

江苏开启生态文明创建“2.0版”

约束性指标要求更严,增加受保护地区面积比重

◆本报记者闫艳 范晓黎

江苏省环保厅日前印发《江苏省生态文明建设示范市、县(市、区)管理规程(试行)》和《江苏省生态文明建设示范乡镇(街道)、村管理规程(试行)》。为配套管理规程的实施,《江苏省生态文明建设示范市、县(市、区)指标》和《江苏省生态文明建设示范乡镇(街道)、村指标(试行)》也一并印发,这意味着江苏开启生态文明创建的2.0版本。

据了解,2016年11月,环境保护部对生态创建工作进行了调整,提出生态文明建设示范区创建工作改革思路。生态文明建设示范区的前身是生态示范区和生态省市县,2013年经批准更名为“生态文明建设示范区”。截至2016年年底,江苏累计建成国家生态市45个,占全国183个生态市县的24.6%,数量居全国第一。

市县创建指标要求更高

根据国家生态文明建设示范区管理规程的相关要求,结合江苏省创建工作的实际情况,并充分考虑与生态市、县创建工作衔接,《江苏省生态文明建设示范市、县(市、区)管理规程(试行)》主要分为7章,从规划、申报、技术评估、考核验收、公示、公告、监督管理等方面提出了省级生态文明建设示范市、县(市、区)创建的工作程序和要求。

考虑到省级生态文明建设示范区与国

家生态文明建设示范区创建工作的统一性和连续性,《江苏省生态文明建设示范市、县(市、区)指标(试行)》与国家指标框架和具体指标基本保持一致,从生态空间、生态经济、生态环境、生态生活、生态制度、生态文化6个方面,分别设置了35项(示范市)和38项(示范县、区)建设指标。

在市、县创建指标体系中,江苏省环保厅对照国家指标体系,对相应指标作出调

整,使其更具江苏特色。

据江苏省环保厅生态处处长张雷介绍,在指标体系中,江苏自加压力,约束性指标要求更严。如增加了受保护地区占国土面积比重,将平原地区的指标提升为≥20%,高于国家指标体系中要求平原地区受保护地区占国土面积的比例≥16%;提高生态环境状况指数(EI),2016年江苏全省生态环境状况指数为66.8,各设区市生态环境状况指数处于61.1~70.4之间,江苏省将该项指标设定为≥65且不低于,而国家指标体系中要求为≥55且不低于。

行全程指导,确保创建工作的质量。

《江苏省生态文明建设示范乡镇(街道)、村指标(试行)》主要从生产发展、生态良好、生活富裕、乡风文明4个方面设计,示范乡镇(街道)建设指标共21项,示范村指标共18项,比示范镇减少3项。同时,增加了河塘沟渠整治率、村务公开制度执行率两项指标;调整了遵守节约资源和保护环境村民公约的农户比例、(居民)村民对环境状况满意率两项指标,使其更具江苏乡村特色。

乡村创建更具江苏特色

为进一步规范江苏省生态文明建设示范乡镇、村创建工作,《江苏省生态文明建设示范乡镇(街道)、村管理规程(试行)》主要分为6章,从申报和审查、考核验收、公示命名、监督管理等方面提出了省级生态文明建设示范镇、村创建的工作程序和要求。

据了解,截至目前,江苏累计建成国家级生态乡镇635个、省级生态乡镇449个,

生态乡镇、村数量在全国均位于前列。

在结合江苏省当前生态文明建设示范乡镇(街道)、村创建工作实际的基础上,江苏省环保厅下放权力事项,把原先由省环保厅委托设区市环保局组织的生态文明建设示范乡镇(街道)、村创建考核活动,改为直接由设区市环保局组织。同时,把事后由省环保厅复核,改为由省环保厅事中组织抽查,进

明确整改目标 落实责任到人

辽宁推动落实督察整改

本报讯 针对中央环保督察组反馈意见,辽宁省积极行动,采取各种措施加大力度推进黑臭水体整治、城镇污水处理厂升级改造、生活垃圾分类、农村生活垃圾收运体系建设及非正规垃圾堆放点排查、10吨以下燃煤供暖小锅炉拆除等工作,确保如期完成整改任务。

据悉,辽宁省制定了《辽宁省建系统环保督察整改工作方》《辽宁省城乡生活垃圾分类滚动计划实施方案》,明确整改措施,将整改责任落实到人。省住建厅及时召开了全省建成区黑臭水体整治电视电话会议,进一步推动黑臭水体整治工作;召开全省城镇污水处理

厂升级改造工作推进会,力争按期完成任务;联合省环保厅下发了《关于规范城市生活垃圾跨界清运处理的通知》,严禁私自随意丢弃、遗撒、倾倒、堆放、处置生活垃圾。

中央环保督察组反馈时指出,鞍山市未将东鞍山矿山明沟和太平沟列入整治范围。对此,鞍山市住房建设委员会今年4月将东鞍山矿山明沟和太平沟作为黑臭水体列入整治范围。目前,东鞍山矿山明沟和太平沟已实现明沟治理目标。工程竣工后,改变了明沟周边区域的生态环境,为周边居民提供一个更为良好的居住环

张荣



金秋时节,地处黄土高原丘陵沟壑区的甘肃省定西市安定区境内一派绿色生机。近年来,当地抢抓退耕还林还草、天然林保护和实行粮改饲、发展草牧业的政策机遇,大力实施退耕还林和封山育林,积极发展草牧产业,使昔日荒凉的黄土高坡披上了大片绿装。 人民图片网供图

改善环境质量 增强群众获得感幸福感

上接一版

——实行联防联控协作机制。

蓝天关系着群众的获得感。一到秋冬季,京津冀及周边地区便打响大气污染防治攻坚战。京津冀及周边地区、长三角和珠三角已经建立了区域大气污染防治领导小组联席会议制度。截至今年7月底,共召开了10次京津冀及周边地区大气污染防治协作机制会议。

此外,在京津冀及周边地区、长三角、珠三角等区域建立了水污染防治联动协作机制。比如,安徽、江苏、河南、浙江等建立了跨省界河流水污染联防联控机制。

——建立跨地区环保机构。

水和大气具有很强的流动性,省界间设有“防火墙”,临近省份常常是“共享污染”。而不同省份经济发展程度不一、利益诉求不同,要想达成统一的环境治理目标,建立跨地区(流域)环保机构至关重要。为此,加快落实《跨地区环保机构试点方案》,京津冀及周边地区跨地区环保机构将是重点解决区域大气环境问题而设置的跨地区环保机构,有助于秋冬季重污染天气应对。

——深化责任体制。

中央环保督察是近年来环保领域的一项重大制度安排。自2015年年底中央环保督察组在河北开展督察试点以来,2016~2017年间,中央环保督察组先后分4批入驻全国31个省(区、市),超过1.5万人被问责。开展环保督察,为落实地方政府环境保护主体责任、优化环保体制、促进经济健康发展提供了有效的制度保障。

“九龙治水”一直是困扰河道管理的一道难题。《关于全面推行河长制的意见》要求到2018年底前全面建立河长制。通过实行河长制,让“党政同责”和“地方对本地环境质量负责”的要求得到有效落实。一些地方已经建立起四级或五级河长管理体系,强化了对河流水质达标的责任。

强化担责尽责,从严追问责,才能标本兼治,推动治污不断取得新成效。近年来,各地纷纷出台大气和水污染综

合治理工作问责办法,对治污不力的单位和工作人员进行处罚。同时,建立终身责任追究制度。

——引入经济手段。

建立生态补偿机制是一招好棋,为水、气、土的环境治理注入了活力。

“谁保护、谁受益;谁污染、谁付费”,山东在全国首创环境空气质量生态补偿制度,通过不断优化考核奖惩和生态补偿机制,推动大气环境质量持续改善。2016年,山东省级财政共发放生态补偿资金2.72亿元,有关市上缴生态补偿资金885万元,合计发放2.6315亿元。

近年来,各地一直在积极探索流域生态补偿,取得了阶段性进展。目前,新安江、九洲江、汀江—韩江、东江等流域建立了跨省界上下游横向生态补偿机制;北京、河北、山西、辽宁、江苏、浙江、广东、江西、湖北等9省(市)实现了行政区内全流域生态补偿。

环境改善速度之快前所未有,着力解决群众反映强烈的突出问题

以改善环境质量为核心,不断增强群众获得感和幸福感,就要以解决人民群众反映强烈的大气、水、土壤污染等突出问题为重点,全面加强环境污染防治。为此,一笔笔真金白银投入“三大战役”。仅2016年,中央财政分别安排大气、水、土壤污染防治专项资金112亿元、140亿元、91亿元。

经过几年奋斗,一份沉甸甸的成绩单摆在我们面前:

为了让人们呼吸上清洁的空气——采取燃煤电厂超低排放、黄标车淘汰、控煤、治理“小散乱污”等举措,对各类污染源实施综合治理,减少污染排放。强化区域联动治污,环境保护部组织开展了京津冀及周边区域“2+26”城市大气污染防治强化督查与巡查,5600人次参加督查,1400余人次参与巡查。

2016年,京津冀、长三角、珠三角3个区域细颗粒物(PM_{2.5})平均浓度与2013年相比都下降了30%以上。

在三大经济圈中,珠三角的空气质量优于长三角和京津冀地区。过去,工厂林立、制造业发达,带来经济快速发展的同

时,灰霾蔽日、污水横流也让人头疼不已;如今,通过绿色转型谋发展和坚持不懈的治污攻坚,珠三角的蓝天白云越来越多。2016年全国空气质量状况报告显示,珠三角区域9个地级及以上城市空气质量平均达标天数比例为89.5%,区域PM_{2.5}年均浓度32微克/立方米。

为了让人们喝上干净的水——开展长江经济带饮用水水源地环境保护执法专项行动,全国各地设置饮用水水源地防护设施3800多公里,拆除饮用水水源地排污口3400多处;加快推进黑臭水体治理工作;着力加强流域生态环境功能保护,紧抓减排和增容流域治污两条线;督促工业集聚区建设污水集中治理设施、安装自动在线监测装置。

地表水国控断面Ⅰ~Ⅲ类水体比例增加到67.8%,劣Ⅴ类水体比例下降到8.6%,大江大河干流水质稳步改善。

金杯银杯不如老百姓的口碑。浙江省绍兴市今年69岁的祁超作为枕水而居的“老柯桥人”,一度因为河道水质差而黯然神伤。通过4年“五水共治”,让这位老人找回了“我在江边走,鱼虾水中游”的美景。

为了让人们吃上放心的食物——在全国范围内开展6个土壤污染综合防治先行区建设,组织开展全国土壤污染状况详查,修订土壤环境质量标准,试点土壤污染治理与修复。目前,已有30多个省(区、市)编制完成土壤污染防治工作方案。

湖南省常德市作为土壤污染综合防治先行区之一,先后共投入2.1亿元对石门县雄黄矿区进行整治,取得阶段性成效。目前,已完成土壤修复示范面积200亩,矿区黄水溪水水质得到明显改善。广东省韶关市近5年来共投入重金属及土壤污染治理资金16.65亿元,以大宝山矿等重点防控区为突破口,加快重金属污染防治进程。在大宝山矿区沙凡公路14公里铜选厂周边区域,原来光秃秃的山头已经覆盖上了绿意葱葱的植被。

励行致远,不忘初心。美丽中国新图景正徐徐展开。

湖北通顺河流域

治理提速

省市两级河长会议

通过整治方案

本报讯 湖北省副省长、通顺河河长曹广晶日前主持召开通顺河省市两级河长会议,全面部署通顺河流域水环境综合整治工作。会议审议通过了《通顺河流域水环境综合整治方案》。

通顺河横跨湖北省潜江、仙桃、武汉三市,最终汇入长江,流域人口近200万,有1个大型灌区和5个中型灌区。由于工业、农业、生活污染排放,水质长期超标。中央环保督察组向湖北省反馈的督察意见中,重点提到通顺河跨界污染问题。湖北省委、省政府高度重视通顺河污染治理工作,湖北省环保厅会同武汉市、仙桃市、潜江市及省水利厅编制了《通顺河流域水环境综合整治方案》,通过完善整治方案和配套制度政策,细化落实年度目标任务,推进通顺河流域水环境综合整治工作深入开展。

会上,曹广晶指出,到2020年,通顺河流域跨界断面水质要达到地表水Ⅳ类以上,力争到2022年达到地表水Ⅲ类以上。围绕这一目标,要站在全流域的角度制定相应规则,坚持水环境、水资源、水生态“三水”协同共治,以水质改善为出发点,减排与增容两手同步推进。

曹广晶强调,要进一步细化落实通顺河流域水资源管理方案,做到防洪、灌溉和生态保护相结合,要加强水质监测,建立协调机制,制定考核办法,上下游各负其责,共同打造“水清、水动、河畅、岸绿、景美”的平原水乡。

余桃晶

一图故事 讲述环保人自己的故事

当你老了,因为奋斗而无悔



时间:七月某一天的下午
地点:广西壮族自治区某红树林自然保护区

这张照片的主人公,是环境保护部华南环保督查中心的巡视员韩保新。一件棉T恤,一双运动鞋,一部相机,是他在督查现场的标准配置,当然,还有一身的泥土。

今年8月初,已过退休年龄的韩保新又被派往第四批中央环保督察的前线。至此,他成为华南环保督查中心唯一一位从河北中央环保督察试点开始,完整参加了5次中央环保督察的人员,被称为中心“督察第一人”。每次总结会上,大家翻出在现场拍的照片,有韩保新身影的镜头几乎总是一样——汗水湿透的衣衫、沾满泥水的裤腿、风尘仆仆的背影。随行的同事说,没办法啊,韩保新总是大步走在前面赶上第一现场,我们根本跟不上他的脚步。

在广西,他走遍了每一个红树林自然保护区,掌握了最真实的保护区破坏情况;在广东,他踏遍了每一条污染问题严重的江河,亲身寻找污染源;在湖南,他深入近千米的矿井,勘察危险废物违法处置情况。随着第四批中央环保督察的开展,他又作为海南省对口处室的分管领导,三天两夜带领队伍完成了艰巨的督察任务。

无论在哪里,都能看到背着相机的身影。向前,相机就是他的枪,直击污染;向后,相机就是他的笔,记录督察工作的每个场景。2016年他被授予环保工作30周年纪念章,颁发奖章时,我们看到他满头的银发与奖章一样耀眼。

“我即将退休,当我老了,走不动了,回看这一生,为环保事业奋斗过、拼搏过,我无悔。” 环境保护部华南环保督查中心 史韵供稿