

编者按

环境保护和经济发展关系近日引发热议。就如何理解两者的关系,本报今日刊登专家学者的相关文章,以飨读者。

## 对清洁企业 环保如“蜜糖”

打造绿水青山,就要擅用环保这把利刃,坚决剔除掉有违和感的部分。清洁优美的自然环境,可以同时是公平竞争的经济环境。环保之于优良实体经济,实为“蜜糖”无疑。

◆左佳

(中共辽宁省委党校)

近一段时间以来,中央环保督察重拳出击,一大批环境违法企业被关停整顿,生态环境明显好转。但随之而来也出现了一些“环保影响实体经济”的消极舆论。笔者不仅要问:环境保护与经济发展之间,难道只能是鱼与熊掌的关系么?我们如今下大决心大力气保护生态环境,对实体经济而言,究竟是“蜜糖”还是“砒霜”?值得思考。

笔者认为,环保对实体经济的作用,要看对谁而言,对落后的污染企业,无疑是一剂“砒霜”,而对于优良的清洁生产型企业,作用堪比“蜜糖”。如果我们只看到环保对落后产能的淘汰,站在保护落后的角度,就会看到“毁灭性”的打击,并为此叫苦喊冤;如果我们同时看到环保对公平市场竞争秩序的维护,站在保障先进的角度,就会看到生生不息的希望,值得坚持和点赞。

绿水青山就是金山银山,好的生态环境就是好的经济环境。环保对实体经济的作用,不仅不会冲击和打压,还会成就和优化。

首先,环保可以去除落后产能,促进产业转型升级,保障优质、高效企业发展。如果说国家出台各项鼓励科技创新的政策是把一批有前途的优质企业“扶上马”,那么,真正严格公平执法,落实环保责任就是为这些优质企业再“送一程”。通过严格公正的环境执法,在公平的市场竞争环境下,高质量低污染的优质企业必然会脱颖而出。依据市场经济发展规律,这些企业会扩大规模,兼并、改造不达标的落后企业,淘汰落后产能,实现产业转型升级和经济可持续发展。

其次,环保可以提升企业社会责任意识,造就一批“有担当、有责任、有良心”的实体经济。如果严格监管真正成为长效机制,企业想要生存发展就必须转变观念,重视环境保护、采用环保设备、提升环保技术水平。同时具有“环保心”和“环保芯”的企业才是这个生态文明时代的生动注解。而且,“良禽择木而居”,优秀人才会自然流向优秀的实体经济,无论在企业层面还是在人才层面,环保都是一股积极向上的助推力量,帮助实现资源的优化配置。

第三,环保可以催生一批新型环保企业,推动高科技、新理念的诞生。借助中央环保督察的东风,一批致力于绿色技术创新的新型环保企业已经应运而生并蓬勃发展,这些企业在环保科技的研发、资源的循环利用、打造绿色产业模式等方面,可以贡献更多经济价值,创造更多就业岗位,在生态文明时代大有用武之地。

剔除顽石,方显美玉。我们要打造绿水青山,就要擅用环保这把利刃,坚决剔除掉有违和感的部分。清洁优美的自然环境,可以同时是公平竞争的经济环境。环保之于优良实体经济,实为“蜜糖”无疑。

◆李月寒 包存宪

(上海市环境科学研究院, 复旦大学环境科学与工程系)

近期,“中国环保力度是否过大”的激烈讨论以及德国企业舍弗勒网上发布求助函等事件,发酵引发“环保冲击实体经济”的论调,有关环境保护是否会波及经济增长的问题再次被推上风口浪尖。为什么要开展环境保护工作?环境保护政策会对经济产生哪些影响?认清这些问题是正确理解环境保护与经济发展之间关系的前提。

从经济学角度来看,原有经济发展方式为粗放式发展模式,位于“微笑曲线”的底端,以低劳动价格、低资源价格和低环境成本等为代价获得市场经济活动,产生资源能源浪费、环境污染等一系列负外部效应。而负外部效应产生的外部成本并没有纳入到个人生产成本和经济决策中,导致价格失真、社会效益损失,最终扭曲了社会资源配置。开展环境保护工作的出发点即是摒弃粗放式的经济发展方式,尊重并体现资源、能源和环境的价值,通过环境保护政策使外部成本内部化,倒逼市场经济活动摆脱低端经济的特征,走出“微笑曲线”的底部,实现高效率发展。

不可否认,从短期来看,环

◆张伟

(山东大学绿色发展研究院)

环境保护是否影响经济发展?这其实是一个老话题。从学术界的研究成果来看,并没有得出环境保护一定会影响经济发展的结论。而有些学者之所以认为环境保护会影响经济发展,其理由就是环境保护会挤占经济发展的资本。但有更多研究指出,治理环境污染,会对经济发展会形成促进作用,这是因为治理环境污染支出与一般投资支出一样,也能形成乘数效应,进而促进经济发展。

从我国现实情况来看,传统的经济发展模式在推动经济快速发展的同时,也带来了严重的环境污染,超出了环境承载力,经济发展已难以维系。如果不从现在着手加大环境治理力度,环境更加恶化,就背离了经济发展的目的。从这个角度来说,加强环境保护,关系到人民群众的切身利益,关系到全体中华民族子孙的长远利益。

在环境保护与经济发展的关系方面,习近平总书记指出,“绿水青山就是金山银山”、“保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力”等。这些重要论述告诉我们,通过环境保护也能促进经济发展,其主要途径是发展环

◆周军

(中国-东盟环保合作中心)

近日,舍弗勒事件再次引发网络上关于环保与经济发展关系的大讨论。笔者认为,环保措施影响的只会是破坏环境的群体的利益,但将使全社会受益。环保措施可能会对某个地方的经济发展有短期影响,但也是对传统的先发展后治理模式的转型,为未来的经济可持续发展调整了产业结构,而利于经济的长期发展。

从环境经济学的理论上讲,环境的外部性导致了环境破坏者的行为给全社会带来福利损失,但其只承担了极小部分成本,而经济收益却由其独享。而采取环境保护措施的目的就是要将环境成本内部化。由于过去一些政府过多强调经济指标,在对企业的环境管控上并未严格执行环境标准和政

## 社会各界专家学者众议环境保护与经济发展关系

# 环保与发展不是非此即彼的单选题

## 环境保护与经济发展可以和谐共存

环境保护影响的通常是粗放、低端的经济活动区域,对宏观经济的负面作用较小。从长远来看,环境保护工作对经济发展可以起到优化、引导作用。

环境保护对经济增长可能会有一定的影响。但通过进一步分析可知,环境保护影响的通常是粗放、低端的经济活动区域,对宏观经济的负面作用较小。同时,需要辩证看待的是,从长远来看,环境保护工作对经济发展可以起到优化、引导作用。

首先,环境保护可以促进产业转型升级。产业结构低端是造成生态环境问题的根源,淘汰落后产能可以反向促进现代服务业等高技术含量、高附加值产业的发展,从而改变“污染留给别人、财富流向西方”的发展劣势,引导产业走出“微笑曲线”的底端。

其次,环境保护可以优化资源配置。利用征收环境税等市场手段可以使资本的投入方向从劳动节约为主转向资源节约为主,并引导技术

和生产活动以提高资源生产率为导向。

再次,环境保护可以降低环境污染损失。按照影响终端分类,环境污染会带来社会生产损失、人体健康损失和生活经济损失,而环境保护可以通过改善环境质量降低污染损失,减少经济发展的环境代价和社会代价。

因此,环境保护与经济发展之间并不是非此即彼的单选题,环境保护与经济发展可以和谐共存。但需要注意的是,环境保护也分为粗放式保护和集约式保护两种形式。前者侧重先污染后治理的末端治理模式,属于被动式保护,作用空间有限,且对经济的优化效果较弱;后者聚焦于“源头引导为主、末端治理为辅”,通过市场作用和宏观调控双作用力,引导

资源能源效率提升和产业升级等可持续发展模式的实现。

如何引导环保工作准确、有效、集约开展是关键,需要着重注意以下几方面:

第一,在工作理念上,环境保护需要政府部门对限制绿色发展的“癌细胞”靶向治疗,给健康产业留出更多发展空间。第二,在工作思路,环境保护政策应注重与激励相结合,例如在提高环境税的同时降低营业税和所得税等,既可以引导企业准确调整生产要素投入,也保护了劳动力的价值,促进环境保护与经济发展之间的和谐发展。

第三,在工作方式上,要进一步提高环境保护资金投入,加大环境治理力度,响应公众提升环境质量的需求,引导各利益相关方对环境保护工作的认可和支持。

## 要发展环境友好型经济

治理环境污染,会对经济发展会形成促进作用,这是因为治理环境污染支出与一般投资支出一样,也能形成乘数效应,进而促进经济发展。

环境友好型经济。

环境保护促进经济发展的理论依据包括科技创新理论、产业结构演进理论和自然资源价值理论等。在科技创新理论方面,约瑟夫·熊彼特指出,与一般的科技发明创造不同,科技创新是企业家在生产中引入新要素、新组合,通过形成新的生产函数,实现科技成果的推广应用。在科技创新的作用下,经济才会从一个均衡状态向另一个均衡状态迈进。一些欠发达国家的实践也证明,经济崛起主要取决于其自主创新活动的兴起。由此可见,如果我们大力发展绿色创新,即环境友好型创新,就不难实现环境友好型经济的发展。

在产业结构演进理论方面,很多学者通过研究后指出,自然资源不管是可耗竭资源还是可再生资源,在被利用之前,人们总需要对它进行观

察研究,并需要进行勘探、挖掘和运输等,这一过程就包含着人类的大量劳动。按照马克思的劳动价值学说,这一类自然资源是有价值的。既然是有价值,自然资源就可以被开发利用,就可以在经济发展中发挥作用。例如绿色水青山可以通过发展旅游业实现其经济价值。

美国近年来在碳排放减少的同时,经济也实现了快速发展。其主要秘诀就是大力发展可再生新能源技术创新等绿色创新和形成了低碳、绿色化的产业结构。为推动可再生新能源的发展,政府用法律的形式对可再生新能源的应用比例进行了强制性规定。此外,美国还通过政策支持、推行碳交易等方式促进绿色技术的应用和低碳、绿色化产业的发展。通过这些措施,美国实现了环境保护与经济发展的双赢。

在自然资源价值理论方面,有很多学者通过研究后指出,自然资源不管是可耗竭资源还是可再生资源,在被利用之前,人们总需要对它进行观

## 助推环境成本内部化

环境的外部性导致了环境破坏者的行为给全社会带来福利损失,但其只承担了极小部分成本,而经济收益却由其独享。而采取环境保护措施的目的就是要将环境成本内部化。

本效益经济分析,较好地环境成本通过货币形式内部化。美国人口普查局经济研究中心发布的《为什么美国制造业产生的污染在持续下降?贸易、法规、企业生产率和消费偏好等发挥了重要作用》报告指出,1990年~2008年间,通过日趋严格的环境管理制度与标准,美国制造业排放的大气污染物降低了60%,且污染物排放量的降低主要来自单位产品污染

物排放强度的下降,并非工业产品结构以及产量变化,但与此同时美国制造业产值增加了1/3。这也从实证角度印证了波特假说:“适当的环境规制可以促使企业进行更多的创新活动,提高企业的生产力,从而抵消由环境保护带来的成本并且提升企业在市场上的盈利能力,提高产品质量获得竞争优势,同时,有可能提高产业生产的率”。

## 环境是重要的国民财富

应该在全社会树立环境是重要的国民财富的价值观,这样就能有效破解保护环境影响经济发展的声音。

◆姜文来

(中国农业科学院资源所)

随着我国环境保护力度的加大,社会上出现了环境保护影响经济发展的声音。笔者认为,产生这种声音的主要原因,是没有站在长远、可持续发展的角度来看待环境保护与经济发展之间的关系,没有建立起新的环境价值观,而新的价值观能有效破解保护环境影响经济发展的谬论。

首先,环境是重要的国民财富。国民财富是指一国(地区)一定时间内所拥有的全部物质资料,包括国民财产和自然资源两部分。国民财产就是我们通常所说的固定资产、流动资产、金融资产,自然资源包括土地、森林、矿产、水、草原、大气等资源,也是环境的重要组成部分。因此,衡量一个国家或地区的富裕程度,不仅要看GDP,还要看环境财富。环境破坏就意味着国民财富的损失,因获取微薄的利润导致环境财富的损失,无论是算环境与经济的整体经济账,还是单独算环境修复的经济账,都是得不偿失。保护环境就是保护国民财富不受损失。我国目前正在进行的自然资源资产负债表,就体现了环境是重要的国民财富价值观。应该在全社会树立环境是重要的国民财富的价值观,这样就能有效破解保护环境影响经济发展的声音。

其次,环境是重要生产力。科学技术是第一生产力已经深入人心,而环境也是生产力的重要组成部分,也能创造新财富。旅游经济在全国蓬勃发展的同时,经济也是重要新力量,它就是依靠自然景观和人文景观或者两者的融合创造新财富,支撑国民经济的发展。四川稻城亚丁每年吸引大量的游客,创造的旅游收入占全县国民生产总值的

## 环保是经济发展的动力

把环境保护与经济发展对立起来是一种饮鸩止渴的短视行为。“绿水青山就是金山银山”,两者之间并不冲突。

◆刘德中

(中国社会科学院马克思主义研究院)

近日,汽车零部件供应商舍弗勒发布的一则求助函引起热议。笔者认为,其供应商如果早重视环境保护就不会造成这种情况了。这对其他企业也是一个警示:环境保护的投资绝对不能省,必须严格按照环境标准进行生产,不要心存侥幸。

把环境保护与经济发展对立起来是一种饮鸩止渴的短视行为。“绿水青山就是金山银山”,两者之间并不冲突。“绿水青山”代表环境得到了有效保护,“金山银山”代表经济发展的结果。“绿水青山就是金山银山”蕴含着自然价值和自然资本理念。自然生态本身是有价值的,保护自然就是增值自然价值和自然资本,就是保护和提升生产力,就会得到合理回报和经济补偿。“绿水青山就是金山银山”体现了经济发展和保护环境相统一的理念。发展必须是绿色发展、循环发展、低碳发展,平衡好发展和保护之间的关系,为子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好

1/5,这不就是一个“环境是重要生产力”的典型案例吗?习近平总书记指出:纵观世界发展史,保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力,良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。因此,保护环境是真正地保护了生产力,为经济发展提供了新动能。从这个角度而言,保护环境怎么会影响经济发展?

第三,环境是绿色发展的基石。环境保护与经济发展是相互影响、相互制约的复杂系统,良好的环境能吸引更多的投资,促进经济发展。环境破坏会影响国计民生,甚至会逼走资金外逃,影响经济的发展。

随着人们生活水平的提升,富裕起来的民众对环境的要求越来越高,环境价值越来越大。过去,我国经济发展落后,人们吃不饱穿不暖,靠牺牲环境为代价换取经济的发展,但同时也付出了沉重的代价,环境欠账积累较多,环境成为经济发展重要的瓶颈。只有突破环境保护的瓶颈,经济才能获得可持续发展。绿色发展是处理环境与经济发展矛盾关系的关键路径,在经济发展中保护环境,在保护环境中推动经济发展,创造环境保护与经济发展的共赢新格局是绿色发展的核心。塞罕坝创造了“沙漠变绿洲、荒原变林海”的绿色发展奇迹,就是环境保护与经济发展共赢的生动案例。习近平总书记提出“既要金山银山,也要绿水青山,绿水青山就是金山银山”,形象地说明了经济发展与环境保护的共生关系,保护环境怎么会影响经济发展?

环境是重要的国民财富,环境是重要生产力以及绿色发展的基石,是新的环境价值观的重要组成部分。相信通过环境保护工作的大力开展,我国的环境将会越来越美,一定能助力经济实现可持续发展。

## 环保是经济发展的动力

把环境保护与经济发展对立起来是一种饮鸩止渴的短视行为。“绿水青山就是金山银山”,两者之间并不冲突。

◆刘德中

(中国社会科学院马克思主义研究院)

近日,汽车零部件供应商舍弗勒发布的一则求助函引起热议。笔者认为,其供应商如果早重视环境保护就不会造成这种情况了。这对其他企业也是一个警示:环境保护的投资绝对不能省,必须严格按照环境标准进行生产,不要心存侥幸。

把环境保护与经济发展对立起来是一种饮鸩止渴的短视行为。“绿水青山就是金山银山”,两者之间并不冲突。“绿水青山”代表环境得到了有效保护,“金山银山”代表经济发展的结果。“绿水青山就是金山银山”蕴含着自然价值和自然资本理念。自然生态本身是有价值的,保护自然就是增值自然价值和自然资本,就是保护和提升生产力,就会得到合理回报和经济补偿。“绿水青山就是金山银山”体现了经济发展和保护环境相统一的理念。发展必须是绿色发展、循环发展、低碳发展,平衡好发展和保护之间的关系,为子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好