

生态补偿的目标是追求“绿水青山”保护者与“金山银山”受益者之间的利益平衡,保护者受益,促使保护生态环境的付出实现外部化;破坏者付费,促使破坏生态环境的代价实现内部化。

◆本报见习记者孙浩

“绿色发展与科技创新”百千万人才工程创新讲坛近日在北京举办,其中第五分论坛的主题是“科学划定生态保护红线”。与会专家学者围绕如何严守生态保护红线、生态保护红线生态补偿机制等议题进行了深入探讨。

地方因地制宜制定细则

近年来,我国生态空间不断遭受挤压,生态环境问题突出,生态系统退化严重,生态安全形势严峻。环境保护部自然生态保护司张文国认为,生态问题已经成为经济社会发展的瓶颈制约和突出短板,划定并严守生态保护红线,将生态空间范围内具有特殊重要生态功能的区域加以强制性严格保护,对维护国家生态安全、推动绿色发展具有十分重要的意义。

中共中央办公厅、国务院办公厅2月7日公布《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》(以下简称《若干意见》),明确提出到2020年年底,全面完成全国生态保护红线划定,勘界定标,基本建立生态保护红线制度。

知易行难,怎样让文件执行好落实好,与会者提出了自己的想法。张文国认为,生态保护红线划定了,如何监管显得尤为重要。《若干意见》从落实属地管理责任、明确红线优先地位、实施严格用途管制、建立生态补偿机制、监管平台、评估机制和加强监管执法监督等方面提出了管控措施,旨在让地方政府意识到红线的重要性和严肃性,从而认识到肩负的职责。

各省(自治区、直辖市)应在《若干意见》以及其他配套政策的框架之下,因地制宜地制定更为具体的技术规范、管理章程、考核机制和责任追究制度。张文国表示,要严格落实责任,落实主体责任。对违反生态保护红线要求,造成生态破坏的部门、地方、单位和有关责任人员,按照有关法律法规实行责任追究。

良好的生态环境是最普惠的民生福祉,生态保护红线的直接和根本受益者是广大的人民群众。环境保护部南京环境科学研究所副研究员邹长新认为,红线划定后应进行广泛宣传,要设立统一的标识牌,及时发布各类红线相关信息,让全社会参与到划定和严守红线的过程中,提升公民的环境意识。

把生态保护红线区域列入重点补助和禁止开发补助

据悉,生态保护红线主要分布在老少边穷地区。初步统计,全国592个贫困县,有499个位于重点生态功能区或生物多样性保护优先区。一旦划定,需要进行有效保护,严禁不符合主体功能定位的各类开发活动,确保这些地区生态功能不降低,面积不减少,性质不转变。但是这些地区同时面临着摆脱贫困和加快发展的迫切需求。

如何让“绿水青山就是金山银山”理念得到体现?环境保护部环境规划院研究员刘桂环表示,生态保护红线生态补偿是实现“绿水青山就是金山银山”的有效途径。

刘桂环认为,生态补偿在我国已经被提升到前所未有的高度,国家生态补偿制度框架体系正在不断完善。她说,生态补偿的目标是追求“绿水青山”保护者与“金山银山”受益者之间的利益平衡,保护者受益,促使保护生态环境的付出实现外部化;破坏者付费,促使破坏生态环境的代价实现内部化。通过对生态利益的关系和经济利益的重新分配,建立社会经济发展和环境保护之间的矛盾协调机制。

生态保护红线生态补偿并不是从零开始,江苏、海南等省份已经对此进行了先行先试。刘桂环表示,应该突出生态因素在补偿中的作用。将生态保护红线区域(包括禁止开发区)列入重点补助和禁止开发补助,按照“谁保护、谁受益”,“谁改善、谁得益”,“谁贡献大、谁得益多”的原则体现责任与权力的对应性。

据了解,环境保护部正在会同有关部门研究如何将现有的生态保护补偿政策向生态保护红线倾斜,加大对生态保护红线的生态保护补偿力度。让“绿水青山就是金山银山”理念得到体现,让生态保护区真正受益。

加强监管平台建设 实现互联互通

根据《若干意见》要求,国家层面强化顶层设计的几个文件都已经印发,为各地划分和严守生态保护红线提供了技术指导和基本工作遵循。环境保护部联合国家发展改革委有关部门印发《落实若干意见工作方案》《生态保护红线划定指南》《生态保护红线划定方案技术审核规程》《划定并严守生态保护红线督察工作方案》,形成了一系列指导性文件。

目前,7个技术组20余名专家成员分

片区赴各地进行对接交流与技术指导。同时,国家生态保护红线监管平台建设稳步推进,项目初步设计报告已上报国家发改委,土建前期工作已经展开。研究制定了《国家生态保护红线监管业务平台试运行方案》,并在河北、吉林、青海等9个试点省份开展监管平台试运行,年底前实现国家与试点省份互联互通。

同时,在红线划定过程中也暴露出一些问题。相关专家表示,在地方层面存在划定进展不平衡,跨区域协调衔接难度大;部分市县的思想认识存在差异,各省工作方式有所差异;没有形成有效的多部门协作机制,缺乏部门间的沟通协调等问题。

下一步,有关部门将加快推进各地生态保护红线划定,抓好平台建设,加快制定生态保护红线生态功能评价技术指南、考核办法和生态保护补偿政策等。



江西省新余市全力推进畜禽养殖专项整治工作,坚决做好禁养区养殖场的关停拆除工作,加快可限养区的生态化改造步伐。截至目前,全市关停拆除禁养区养殖场6265家,完成可限养区关停、拆迁或改造养殖场565家。图为一家养殖企业投入220多万元,建成集水井、固液分离系统、酸化调节系统、全厂氨氮系统和工业化深度污水处理等系统,实现养殖废水的循环利用。 黎燕平 周亮

福建永泰生态银行效益凸显

实施生态立县战略,持续保育生态环境,大力发展绿色经济

◆本报记者吴诚

这里有一大片翠绿的崇山峻岭,这是一个以“致力绿色崛起、建设美好永泰”为发展定位的县城。长期以来,福建省永泰县委、县政府始终把生态环境优势作为永泰县未来发展的潜力和希望所在,秉持“经营环境”“享受环境”的理念,紧紧围绕“生态立县”战略的实施,在持续保育生态环境、大力发展绿色经济的同时,全面开展国家生态县创建工作。如今,绿色的帷幕后,储藏着一座又一座绿色的“生态银行”。

这不,车子一进入永泰县境内,记者仿佛走进了一片“绿色”的汪洋之中……



图为永泰县的大樟溪,被誉为永泰人的母亲河。

森林覆盖率达73.8%

打造省城后花园

永泰县山清水秀,境内群山连绵,层峦叠嶂,森林覆盖率达73.8%,是福州市最“绿”的县,常年空气清新,空气质量优于国家一级标准,是福州唯一没有酸雨的地区,生态优势明显。

目前,永泰县已建成省级自然保护区1个,县级自然保护区1个,自然保护区11个,名木古树保护率达100%,主要包括藤山省级自然保护区、青山山国家级风景名胜区、岩脊省级风景名胜区等,生态公益林面积达109.1万亩,其中国家级生态林33.64万亩,省级生态林75.5万亩,生态林面积占全县国土面积的32.5%。

永泰县环保局局长陈奇告诉记者,永泰县委、县政府始终秉承生态文明发展理念,在区县大力招商引资的热潮中,永泰县没有以牺牲环境为代价盲目发展,坚持保育良好的生态环境初心不变。

他说,永泰县在城市规划、能源资源开发利用、产业布局、土地开发等重大决策过程中,优先考虑环境影响和生态效益,对可能产生重大环境影响的事项,行使环保“一票否决”,避免出现重大决策失误。对涉及到影响群众环境权益的重大事项,严格执行集体决策、社情民意反映、专家咨询、环境影响评价、责任追究等制度。

同时,完善环境信息发布和重大项目公示、听证制度,健全公众参与机制。对造成生态环境损害的重大决策失误,实行问题追溯和责任终身追究。

望着一路青山碧水,陈奇说:“特别是近5年来,我们这座省城‘后花园’造林34.6万亩,市民义务植树50万株。全县还加快‘四绿’工程建设,积极创建国家级生态示范区,其中6个乡镇被评为绿色乡镇。随着县、镇污水处理厂和垃圾处理场的投入使用,城区、镇区的环境更加优化。”

“生态银行”效益凸显 带动经济持续增长

永泰在全县农村开展了“家园清洁行动”,农村生活污水处理设施建设分别走在全省、全市前列,农村生产生活环境显著改善。

谈到县城的环境质量状况,永泰县环保局卓少玲说:“2009年以来,永泰县环境质量指数均在99.8以上。城区空气质量达到国家一级标准;地表水省控横断面、大樟溪水环境均符合Ⅱ类水质标准;区域环境噪声平均值为56.4分贝,城区交通干线噪声平均值为69.1分贝,符合功能区标准,生态环境治理成效显著。”

当然,建设美好永泰需要有一个强大的经济做支撑。“十二五”期间,永泰县把生态产业作为崛起产业来抓,全面实施水电、旅游、农业和新兴产业“四轮驱动”战略。着眼福州大都市区,对接平潭综合实验区,主动、科学、严谨地做好福建“北水南调”大樟溪水利枢纽工程。

永泰还抓住了文化大发展的机遇,乘势加速推进海西(永泰)创意产业园项目建设,积极推进海峡影视基地建设以及信息化产业园建设,主动对接福州软件园、科技城,发展新能源、新材料、信息技术、IT产业、生物产业,争创工业新城,对现有马洋和城峰两

个工业集中区进行调整,引导企业逐步向新兴产业园区集聚。

突破传统产业,拉长产业链条,形成产业优势。在休闲旅游方面,重点抓好闽商生态公园等项目,精心打造高端温泉度假产品。此外,科学调整传统农业比重,大力发展现代休闲农业,推动农业特色化、区域化、产业化发展。

仅2014年,一个主要靠“生态银行”积蓄的山区县,其生产总值已达123.78亿元,不但生态环境得到有效保护,县域经济总量呈持续增长态势,社会环境保护氛围良好。

加快“三级”生态创建 致力于绿色崛起

永泰人知道,要促进全县生态保护和可持续发展,更需要围绕县城建设总体布局统筹推动,以此加快推进县、乡(镇)、村“三级”生态创建,全面建设宜居乐居的山水生态温泉旅游县,让百姓实实在在感受到每一项民生实事带来的好处。

近年来,永泰县实施了“东扩西拓南进北改”的大城关开发战略,全力打造“山、水、城”交融的生态县城。自实施市政工程以来,建成了刘岐大桥,完成年供水量240万吨的南、北区水厂建设,城区街道种植各类行道树2100棵,建成城市步行慢道16公里。

县景观工程也在同步推进。全面推进计划总投资5.74亿元的大樟溪、清凉溪、温泉溪

“三溪六岸”景观改造工程,规划建设人行道、休闲服务设施、污水管网改造、夜景灯光工程、生态防洪工程。

实施宁静工程。结合城区道路建设,改善交通干道噪声影响,规范建筑施工、道路施工等建设活动,降低噪声污染。开展针对饮食、娱乐、加工行业的监督管理,整治噪声扰民现象,创建宁静祥和县城。

加强农村环境综合整治。抓好农村连片整治,扎实推进各乡镇沼气池、氧化塘、人工湿地等污水处理设施和配套管网设施建设,城镇污水集中处理率达82.51%。2013年底建成区绿化覆盖率达41.6%、绿地率达39.5%、人均公园绿地面积达13.62平方米,公众对环境质量的满意度达97.6%。

青峰秀黛、林木葱郁。在永泰县即便驱车到人迹稀少的山村或山路上,都能看到乡村道路两侧每隔几百米就摆放着一个垃圾桶,每一个乡镇都设有一座垃圾处置站。

据悉,全县已形成“户集、村收、镇运、县处理”的垃圾收运体系,各城镇垃圾无害化处理率达95%。目前,全县21个乡镇中,有19个乡镇获得国家级生态乡镇命名或通过考核验收,19个乡镇获得省级生态乡镇命名。265个村(居)中,有236个村获市级生态村命名。

永泰县正以绿色崛起为目标,在全县范围内倡导绿色发展、绿色消费,让“致力绿色崛起、建设美好永泰”切实落实到每个人的行动上。

选聘生态护林员,发放生态效益补偿金

合阳创新生态扶贫模式

本报通讯员雷军红合阳报道 “现在有了这张证书,咱贫困户也有工作了。”日前,陕西省合阳县黑池镇村民李景超高兴地说,林业部门为全县157名建档立卡贫困人口颁发了生态护林员聘书,帮其脱贫致富。

合阳县创新生态林业扶贫模式助力脱贫攻坚,目前已使157户575名贫困人口受益。在选聘生态护林员的同时,合阳选聘了25名贫困人口为天然林护林员,让25户88名贫困人口获益,每人每年可增加收入4000元。

“眼下仍有5万余亩国家和地方生态公益林面积未纳入补偿范围,我们正积极衔接,争取福泽更多的贫困人口。”合阳县林业部门负责人介绍,在前一轮退耕还林工作中,已向全县2527户贫困户发放兑现资金58.1万元。

元,确保贫困户真正得到实惠。同时,大力发展生态经济林产业,制定了发展3.5万亩林业绿色产业脱贫规划,每户贫困户最低发展经济林产业1.5亩。去年以来先后为甘井镇休里村等贫困村提供核桃、花椒苗木45万余株,发展贫困村特色经济林7000余亩,为3640户贫困户种下希望林。

“要鼓钱袋子,必先富脑子。”县林业局有关负责人告诉记者。合阳已邀请西北农林科技大学教授作“科技脱贫”培训,目前已举办讲座22场(次)、培训农民2000余人次,让贫困户脱贫致富的底气更足了。

中科宇图 MAPUNI 智慧环保 整体解决方案专家 中科宇图科技股份有限公司特约刊登

华夏绿讯

本报记者董若义 通讯员赵小明济南报道 山东省济南市近日全力推进禁养区内养殖场(小区)、养殖专业户和污染严重的散养户的关闭或搬迁工作。

济南市要求,对列入关闭搬迁名单的养殖场(户),要按照明确工作目标、明确关闭搬迁期限、明确责任单位及责任人的标准,加快关闭搬迁进度。其中,属于畜禽养殖污染防治重点区域的历城区、章丘区,要在9月底前全部完成禁养区关闭搬迁工作。

济南市明确了关闭搬迁标准,凡是列入关闭搬迁名单的养殖场(户)、污染严重的散养户,全部按照“两断三清”(断水断电,清除饲料和废弃物、清除设备和栏圈、清除畜禽)标准,予以关闭或搬迁。对区县关闭搬迁工作,实行日调度、周督查、定期通报,层层传导压力,逐级压实责任,倒排工期,先易后难,做到核实一家、关闭(搬迁)一家、验收一家、清零一家。

同时,扎实抓好限养区、适养区畜禽养殖污染防治专项整治工作,确保不出现污染事件。实行奖优罚劣,对完成又好又快的给予资金支持,对进展缓慢的进行通报批评,视情况对相关责任人进行约谈,对问题严重的按照有关规定报请监察部门追究责任。

济南加速推进畜禽养殖污染防治 列入关闭搬迁名单养殖场(户)一律实施“两断三清”