

强化追责问责 完善长效机制

山东发布环保约谈办法

边督边改

本报记者周雁凌 邢飞龙 王文硕济南报道 山东省近日通报了第三批环境保护方面问责案例,截至9月8日,山东省已公开通报了3批共14个环境问题。

按照中央第三环境保护督察组边督边改要求,山东省对群众信访举报环境问题立查立改,同时强化追责问责,在积极整改存在问题的同时打出一手有力的“问责牌”。

问题查完后及时问责

据省政府公开信息,2017年8月,群众向中央环保督察组举报山东昆达生物科技有限公司未批先建问题。经查,群众举报问题属实。

2016年2月~3月,昆达生物公司在未办理环评、建筑施工等手续的情况下,擅自建设多个产品项目。沂水县委相关单位和责任人履职不力,监管不到位。经临沂市纪委监委研究决定,给予沂水县委常委、县委统战部副部长戚树启党内警告处分。经沂水县委纪委监委研究决定,给予院东头镇环保所所长曹艳磊,时任县综合行政执法局行政执法大队中队长张涛党内严重警告处分;给予院东头镇党委委员代尊亮,县综合行政执法局党组成员、副局长蔡玉根党内警告处分;给予县环境监察大队大队长何法淋,县安全生产监督管理局危险化学品安全监管管理科科长王发兵行政警告处分;给予县人民政府节约能源工作办公室监察科科长马永亮警告处分;对县环保局党组书记、局长杨明升等6人诫勉谈话。

2017年8月12日,群众向中央环保督察组反映淄博市博山区源泉镇华盛堂空心砖经营部存在扬尘污染、堆料未覆盖、非法取河沙问题。经查,群众举报问题属实。博山区源泉镇华盛堂空心砖经营部相关环保手续不完善,源泉镇党委、政府未按照规定对该企业实施“两断三清”,造成环境污染。经博山区纪委监委研究决定,给予源泉镇党委委员、副镇长黄衍勇党内警告处分;给予源泉镇环保所所长刘传文警告处分;对源泉镇党委书记周建强,党委副书记、镇长于芳文诫勉谈话。

2017年8月,群众向中央环保督察组举报在平县冯官屯镇望鲁村违规养殖问题。经查,群众举报问题属实。2016年7月,在平县冯官屯镇望鲁村某村民在未取得土地、环保、畜牧等手续的情况下,违规在禁养区建设生猪养殖场,造成环境污染。经在平县纪委监委研究决定,给予冯官屯镇畜牧兽医站站长刘刘营、望鲁村村支部书记杨广军党内警告处分。

省政府出台约谈办法

山东省不仅在行动上动真章,在制度上也主动完善。9月8日,山东省正式发布了《山东省环境保护约谈办法》(以下简称《办法》),这是全国第一部关于环境保护约谈制度的省政府规章。

省政府常务会议强调,环境保护约谈是依法督导环保责任落实的有效行政措施。要抓好环境保护约谈办法的贯彻执行,及早发现突出环境问题,该约谈的必须约谈。要建立群众举报受理长效机制,注重约谈成果运用,使环保约谈真正成为常态化、制度化的督导机制,确保环保工作严在平常、持续改进。

《办法》规定的约谈对象是未履行环境保护职责或履行职责不到位的市政府主要负责同志。未履行环境保护职责或履行职责不到位的情形包括:年度环境质量恶化的;未完成省政府下达的年度环境质量改善任务的;未完成省政府下达的年度重点污染物排放总量控制任务的;发生重大、特别重大突发环境事件的;存在群众反映强烈、影响社会稳定的突出环境问题的;存在其他需要约谈的突出环境问题的。

约谈由政府领导同志主持,被约谈市政府的主要负责同志参加约谈。约谈按照以下程序进行:省政府领导同志说明约谈事由和目的,指出被约谈单位存在的问题;被约谈单位就约谈事项作出说明,提出下一步采取的措施;省政府领导同志、省环保厅及相关部门负责同志依法提出相关整改要求及期限;被约谈单位对整改落实要求进行表态,并在约谈结束后30日内,书面报送约谈落实情况。

“约谈作为上级对下级谈话督导的一种行政措施,在环保领域已经开展了很多年,成效显著。但由省政府制定环境保护约谈制度,这在全国还属于首例。”山东省环保厅副厅长姚云辉在新闻发布会上介绍说,《办法》出台后,将与各级政府环境保护目标责任制、党政领导干部生态环境损害责任追究办法作了有效衔接。

青海通报6起环保问责案例

相关责任人分别受到党内警告、记过等处分

本报记者步雪琳西宁报道 青海省纪律检查委员会近期通报了6起生态环境保护领域执纪问责典型案例,相关责任人分别被给予不同的处分。

羊曲水电站项目未批先建

副州长、副县长监管不力被问责

2009年3月,国家发展改革委办公厅下发复函,同意组织开展羊曲水电站前期工作,电站由青海黄河上游水电开发有限责任公司负责建设和管理。2010年6月,该项目在未取得电站环境影响评价报告书和项目核准相关文件的情况下,进行了部分主体工程,未批先建长达7年之久。

海南州委原常委、副州长普化太,兴海县委原常委、副县长哇多作为分管环保工作的责任领导,未主动履行监管职责,也未发现项目环评手续未批准的问题。

2017年7月,省监察厅研究决定,给予哇多行政记过处分。8月,省纪委报经省委批准,给予普化太党内警告处分。

违规审核办理燃煤锅炉使用登记证

相关责任人被给予党内警告或严重警告

2014年3月,西宁市政府下发通告,要求在西宁市行政规划区域和三县县城规划区域内划定禁止和控制燃用高污染区域(以下简称“禁煤区”和“控煤区”)。时任西宁市质量技术监督局党组成员、副局长刘斌未采取有效措施贯彻落实《通告》和会议要求,其所分管的特种设备安全监察一科继续在禁煤区和控煤区违规审核登记发放燃煤锅炉使用证。

2017年3月,省质监局要求各地“对不符合要求的燃煤锅炉,不得实施安装监督检验,不得办理使用登记”后,西宁市市场监督管理局特种设备安全监察一处才停止燃煤锅炉使用登记证的办理工

作。2014年3月~2017年3月,该局违规审核办理43台燃煤锅炉使用证。

2017年8月,西宁市纪委报市委研究,并报经省纪委批准,给予十四届中共西宁市委候补委员、西宁市市场监督管理局党组成员、副局长(正县级)刘斌党内警告处分;西宁市纪委报市委批准,给予西宁市市场监督管理局党组书记、副局长周宁党内警告处分,给予西宁市市场监督管理局特种设备安全监察一处处长王海昌党内严重警告处分。

茫崖石棉矿长期污染

相关责任人组织领导不力

青海创安有限公司在茫崖地区从事石棉矿开发生产,长期以来存在环保手续不全、环保设施落后等问题。省委、省政府要求于2016年12月前完成整改。2016年12月,省环保督察组检查发现茫崖石棉矿污染问题仍未整改落实到位。茫崖工委委员、行委副主任杨海云作为分管环保工作的责任领导,在协调各职能部门查处石棉矿污染问题中组织领导不力、履职不到位。

2017年8月,海西州纪委报经州委批准,给予杨海云党内警告处分;行委国土资源环境保护和林业局对茫崖石棉矿污染问题监管不力,时任局长马元明、副局长张志武和现任局长贾庆黎对该问题重视不够,监管不力,未能按期完成整改任务。茫崖纪工委报经工委同意,分别给予马元明、张志武党内警告处分,对贾庆黎予以诫勉谈话。

银湖砂场非法采砂

有关部门监管不力,采取措施不到位

2015年11月,青海湖国家级自然保护区管理局向海晏县国土资源局下发《关于海晏县不再续办银湖砂场采矿权的函》。县国土资源局虽按要

新疆建立兵地整改协调联动机制

确保环境信访问题有序高效办理

本报记者李军乌鲁木齐报道 新疆维吾尔自治区、新疆生产建设兵团以此次中央环保督察为契机,积极探索建立兵地共同办理环境信访问题的协调联动工作机制和联防联控工作机制,确保涉及自治区地方、兵团双方环境信访件有序、高效办理。

中央第八环保督察组进驻以来,新疆维吾尔自治区和兵团逐步建立起共同办理信访件协调联动工作机制。在梳理甄别接收环节,自治区、兵团各确定一名信访件分接工作人员,每日对接收到的转办信访件进行梳理、甄别,按照行政管辖区划,确定信访件承办单位,由自治区、兵团分别自行办理本管辖区内信访件。双方自行办结审核后,兵团将信访件办结情况及时反馈至自治区信访督察组,由新疆维吾尔自治区信访督察组汇总后,上报中央第八环保督察组审核。

有群众投诉位于湟湖农场的元昊公司和新疆广汇两家能源化工企业,有臭鸡蛋味

气体产生。信访件反映的企业位于哈密市伊吾县淖毛湖镇伊吾工业园区,该园区现有17家企业,其中有5家兵团企业,有4家企业为广汇公司控股或参股公司。经甄别梳理,元昊公司为兵团企业,经兵团第十三师确认后认领,并立即责令企业整改。

经调查,新疆广汇陆友硫化工有限公司带料试车期间,设备、工艺运行不稳定,部分阀门接口处密封不严,存在“跑冒滴漏”现象,未采取收集处理措施,现场检查时异味明显。哈密市确认后认领,立查立改,迅速整治工作。

针对区域不清、责任不明的环境污染问题,双方积极探索,建立了共同办理信访件联防联控工作机制。一是建立完善联席会议制度,针对区域内集中投诉问题开展联合督察,及时处理环境污染问题;二是加强数据信息共享、信访投诉处理等方面合作;三是针对区域集中投诉问题,各地环保部门开展联合行动,及时处置。



在江西省赣州市于都河上,于都县水上环卫队队员在清理河道垃圾。该队成立于2013年6月,16名队员均来自本县贡江镇渔民村,每天打捞河面垃圾15吨左右。 人民图片网供图

第11轮次督查抽查8492个点位

“散乱污”企业虚报整改完成问题最为突出

环境保护部已恢复对山东7市的强化督查工作

本报记者杜宣逸北京报道 9月8日,28个督查组对涉气“散乱污”企业综合整治、燃煤小锅炉淘汰改造、清洁取暖及燃煤替代等任务的1057个具体点位进行了现场核实,发现其中58个点位存在环境问题。存在问题的点位中,虚报整改完成情况的21个,未按期完成整改任务的两个,涉气“散乱污”违法生产或有生产迹象的1个,未安装污染治理设施的11个,污染治理设施不正常运行的4个,挥发性有机物(VOCs)治理问题的19个。

9月7日,驻京津冀晋豫的21个督查组对涉气“散乱污”企业综合整治、燃煤小锅炉淘汰改造、挥发性有机物(VOCs)治理等任务的913个具体点位进行了现场核实,发现其中231个点位存在环境问题。存在问题的点位中,虚报整改完成情况的130个,未按期完成整改任务的74个,涉气“散乱污”违法生产或有生产迹象的19个,未安装污染治理设施的6个,污染治理设施不正常运行的1个,挥发性有机物(VOCs)治理问题的1个。

9月8日督查显示:部分地区小锅炉淘汰改造存在问题

一是部分地区小锅炉淘汰改造仍存在排查整治不彻底现象。9月8日,督查组随机抽查了618个小锅炉淘汰改造具体点位,发现12个点位存在排查整改不彻底、虚报完成情况等问题。其中,已列入当地“10蒸吨以下淘汰锅炉”名单的山西省长

治市黎城县佳苑宾馆和亚贸市场(澡堂)0.3吨锅炉仍在使用;已列入当地“达标特别排放限制锅炉改造明细清单”内的山西省晋城市白马王啤酒有限公司4吨锅炉未启用除尘设施;已列入当地锅炉整治名单内的山东省滨州市博山区山东顺达环保增塑材料有限公司20吨燃煤锅炉和烟道尚未拆除,改造工作尚未开展;上报已完成整改的河南省滑县永达公司王庄镇养殖基地、滑县王庄镇建民新兴建材厂“锅炉尚未拆除;上报已完成整改的河南省鹤壁市淇滨区鹤壁太行育林有限公司有1台小锅炉正在改造中。

秋冬季攻坚行动强化督查 第1周发现1471个点位存在环境问题

9月1日~9月7日为大气污染防治强化督查第11轮次,也是“京津冀及周边地区2017~2018年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动”强化督查的第1周。根据“京津冀及周边地区2017~2018年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动”强化督查统一安排,上周各督查组重点对“散乱污”企业及集群综合整治工作开展情况进行督查。据统计,驻京津冀晋豫的21个督查组共抽查了8492个具体任务点位,发现其中的1471个点位存在环境问题。存在问题的点位中,虚报整改完成情况的737个,未按期完成整改任务的531个,涉气“散乱污”违法生产或有生产迹象的109个,未安装污染治理设施的24个,污染治理设施不正常运行的10个,超标排放的两个,挥发性有机物(VOCs)治理问题的28个。

从上周督查情况看,“散乱污”企业虚报完成情况、逾期尚未完成“散乱污”企业整改任务、“散乱污”企业未停产整治等现象最为突出,占一周发现问题总数的93.6%。具体情况如下:

强化督查 打好蓝天保卫战

苏州河是怎样变清的



第17站 上海

本报记者郭薇 李曙东 蔡新华 见习记者鲁昕

作为长江汇入东海的最后一站,上海承载着长江生态保护的重要责任,在治理长江生态环境上付出了很大努力,也取得了令人赞叹的成就。

苏州河(吴淞江上海段)曾是长江的支流和入海口,经过明代的河流治理后,苏州河成了黄浦江和长江的支流。老上海人曾说,苏州河的水“黑如墨,臭如粪”。宝山区环保局副局长李卫兵回忆道:“过去在吴淞口三江入海的地方,人们可以很清晰地看到3条江的界限,因为长江干流的水要清澈一点,黄浦江的水是黄的,苏州河下来的水完全是黑的。”据了解,20世纪80年代,上海每天要向苏州河排入140余万立方米的工业污水和生活污水。

1988年,上海市开始对苏州河、黄浦江进行合流整治。但是,到了1995年苏州河仍处于黑臭状态。

1996年,上海市苏州河环境综合整治领导小组成立,提出了“以治水为方针,全面规划,远近结合,突出重点,分步实施”的治理方针,时任市长徐匡迪担任组长,下设专职办公室。1998年,苏州河环境综合整治第一期工程开工,2002年上海市把这一工程列为“一号工程”。

第一期工程于2002年完成。原上海市苏州河环境综合整治领导小组办公室主任张效国曾说,治理苏州河的原理很简单,就是

不让污水排到河道里去。但是不让污水排到河道里,需要做的措施却很复杂。第一步要做的就是截污。

记者在采访中了解到,在第一期工程,上海市铺设了直接接到污染源的污水管道。污水管道又将污水输送到污水处理厂进行处理,以白龙渡污水处理厂为例,其处理规模达200万立方米/日,处理能力占上海城市污水处理能力的1/3左右。

2003年~2005年,上海市开展了苏州河综合治理第二期工程。第二期工程重新设计了黄浦江和苏州河交汇处、苏州河口口的闸门。这是上海市为治理苏州河开的一剂独特的“药方”。

苏州河的自然条件,决定了苏州河自净能力较弱;河口流量平均仅10立方米/秒,旱季则接近于零,多年平均潮差0.72米。这一闸门设立后,黄浦江涨潮时把苏州河的污水拦住,使涨潮的水推不上来;落潮的时候,可以使苏州河水加快流入黄浦江。

这个办法,使苏州河由原来东西方向往复流动,变成由西向东的单向流动,增加了水体流速。苏州河终于消除了黑臭现象。

苏州河黑臭现象消除了,河底淤积了百年的底泥又成了新的问题。2007年,苏州河环境综合整治第三期工程正式开工。时任上海市水务局副局长的朱铁民曾在接受媒体采访时说,这一工程使用了128艘300吨泥驳船来回驳运,经过6288船次的运输,总航程55万公里,相当于一艘300吨泥驳船绕地球开了14圈,平均每天疏浚外运约8000立方米。2008年,第三期工程主体结构结束。在苏州河畔,记者幸运地见到了一只靠在岸边休憩的鹭鸟。在此休息的路人说:“有鹭鸟就说明有鱼,有鱼就说明水质变好了。”据了解,现在苏州河水水质已经达到V类水,已经有40多种鱼又重新回到了苏州河。