

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

7130 期 今日8版

2017年10月 星期二 农历丁酉年八月廿一

10



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENews.COM.CN

新疆借力环保督察完善长效机制

20个部门14个地州市拟出台189个环保长效机制

本报讯 新疆维吾尔自治区以中央环保督察为契机,借力推进生态环境保护长效机制建设,日前正式印发《关于进一步完善自治区生态环境保护长效机制的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出,各地、各部门要全面加强制度建设,举一反三、标本兼治,从源头上完善制度、堵塞漏洞,把生态环境保护的“高压线”立起来、严起来。

《意见》要求,各地、各部门要各司其职、各负其责。按照“谁主管、谁负责”“谁决策、谁负责”原则,坚持“党政同责、一岗双责”,坚持“属地管理”,坚持“管发展必须管环保、管行业必须管环保、管生产经营必须管环保”,健全生态环境保护责任体系。

据了解,根据《关于以中央环保督察为契机建立健全环保长效机制清单的通知》要求,自治区20个部门拟出台生态环境保护长效机制共八大类77个。其中,自然生态保护类21个、环境保护监管执法类18个、水污染防治类10个、土壤污染防治类9个、产业结构调整及节能减排类8个、大气污染

防治类6个、环境保护法规政策类4个、目标任务综合考核类1个。

另外,14个地州市拟出台生态环境保护长效机制共112个。其中,哈密市18个、克拉玛依市17个、乌鲁木齐市13个、巴音郭楞蒙古自治州12个、昌吉回族自治州9个、博尔塔拉蒙古自治州8个、阿克苏地区8个、克孜勒苏柯尔克孜自治州5个、吐鲁番市5个、和田地区5个、塔城地区4个、伊犁哈萨克自治州3个、阿勒泰地区3个、喀什地区2个。

王亚芸 朱成晓

第四批中央环保督察独家报道

“遇到发展与保护矛盾时,没有纠结了”

——第四批中央环保督察综述(上)

◆本报中央环境保护督察报道组

“过去也经常讲要树立正确的政绩观,但是真遇到发展与保护出现矛盾时,自己心里还是很纠结,但是通过这次中央环保督察,没有纠结了。”新疆生产建设兵团八师石河子市委书记、政委邹跃斌的心路历程,代表了很多党政领导干部对环保工作态度的变化。

第四批中央环保督察期间,各级党政领导说得最多的感受就是,这次中央环保督察,是对地方生态环境保护工作的一次“全面体检”和“把脉会诊”,也是推动各级党委、政府履行环境保护主体责任责任的及时指导和有力鞭策,更是帮助地方发现问题、解决问题、改进工作的一次难得契机。

他们普遍认为,通过环保督察,进一步认清了工作差距,强化了责任意识,找准了目标方向,今后要切实将生态文明建设和环境保护责任放在心上、扛在肩上、抓在手上、落在行动上。

中央环保督察是“一次集中传导压力、压实责任的过程”

“中央环保督察是加强生态文明和环境保护的重要制度安排,目的就是督促地方各级党委政府尤其是地方党政‘一把手’严格履行建设生态文明、保护生态环境的政治责任,特别是第一责任。”谈到中央环保督察时,浙江省委副书记、宁波市委书记唐一军如是说。

中央环保督察紧盯党委政府,把了解地方党委政府落实环境保护主体责任以及“党政同责、一岗双责”等情况作为重点,传导压力,压实环保责任。

除了动员会和汇报会,个别谈话、走访问询、查阅资料、下沉督察、受理举报……每个环节都紧紧聚焦生态文明建设

和生态环境保护,坚持问题导向,盯住重点人、重点事、重点问题。第四批8个督察组进驻期间,共计与396名领导干部进行个别谈话;走访问询省级有关部门和单位171个;对105个地市(区、县)开展了下沉督察。这其中省级领导干部就达213人,部门和地市级主要领导183人。

采访中,很多领导干部向记者感慨,中央环保督察不仅推动解决了一批突出问题,更是一次集中传导压力、压实责任的过程。

自从第四批中央环保督察进驻那一刻起,吉林、浙江、山东、海南、四川、西藏、青海、新疆(含兵团)8省区领导干部就真切感受到了这种自上而下的压力。

压力表现在认识上,就是更加重视环保,生态环境保护意识空前提高;压力表现在行动上,就是亲力亲为抓环保,对环保工作重视程度空前提高。

从省级党政领导到地市级党政干部,从政府部门领导再到乡镇村干部,层层传导压力,层层压实责任。

——督察进驻期间,8省区党政“一把手”密集批示、督办,省委常委、省政府常务会、省委和省政府专题会密集研

究部署。

海南省委书记刘赐贵围绕海岸带整治、城镇化管理、河长制等生态环保问题先后作出十余次批示。

新疆生产建设兵团政委孙金龙就督察整改和环保工作先后作出20余次批示。

——督察进驻期间,8省区党政“一把手”率先垂范,无一例外地亲自督办问题整改。

山东省委书记刘家义连续5天辗转4地督办指导边督边改,省长龚正赴聊城等市进行现场督导。

吉林省委书记巴音朝鲁乘着夜色到白城市洮北区明仁街道红叶社区,了解群众对生态环保工作的意见建议;省长刘国中先后两次到重点案件现场督办案件处理进度。

西藏自治区党委书记吴英杰、自治区主席齐扎拉先后赴拉萨市曲水县、拉鲁湿地国家级自然保护区督促指导当地边督边改工作。

青海省委书记王国生、省长王建军深入海南州、西宁经济技术开发区东川工业园区等地督办问题整改。

——督察进驻期间,8省区各级党政领导干部亲力亲为,市委书记、市长更是亲自带队赶赴现场调查处理,督促问题整改。

四川省42名省领导带队赴21个市(州)一线开展环境保护等专项督导。全省21个市(州)党政主要负责同志既挂帅又出征,研究部署迎检工作,协调解决重大问题,督办重要案件。



◆本报记者黄婷婷

“用一贤人则群贤毕至,见贤思齐就蔚然成风。”

把好选人用人政治关、廉洁关是派驻纪检组的一项重要职责,是落实全面从严治党要求、履行监督职责的具体体现。党的十八大以来,中央纪委驻环境保护部纪检组(以下简称驻部纪检组)根据中央有关规定和要求,结合驻在部门实际情况,突出政治标准和先进性,坚决把好政治关、廉洁关,在干部选拔任用各个环节认真履行监督职责,探索有效监督方法,提升工作成效,促进驻在部门形成正确的用人导向。

严把政治关和廉洁关

“严把政治关就是注重了解掌握拟任人选是否政治上过硬、对党忠诚,与中央保持一致;是否敢于担当,能够驾驭复杂局面;是否作风正派,群众认可。严把廉洁关就是做到有疑必核,有‘硬伤’的坚决排除。”驻部纪检组第一纪检室负责同志表示。

记者了解到,2014年至今,驻部纪检组已对环境保护部224名司局级干部及处级干部选拔任用严把政治关、廉洁关,多次提出明确的否决意见,得到部党组重视并采纳。

比如,环境保护部拟对某司局级干部予以重用,驻部纪检组根据平时掌握情况,了解到该单位领导班子不团结,民主测评得分在部属单位连续三年倒数第一或第二,职工对该干部作风有意见,群众认可度不高,在这种情况下,提出对该同志不宜重用的意见,部党组吸收采纳。再比如,在一次部党组会召开前夕,驻部纪检组综合各方面信息,经过研究权衡,认为某司局级干部虽未发现廉政问题,但“不托底”,建议不上会研究其重用事宜。

“驻部纪检组在具体工作实践中,对干部党风廉政方面有反映且问题线索正在核查过程中尚无结论;经调查,存在违反‘六项纪律’的问题且未整改到位;履行‘两个责任’不力,造成不良影响;综合各方面因素,认为该干部‘不托底’等情况,会向部党组提出明确的否决意见。”驻部纪检组有关负责同志介绍说。

事实上,驻部纪检组履行选人用人监督职能,是党内法规所赋予的。《中国共产党党内监督条例》关于“党的纪律检查委员会的监督”明确提出:“严把干部选拔任用‘党风廉政意见回复’关,综合日常工作中掌握的情况,加强分析研判,实事求是评价干部廉洁情况,防止‘带病提拔’、‘带病上岗’。”

实现全过程监督

“事之至难,莫如知人;事之至大,亦莫如知人。”选人用人是公认的难题。只有把功夫用在平时,把关才能准确无误。驻部纪检组关口前移,将重点放在日常监督上,既要掌握各部门各单位党风廉政建设整体情况,又要摸清各部门各单位“森林”和“树木”的关系,通过信访举报、执纪审查、巡视审计、谈心谈话、年度考核、民主生活会、廉政测评、后各干部调研、个人有关事项核查等多渠道、多层次、多侧面了解情况,建好并及时更新部管干部廉政档案,夯实对干部政治素质、工作实绩、廉政情况、群众口碑综合研判的基础。

同时,全过程监督还体现在注重把好干部选拔任用动议关、廉政意见回复关和驻在部门党组会上会研究关。在上述几个重要阶段,驻部纪检组都会综合考虑各方面因素,提出相关意见。

比如,在一次拟提拔司局级干部考察期间,驻部纪检组收到反映其中1位拟提拔人选有关问题的信访举报,迅速展开核查,查明问题属实,在廉政意见回复时提出了此次不宜提拔的明确意见,并要求所在单位主要负责同志与其谈心谈话,指出问题督促整改。再比如,对不正确履行党风廉政建设主体责任、拟问责的某司局级干部重用事宜,在部党组会研究前,提出了意见。

“受到客观因素限制,对部分干部的情况掌握还不全面、不透彻,难以做到完全托底。下一步,我们将按中央纪委要求,重点围绕完善与部党组及人事司、直属机关党委纪委的工作沟通机制等方面,加强制度建设,强化对干部的日常监督,抓紧完成监督对象廉洁情况‘活页夹’,切实把好干部选拔任用的政治关和廉洁关。”驻部纪检组有关负责同志表示。

下转三版

选人用人 严格把关

赵英民在国家大气污染防治攻坚中心主任办公会暨月调度会上强调

聚焦目标和问题 形成科技支撑

本报记者吕望舒10月9日北京报道 国家大气污染防治攻坚中心今日在京召开主任办公会暨月调度会,旨在尽快推进大气重污染成因与治理攻关项目的实施,落实国家大气污染防治攻坚领导小组第二次会议精神。大气重污染成因与治理攻关领导小组副组长、领导小组办公室副主任、环境保护部副部长赵英民出席会议并讲话。

赵英民指出,开展京津冀及周边地区大气污染防治工作是党中央的重要部署、重要民生工程和重大政治任务,也是科学研究与管理决策紧密结合、科学研究与治理工作协同促进的重大攻关工程。领导小组第二次会议对项目启动做出了明确部署,所有参加攻关任务的单位和同志们要充分认识本次任务的特殊性、重要性和紧迫性;要在思想上高度统一,行动上积极主动,快速全力投入到攻坚战主战场,要努力拿出一批实实在在的、成果,忠实履行全国人民赋予的时代责任。

赵英民强调,此次攻坚工作要以聚焦目标和问题为导向,充分发挥中心职能,统筹协调,高效协作形成共识,重点解决三个方面的问题。一是弄清区域重污染天气的成因与来源,二是通过区域排放现状评估,提出不同行业和领域大气污染防治的措施,三是研究大气环境质量改善途径和重污染天气应对措施,制定“2+26”城市“一市一策”大气污染防治控制方案。要突破环境科技工作固有的局限,提高科研效率,加快速度,加大力度,尽快出成果、出精品、出效益,为京津冀等区域大气污染防治的科学决策和精准施策提供科学支持和保障。

赵英民要求,要细化、落实各项责任,攻关中心要明确各方责任,落实任务分工、细化实施方案,提出时间节点,加速推动工作开展;要尽快开展秋冬季综合观测,把握数据联网和数据共享的核心,尽快确定综合观测方案;要立刻开展“2+26”城市驻点跟踪研究工作,深入基层、发现真问题、掌握真情况,支撑区域大气污染防治的科学决策和精准施策;要对公众说清楚大气重污染的成因,强化宣传解读,组织开展科学家、政府、媒体与公众的对话交流,组织搭建高效的信息管理和发布平台,及时全过程通报攻关项目进展,及时回应社会关切;要从严从细抓好各项经费的使用落实,加大调度和考核力度,加大信息公开力度,确保每一分经费都可考、可查、用过留痕。

环境保护部科技司、大气司主要负责人,攻关中心主任、副主任、研究部主任,攻关项目各专题秘书以及观测和城市跟踪研究工作等相关人员共计40余人参加了会议。



为改善环境空气质量,山东省济宁市全面开展秋冬季大气污染防治攻坚战,对照方案,精准施策。图为济宁市任城区环保工作人员在岱庄煤矿热电厂开展环境监测。 崔成俊 王学鹏摄



◆本报记者赵娜

一个国家的健康发展,和人一样,离不开洁净的空气、水和土壤。党的十八大以来,我国环境治理取得明显进展。5年来,国家出台了10个政策,地方实施了一项项举措,目的就是改善环境质量。让山常青、水常绿,让人民群众有更多的获得感、更强的幸福感。

以改善环境质量为核心,全面深入推进环境治理

随着环境保护的全面深入开展,治污思路与时俱进。“十三五”规划建议明确提出,以改善环境质量为核心。

环境治理,重拳出击。大气、水、土壤污染防治行动计划相继出台,明确了阶段性目标和具体行动举措。为“对症下药”解决环境问题,2016年

改善环境质量 增强群众获得感幸福感

——五年来污染治理与环境质量改善综述

初,环境保护部机构编制了部分调整,不再保留污染防治司、污染物排放总量控制司,而是设置水、大气、土壤3个环境管理司。这是贯彻落实中央关于加强生态环境保护、推进以改善环境质量为核心各项工作有效开展的重要举措。

改善环境质量是根本目标,总量控制是重要手段。从强调“总量”到强调“质量”,变化的不仅仅是一个词汇,更是观念和管理的大扭转,同时也是对百姓需求的及时回应。

近五年来,我国在改善环境质量上做出了不懈努力,取得了明显成效。

——总量控制范围扩大。除继续对二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量、氨氮4种常规污染物排放实行总量控制外,增加了对VOCs、总氮、总磷等污染物排放的总量控制。

——环境管理更加精细。空气质量评价体系建设发生变化。“粗放型”的空气质量评价体系已经不能满足公众的需求,从空气污染指数(API)到空气质量指数(AQI)的改变,尤其

是将PM_{2.5}纳入到监测指标以后,监测数据更加科学,也更符合实际情况,使环境治理成效与老百姓的感受更加贴近。

水环境管理更加精细。2016年首次发布“十三五”期间水质需改善控制单元信息清单。这份控制单元清单的出台,突出了质量改善的核心地位,也为实现水环境精细化管理提供了具体路径。《水环境质量分析及预警工作方案》、《关于强化水体达标方案编制实施工作的通知》等文件的出台,也都是向水环境质量目标管理转变的具体行动。

——工作举措更加精准。改善环境质量,需要采取硬措施。实施工业污染源全面达标排放计划。抓住工业污染源这个重点,就等于抓住了改善环境质量的“牛鼻子”。《关于实施工业污染源全面达标排放计划的通知》要求到2017年底,完成钢铁、火电、水泥等8个行业超标问题整改任务,到2020年底各类工

业污染源持续保持达标排放。

实施控制污染物排放许可制。全面落实《控制污染物排放许可制实施方案》,有利于全面落实排污者主体责任,有效控制污染物排放,持续提升环境治理能力和水平,加快改善生态环境质量。

实施城市空气质量排名。为推动地方政府大气污染防治工作,将在开展城市空气质量排名的基础上,对城市空气质量变化程度进行排名,向社会公开空气质量变差和变好的前10个城市。

环保制度体系不断完善,为环境治理提供制度保障

质量改善是坚持以人为本、增强人民福祉的重要体现。为人民群众创造良好生产生活环境,需要良好的制度体系作为保障。

下转二版