

县级“多规合一”空间规划获批,生态空间比例提高到八成

开化发展不“摊大饼”而“做小笼包”

◆本报见习记者朱智翔 记者李利扬

规划科学是最大的效益,规划失误是最大的浪费。

日前,浙江省政府下发文件,批复同意《开化县空间规划(2016-2030年)》(以下简称《空间规划》)。这是全国首个获批的县级“多规合一”空间规划,也是“多规合一”试点重要成果之一。

构建“1+X”规划体系

森林覆盖率达到80.7%的开化县在2000年便提出了“生态立县”的发展战略,第一步便是规划。

规划在我国经济社会发展中的作用举足轻重,但在县一级,由于基础数据不统一、编制标准不一致、规划指标体系不对接、工作机制难协调等多种原因,容易产生规划数量多、定位不清、功能重叠、体系不全等问题,不仅耗费了人力,执行效率也难以保证。

开化县在发展中也曾遇到过这种问题。例如,开化县第二人民医院新建院区,先选址后就经历了4次,历时两年多。

“第一次,我们选中了一块地,可后来有关部门说,不行,这里是泄洪区;第二次,我们又选中了另一块地,可又有部门说,不行,这里是水资源保护区;第三次,我们看中的地,因为高压线很难移,结果还是不行。”开化县第二人民医院院长丁如瑞说,这就是各部门之间缺乏衔接协调、各规划指标体系不对接造成的。

开化县在发展中也曾遇到过这种问题。例如,开化县第二人民医院新建院区,先选址后就经历了4次,历时两年多。

“第一次,我们选中了一块地,可后来有关部门说,不行,这里是泄洪区;第二次,我们又选中了另一块地,可又有部门说,不行,这里是水资源保护区;第三次,我们看中的地,因为高压线很难移,结果还是不行。”开化县第二人民医院院长丁如瑞说,这就是各部门之间缺乏衔接协调、各规划指标体系不对接造成的。

借助这个契机,开化县结合自然资源资产调查,摸清县域资源环境本底条件,系统梳理各类规划,查找交叉矛盾,研究制定规划体系、空间布局、基础数据、技术标准、信息平台和管理机制“六个统一”为目标的“多规合一”改革方案。

同时,开化县打造“1+X”规划体系,即以中央提出的“一本规划(总规)”“一张蓝图(总图)”作为“1”;然后在“1”的统领之下,整合既有的规划资源,编制“X”个分规划。开化县希望借此实现“先布棋盘、后落棋子”,切实把全县域作为一个大公园来规划、建设和管理。

而这个“1”就是《空间规划》。《空间规划》于2016年4月形成初步成果,今年2月顺利通过专家论证,5月经国家发展改革委审核,提交浙江省政府报批,8月下旬获批。

“《空间规划》正式获批,意味着开化县的‘多规合一’试点工作正式进入实施阶段,空间治理能力将大幅提升。”开化县发改局副局长徐健介绍,获批后的《空间规划》是今后开化县唯一的总体性空间规划,规划将进一步突出国家重点生态功能定位,严守生态保护红线,落实最严格的耕地保护制度,深化细化开化县全域保护和开发格局,促进生态保护与科学开发的有机融合。

实行分区管控

在开化县音坑乡姚家村,远远地就能看见一根大烟囱,远处看以为是一家砖瓦厂,走近了才发现,这里是一家名为“红窑里”的民宿。事实上,“红窑里”的前身,的确就是一家运营了20多年的砖瓦厂。根据《空间规划》,姚家村属于农业生产空间,不适宜发展高污染的砖瓦厂。

像这样的例子在开化县还有很多,原因就在于开化县重构了空间管理体系。

翻开《空间规划》,可以看出开化县按照主体功能区规划核心理念,对全县域开展资源环境承载能力和国土开发适宜性评价,结合人口变动趋势和经济社会发展需求,科学判断哪些区块需要严格保护、哪些区块适宜农业生产、哪些区块可供城镇建设,科学确定最需要保护和最适宜开发的区域。

在此基础上,开化县首先按照“先底后图”的思路,将需要严格保护的区块优先划入生态保护红线,从构建生态安全格局的角度科学划定生态空间。

其次,当地把集中连片、耕作条件较好的农田划入永久基本农田红线,在红线外圈为“农业生产”和“农民生活”留出农业空间。

同时,开化县按照“从严从紧”原则,结合城镇布局要求和空间开发强度的科学测算,划定城镇开发边界,在边界外为未来城镇发展预留可拓展建设的“白地”,共同作为城镇空间。

至此,开化县形成覆盖全域的生态、农业、城镇空间的三大空间,继而叠加生态保护红线、永久基本农田红线以及城镇开发边界3条控制线,构架“六类分区”,完成空间管控原则和空间规划底图的绘就。

如今,通过科学的重构,开化县把生态空间比例由原来的50.8%提高到80.3%,城镇空间和农业空间分别只占2.34%和17.36%。

“以后的县域发展不是要‘摊大饼’,而是要‘做小笼包’,把一个个区域做精致。”开化县委书记项瑞良表示,生态空间,加快淘汰落后产能,促进企业关停并转,结合钱江源国家公园体制试点要求开展生态移民;农业空间,有序开展建设一批生态农业基地,因地制宜发展特色农业和观光休闲农业,引导农民不断向中心城区和中心镇、中心村集聚;城镇空间,则开展产业集聚和生态移民工程。

保护与发展双赢

开化县长虹乡位于生态保护空间内,多年来专注乡村旅游。每年3月油菜花期间,长虹乡接待游客超10万人(次),江南布达拉宫土菜馆一家农家乐的收入便可达3万余元。

2015年,随着长虹乡成功创建“七彩长虹”AAAA级景区,越来越多在外打工的长虹人回乡创业。

近年来,开化县充分利用阶段性试点成果,淘汰落后产能,从生态保护角度出发淘汰搬迁企业123家,否决“高耗能、高污染、高排放”项目35个,涉及投资额超过56亿元,生态移民1万余人。

与此同时,开化县在不同空间分区布局与之相适应的产业项目,优先发展生态旅游、生态农业、生态工业等“生态+”产业,着力打造

美丽浙江先行区、生态经济示范区和“两山”理论实验区。

如今,开化县既强化了生态保护,又促进了经济社会发展和老百姓增收。2016年,全县出境水Ⅰ类、Ⅱ类水质占比95.6%,地表水水质常年保持在Ⅱ类以上,全域接待游客数和旅游总收入与往年同期相比分别增长22.7%和25.4%,农家乐直接营业收入增长46.5%,城乡居民人均收入分别增长9.0%、9.5%,引进亿元以上项目21个。

“除了这些,‘多规合一’同时也助力‘最多跑一次’改革。”开化县“多规合一”办公室负责人徐健介绍,目前,全国首个实现空间预审与并联审批一体化的“多规合一”信息管理平台,已在开化试运行,提高审批效率达70%以上。



新疆维吾尔自治区伊犁哈萨克自治州党委副书记、州长库尔玛什·斯尔江到伊犁州环境监测站考察环境监测实验室建设情况。
王江波摄

专访

◆本报记者李军

“此次督察对伊犁州加强生态文明建设、解决群众反映强烈的环境污染和破坏问题具有重大意义。”谈到正在开展的中央环保督察,新疆维吾尔自治区伊犁哈萨克自治州党委副书记、州长库尔玛什·斯尔江如是说。

在他看来,对伊犁州开展环保督察,是对伊犁生态文明建设 and 环境保护工作的有力指导,是对各级领导班子政绩观、发展观的全面检验,是对伊犁经济社会发展的把脉会诊,更是对伊犁进一步做好环境保护工作的重要鞭策。

■谈保护:“抓环保工作还有不少差距”

不到新疆不知祖国有多大,不到伊犁不知新疆有多美。伊犁素有“塞外江南”美誉,是我国西北重要的生态屏障。保护好生态环境,对伊犁乃至全疆来说,都极为重要。不过,找短板、查不足,库尔玛什·斯尔江坦言:“目前抓环保工作还有不少差距。”

“我们对近年来环境问题进行认真梳理,比较突出的有8个方面。”虽然2016年1月才到伊犁州当州长,但对伊犁存在的主要生态环境问题,库尔玛什·斯尔江了如指掌,同时也觉得生态保护和污染防治压力大任务重。

他告诉记者,伊犁生态环境敏感脆弱,森林、草原、冰川、河湖保护任务繁重;存在水土流失现象,土壤沙化盐碱化现

象呈上升趋势;草场出现不同程度的退化;自然保护区管理不规范。

此外,伊犁州创建全国生态文明建设示范区压力也很大;部分水源水质有所下降;河流环境风险防控与应急管理需要进一步加强。在污染防治方面,部分企业环保责任履行不到位,突出环境违法行为时有发生。

对于上述问题,库尔玛什·斯尔江表示,伊犁将借力中央环保督察,进一步强化责任,积极采取有力措施,下大力气抓好整改落实。特别是重点抓好区域大气污染防治、河流环境风险防范和水库水质改善、城乡污水处理、企业污染治理以及环保基础能力建设等环保工作。

■谈督察:有压力,但同时也是重大机遇

库尔玛什·斯尔江向记者坦言,作为自治州政府“一把手”,面对中央环保督察有压力,但同时感到对伊犁州推进生态文明建设也是重大机遇。

中央第八环保督察组进驻新疆以来,向伊犁州反馈的群众环境信访投诉问题主要涉及大气、水、噪声、油烟、扬尘和生态等方面。

“针对督察组交办的信访问题,我们将一件一件真抓好整改落实,能马上办的马上办,不能马上办完的,列出路线图和时间表,责任到人。”库尔玛什·斯尔江说,伊犁州党委政府把这项工作作为一项重要的政治任务,不折不扣地落实好,确

保督察取得实实在在的成效。

据介绍,伊犁州党委、政府制定下发了《自治州党委政府领导干部分片推动督办环保信访案件工作方案》,同时州党委、政府主要领导亲力亲为,深入企业、自然保护区等开展实地调研、现场督办,推动解决重点信访问题。州纪委和环保局联合组成两个督查组,对各县市办理信访问题进行专项督办。

库尔玛什·斯尔江表示,要通过督察把生态环境保护的“红线”树起来,切实把老百姓身边的问题解决好,让人民群众不断获得环境质量逐步改善的满足感、幸福感。

■谈发展:严禁“三高”项目进伊犁

中央环保督察对于很多地方来说,都是生态环境保护工作的新起点,伊犁州也不例外。

“我们将以此次中央环保督察为契机,为动力,深入推进生态文明建设和环境保护工作,努力改善自治州生态环境质量,推动天蓝地绿水清的美丽伊犁建设。”不过,库尔玛什·斯尔江也向记者坦言,如何处理好环境保护与经济发展的关系,是伊犁州党委政府当前

面临的重要课题。

“走绿色发展道路,关键在于我们领导干部。此次中央环保督察,大大提高了伊犁州领导干部生态环境保护意识。”库尔玛什·斯尔江表示,这对伊犁坚持绿色发展将起到积极推动作用。

生态是伊犁最大的优势,也是最为宝贵的资源。伊犁河流纵横、草原丰茂、林海苍莽、湿地诸多,孕育了丰富的动植

「今天的绿色屏障,就是明天的「绿色工厂」」

第四批中央环保督察独家报道·党政「一把手」看督察系列专访之七

新疆维吾尔自治区伊犁州州长库尔玛什·斯尔江:

物资源,伊犁不仅是新疆最大的绿洲,也是新疆重点生态敏感区。

对伊犁的发展,州党委政府的要求明确:严守生态功能保障底线、环境质量安全底线、自然资源利用“三大红线”,严禁“三高”项目进伊犁。

“今天的绿色屏障,就是明天的‘绿色工厂’。”库尔玛什·斯尔江表示,伊犁将从全国、全疆的大局上找准定位,按照生态功能定位、主体功能区划和经济社会发展综合性规划,科学布局生产空间、生活空间和生态空间,坚定走绿色发展道路。

湖南省常务副省长赴省环保厅调研时强调

提高政治站位 严格督查督办

本报通讯员黄亮斌 见习记者文萍长沙报道 湖南省委常委、常务副省长陈向群一行近日来到湖南省环保厅,就近期中央环保督察整改工作开展工作调研。

针对湖南省中央环保督察整改工作总体进展欠理想,环境治理工作任务进展相对滞后等问题,湖南将立即启动由省委办公厅、省政府办公厅牵头组织的重点环保工作专项督察。7月31日,中央第六环保督察

组向湖南省反馈督察意见以来,湖南省第一时间进行动员部署,制定并上报了《中央环保督察反馈意见整改工作工作方案》(以下简称《方案》),加强了督查督办,加大宣传报道和信息公开,环保督察整改工作取得一定进展,反馈意见指出的76个问题已经完成整改13个,督察组交办的4583个信访件已办结4575件。但还存在一些突出问题,主要是整改任务总体进展不理想,后续整

改工作压力大;各地对整改工作的思想认识还不平衡,一些地方存在“死灰复燃”的现象;《方案》提出的有关整改目标和措施难以落实。

对此,陈向群要求,提高政治站位,严格督查督办,加快工作推进。近期,省委督查办、省政府督查办将牵头开展中央环保督察反馈意见整改和环境治理战役专项督查,在督查的基础上组织召开环保督察整改和环境治理战役工作推进会。

中央督察进行时

树形象 聚人心 促和谐

推动“加强民族团结 建设美丽西藏”落到实处

◆本报记者宋杨

习近平总书记在西藏自治区成立50周年时,作出了“加强民族团结,建设美丽西藏”的重要指示。中央第六环保督察组进驻以来,西藏自治区始终牢记习近平总书记的殷殷嘱托,贯彻落实治边稳藏重要战略思想,坚持以问题为导向、以人民为中心,把边督边改作为密切党群关系、巩固执政基础的重要举措,解决了一大批群众身边的环境问题。

西藏自治区以务实的作风、扎实的成效,让各族群众切身感受到党和政府真心维护群众根本利益、建设西藏生态安全屏障的坚定决心,进一步认清了十四世达赖集团在西藏环保问题上“忽悠”的真实面目,引导民族群众更加紧密地团结到以习近平同志为核心的党中央周围,坚决抵制达赖集团分裂势力,加强民族团结,建设美丽西藏。

强化整改抓落实 立行立改暖人心

自中央第六环保督察组进驻西藏自治区以来,自治区坚持立行立改、边督边改,各地(市)、各部门集中力量,下大力气解决群众身边的突出环境问题。截至9月10日,中央环保督察组累计向西藏自治区转办群众反映环境问题784件,现已办结601件,办结率76.65%。

拉萨市城关区嘎玛贡桑社区和纳金路北社区居民分别向中央环保督察组反映了道路积水、扬尘污染和噪声污染的问题。在督察组的转办督促下,拉萨

市、城关区两级政府高度重视,居民反映的问题得到妥善处理,生活环境得到很大改观。为此,8月23日,两个社区的居民代表来到拉萨市城关区政府,向中央环保督察组送上了写有“人民群众好卫士、安静生活保护神”“心系群众生活、保护人居环境”的两面锦旗。

拉萨市实验小学与雄嘎居委会中间的水渠内堆积垃圾和散发臭味的情况经举报人反映后,第二天就解决了。对此,举报人非常满意,于8月27日专门拨打电话,对中央环保督察组表示感谢,并建议督察组在拉萨长期设立举报热线电话,推动环境问题立行解决。

日喀则市桑珠孜区东郊金桥院内居民央金在反映的噪声问题得到迅速整改后,高兴地说:“现在噪声没有了,生活安静了,多亏政府的及时整顿啊,我必须要点个大大的赞。”

中央环保督察也引起广大网友的广泛讨论。网友“TINGB”说到:“国家为保护西藏环境投入了大量人力物力财力,美丽西藏建设成效有目共睹,达赖集团有什么资格说三道四。当然,保护美丽的高原离不开国家努力,同时也需要大家一起保护。”

西藏自治区党委党校副校长、自治区行政学院副院长房玉国指出:“巩固环保督察立竿见影的效果,必将进一步增强党的凝聚力、号召力和向心力,必将增强西藏各族群众在以习近平同志为核心的党中央的关怀下全面建成小康生活的信心和决心。”

中国科学院生态环境研究中心研究员

刘国华表示,中央环保督察工作在西藏起到很好效果,地方环保工作得到了有力提升。“我从拉萨到阿里路上深有感触,沿途城乡、村镇和风景名胜环境卫生清洁,有专人负责垃圾的收集和环境的保护。值得点赞。”

严肃问责见实效 动真碰硬聚民心

中央第六环保督察组进驻西藏自治区以来,自治区高度重视追责问责工作,从快从严、实事求是、依法依规查处了一批环境保护方面的突出问题,为维护群众利益,确保美丽西藏建设提供了坚强纪律保证,让各族群众看到了追责效果,感受到党和政府打击环境违法行为、建设西藏生态安全屏障的坚强决心。截至9月10日,西藏自治区共约谈172人,问责115人。

中央环保督察有力促进了西藏群众反映强烈的污水、垃圾、噪声、恶臭等群众身边环境问题的解决,有效回应了群众的诉求,纷纷表示:“我们的党和政府真是太给力了,不像那些不怀好意的势力只会动嘴皮子。我们对整改措施、整改情况满意,希望这种工作方式、工作作风继续保持下去,祝愿国家越来越强大,西藏越来越美丽。”

一封封感谢信、一个个感谢电话,一面面锦旗,是各族群众对中央环保督察西藏工作的极大认同,不仅使各族群众幸福感、获得感显著提升,更密切了党与各族人民群众的血肉联系,树立了各级政府勤政为民的形象,进一步凝聚了人心,巩固了党在西藏的执政基础。