|全|国|百|强|报|刊| CEN |中|国|报|纸|50|强|

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

7123期 今日8版

2017年9月 星期五 农历丁酉年八月初三 22

主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

国务院办公厅印发《第二次全国污染源普查方案》

据新华社北京9月21日电 国务院办公厅日前印发《第二次全国污染源普查方案》(以下简称《方案》),部署开展第二次全国污染源普查工作。

《方案》提出,第二次全国污染源普查的工作目标是摸清各类污染源基本情况,了解污染源数量、结构和分布状况,掌握国家、区域、流域、行业污染物产生、排放和处理情况,建立健全重点污染源档案、污染源信息数据库和环境统计平台,为加强污染源监管、改善环境质量、防控环境风险、服务环境与发展综合决策提供依据。

《方案》明确,本次普查标准时点为2017年12月31日,时期资料为2017年度资料。普查对象为中华人民共和国境内有污染源的单位和个体经营户。范围包括:工业污染源,农业污染源,生活污染源,集中式污染治理设施,移动源及其他产生、排放污染物的设施。同时,《方案》还确定了普查内容和技术路线。

《方案》强调,本次普查遵循"全国统一领导,部门分工协作,地方分级负责,各方共同参与"的基本原则,2017年完成前期准备、启动清查建库和普查试点,2018年完成全面普查,2019年完成成果总结与发布。重点排污单位应按照环境保护法律法规、排放标准及排污许可证等相关要求开展监测,如实填报普查年度监测结果。各类污染源普查调查对象和填报单位应当指定专人负责本单位污染源普查表填报工作。要充分利用相关部门现有统计、监测和各专项调查成果,借助购买第三方服务和信息化手段,提高普查效率。

《方案》要求,全国污染源普查领导小组办公室统一领导普查质量管理工作,建立覆盖普查全过程、全员质量管理制度并负责监督实施。

相关解读详见今日二版

中办国办印发《关于深化环境监测改革提高环境监测数据质量的意见》

为领导干部干预环境监测戴上『紧箍咒』

据新华社北京9月21日电 《关于深化环境监测改革提高环境监测数据质量的意见》(意见全文及解读见今日三版)21日正式对外公布。意见提出,要坚决防范地方和部门不当干预。研究制定防范和惩治领导干部干预环境监测活动的管理办法,重点解决地方党政领导干部和相关部门工作人员利用职务影响,指使篡改、伪造环境监测数据等问题。

根据中办、国办近日印发的《关于深化环境监测改革提高环境监测数据质量的意见》,到2020年,全面建立环境监测数据质量保障责任体系,健全环境监测质量管理制度,建立环境监测数据弄虚作假防范和惩治机制,实现两个"确保",即确保环境监测机构和人员独立公正开展工作,确保环境监测数据全面、准确、客观、真实。

当前,地方不当干预环境监测行为时有发生,环境监测机构服务水平良莠不齐等因素,导致环境监测数据质量问题突出。意见提出,地方各级党委和政府建立健全防范和惩治环境监测数据弄虚作假的责任体系和工作机制,并对防范和惩治环境监测数据弄虚作假负领导责任。对弄虚作假问题突出的市(地、州、盟),环境保护部或省级环保部门可公开约谈其政府负责人,责成当地政府查处和整改。

意见要求,研究制定防范和惩治领导干部干预环境监测活动的管理办法,重点解决地方党政领导干部和相关部门工作人员利用职务影响,指使篡改、伪造环境监测数据,限制、阻挠环境监测数据质量监管执法,影响、干扰对环境监测数据弄虚作假行为查处和责任追究,以及给环境监测机构和人员下达环境质量改善考核目标任务等问题。

对于环境监测机构的数据质量责任,意见提出建立"谁出数谁负责、谁签字谁负责"的责任追溯制度。采样与分析人员、审核与授权签字人分别对原始监测数据、监测报告的真实性终身负责。

意见还提出严厉惩处环境监测数据弄虚作假行为,并要求大力推进部门环境监测协作、加快提高环境监测质量监管能力等。

本报评论员文章

深化监测改革 提升数据质量 助力环境改善

详见今日二版

环境保护部召开全国生态文明建设现场推进会

李干杰强调,要深入学习贯彻习近平总书记生态文明建设重要战略思想,坚持"绿水青山就是金山银山"的绿色发展观,努力开创生态文明建设新局面,满足人民群众对良好生态环境新期待

本报记者杜宣逸 晏利扬9月21日报道 环境保护部今日在浙江省安吉县召开全国生态文明建设现场推进会,贯彻落实党中央、国务院决策部署,总结全国环保系统推进生态文明建设工作,交流各地区成功做法和经验,研究部署下一阶段重点任务。环境保护部部长李干杰、浙江省省长袁家军出席会议并发表讲话。李干杰强调,要深入学习贯彻习近平总书记生态文明建设重要战略思想,坚持"绿水青山就是金山银山"的绿色发展观,努力开创生态文明建设新局面,满足人民群众对良好生态环境新期待。

会议首先播放了习近平总书记提出"绿水青山就是金山银山"重要思想纪录片,对第一批13个"绿水青山就是金山银山"实践创新基地、46个国家生态文明建设示范市县进行授牌。李干杰在讲话中说,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为统筹推进"五位一体"总体布局和协调推进"四个全面"战略布局的重要内容,始终摆在治国理政的重要战略位置,形成了科学系统的习近平总书记生态文明建设重要战略思想。深入学习贯彻习近平总书记生态文明建设重要战略思想,必须立足尊重自然、顺应自然、保护自然的朴素自然观,坚持节约资源和保护环境的基本国策,构建人与自然和谐发展现代化建设新格局;必须树立绿水青山就是金山银山的绿色发展观,推动形成绿色发展方式和生活方式,努力实现经济社会发展和生态环境保护协同共进;必须坚持良好生态环境是最普惠的民生福祉的基本民生观,坚持以人民为中心的发展思想,坚决打好生态环境保护攻坚战;必须把握山水林草田湖是一个生命共同体的整体系统观,按照生态系统的整体性、系统性及其内在规律,进行整体保护、宏观管控、综合治理;必须遵循用最严格的制度保护生态环境的严密法治观,发挥制度和法治的引导、规制等功能,为生态文明建设提供体制机制保障;必须胸怀共谋全球生态文明建设之路的共赢全球观,与国际社会一道解决好工业文明带来的矛盾,为全球环境治理提供中国理念、中国方案和中国贡献。

李干杰表示,生态环境保护是生态文明建设的主阵地和主力军,在推进生态文明建设实践中,生态环境保护取得明显成效。一是狠抓污染治理不动摇,全面落实大气、水、土壤污染防治三大行动计划,推动实施一批环境基础设施建设和环境综合整治项目,环境质量稳步改善。二是强化环境硬约束不放松,通过开展环境影响评价、完善环保标准、严格监管执法,推动产业合理布局和生产方式绿色化。三是加强生态保护不松懈,全面推进划定生态保护红线,强化自然保护区监管,推进实施生物多样性保护重大工程,绿色发展空间得到拓展。四是深化环保改革不停步,中央环保督察等一批具有标志性、支柱性改革举措陆续推出并落地见效,生态文明制度体系日益完善。五是拓展宣传教育不留白,开展中国生态文明奖等表彰与评选,拓宽公众参与渠道,全社会生态文明意识明显提升。总的来看,党的十八大以来的五年,成为我国生态文明建设和生态环境保护认识最深、力度最大、举措最实、推进最快、成效最好的时期。

9月21日,环境保护部在浙江省安吉县召开全国生态文明建设现场推进会。 本报记者邓佳摄

李干杰指出,推进生态文明需要实践与理论的不断碰撞和融合,近年来全国生态文明建设呈现出千帆竞渡、百舸争流的喜人局面,多层次试点试验示范已成为推进生态文明建设的重要平台和抓手。首先,国家生态文明试验区建设为深化生态文明体制改革提供广阔舞台。福建省、江西省、贵州省借试验区之势,推动生态环保领域各项改革,让绿水青山的守护者有更多获得感。其次,生态省建设为生态文明建设打下坚实基础。习近平总书记在福建省、浙江省工作期间就率先启动生态省建设,全国还有江苏、湖北等14个省(区、市)先后开展生态省建设,把良好生态环境质量作为发展的基本要素,实现发展与保护的内在统一。第三,"绿水青山就是金山银山"实践创新基地建设打造更多"两山"实践样本。环境保护部在浙江安吉试点的基础上,在全国选择13个地区作为实践创新基地,继续探索"绿水青山"转化为"金山银山"的有效路径,为全国其他地区提供经验借鉴。第四,生态文明示范创建进一步激发各地生态文明建设的生机和活力。近年来,环境保护部着力把生态文明建设示范区创建打造成为加快推进生态文明建设的平台,以市县为重点,探索和深化提升生态文明水平的新模式新途径新载体,得到各地的广泛关注和积极响应。

李干杰强调,当前和今后一段时期,要坚决把思想和行动统一到党中央、国务院决策部署上来,立足生态环境保护主阵地,切实把生态文明建设各项任务落到实处。一要切实扛起生态文明建设和生态环境保护的政治责任。牢固树立和增强"四个意识",从政治上思考和谋划生态环境保护工作,努力做自觉践行习近平总书记生态文明建设重要战略思想的表率。二要大力推动形成绿色发展方式和生活方式。加快构建"三大红线",实施环境准入负面清单,完善环境保护标准体系和污染防治技术体系,用好环保等绿色标尺,倒逼产业结构调整和布局优化。加强宣传教育,倡导绿色消费,鼓励公众参与,使每个人都成为生态文明建设和生态环境保护的监督者、实践者和受益者。三要加强环境治理与生态保护。以解决人民群众反映强烈的大气、水、土壤污染等突出问题为重点,全面加强环境污染防治。同时加强生态保护修复,强化环境执法监管,有效防范和化解环境风险,维护人民群众切身利益和社会和谐稳定。四要深化生态环保领域改革。既抓好中央已出台改革文件的贯彻落实,又谋划推动好新的改革举措。抓紧建立生态环境保护责任清单,加大中央环境保护督察力度,加快推进省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革,开展设置跨地区环保机构试点、按流域设置环境监管和行政执法机构试点,推行覆盖所有固定污染源的污染物排放许可制,推进地表水环境质量监测事权上收,健全环境保护市场体系。五要持续抓好试点示范。扎实开展好第一批"绿水青山就是金山银山"实践创新基地建设工作,发挥生态文明建设示范创建工作的平台载体和典型引领作用,推动各地形成生态文明建设的导向、建立相应的工作机制、破解生态文明建设的瓶颈和制约。环境保护部将进一步提高生态文明建设示范市县创建工作的规范化和制度化水平,注重严格审查监控,注重激励与约束并举,注重提升扩大影响力,注重做好与生态省市县建设和设立国家生态文明试验区工作的衔接协调。

袁家军代表浙江省委、省政府向与会嘉宾表示欢迎。他说,在习近平总书记"绿水青山就是金山银山"重要思想发源地——安吉余村,举行全国生态文明建设现场推进会,既是重温"两山"重要思想、高水平推进生态文明建设的重要举措,又为浙江提供经验借鉴。加强生态保护和环境治理,走绿色发展、生态文明之路,是浙江贯彻落实党中央、国务院决策部署的自觉行动,也是浙江可持续发展的必然选择。浙江坚持加强顶层设计,从绿色浙江、生态浙江,到美丽浙江,一任接着一任干,形成了一张蓝图绘到底的决策部署;加强综合治理,以改善环境质量为核心,统筹推进治水治气、治土治山、治城治乡,全面提升环境质量;加强制度创新,率先构建生态文明体制机制,树立绿色发展导向,探索建立与主体功能定位相适应的党政领导班子综合考评机制,大力推进生态示范创建;深化供给侧结构性改革,坚持"亩均论英雄",加快打破影响生态环境、拖累发展的坛坛罐罐,推动新旧动能转换。我们将深入践行"两山"重要思想和以人民为中心的发展思想,谋划建设大花园,切实将生态文明建设提升到新的更高水平,加快建成美丽浙江,为美丽中国建设作出应有的贡献。

会议期间,李干杰调研了安吉县天荒坪镇余村实践"绿水青山就是金山银山"情况、灵峰街道蔓塘里自然村"美丽乡村"建设情况,考察了杭州九峰垃圾焚烧发电项目。李干杰对浙江省生态文明建设取得的成绩表示充分肯定,希望浙江省能继续坚持生态立省,再接再厉,取得更大实效,多为全国出经验树典型,不断回应群众对于美好环境的期待。

环境保护部副部长黄润秋主持会议并参加调研。浙江省副省长熊建平出席会议并陪同调研。

全国各省、自治区、直辖市环境保护厅(局),新疆生产建设兵团环境保护局负责同志及对口处室负责同志,环境保护部机关相关司局、直属单位负责同志,第一批"绿水青山就是金山银山"实践创新基地、国家生态文明建设示范市县相关负责同志参加会议。

提高环境监测数据质量 不断提升环境管理水平

环境保护部部长 李干杰

环境监测是保护环境的基础工作,是环境管理的"顶梁柱"。党中央、国务院高度重视深化环境监测改革。2017年5月23日,中央全面深化改革领导小组第三十五次会议审议通过了《关于深化环境监测改革提高环境监测数据质量的意见》(以下简称《意见》),近日由中办、国办印发。这是继《生态环境监测网络建设方案》《关于省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革试点工作的指导意见》之后,党中央、国务院在新时期新形势下就深化环境监测改革作出的又一项重大决策部署,为理顺环境监测体制、解决环境监测中的突出问题、切实保障环境监测数据质量、提高环境监测数据的公信力和权威性、促进环境管理水平全面提升提供了重要遵循和保证。

一、深刻认识提高环境监测数据质量的重要意义

环境监测数据是环境监测工作的生命线,是客观评价环境质量状况、反映污染治理成效、实施环境管理与决策的基本依据。当前,地方不当干预环境监测行为时有发生,相关部门环境监测数据不一致现象依然存在,排污单位监测数据弄虚作假屡禁不止,环境监测机构服务水平良莠不齐,导致环境监测数据质量问题突出。深化环境监测改革,切实提高环境监测数据质量,具有十分重要的意义。

提高环境监测数据质量是推进生态文明建设的重要任务。生态文明建设是一项复杂庞大的系统工程,环境监测是推进生态文明建设的重要支撑。近年来,我国生态文明建设加速推进,环境监测逐步实现从手工到自动、从粗放到精准、从分散封闭到集成联动、从现状监测到预测预警的全面深刻转变。深化环境监测改革,提高环境监测数据质量,与环境监测网络建设相辅相成、相得益彰,可以为深入推进生态文明建设发挥重要作用。

提高环境监测数据质量是全面提升环境管理水平的内在要求。环境保护工作离不开环境监测的基础性支撑。一方面,需要根据监测数据,对生态环境形势进行分析判断,及时调整目标、出台措施。另一方面,环境保护工作的成效,最终也会反映到环境质量上,通过环境质量监测数据表现出来。深化环境监测改革,提高环境监测数据质量,对于准确判断形势、制定实施有针对性的环境保护政策,提升环境管理水平,推动环境质量不断改善至关重要。

提高环境监测数据质量是确保政府公信力的必然选择。随着我国社会生产力水平明显提高和人民生活显著改善,人民群众期盼有更优美的环境,对环境质量的关注成为日常生活的一部分。一段时期以来,环境监测数据与公众切身感受存在差距,个别地方发生数据造假事件,严重影响了政府公信力。深化环境监测改革,提高环境监测数据质量,客观真实反映环境质量及其变化,将提高环境监测数据的公信力和权威性,增强人民群众对环境质量改善的获得感和满意度。

二、准确把握提高环境监测数据质量的目标要求

《意见》对今后一个时期深化环境监测改革、提高环境监测数据质量作出全面部署,明确到2020年,确保环境监测数据全面、准确、客观、真实。

要实现"全面",就要做到三个"全"。一是点位全,扩大环境监测覆盖面,落实"全面设点"要求;二是指标全,瞄准管理需求,拓展环境监测领域和指标;三是功能全,充分运用互联网、大数据、卫星遥感、传感器、人工智能等新技术推动天地一体化环境监测,实现从传统环境监测向生态环境监测转变,对生态环境质量进行全面、客观、科学评价。

要实现"准确",就要做到校准、精准。一是校准,监测仪器设备由于本身存在系统误差等因素,需要监测人员按照严格的规范进行校核,但绝不是人为干预,更不是人为造假;二是精准,采取最规范的科学方法和最严格的质控体系,力求环境监测数据、分析、评价结果和结论都精准,经得住事实的检验和历史的考验。

要实现"客观",就要避免人为主观影响和不当干预。一是监测点位设置、数据采集、分析与处理过程要尊重自然规律,以科学规范为准绳,切实反映实际情况;二是监测仪器设备安装、使用、运行维护和检定要严格按照标准和规范要求,避免受任何形式的主观偏见、不良习惯和不当行为影响,确保数据的客观准确。

要实现"真实",就要做到求真、较真。一是数据要真,要以严谨细致的工作作风,向真实值无限接近的科学态度,实事求是,追求真数据;二是勇于较真,坚持和捍卫数据的真实性,要实实在在提供真数据,反映真情况,坚决打假,切实解决环境监测数据与公众感受之间存在差异的问题。

三、细化落实提高环境监测数据质量的各项举措

《意见》提出了提高环境监测数据质量的6项创新举措。一是坚决防范地方和部门不当干预;二是大力推进部门环境监测协作;三是严格规范排污单位监测行为;四是准确界定环境监测机构数据质量责任;五是严厉惩处环境监测数据弄虚作假行为;六是加快提高环境监测质量监管能力。要坚持依法监测、科学监测、诚信监测,明确任务分工、时间节点,不折不扣抓好各项举措落实。

构建责任体系。地方党委、政府对防范和惩治环境监测数据弄虚作假负领导责任,建立约谈整改机制;环境保护、质量技术监督部门及公安机关依法对环境监测机构负监管责任,有关部门对所属环境监测机构数据质量进行管理。排污单位对数据质量负主体责任,开展自行监测,对数据的真实性负责。环境监测机构及其负责人对其监测数据的真实性和准确性负责。监管部门加大弄虚作假行为查处力度,严格问责,形成高压震慑态势。环境监测机构和人员弄虚作假的,环境保护、质量技术监督部门依法给予处罚;排污单位弄虚作假的,环境保护、公安机关依法予以处罚。涉嫌犯罪的,移交司法机关,追究直接负责的主管人员和其他责任人的刑事责任。

创新管理制度。实行干预留痕和记录。制定全国统一的环境监测规范,统一发布环境质量和其他重大环境信息。建立排污单位自行监测与环境质量监测原始数据全面直接上报制度,取消环境保护部门负责的有效性审核。建立"谁出数谁负责、谁签字谁负责"的责任追溯制度,相关人员分别对原始监测数据、监测报告的真实性终身负责。探索建立环境监测人员数据弄虚作假从业禁止制度。研究建立排污单位环境监测数据真实性自我举证制度。

强化监管能力。健全环境监测法律法规和标准规范,研究制定环境监测条例,制订环境监测与执法联动办法、环境监测机构监管办法等规章制度。健全质量管理和量值溯源体系,建设一批国家实验室和专项实验室,提高国家环境监测质量控制水平。加强大数据、人工智能、卫星遥感等高新技术的应用,对环境监测活动实施全程监控。完善生态环境监测网络,打造一支能战斗、打硬仗、全天候的环境监测队伍。推进监测服务社会化,加强对第三方环境监测机构的监督规范。

一分部署,九分落实。深化环境监测改革、提高环境监测数据质量,需要多方配合,共同推进。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,牢固树立和贯彻落实新发展理念,全面落实好《意见》,为建设生态文明、加强环境保护提供基础支撑,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开!