

扛起生态文明大旗 当好脱贫攻坚先锋



周东明,安徽枞阳人,现任中共安庆市委常委、岳西县委书记。安徽工商管理学院在职研究生学历,曾任安徽省安庆市大观区委常委、副区长,安庆市发改委副主任、市招商局局长等职务。

对话人:安徽省岳西县委书记周东明
采访人:本报记者李世东

岳西县位于大别山腹地,是皖西南边陲的一块“绿色翡翠”。同时,岳西县又是大别山区29个国家级贫困县中贫困面最大、贫困程度最深的县份之一。岳西是如何将“绿水青山就是金山银山”理念落到实处的?岳西如何将生态优势转化为经济优势?本报记者采访了岳西县委书记。

如何将“绿水青山就是金山银山”理念落到实处?

■ 以创新理念引领绿色发展,坚持两轮驱动,走一条有岳西特色的绿色发展之路。

中国环境报:良好生态环境是人与社会可持续发展的基础。习近平总书记指出,“要像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境,把不损害生态环境作为发展的底线”。为践行“两山”理论,实现生态保护和经济发展共赢,岳西县进行了哪些探索实践?

周东明:岳西县经济相对落后,需要招商引资带动发展。几年前,一个大型造纸企业看中了岳西县丰富的森林资源,承诺将在岳西投资5亿元,年税收5000万元,但我们拒绝了。后来,此企业表示从国外进口废纸作为生产原材料,不砍伐当地森林,考虑到造纸企业的污染问题,岳西县再次拒绝了企业入驻。为了保护生态,岳西县设置了4道引进项目的门槛,即严禁化工类、高能耗类、高排放类、生态资源损耗类的项目入驻。

对岳西来说,不论是现在还是将来,生态资源是我们最大的资源和优势,也是我们最

具吸引力和竞争力的资源。如果生态环境因为引进污染企业而被破坏,那是我们最大的损失。

生态是生存之本、发展之纲,用之不觉,失之难存。为守护好绿水青山,岳西把生态红线作为维护生态安全的“生命线”、保护群众健康的“保障线”、促进可持续发展的“警戒线”,用实践书写保护生态环境的绿色篇章。

为了让青山常在,岳西在森林资源保护上坚持“五个严禁、五个一律、五个责任追究”,以绿化造林为主线,大力实施千万亩森林增长工程、天然林保护工程、山水林田湖生态廊道建设工程,推行封山育林,近3年共植树造林8万余亩。森林覆盖率提高到75.55%,林木绿化率达到了77.53%。与20世纪80年代末期相比,森林蓄积量增加了392.65万立方米,森林覆盖率增长了39.4%。

为了让清水长流,岳西作为江淮流域皖河、淠河等水系重要发源地,承担着为周边及下游地区提供优质水资源的重任。岳西

以水环境综合治理为切入点,大力实施鹭鸶河、衙前河、汤池河等流域综合治理工程,全面建立水长制、小水电管理和退出机制,推进“五水共治”。全面实现两个国家级自然保护区内17座小水电站关闭。

为了让空气常新,岳西全面推进大气污染防治工作。狠抓黄标车和老旧车辆淘汰,加强燃煤锅炉、加油站油气回收和建筑施工扬尘整治,深入开展秸秆禁烧工作,削减大气污染物排放总量。2016年空气优良率达90%以上。

为了让村容常净,结合美丽乡村建设,强力推进农村垃圾污水厕所专项整治“三大革命”,全面开展城乡环境综合整治。采用PPP模式,引进运营公司推进城乡垃圾一体化运营,实现城乡垃圾处理全覆盖。

中国环境报:据了解,岳西县近年来环境质量持续保持稳中向好势头,生态环境状况指数保持在全省前列。请问,岳西是如何将“绿水青山就是金山银山”这一

理念落到实处的?

周东明:岳西县贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念,践行五大发展行动,大力发展大健康和有机产业,以创新理念引领绿色发展,坚持两轮驱动,走一条有岳西特色的绿色发展之路。

按照“努力当好绿水青山与金山银山相统一的县域创新发展排头兵”的定位和要求,发挥岳西的生态资源优势,打造大别山“康谷”(健康之谷)。为充分发挥岳西绿色产业发展的首位产业。

岳西县健康产业初步形成了以休闲旅游为主导产业,养生养老、健康体检为补充的大健康产业体系。岳西将按照“生态+”“旅游+”“文化+”“有机+”理念,着力构建以“养、医、健、食、智”为核心的大健康产业链,围绕“一谷两基地四中心”,打响“三生福地、净土岳西”品牌,建设对我国山区

老百姓“拔穷根”“摘穷帽”?

周东明:当前,岳西进入脱贫攻坚决战决胜关键期,“百姓富”的愿望一步步实现。岳西县委、县政府始终坚持“要美丽也要富裕,要生态也要小康”的理念,充分发展生态优势,着力实施生态脱贫“四大工程”,让生态红利惠及贫困群众,让生态成果全民共享,把生态建设与改善民生有机结合,促进美丽与富裕高度统一。使“绿水青山就是金山银山”的道路越走越宽广,使脱贫致富的康庄大道越走越亮堂。为此,岳西开展了以下工作:

一是实施城乡环境整治和美丽乡村建设工程。大力开展“三线三边”整治,集中整治农村生活环境,结合每个村庄特点,打造美丽乡村示范,使水更清、山更绿、村更美。现在,村民的人居环境得到改善,获得感增强,幸福指数提高。

二是实施生态效益补偿和“生态+产业”发展工程。在保护中发展,在发展中保护,孕育发展动力,帮助贫困群众拓宽增收渠道,稳定提高经济收入。发挥生态名片效应,发展“生态+养老”

经济发展及城乡建设模式起参照示范作用的新型经济板块——全国大健康养生目的地,从而探索出在贫困落后地区脱贫致富的新途径。

岳西县是中国发展有机农业较早的地区之一,1997年开始实施我国政府与外国政府合作的首个有机农业发展项目——中德合作有机农业发展项目。岳西的有机黑猪已成为全国地理标志保护产品。此外,岳西发展的有机产品还有茶叶、茶籽、水稻、木耳、猕猴桃等,现有有机认证基地14个,有机认证加工基地6个,认证面积2444.48公顷,年产值27711.64万元。

拥有如此良好的有机农业氛围和有机产业基础,岳西将积极发展有机种植业、有机养殖业和健康休闲农业,通过田间套种、循环加工等形式形成有机循环经济体系,推进绿色有机农产品标准化生产、产业化开发、品牌化营销,从而探索区域农业可持续发展的岳西模式,创建国家有机食品生产基地建设示范县,打造“大别山有机谷”。

三年来,通过实施生态脱贫工程,岳西减少贫困人口17.54万人,贫困发生率下降了43.7个百分点。岳西县通过不断深入实践探索出一条绿色创新发展之路:以规划+政策为保障,健全绿色治理机制;以健康+有机为统领,创新绿色发展引擎;以生态+特色为基石,推动绿色经济升级;以宣传+引导为重点,培育绿色生活风尚;以美丽+小康为目标,共享绿色美好家园。岳西实现了追赶超越,为尽快脱贫摘帽奠定了坚实基础。

三年来,通过实施生态脱贫工程,岳西减少贫困人口17.54万人,贫困发生率下降了43.7个百分点。岳西县通过不断深入实践探索出一条绿色创新发展之路:以规划+政策为保障,健全绿色治理机制;以健康+有机为统领,创新绿色发展引擎;以生态+特色为基石,推动绿色经济升级;以宣传+引导为重点,培育绿色生活风尚;以美丽+小康为目标,共享绿色美好家园。岳西实现了追赶超越,为尽快脱贫摘帽奠定了坚实基础。

差,确保监测数据准确有效。

三是从立法层面解决检测结果不一致的现象。当前,环境法规政策鼓励社会参与企业污染治理,企业污染治理设施运行交由第三方经营管理将成为趋势。同时,环境法律法规及政策加大了对企业违法惩戒力度。企业一旦受到处罚,其社会成本对企业影响更大。随着企业法律意识不断增强,在环保部门对企业的执法检查的同时,企业也会请第三方取证。加强环境监测质量管理要突出加强制度建设,完善标准方法进行双份或多份平行样测定,结果也可能是完全一样的。标准分析方法中允许平行测定和重复测定数据有误差。因此,环保部门要破除对有资质的第三方检测机构的偏见,依法加强对有资质

的数据造假并不代表市场上所有的第三方检测机构不可靠。监测数据的准确性容易受现场采样、样品保存和传输、实验室分析、分析人员水平等影响。即使在同一实验室,当分析人员、分析设备和分析时间中的任何一项不相同

时,用同一分析方法对同一样品进行双份或多份平行样测定,结果也可能是完全一样的。标准分析方法中允许平行测定和重复测定数据有误差。因此,环保部门要破除对有资质的第三方检测机构的偏见,依法加强对有资质

◆ 时行明

党的十八大以来,习近平总书记对生态文明建设提出了一系列新思想,尤其是“两山”理论,为破解发展和保护的矛盾、统筹经济发展和环境保护关系、将生态优势转化为经济发展优势指明了方向。

吉林省自然资源丰富,东部长白山地是东北亚地区重要的生态屏障,中部黑土地是国家重要粮食基地,西部湿地和草原资源丰富。但是,由于长期以牺牲土壤环境为代价,过度使用化肥、农药和农膜,耕地土壤有机污染物逐渐积累,农业污染开始显现。由于传统农业生产方式,在年复一年的土壤消耗中,农民收入并没有显著增加。因此,在实践中如何破解发展和保护的矛盾,让生态优势转化为经济增长是急需解决的课题。

近日,笔者对吉林省某现代农业公司创建国家有机食品基地情况进行了调研。该公司通过打造国家有机食品生产基地,走出了一条兼顾公司发展、社会贡献、农民受益、生态环境改善的协调发展之路,很好地践行了“两山”理论。

求生存,走有机农业发展之路

某现代农业公司原来主要从事西洋参种植产品粗加工和产业化技术推广工作。在经历了一系列变故后,企业面临生死存亡的重新选择。在经过调研后,企业选择了在东部山区做有机蓝莓项目,原因是:长白山是蓝莓原产地之一,有区位优势;种植蓝莓是高效生态农业,可发展有机产品;有机蓝莓及其制品在市场上备受青睐。

公司在发展初期面临着一些问题:一是政府保护水源地的红线不能碰;二是因环保与发展的矛盾,导致当时公司基地所处地区社会矛盾突显;三是农村、农业污染问题一直无法从根本上得到解决。

面对这些问题,公司选择了有机发展之路。为了保证蓝莓的品质,公司对所建设的基地坚持不上化肥、不用农药,按照国家有机食品生产的管理要求度过了3年土壤转换期,取得了有机食品认证。经过几年建设,又被环境保护部评为“国家有机食品生产基地”。

以有机理念,建设有机食品生产基地

国家有机食品生产基地是环境保护部推动建设生态有机农业的一种模式,对创建基地单位有着非常严格的要求,生产过程必须要采取循环农业生产方式和环境友好型生产方式,不造成环境污染、生态破坏及生物安全风险。为此,此企业以有机理念经营公司基地,主要做法是:

第一,以发展生态经济为抓手打造“青山”。蓝莓是国家林业局实施天保工程认定的退耕还林生态林主要树种之一。公司经过多年经营,在水源保护区内种植3000亩蓝莓,等于增加了3000亩生态林。不仅绿化了青山,而且能有效遏制水土流失现象,保护了水源地。以有机管理手段经营公司生产基地,每年使用自制的专用生物有机肥,增加了土壤有机质,让原来贫瘠的土地成为永续利用的良田。

第二,以循环经济为手段保护“绿水”。为确保产品加工不对水源保护区产生污染,在省市环保部门的帮助下,建厂之初就按照循环经济理念建立了大型“沼果加”循环系统,即利用大型沼气处理企业加工过程中的蓝莓果废水和农业废弃物,实现了废水零排放。不使用农药化肥,每年利用附近农村畜禽粪便制作生物有机肥,实行秸秆还田。用自然法则处理害虫,用生物制药处理植物病虫害,对保护当地水源起到了极大作用。

第三,以有机文化理念树立企业文化品牌。公司建厂之初就教育职工从不破坏周围的一草一木,园区周边的一草一木企业员工都会精心打理,顺势形成景观,让人感悟到自然之美,也成为当地生态旅游的一大景点和对外宣传教育的基地。

多年来,企业在发展壮大时,也带动了周边农村经济和环境的发展,帮助农民脱贫致富。一是企业在自身发展中带动农村经济、社会与环保协调发展。公司有效整合了土地、资金和人力资源,打破了家庭联产承包责任制受承包期时间结点的限制,带动当地900人就业,仅工资一项人均增收12万元。二是带动当地农业生产、农民致富。改变了传统的种植结构和经营方式,采取与农户联营的方式。从农户方

面看,这种合作方式每亩增收2117.17元,远高于市域农户平均收入的382.83元。由于公司与农户之间形成了利益共同体关系,调动了农民生产积极性,从而实现了公司适应性管理目标,解决了当地因贫困上访等造成的社会矛盾。三是协助政府推动精准扶贫工作。公司壮大后与政府有关部门共同帮扶当地一些贫困村,通过种植蓝莓实现了精准扶贫。

让生态优势转化为经济增长

关于吉林有机蓝莓生产基地的调研报告

放眼未来,让绿水青山变成更多金山银山

建设国家有机食品生产基地让公司找到了发展方向,在生态环境保护和生态经济发展方面还要做更大的文章。例如,未来计划在当地饮用水水源保护区发展环水有机农业。建设蓝莓收购和加工基地,通过延伸产业链,向保健品、医药产品进军,实现蓝莓高附加值和品牌影响力。

该公司创建国家有机食品生产基地的历程,给各地践行“两山”理论树立了样本。对此,笔者认为有以下几点启示:首先,国家有机食品生产基地要求规模经营,大宗作物2500亩以上,土地集中经营管理是现代农业发展的必要条件,通过公司带农户的方式,可以解决农民土地流转、入股等问题,由公司带动农民共同致富。

其次,国家有机食品生产基地要求以循环经济、综合利用等环境友好方式进行生产,可以解决周边农村的畜禽粪便污染和秸秆综合利用,改变基地和周边生态环境,保证土壤的可持续利用。

第三,国家有机食品生产基地大多选择在边远农村地带,又是劳动密集型企业,人工作业比较多,可以带动落后地区脱贫。

第四,有机食品基地的产品是安全食品的品牌,其附加值高于普通粮食作物的几倍甚至十几倍,品牌效应极强,可以在发展中扩大、延伸产业链,进而成为一个地区的品牌。

第五,国家有机食品生产基地就是生态经济、生态理念的教育基地和生态旅游基地,对于提高当地生态文明建设将起到很好的带动和宣传作用。

如何将生态优势转化为经济优势?

■ 依托生态资源,主打绿色、有机品牌。

中国环境报:践行“两山论”要以发展为本,将转型升级作为关键点,通过生态经济推动绿色崛起。岳西是怎样将生态优势转化为经济优势的?

周东明:岳西县是国家重点生态功能区和长江、淮河流域中下游的重要水源涵养区,受限制的发展项目很多。于是,我们依托自身生态优势,打生态牌,走生态路,将生态优势转化为经济优势。不断壮大生态农林业、生态工业、生态旅游三驾马车,利用灵山秀水催生生态经济,在使生态环境得到保护的同时,也走出了自己独特的生态经济发展之路。

只要勤劳肯干,守着绿水青山,一定能收获金山银山。就岳西来说,生态环境越好,对生产要素的集聚就越强,这片绿水青山如何转化成“金山银山”?纵观近年来岳西产业发展,一条以灵山秀水催生生态经济稳提升的绿色发展之路清晰展现。

首先,壮大生态工业,走区域特色发展之路。通过实施“两品三化”战略,以“双百万”基地建设为

抓手,发展生态绿色农林业。目前,岳西的特色农林业产业基地面积达84万亩,其中“三品”认证基地34.8万亩,“岳西翠兰”“岳西茭白”“岳西桑皮纸”“岳西黑猪”获批国家地理标志保护产品。

岳西是位于北纬30°的纯山区县,影响农业生产的自然气候条件不一,因地制宜是产业发展的必然选择。以位于高寒地区的岳西乡镇为例,当地村民过去主要种植水稻,因水田都是冷浸田,水温难以达到水稻种植的要求,导致水稻不能成熟,常常减产,农民们未能从中受益。经反复研究,主簿镇决定利用独特的生态环境特点,顺应自然,摸索出适合当地的种植结构,即种植要求低水温的反季节茭白。茭白上市后产生的大量茭白秸秆废物利用,制作成具有观赏价值的工艺品销售。茭白秸秆的再利用,既保护了环境,又让村民每户可以增收1000多元。

其次,壮大生态工业,走绿色发展之路。岳西拒绝过很多污染工业企业的进驻,虽然客观上可能失去一些眼前利益,但我们算

的是生态经济大账,只要守护好生态资源宝藏,何愁更多项目不能进来?近年来,岳西大力推进生态工业“三升三调”战略,即提升产业层级、提升科技含量、提升经济效益,传统产业向节能电子、装备制造、绿色能源三大新兴产业调整。岳西先后建设县经济开发区、温泉开发区、响汤循环经济产业园,并明确各自功能定位,吸引入驻企业150余家,产值超过150亿元。

第三,开拓全域旅游,走创新发展之路。岳西境内群山环抱,林壑幽深,人文景观和自然景观的完美结合,造就了岳西绿色和红色文化旅游资源。岳西已成功列入首批国家全域旅游示范区创建名录,将充分发挥旅游优势,推进健身、养生、修身品牌战略,打造禅宗文化、生态文化、红色文化三大旅游线路,实施“2511”旅游发展工程,全面构建全域旅游度假区。

中国环境报:习近平同志强调:“扶贫开发贵在精准,重在精准,成败之举在于精准。”岳西县作为红色革命老区,又是国家级贫困县,如何借力绿水青山助推

◆ 刘银柱

这是一个真实的案例。某地在对排入市政管网医疗机构废水处理排放情况的专项执法检查时,出现了一个特殊情况。

在检查一家综合医院时,环保部门所属环境监测机构的检测结果为,“悬浮物”排放值超标。但医院委托的第三方有资质的检测机构同时取水样检测,报告结果显示,检测项目均达标。再次取水样复测时,医院委托的第三方检测机构的检测结果还是显示检测项目达标;而环保部门所属检测机构的检测结果为,“粪大肠菌群”超标。后经双方一致分析得出的结论是,环保部门所属检测机构实验室分析方法不符合国家标准,而第三方

基层者说

如何破解检测结果不一致难题?

有资质检测机构的检测结果是准确的。

在执法检查中,环保部门所属环境监测机构对企业排污检测的结果,与企业委托第三方有资质检测机构检测的结果偶尔会出现不一致的现象。如何面对这种尴尬情况?笔者认为:

首先要抛弃对第三方检测机构检测结果的偏见。长期以来,社会对第三方检测机构检测的数据持怀疑态度,认为第三方是赚了企业的钱,所以检测数据不可靠。实际上,一些无资质机构

的数据造假并不代表市场上所有的第三方检测机构不可靠。监测数据的准确性容易受现场采样、样品保存和传输、实验室分析、分析人员水平等影响。即使在同一实验室,当分析人员、分析设备和分析时间中的任何一项不相同

时,用同一分析方法对同一样品进行双份或多份平行样测定,结果也可能是完全一样的。标准分析方法中允许平行测定和重复测定数据有误差。因此,环保部门要破除对有资质的第三方检测机构的偏见,依法加强对有资质

的第三方检测质量的监管,严厉打击数据造假,确保数据的准确性。

二是加强环境监测管理,确保监测数据真实准确。环境监测质量是环境监测工作的生命,更是做好环境保护工作的重要保证。加强环境监测质量管理要突出加强制度建设,完善标准方法进行双份或多份平行样测定,结果也可能是完全一样的。标准分析方法中允许平行测定和重复测定数据有误差。因此,环保部门要破除对有资质的第三方检测机构的偏见,依法加强对有资质

作者单位:北京市环境监察总队