

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

7111 期
今日 12 版

2017年9月
星期三
农历丁酉年七月十六

06



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENews.COM.CN

环境保护部通报《环境保护法》配套办法执行情况

7月案件总数同比增长92%

1-7月安徽浙江山东广东案件较多

本报记者杜宣逸9月5日北京报道 环境保护部今日向媒体通报各地环保部门2017年7月执行《环境保护法》配套办法及移送环境犯罪案件的情况,并对7月份案件数量较多的山东、浙江、陕西、江苏和1-7月份案件较多的安徽、浙江、山东、广东等地进行表扬。环境保护部环境监察局局长田为勇介绍说,1-7月,全国实施五类案件总数20631件。其中,按日连续处罚案件

共622件,罚款数额达76134.65万元;查封扣押案件9020件;限产、停产案件4720件;移送行政拘留4715起;涉嫌犯罪移送公安机关案件1554起。其中,7月份,全国适用《环境保护法》配套办法的案件总数为3416件。其中,按日连续处罚案件102件;查封、扣押案件1464件;限产、停产案件835件;移送行政拘留760起;移送涉嫌环境犯罪案件255件。

与2016年7月相比,全国适用《环境保护法》配套办法的案件总数增长92%。其中,按日连续处罚案件同比增长21%;查封、扣押案件增长111%;限产、停产案件增长128%;移送行政拘留案件增长131%;移送涉嫌环境犯罪案件增长55%。2017年1-7月《环境保护法》配套办法执行情况典型案例及1-7月和7月执行情况区域分布表见今日五版

第四批中央环保督察下沉阶段结束

转办案件29189件,拘留285人,问责4129人

本报讯 经党中央、国务院批准,第四批8个中央环境保护督察组对吉林、浙江、山东、海南、四川、西藏、青海、新疆(含兵团)等省(区)实施督察进驻。截至9月4日,8个督察组均完成第二阶段下沉督察任务。

下沉督察阶段,各督察组高度重视群众环境诉求,及时转办督办群众环境举报,并针对第一

阶段督察发现的突出问题开展现场调查取证。各地党委、政府高度重视督察整改,借势借力推动解决突出问题,加强环保长效机制建设。山东省通过“过桥行动”帮助禁养区畜禽养殖场(户)稳妥实施关停搬迁,兼顾法纪刚性与民生温度;浙江省注重推进产业转型升级,多个地市借势开展传统产业综合整治,推动集中、集约发展;西藏自治区明确干部选拔任用要

与环境保护直接挂钩;吉林省针对严重污染的伊通河流域开展整治,主河道28个排污口实现封堵、截污;四川、新疆等地坚持依法依规实施督察问责,不断强化各级各部门的环保责任意识;青海省加强对各市(州)督察整改的督促指导,解决了一批群众身边的

环境问题;海南、新疆生产建设兵团也切实采取有效措施,强化整改,举一反三,取得了明显的效果。截至9月4日,8个督察组共收到群众举报44134件,受理有效举报32277件,经梳理合并重复举报,累计向被督察地方交办转办29189件;各被督察地方完成查处18565件,其中立案处罚

5625家,处罚金额28087.83万元;立案侦查226件,拘留285人;约谈2914人,问责4129人。通过边督边改,解决了一批群众身边的环境问题,引起社会强烈反响,提升人民群众获得感。根据督察安排,目前各督察组正在开展第三阶段督察,并继续受理人民群众的环境信访举报。

中央环境保护督察边督边改情况汇总表

省份	收到举报数量(件)			受理举报数量(件)			交办数量(件)	已办结(件)			责令整改(家)	立案处罚(家)	罚款金额(万元)	立案侦查(件)	拘留(人)		约谈(人)	问责(人)
	来电	来信	合计	来电	来信	合计		属实	不属实	合计					行政	刑事		
吉林	2614	4207	6821	1998	3100	5098	4671	2817	525	3342	1935	395	1318.03	40	13	13	353	771
浙江	3530	4476	8006	2579	2328	4907	4697	3175	126	3301	4691	2459	13844.26	91	55	60	523	266
山东	3342	5071	8413	2644	3456	6100	5659	2445	395	2840	4384	615	4846.38	42	27	25	707	899
海南	2829	958	3787	2546	866	3412	1888	1002	101	1103	1123	344	2254.55	12	7	24	221	59
四川	3145	6670	9815	2690	5106	7796	7795	5017	131	5148	5832	1376	2356.24	37	12	11	717	1020
西藏	971	50	1021	494	30	524	524	274	26	300	315	128	496.65	0	0	0	136	91
青海	2526	611	3137	1597	326	1923	1923	1263	172	1435	1354	38	357.4	3	20	0	162	159
新疆(含兵团)	2315	819	3134	2017	500	2517	2032	1009	87	1096	927	270	2614.32	1	18	0	95	864
合计	21272	22862	44134	16565	15712	32277	29189	17002	1563	18565	20561	5625	28087.83	226	152	133	2914	4129

注:数据截至2017年9月4日22:00

◆本报记者周迎久 张铭贤

《河北省生态环境保护责任规定(试行)》(以下简称《规定》)和《河北省政府职能部门生态环境保护责任清单》(以下简称《清单》)近日出台。

河北省环保厅相关负责人表示,《规定》和《清单》的实施,将推动河北生态文明建设加快形成各部门分工合作的局面,逐步构建起条块结合、各司其职、权责明确、保障有力、权威高效的环境保护管理新体制。

明确26部门151项监管职责

生态环境保护是个系统工程,涉及的部门和领域众多,加上河北生态环境保护任务重、压力大,更需要协调各方面力量合力攻坚。

从责任主体看,《规定》坚持“党政同责、一岗双责、权责一致、齐抓共管”的原则,明确党委及其有关部门、政府及其有关部门、中直驻冀单位、金融机构、人民法院和人民检察院等55个部门负有生态环境保护责任,责任条款共计248项。

记者从《规定》中看到,环保部门负有贯彻执行环境保护方针、政策等15项责任,发展和改革部门负有牵头拟定生态文明建设目标体系并开展评价考核等10项责任,公安部门负有侦办涉嫌环境污染刑事案件等8项责任。

在全面分解责任的同时,《清单》还详细列出了河北省政府26个相关部门的151项监管职责,夯实了每一条监管职责和边界职责,避免出现“九龙治水”和责任盲区。

比如在秸秆焚烧管控中,原来是农业、环保等多部门都有参与,《清单》进一步厘清责任,由河北省农业厅负责秸秆综合利用工作。

逐项列出问责情形

《规定》出台后,将成为河北生态文明绩效考核和生态环境监督问责的依据。

《规定》明确提出,各级党委、政府主要领导对生态环境质量负总责,分管生态环境保护工作的领导承担综合监管领导责任,其他班子成员在职责范围内承担相应责任。

此外,针对政府及其有关部门的责任落实,《清单》对26个部门的151个监管职责,逐项列出了追责、问责的情形。

在建立问责制度的同时,《规定》也建立了考核与奖惩制度。《规定》明确提出,各级党委、政府及其有关部门落实生态环境保护管理职责的情况,作为考核各级领导班子和领导干部的重要内容。对不认真履行责任,没有完成年度工作目标或发生环境污染事故造成恶劣影响的,追究相关领导和责任人的责任,并在评优评先中实行“一票否决”。对保护和改善环境工作成绩显著的单位和个人给予奖励。

《规定》还明确,对未完成环境保护目标责任的,环境保护部门可以约谈下级政府及其相关部门负责人;对超过国家重点污染物排放总量控制指标的地区,依法实施区域限批;对发生公众反映强烈、影响社会稳定的环境污染或生态破坏等事件的地区,应实施挂牌督办。发现有关工作人员有违法行为,依法应当给予处分的,应当向其任免机关或监察机关提出处分建议。

逐步完善督政体制

《规定》和《清单》要管用,关键是抓好落实和督导。

2016年初,河北在全国率先制定并出台了《河北省环境保护督察实施方案(试行)》,将环境保护督察作为推动地方党委和政府环境保护主体责任落实、全面改善生态环境质量的重要抓手。目前已经实现了省级环保督察全覆盖,有力推动了地方党委、政府落实环境保护责任。

在建立省级环保督察制度的基础上,河北还结合省以下环保垂管改革,建立起了环境监察专员制度,跨区域设置6个环境监察专员办公室,驻市开展环境监察工作。

接下来,河北各监察专员办将依据《规定》和《清单》,通过走访调研、受理举报、明察暗访等方式,监督各级、各部门生态环境保护工作部署、监控推进进程,监察责任落实。对监察发现的问题,采取通报批评、公开约谈、移交移送、追究问责等措施,层层传导压力,确保环境保护责任落实到位。



河北细化五十五部门环保责任

夯实责任边界,明确问责情形,避免出现“九龙治水”和责任盲区



为改善辖区水环境,山东省潍坊市不断加大监管力度,强化重点区域流域治理,切实增强人民群众对生态环境的获得感。图为潍坊市环境监测中心站工作人员在市污水处理厂检验出口水质是否达标。孙鹏 王文硕摄

福建党政领导密集部署

要求整改态度更坚决措施更有力

本报记者魏然报道 针对中央环保督察反馈情况,福建省委省政府高度重视,第一时间召开省委常委、省政府常务会议研究部署整改工作。省委书记尤权、省长于伟国在每个关键环节均作出批示。

尤权要求,各级各部门要提高政治站位,增强“四个意识”,以更加坚决的态度、更加有力的举措、更加严格的要求,全面抓好中央环保督察反馈意见的整改落实,坚决守住福建的绿水青山,向党中央、国务院和全国人民交上一份满意的环保答卷。

于伟国近日带着省住建、环保、水利、海洋渔业等部门负责同志,不打招呼、直插现场,深入福州市建筑工地、内河内湖、河口湿地,检查推进相关工作。

省委、省政府其他领导同志也按照“党政同责”“一岗双责”的要求,认真研究部署,加强统筹协调,从分管的工业、农业、海洋等领域入手,推进问题整改。

各地党委、政府强化属地生态环保责任,治上严下宽,管上出实招,举一反三,对突出问题加快研究标本兼治的好措施。

针对督察反馈的西湖环境综合整治等问题,各地各部门逐项主动认领、对号入座,逐项制定具体问题整改措施,对整改问题实行台账式管理,挂账督办、跟踪问效,落实到位一个、验收销号一个。

以西湖问题整改为契机,福建省制定了《关于推进城市污水管网建设和黑臭水体整治工作实施方案》。相关部门对22个污水治理问题较为突出的市县政府专门发函,要求加快污水管网和污泥处理处置设施建设,对福州、厦门的49条黑臭水体实行周报告、月分析制度,及时掌握黑臭水体整治进展情况,并对其中17条重点黑臭水体实行重点挂牌督办。

整改不仅要快见效,更要见长效。福建将中央环保督察反馈意见整改落实情况作为省级环境保护督察的重点内容,依纪依规加大问责力度,确保整改效果让中央放心、群众满意。对敷衍整改进程及造成严重后果的,依法依规严肃追究责任。

本报记者冯永强 肖颖报道 陕西省委省政府对落实中央环保督察整改工作高度重视,省委省政府领导时刻把环保督察整改工作放在心上,落在行动上,落实在各项工作中。近日,在环保督察整改的关键阶段,陕西省委书记娄勤俭、省长胡和平等领导多次深入一线,检查督导中央环保督察整改工作。

在榆林市绥德县、子洲县考察灾后建设时,娄勤俭、胡和平详细了解水污染防治现状,强调要以灾后重建为契机,加快环保基础设施建设,提升防污治污能力和水平。在听取榆林市工作汇报后,娄勤俭、胡和平指出,推动环保督察反馈意见整改落实是一项重要的政治任务,要提高政治站位,增进为民情怀,体现严实作风,通过整改切实解决环境突出问题,把“不要污染的GDP”这一发展导向体现到经济社会发展的方方面面。

娄勤俭、胡和平强调,榆林正处在调整产业结构和转型升级的关键阶段,一定要把生态环境保护放在更加重要位置,作为谋划项目、推进工作的首要前提,决不能为了发展而破坏生态环境。要坚持绿色发展,以生态建设和环境保护为红线,积极探索资源依赖型地区适应新常态、引领新常态的产业升级和发展转型之路,打造世界一流的高端能源化工基地、陕甘宁蒙晋交界最具影响力城市、黄土高原生态文明建设示范区,努力在实施“五新”战略任务上为全省作出表率。

在渭南市,娄勤俭、胡和平沿着沿黄公路,实地考察大荔、合阳、韩城等县(市)湿地建设和自然保护区现状,听取黄河湿地自然保护区整治和湿地恢复进展汇报。娄勤俭、胡和平强调,要以中央环保督察反馈意见整改为抓手,系统推进突出环境问题的解决,防止在发展和建设中破坏生态、污染环境。要坚持问题导向,对标目标任务,全面实施整治修复方案,切实强化监管执法,以实际行动和效果体现认真整改、扎实整改、彻底整改。要坚持柔性治水,推动治水理念由单一防水向防用结合转变、治水方式由工程治理向生态修复转变、治水机制由行业专项管理向法治协同治理转变,多建湿地和蓄滞洪区,把水这个宝贵资源留下用好,使绿色发展理念真正成为全省上下的思想共识和行动自觉。

针对朝核试验开展的辐射环境应急响应显示 目前未对我国环境和公众健康造成影响

本报记者杜宣逸9月5日北京报道 针对朝鲜第六次核试验,环境保护部(国家核安全局)会同水利、卫计、工信、气象、地震、武警总部,吉、辽、黑、鲁人民政府,军队有关部门等单位,全面加强中朝边境全线辐射环境监测。根据气象条件综合运用自动监测站、移动监测车和航空监测装备开展立体监测和实地取样监测,重点加强了中朝边境主要方向、敏感地区的饮用水源、地表水、地下水、土壤的采样和分析。

截至9月5日12时,在东北边境及周边地区布设的辐射环境自动监测站获取的大气实时监测数据,移动监测车、无人机和高空监测数据均处于正常水平,未见异常。在黑龙江、吉林、辽宁和山东等省采集的大气样品未检出人工放射性核素,在中朝边境重点方向、敏感地区采集的地表水、地下水和饮用水源地样品未检出人工放射性核素。监测结果表明,目前此次朝鲜核试验未对我国环境和公众健康造成影响。

下一步,环境保护部将继续会同有关单位根据气象条件,加强大气、土壤、地表水、饮用水、地下水取样分析,持续开展边境地区辐射应急响应监测,并定期在环境保护部官方网站发布相关信息。

陕西书记省长一线督导

强调要认真整改、扎实整改、彻底整改

落实反馈整改意见

巩固中央督察成效