内的所有工矿企业进行了清理,原来在这附近的电镀厂、码头、采沙场,统统都清理掉了。”

江苏省政府日前印发的《关于加强全省饮用水水源地管理与保护工作的意见》(以下简称《意见》)中规定,对全省饮用水水源地管理与保护的主要目标、重点任务及保障措施进行了详细说明。

文件中明确规定,在一级饮用水水源地保护区内不得存在与供水设施和保护区无关的建设项目和设施,现有建设项目和设施要限期拆除或关闭,并视情况进行生态修复。二级保护区内无人河排污口,无新建、改建、扩建排放污染物的建设项目,现有项目要限期拆除或关闭。准保护区内无新建、扩建制药、化工、造纸、制革、印染、染料、炼焦、炼硫、炼砷、炼油、电镀、农药等对水体污染严重的建设项目,保护区划定前已有的上述建设项目不得增加排污量并

逐步搬出。 “现在仅剩下的4个排水口都在水源地保护区的下游,最近的码头也在距离这里5公里以外的地方。”这位工作人员介绍说。

而作为长江入海口地区,江苏省每年进出长江江苏段港口的船舶数以百万计。此前环境保护部启动长江经济带饮用水水源地环境保护执法专项行动后,江苏省将107个县级以上集中式饮用水水源地全部纳入排查整治范围,对在排查中发现的问题一一进行整改。目前已实现了县级以上地表水水源地水质自动检测设备全覆盖,建立健全水源地水质异常波动快速处置机制,按月开展水源地水质例行监测,每年开展一次饮用水水源地水质全指标分析,建立饮用水水源地环境风险名录和危险化学品运输管理制度。

不仅如此,在加强饮用水水源地保护区治理的基础上,江苏还将依法开展水源地监测与信息公布工作。一级保护区做到每日巡查,二级保护区现场巡查每月不少于3次,准保护区现场巡查每月不少于1次。对可能影响本地区或其他地区供水安全的突发水污染事件,各地要在接到报告后两小时内向省住房城乡建设厅、环保厅、水利厅报告。

《意见》还要求,各级政府每2~3年要组织开展1次饮用水水源地安全调查评估,主要从水量、水质、污染源、应急保障、管理状况等方面进行安全评估。

## “怎么保证长江水质? 其实就是对外排污水提标、减量”

“怎么保证长江水质? 其实就是对外排污水提标、减量。”在常熟市新材料产业园水处理生态湿地,这里的工作人员表示。距离长江岸线300米的新材料产业园从建设伊始就成为当地环保部门监管的重点。

“以前园区的污水经过园区污水处理厂处理后达到一级A标准排入长江支流,最后汇入长江。”这位工作人员介绍说,自从建设这片生态湿地后,“园区尾水从污水处理厂出来以后要经过湿地再次净化,达到地表水IV类水标准以后再供给园区工业水厂循环使用。”

提高外排污水标准,减少排放量,这是保证长江水质最直接也是最有效的办法之一。“工业污水一级A标准,其就相当于地表水的劣V类水平,这样的废水进入长江以后,难免不对长江水质产生影响。”湿地工作人员介绍说。

“我们现在每年都能减少140万吨氮氧化物排放。”这位工作人员表示,“既减少了污染物排放,也为园区间接创造了效益。”按照规定,园区可以用这些减排量再进行招商和交易,实现绿色

循环发展。

随着“共抓大保护,不搞大开发”理念的深入,越来越多的绿色项目在各地推广。常州市“村村点火、家家冒烟”的乡镇企业不复存在,取而代之的是石墨烯小镇、循环经济产业园等绿色园区。泰州市在拆除化工项目收回的土地上,引进了粮油加工项目,未来有望成为全国最大的粮油食品加工基地。在扬州市,原已获批的第二电厂项目为沿江生态保护而主动实施迁移。据悉,江苏省节能环保产业的规模位居全国之首,今年上半年实现主营业务收入4200多亿元。

在推动工业园区转型升级方面,江苏省做出了令人瞩目的成绩。据国家开发银行江苏省分行副行长张明介绍,“十三五”以来,针对长江经济带规划中的水利、生态环保、清洁能源等领域,已累计授信近2000亿元,贷款余额达450亿元。其中,就包括国家172项重点水利项目之一的新孟河延伸拓浚工程、江苏目前唯一的核电项目田湾核电站等重大工程。

## “‘两减’的对象正是江苏经济社会发展中最突出的矛盾;而‘六治’主要针对环境治理中的突出问题”

作为最早提出河长制的地,江苏省在保护长江生态环境方面始终不遗余力。眼下,一场代号为“263”的专项行动,正在江苏如火如荼地推进。

何为“263”行动? 据江苏省政府副秘书长杨勇介绍,“2”就是“两减”,即以减少煤炭消费总量和减少落后化工产能为重点,调整江苏长期以来形成的煤炭型能源结构,重化型产业结构,从源头上为生态环境减负。到2020年,江苏全省计划实现煤炭消费总量比2015年减少3200万吨,电力行业用煤占煤炭消费总量的比重提至65%以上。到2020年,实现江苏全省化工企业数量大幅减少,化工行业主要污染物排放总量大幅减少,化工园区内化工企业数量占江苏全省总数的比例提至50%以上。

“6”即为“六治”,即针对当前江苏生态文明建设问题最突出、与群众生活联系最紧密、群众反映最强烈的6个方面问题,重点治理太湖水环境、生活垃圾、黑臭水体、畜禽养殖污染、挥发性有机物污染和环境隐患。到2020年,太湖湖体高锰酸盐指数和氨氮稳定保持在II类,总磷达III类,总氮达V类,流域总氮、总磷污染物排放量均比2015年削减16%以上,确保饮用水安全,确保不发生大面积湖泛;设区市建成区生活垃圾分类设施覆盖率达70%,全省城乡生活垃圾无害化处理率达98%;设区市建成区黑臭水体基本消除;规模化养殖场(小区)治理率达90%;全省挥发性有机物排放总量削减20%以上;环境风险隐患得到有效防范和化解。

“3”就是“三提升”,提升生态保护水平、提升环境经济政策调控水平、提升环境监管执法水平,为生态文明建设提供坚实保障。 江苏省环保厅厅长陈蒙蒙介绍,江

苏是用煤大省,化工又是江苏支柱产业,“两减”的对象正是江苏经济社会发展中最突出的矛盾;而“六治”主要针对环境治理中的突出问题。例如,太湖是江苏水治理的重中之重;城市黑臭河道和垃圾,是百姓非常关心的;农村养殖污染,现已成为突出问题;对于PM<sub>2.5</sub>等细颗粒物已有多年的治理基础,但是对于臭氧和挥发性有机物的治理才刚刚开始,所以把治理挥发性有机物作为重点;最后一个是要治理环境隐患,因为江苏各类化工企业比较多,危险化学品也比较多,环境隐患相当普遍,所以需要彻底治理。

不难看出,在“263”行动中,对于水环境的治理占据了相当重要的位置。

“河水黑臭,水面漂浮大量垃圾、油污及白色泡沫,居民生活污水直排,沿河企业废水偷排,临河建造、拥有1.25万吨日处理能力的某镇污水处理厂实际每天进水不足1000吨……”这是今年3月20日江苏省“263”办公室组织的暗访中曝光的问题。据相关负责人介绍,生活在河边的居民向“263”行动小组提供了不少环境污染线索,治污情绪高涨,但同时居民生活垃圾和生活污水却仍在向河中排放。这是多少年来一直在解决,然而却一直没解决的老大难。

治河专业化清洁队成立、沿河垃圾回收处置点增设,专业化巡查工作不断开展,关停排放不达标企业不留情面、宣传引导与媒体曝光的力度加码……这一系列举措,让企业主和老百姓开始意识到“263”行动动了真格。

据悉,江苏省今后还将继续加大对“太湖生态保护区”“长江生态安全带”“苏北苏中生态保护区”“生态保护引领区”和“生态保护特区”的建设力度;继续多管齐下治理黑臭水体,加快基建、优化基础。

## 认真落实通报精神 坚决扛起政治责任

### 四川以实际行动遏制环境破坏 提高政治站位 严守环境底线

本报记者王小玲成都报道 “近日,中办、国办专门就甘肃祁连山国家级自然保护区生态环境问题发出通报,多名省部级领导、相关职能部门负责人被问责。这种情况前所未有,我们务必深刻吸取教训,进一步提高政治站位,紧跟中央的决策部署。”四川省环保厅新闻发言人、副厅长李岳东表示,祁连山的环境问题不仅仅给甘肃“当头棒喝”,也给四川敲响了“警钟”。

四川是长江上游的重要生态屏障,目前已建立167个自然保护区。李岳东说,

四川将引以为戒,坚决守住环境底线。

6月16日,四川省委省政府决定由5位省领导挂帅,省环保督察领导小组办公室主任牵头,省环保厅、林业厅、农业厅、国土资源厅、省发展改革委、住建厅相关领导带队,组成7个督察工作组,对全省21个州市进行了为期一个半月的专项督察。针对发现的突出问题,目前,四川省环保厅已会同相关部门起草了《自然保护区专项督察突出问题整改总体推进方案》。

### 陕西自查自纠抓落实

### 联合开展秦岭专项执法检查

本报记者肖颖 冯永强 西安报道 陕西省环保厅日前召开党组中心组会议,传达学习中央关于甘肃祁连山国家级自然保护区生态环境问题督察处理情况及其教训的精神,研究贯彻落实措施。

会议要求,要进一步加强秦岭、乔山生态保护,渭河、汉丹江、延河水污染防治以及陕北原油泄漏污染整治等重点工作。要严格落实中央环保督察组整改要求,同

时针对突出重点领域和脆弱地区开展自查自纠。

据了解,陕西省发改委、省环保厅、省国土资源厅日前联合组织开展秦岭生态环境保护专项执法检查,重点检查包括中央环保督察反馈意见中涉及秦岭及其自然保护区问题、2016年秦岭生态环境专项执法检查通报问题、2015~2016年陕西省国家级自然保护区人类活动动态遥感监测问题3个方面内容。

### 云南印发污染源普查工作通知要求

### 普查对象不得迟报虚报瞒报拒报

本报记者蒋朝晖昆明报道 云南省日前印发的《云南省人民政府关于做好第二次全国污染源普查工作的通知》(以下简称《通知》)明确,要加强组织领导,建立领导工作机制,开展污染源普查,全面掌握全省各类污染源的数量、行业和地区分布情况,了解主要污染物产生、排放和处理情况。《通知》明确了普查目的和意义、对象和内容、时间安排、组织和实施、经费保障和工作要求。普查对象是云南省境内有污染源的单位和个体工商户。

《通知》明确,省政府决定成立云南省第二次全国污染源普查

领导小组(以下简称领导小组),负责领导和协调全省污染源普查工作。领导小组下设办公室,省环保厅,负责普查的日常工作。各地要建立相应的污染源普查领导小组,按照领导小组的统一部署要求,做好本行政区域内的污染源普查工作。

《通知》强调,污染源普查对象有义务接受领导小组办公室、普查人员依法进行的调查,并如实反映情况,提供有关资料,按要求填报污染源普查表。任何地区、部门、单位和个人都不得迟报、虚报、瞒报和拒报普查数据,不得伪造、篡改普查资料。

## 宁夏11部门推广电能替代

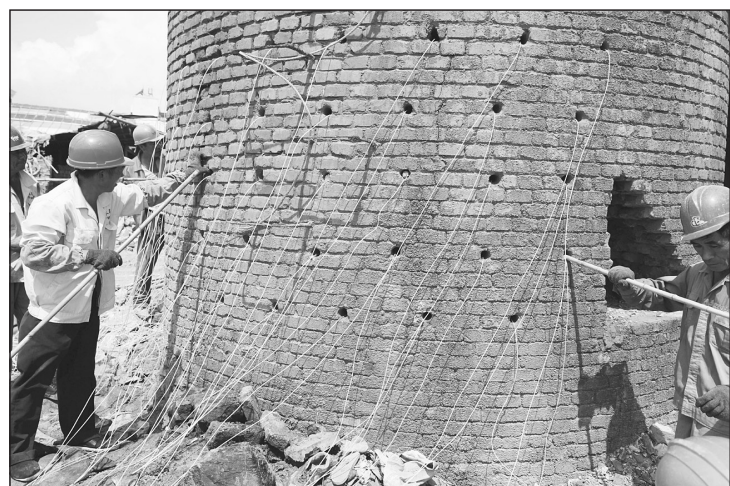
### 重点推进城乡居民集中采暖等领域

本报记者崔万杰银川报道 宁夏回族自治区环保厅、发展改革委、财政厅等11部门近日联合印发《关于开展电能替代工作的实施意见》,以提高终端能源电能消费比重。

《意见》要求,宁夏将完善电能替代政策体系,力争到2020年,努力实现电能替代电量71亿千瓦时,减少二氧化碳排放643.5万吨、二氧化硫排放2.1万吨、氮氧化物排放1.7万吨,节约标准煤247.5万吨。

城乡居民集中采暖等行业是实施电能替代的重点领域。对有

刚性采暖需求的地区,宁夏将重点在燃气(热力)管网覆盖范围以外热负荷不连续的公共建筑,实施碳晶、发热电缆、电热膜等分散电采暖替代燃煤采暖;到2020年,在开展试点的基础上,在全区范围推广分散电采暖441万平方米,替代电量10亿千瓦时;对燃气(热力)管网无法达到的地区,实施蓄热式电锅炉、热泵、分散式电采暖,在开展试点的基础上,到2020年在全区范围推广使用蓄热式电锅炉、热泵368万平方米,替代电量11亿千瓦时。



浙江省温岭市计划于6~9月用3个月时间拆除淘汰现有28座烧结砖轮窑,以促进节能减排和资源综合利用。这些轮窑拆除后,温岭市将增加土地面积1150亩,并对之实施复耕复绿。图为温岭市器横镇严家村,相关部门组织人员拆除上干多孔砖建材厂和东发多孔砖建材厂两座烧结砖轮窑近50多米高的烟囱。