

上海提前16个月实现河长制全覆盖

5万多个小微水体都有专人负责

快速全覆盖因为“家底”清

上海市河长制之所以能高效地推进,就是对全市的河湖“家底”十分清楚的掌握,简单地说,所有建立在“河湖”一个都不漏”基础上的河长制才能真正做到“全覆盖”。

上海市水务局负责人表示,早在大规模推进河长制之前,上海就已经启动大规模的河湖数据调查复核,确保上海没有河湖“漏网”。正是凭借这份严谨和执着,上海近来发布的河湖情况报告中,出现了

43424条段河道,比2011年上海市第一次全国水利普查新增了16821条段。此外,还新增了5170个其他河湖(公园、绿地、小区或单位内自管的河湖)、55864个小微水体。

摸清了“家底”,河长制便能落到实处。今年8月底前,上海各区自行公布了第四批河长制名单,包括名录外新增河湖、其他河湖和小微水体的河长。比如,崇明区日前公布的第四批河长名单中,出现了一大批新

河长,他们“认领”的是此前在管理名录外的小微水体:面宽小于3米的灌溉沟渠,以及绿地、小区、单位等范围内小于1亩的坑塘水体。不止崇明,在上海各区,有河长管理的小微水体已达到55864个。

在此之前,上海分别于今年2月和3月,公布了第一批471条段河道的河长和第二批702条段河道的河长;各区于6月底前,公布了第三批河长名单,主要是管理名录内的镇村级河道。四批河长名单公布后,上海最新调查统计出的河湖都有了对应的河长。

责任明确加速黑臭治理

上海市水务局相关负责人介绍,设立河长的根本目的,在于明确和落实河湖的管理责任,按照时间节点完成治理河道黑臭的任务。

“污染背后,涉及各方利益和矛盾,让地方党委或政府主要负责人担任河长,指挥得动各方力量,搁置争议,劲往一处使。”兼任7条黑臭河道河长的吴泾镇和平村党总支书记奚漳章感慨道,这次上海在河道治理上动了真格,考核的结果,将作为地方

党政领导干部综合考核评价的重要依据,失职失责的河长将被严肃问责。而以往黑臭河道“反复治、治反复”的问题,原因恰恰在于河道管理的责任体系尚未建立健全和层层落实。

今年年底前,基本消除中小河道黑臭,是上海市对民众的承诺从目前的整治进度来看,河长制的倒逼作用显著:全市列入整治计划的1864条段1756公里中小河道,已全部完成“一河一策”编制;相关水利

“民间河长”助力长治久清

查看上海的河长名单,不难发现,除了全市7781名领导干部担任各级河长外,还有3441位“民间河长”,作为“政府河长”的一种补充,有力地促进了河长制工作。

沁苑生态园艺有限公司总经理金斌梁就是其中一位“民间河长”。他管理的项目范围内有近30亩的河湖,是十多年前新建的,与周边的区级、村级河道相连,属于企业自管。“这

里主要用作景观,所以连河里喂鱼的饲料都不敢怠慢。”金斌梁称,投喂的饲料只用绿叶菜、小麦和豆饼作原料,避免污染水体;腐烂落叶、鱼粪等形成的底泥,则每两年掏出来一次用于周边的菜田。企业还会组织定期检查和不定期抽查,如果发现河道内有人为丢弃的生活垃圾、驳岸疏于养护发生破损等情况,会扣除养护责任人的奖金。

在青浦,也有一批“民间河长”,他们又被称为“小河道长”,由居民选举出一批代表来担任,负责河道的日常养护。相比一些身居高位的干部,这些“小河道长”更接地气,对身边的河道更熟悉,能及时发现并解决问题,加之有深厚感情,管起来也更有责任心。

工程已完成1377公里,占总量的78%;沿河“五违”整治完成347.3万平方米,占总量的99%;污水管网新建完成288公里,占总量的93%;工业企业治理完成1748家,占总量的87%。

在河长们的努力下,许多河道已经进入申请摘掉黑臭“帽子”的阶段。比如位于宝山区淞南镇的向阳河,在截除岸上直排污染源并进行疏浚后,今年6月~8月的水质监测数据已连续达标,其最新进行的整治效果公众评议调查有93%的受访百姓选择“非常满意”或“满意”。

上海市水务局负责人表示,许多河道历经轰轰烈烈治理,拔除了病根,恢复了清澈,但后续管理未必考虑周全。而用本地人养护本地河道,就是完成河道治理后的一种长效管理机制。

新闻链接

西安市委书记调研河长制 要求加快恢复“八水绕长安”生态美景

本报记者肖颖 通讯员件博西安报道 陕西省委常委、西安市委书记王永康日前在西安临潼区调研河长制时强调,要立足国际化大都市和国家中心城市定位,全面落实河长制,以柔性治水思维做好渭河西安城市段综合治理,全力打造大西安的城中河,加快恢复“八水绕长安”生态美景。

王永康就渭河综合治理和落实河长制提出3点要求。要进一步做好渭河规划治理,打造大西安城中河。立足“北跨、南控、西进、东拓、中促”的大西安城市空间格局,进一步明确渭河西安段治理的阶段目标、思路和举措,强化措施,加快推动工程治理向生态修复转变。

要进一步聚焦反馈问题清单,全面彻底抓好整改。要围绕省委环保督察组反馈西安市的水污染问题,抓紧制定整改方案,每个问题都要明确市级牵头领导,明确责任区区和部门,确保全部整改到位。

要进一步发扬西安铁军精神,努力做好“三个到位”:要明确责任到位,坚持党政同责,强化责任担当,列出清单、挂图作战;要落实工作到位,各级河长要对包抓河段全线巡查,加强19条重点河流监测,积极谋划一批治水项目;要考核问责到位,对工作不力、进展迟缓的进行通报,对完不成年度计划任务、限期整改不见效的要严肃问责。

本报记者蔡新华 实习记者徐璐 上海报道 上海市水务局日前宣布,上海已实现河长制的全覆盖,提前16个月完成了中央的部署要求。根据中央的要求,全国各地要在2018年年底前全面建立河长制。但上海敢于争先、自我加压,明确要求提前一年完成这一目标。如今,上海更是早于承诺时间4个月完成了目标。

强化固废管理 推进综合利用

环境保护部有关负责人就《固体废物鉴别标准 通则》答记者问

本报讯 环境保护部近日发布了2017年第44号公告,批准《固体废物鉴别标准 通则》(GB 34330-2017)为国家固体废物污染防治技术标准,并由环境保护部与国家质量监督检验检疫总局联合发布。环境保护部有关负责人就标准的制定背景、原则、主要内容和实施重点,回答了记者提问。

中国环境报:为什么制定本标准? 答:固体废物种类繁多、性质复杂,固体废物鉴别是确定固体废物和非固体废物管理界限的方法和手段,是各级环保部门实施环境管理的重要依据。目前,我国现有的固体废物鉴别依据主要是《固体废物鉴别导则(试行)》(以下简称《导则》)。现行《导则》是2006年制定的,其主要内容包括固体废物定义、范围以及固体废物与非固体废物的鉴定等,对我国固体废物鉴别和管理发挥了重要作用,尤其是在打击非法进口废物以及违法处理处置固体废物方面发挥着重要的技术支持作用。

随着固体废物管理工作的深入开展,需要鉴别机构鉴别的固体废物种类越来越多,现行《导则》鉴别应用中逐渐显现出诸多弊端,难以满足当前环境管理工作的需要,主要表现在以下四个方面:一是有些判定规则过于笼统,操作性不强。通过固体废物范围(产生来源)建立的判定规则相对笼统,没有列出具体的固体废物种类,不同鉴别机构对鉴别规则理解存在差异,导致不同鉴别机构对同一物质得出不同结论的情况时有发生。二是对容易混淆或歧义的物质是否属于固体废物缺乏明确的区分界限,诸如副产品与副产物、固体废物与污染土壤、废水与液态废物等。三是对以固体废物为原料生产的产物属性缺乏明确的判断规则,有的企业更是为了逃避监管,将应按照国家危险废物管理的处理产物作为产品出售,存在新的污染环境风险。

因此,为了统一各个检验机构或鉴别机构鉴别固体废物的尺度,保证鉴别质量和鉴别结果的公正和可靠,环境保护部与国家质量监督检验检疫总局联合发布《固体废物鉴别标准 通则》(GB 34330-2017)。该标准是我国首次制定的关于固体废物的鉴别标准,具有强制执行的效力。

中国环境报:标准的适用范围是什么? 答:本标准适用于物质(或材料)和物品(包括产品、商品)(以下简称物质)的固体废物鉴别(包括液态废物的鉴别)。

本标准不适用于放射性废物的鉴别、固体废物的分类、有专用固体废物鉴别标准的物质的固体废物鉴别。

中国环境报:标准制订的方法是什么? 答:一是根据固体废物鉴别实例总结。固体废物鉴别主要通过物质的产生来源以及物质管理过程进行鉴别,其中管理过程包括收集、贮存、运输、处理、处置和综合利用(再生)。固体废物鉴别结论是综合判断的结果。二是借鉴国外固体废物鉴别的方法。依据国外固体废物范围和名录,固体废物加工后是否属于固体废物的条件、判断固体废物需要考虑的因素以及固体废物排除和豁免条款进行鉴别。

中国环境报:标准包括哪些主要内容? 答:标准主要包括4部分内容,其中第一部分是依据产生源明确固体废物种类,具体包括了丧失原有使用价值的产品(商品)、在工农业生产过程中产生的副产物以及在环境治理和污染控制过程中产生的废弃物质,其中明确了固体废物与污染土壤的界限;第二部分明确了固体废物在其利用和处置过程中的管理属性,同时提出固体废物与其综合利用产品的界限标准;第三部分明确了不作为固体废物管理的物质种类;第四部分明确了不作为液态废物管理的物质以及作为固体废物管理的液态废物与废物的区分标准。

中国环境报:实施标准的环境效益是什么? 答:本标准在现行《导则》基础上进一步明确了固体废物的判定原则、程序和方法。我国固体废物产生量90%以上的固体种类都能在该标准中找到,操作性强。实施标准将带来良好的环境效益,主要表现在:

- (1)标准实施有利于危险废物的鉴别。固体废物鉴别是危险废物鉴别的前提,在危险废物鉴别之前,首先必须进行固体废物鉴别,如果一个物质不属于固体废物,那么它就不属于危险废物。实施该标准有利于强化固体废物的管理,将有效阻止固体废物特别是危险废物的不合法利用,减少环境风险。
- (2)标准实施有利于进口废物管理。我国对固体废物实行限制进口的管理政策,在口岸固体废物进口管理中,很多时候需要对是否属于限制进口的固体废物进行专门的鉴别,标准作为控制境外固体废物进入我国的重要手段,对加强进口固体废物管理、构建及维护固体废物进口的正常贸易秩序以及保障我国生态环境安全发挥重要作用。
- (3)实施标准有利于进一步明确固体废物管理对象。标准明确了工业生产过程中产生的副产物、副产品以及利用固体废物生产的产物是否属于固体废物的定义、鉴别原则和方法。
- (4)实施标准可以促进固体废物资源化再生和生态循环技术的发展,提高固体废物综合利用和处置效率,使其向综合利用产品转换更通畅。如,金属矿、非金属矿和煤炭采选过程中直接留在或返回到采空区的符合GB 18599中第I类一般工业固体废物要求的采矿废石、尾矿和煤矸石不按固体废物进行管理;促使高炉渣、钢渣、粉煤灰、锅炉渣、煤研石、尾矿等固体废物作为建材原料使用,减少堆存量。

工业企业扬尘治理等问题突出

(上接一版)山西省长治市郊区金鹰装饰材料厂正在生产,腻子粉复配加工项目无环保手续,复配加热工段未安装污染治理设施,有机废气直排。河南省开封市尉氏县河南五维空间家具有限公司正在生产,木工车间未接环评要求安装中央集尘系统。

河北省石家庄市鹿泉区盛业软装家具厂现场检查时未生产,但生物质锅炉和压轧设备温度较高,有明显生产迹象;加压和剪切工序未安装污染治理设施,粉尘无组织排放严重。河北省邢台市晋县宏达新型建材厂现场检查时未生产,现场负责人介绍该厂自2017年8月底停产整治,督查组检查发现蒸汽锅炉炉壁尚有余温,有明显生产迹象;该厂生产车间上料和切割工序未密闭,未安装污染治理设施,粉尘无组织排放。

仍有部分企业的污染治理设施不正常运行,废气直排。督查组共发现13家企业存在污染治理设施不正常运行、违法排污的现象。天津市荣亨集团有限公司正在生产,铸造车间污染治理设施不正常运行,4台抛丸机粉尘直接排放。河北省沧州市青县河北美伦金属制品有限公司抛丸机的除尘设施布袋损坏未及时更换,粉尘无组织排放严重。山西省长治市郊区金鹰装饰材料厂正在生产,新

型水性环保建筑腻子产品生产线的干混工段和包装工段除尘设施不正常运行,粉尘直排。河南省开封市金鹰建材有限公司砖瓦管正在生产,脱硫除尘设施未运行,脱硫塔循环水池无循环水,风机及循环泵均未运行,废气直排。河南省濮阳市南乐县淦溪建材有限公司正在生产,未安装自动监测设施,配备的脱硫设施未运行,废气直排。

工业企业扬尘治理设施不正常运行现象较为普遍,督查组共检查发现91家企业存在扬尘治理问题。北京市朝阳区北京市高强混凝土有限责任公司、天津市北辰区天津天盈新型建材有限公司、天津市宁河区亿城精铸有限公司、河北省石家庄市鹿泉区大河东方爱华铸造厂、河北省唐山市滦县唐钢(唐山)美锦煤化工有限公司、河北省廊坊市大城县廊坊三利保温材料有限公司、河北省沧州市东光县唐山三友集团东光聚柏有限责任公司、河南省郑州市巩义市鹏达耐火材料有限公司、河南省安阳市龙安区龙泉镇富石英砂岩矿、河南省新乡辉县市顺和钙业有限公司等公司未安装除尘设施,粉尘无组织排放严重。



自9月18日起,在北京市域内行驶的机动车如超标排放,将按照“公安处罚 环保取证”的新模式,由市公安局交管部门进行处罚。目前,北京市公安与环保部门成立了70支专项整治小组,执法重点涵盖北京市12条省际高速公路、5条市内高速公路及9条重点国道,对货运车尾气超标排放行为严管严查。 本报记者邓佳摄

上接一版 环境改善增进百姓民生福祉

在绿草如茵的阿鲁科尔沁旗南部,空中俯瞰,一个个巨大的绿色圆盖,遍布千里沃野,那是苜蓿草场。

“2011年以来,在这张图上,人工草地每年都不低于20万亩的速度扩大,到去年底已达107万亩。”指着墙上的卫星航拍图,内蒙古阿鲁科尔沁旗农牧局局长尼玛仁钦一脸兴奋。

“我家种了紫花苜蓿后,自家的牛羊也能吃饱了,不用担心干旱。”58岁的牧民呼日勒巴特说。

一株小小的紫花苜蓿,带来的不仅是生态效应,更有看得见的真金白银。田丰牧草合作社理事长

张海军说,苜蓿每年收割3至4茬,一亩地生产干草700公斤,一吨干草捆能卖1600元。按此计算,全旗107万亩草业基地可实现年产值19亿元以上。

从无到有,从小到大,悄然亮出“中国草都”名片的阿鲁科尔沁旗,生动演绎了内蒙古保护和发展的同频共振的生态文明建设内在逻辑。

内蒙古最大的潜力在于生态,保护格局之下,须走出发展新棋;同样,内蒙古最大的责任也在于生态,发展浪潮前,不能头脑发热失守底线。对于后者,赤峰市喀喇沁旗西桥镇体会更深。几年前,镇里8家金矿,遍地烟花生产,腰包鼓了,经济繁荣了,然而秀美风光和清新空气不再。西桥镇在一片质疑声中幡然醒来:从2015年开

上海浦东新区针对舍弗勒求助函回应称 舍弗勒选择供应商时应考虑其合法性

本报记者马新萍报道 上海市浦东新区环境保护和市容卫生管理局日前针对舍弗勒投资(中国)有限公司在网上发布的紧急求助函作出回应称,长达9个月内,界龙金属拉丝有限公司完全有充分的时间与舍弗勒进行协调沟通和生产调整。

据了解,《舍弗勒投资(中国)有限公司紧急求助函》日前在网上传播(本报9月20日针对此事已在一版刊发评论《舍弗勒求助函说明了什么》),函中称,该公司钢丝绳冷拔外协供应商上海界龙金属拉丝有限公司(以下简称界龙拉丝)由于环保方面的原因,川沙新镇人民政府对其自2017年9月10日起“断电停产、拆除相关生产设备”。舍弗勒希望政府部门在不违反环保法律法规的前提下,允许界龙拉丝继续生产3个月,以进行供应商的切换准备。

据浦东新区环境保护和市容卫生管理局介绍,界龙拉丝因环评审批手续,在去年12月中央环保督察期间,被列为环保违法违规建设项目“淘汰关闭类”。去年12月、今年3月,川沙新镇两次告知企业停止生产,今年9月4日,川沙新镇再次书面告知企业立即停止生产,如不予配合,将采取“断水、断电”措施。目前,企业已停产并自行切断了生产电源。浦东新区环境保护和市容卫生管理局回应称,首先,在长达9个月内,界龙拉丝完全有充分的时间与舍弗勒进行协调沟通和生产调整,不至于使舍弗勒感到突然和被动;其次,舍弗勒作为德资企业在选择供应商时,应考虑其合法性,是否遵守中国的环保法规;最后,从舍弗勒稍后发布的声明中可以看出,目前还是有办法妥善处理供应链事宜的。

用非常手段治理恶臭扰民

宁夏限产3家企业

本报记者崔万杰银川报道 为应对大气污染,宁夏回族自治区环保局近日对银川周边地区排放异味的3家制药及生物发酵企业实施限产,新建环保治污项目也已开始推进。

这3家企业分别为宁夏启元药业有限公司、宁夏伊品生物科技有限公司、宁夏泰瑞制药股份有限公司。

据悉,去年中央环保督察组在宁夏督察期间,恶臭气体举报投诉达326件,占投诉总

数的26%。其中,永宁3家制药及生物发酵异味扰民问题由来已久。

8月21日,宁夏回族自治区环保厅约谈永宁县政府,要求其督促辖区3家异味企业必须加快治理进度,严格按照中央环保督察组督察反馈意见和各级政府整改要求,于今年年底完成恶臭综合整治。同时,宁夏回族自治区环境监测中心站抽调50余名环境监测人员,对异味产生企业开展新一轮布点监测。