

砥砺奋进的五年·绿映秦川

追赶超越 环保助力

——陕西生态文明建设综述



图为环保人员检查企业治污设施运行情况。

◆本报记者肖颖 通讯员康传义

“过去是垃圾随便倒,污水随处流,村里脏乱差,致富没法办。现在村容村貌变化大,巷道村道都绿化,村民收入大增加。”陕西省商洛市商州区腰市镇江山村党支部书记屈金亮感慨地说。作为全国生态文化村,江山村通过打造采摘观光园和开心农场,实现了四季有花、三季有果、常年有景,成为都市人休闲娱乐的好去处。每到周末和节假日,村里随处可见举着自拍杆的游人。

变化的不仅是江山村。党的十八大以来,陕西省持续推进生态文明建设,加快山、河、江、坡综合治理,严守生态红线,维护生态安全,全方位推进绿色发展,力促三秦大地山更绿、水更清、天更蓝。

5年来,全省绿色版图不断扩大,新增造林绿化2600多万亩;渭河综合整治主体工程全面建成,汉江、丹江水质保护成效显著;“治污降霾·保卫蓝天”铁腕推进,节能减排和环境综合治理取得积极进展。全省生态环境正朝着“山更绿、水更清、天更蓝”的目标稳步迈进。

环境综合治理全面推进

一直以来,保护好蓝天、地绿、水净的生态家园,让陕西人民看得见山、望得见水、记得住乡愁,既是陕西省发展必须遵循的原则,也是全省人民的共同期待。为此,聚焦大气、水、土壤“三大战役”和农村污染治理、总量减排等“硬骨头”,陕西省先后制定大气、水、土壤污染防治,农村环境综合整治和污染减排五年行动计划和年度工作方案,各地各部门也结合实际制定具体实施方案,推动各项措施有效落实。

为改善大气环境质量,陕西省委、省政府将铁腕治霾作为环保头号工程,落实“党政同责、一岗双责”,在前几年工作的基础上,今年又制定出台了《陕西省2017年铁腕治霾“1+9”行动方案》(以下简称《方案》),重点在“减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿”下了很大功夫,全力推进联防联控。为确保《方案》取得实效,省铁腕治霾工作组从4月起逐月开展点评、通报工作进展,强力推动铁腕治霾。出台了铁腕治霾专项行动奖励办法等16个配套政策文件,推行大气污染网格化管理,全省共划分一级网格13个、二级网格133个、三级网格1548个、四级网格19786个。

按照山水林田湖是一个生命共同体的原则,陕西省加快推进渭河、汉江、丹江、延河、无定河等重点流域的污染治理。

渭河污染治理是关中经济持续健康发展的关键保障,是民意所在、民心所向,近年来,陕西省委、省

政府下决心向渭河污染宣战,采取“关、建、治、保、管”五大举措。“关”就是关闭污染企业,渭河流域内的造纸企业曾经高达700余家,已基本关闭,仅剩十几家废纸造纸企业;“建”就是建设污水处理厂,渭河流域已经建成68座城镇生活污水处理厂,处理能力达到330万吨/年,基本上能做到全收集、全处置;“治”就是治理工业污染源,出台了严格的排放标准,保障工业污染源的达标排放;“保”就是合理调度水资源,保障渭河的生态基流,不发生断流;“管”就是加强水质监测,建立上下游生态补偿政策,水质改善给予奖励,水质恶化给予处罚。目前,渭河出省断面稳定保持Ⅳ类水质。

实践证明,把渭河污染治理好、把渭河生态建设好,不仅没有影响关中的经济社会发展水平,反而促进了关中地区经济社会与环境保护相协调。

为加快土壤污染防治,陕西省出台《陕西省土壤污染防治工作方案》,建立全省涉重金属污染企业清单,调整优化了排污量统计核算体系。省政府与环境保护部签署了土壤污染防治目标责任书,建立了36个省部级参与的省土壤污染防治工作联合调度会议制度。省环保厅对全省5000余家重点污染企业进行了3次空间遥感位置核查,以此为基础布设土壤详查监测点位15554个。全省已确定2016年、2017年土壤污染治理和修复项目24个,下达资金2.1亿多元,均已拨付到位。

经过持续努力,陕西省生态环境质量持续改善,其中渭河消灭黑臭,并提前一年提高一级标准完成国家考核任务;汉丹江水质持续保持优良,陕北在保障国家能源开发建设的前提下,生态环境质量保持稳定,绿色版图向北推进400公里;农村环境连片整治扎实推进,村庄环境面貌明显改善,近880万人受益。

境保护规划权重,完善突发环境事件应急处置体系,建立区域联防联控机制,落实生态补偿制度,积极落实重点区域生态环保要求,编制完成《陕西省生态保护红线划定方案》,环保体制机制不断完善。

今年6月29日,以府谷县金利源综合利用发电有限责任公司排污许可证通过国家排污许可系统核发成功为标志,陕西省全面完成了火电、造纸企业新版排污许可证网上核发工作,为全省排污许可“一证式”管理工作拉开了序幕。

近年来,陕西省多措并举,加大节能减排力度,进一步促进经济结构优化,改善环境质量。2016年纳入省委年度目标责任考核的62个新建重点减排项目完成率达100%。全省75平方米及以上钢铁烧结机、石油石化催化裂化装置全部脱硫;日产2500吨及以上新型干法水泥生产线全部脱硝。

关中地区2016年列入燃煤电厂超低排放改造计划的20台机组全部完成改造任务,30万千瓦及以上燃煤机组全部实现超低排放,提前一年完成计划任务。在2016年初召开的全国煤电超低排放改造动员会上,陕西作为先进省份作了交流发言。

省政府办公厅印发《陕西省主要污染物排污权有偿使用和交易管理办法(试行)》,制订初始排污权有偿使用总量征收标准,对全省320家重点排污企业安装了总量刷卡仪,建立排污总量管理平台与排污许可证管理信息平台。

环保体制机制日趋完善

“把排污权作为一种商品进行交易,让企业从无偿占用环境资源到有偿使用,倒逼企业加大污染治理力度,实现保护环境的目的。”省环保厅污染物排放总量控制处处长李强说。统计显示,自2010年实施主要污染物排污权交易以来,截至2016年年底,陕西省开展各项主要排污权交易61场(次),成交总额7.53亿元。

近年来,陕西省既立足当前,着力解决对经济社会可持续发展制约性强、群众反映强烈的突出问题,又着眼长远,持之以恒全面推进生态文明建设。《陕西省各级政府及部门环境保护工作责任规定(试行)》明确提出环境保护工作实行“党政同责”和“一岗双责”,让“环境保护不仅是环保部门一家的事”有了制度保障。

为破除制约环保事业发展的体制机制障碍,陕西省通过深化改革,严格实施总量控制制度,加快推进排污许可制度,实现环境监测网络全覆盖,加大环

服务追赶超越有力有效

陕西省充分发挥环境保护对经济发展的闸门、控制、调节、倒逼和引领作用,用环保优先的闸门来筑牢生态屏障,在新常态下不断为打造陕西经济升级版激发新的动力,主动服务追赶超越。出台环保服务追赶超越25条实施意见和支持稳增长促发展10条措施;加大“放管服”力度,先后简化行政审批环节21个,下放行政处罚91项,取消中介服务3项;出台禁批类、限批类和支持类项目目录和清单,为生态环保项目和民生工程开辟绿色通道;严格环境准入,严守生态底线;积极发挥环境保护在促进供给侧结构性改革中的作用,强化环境硬约束,推动去除落后和过剩产能;加快完善环保科技标准体系,倒逼治污技术进步,推动产业转型升级。

在服务经济社会发展的同时,全省各级环保部门还紧紧围绕环境质量这一核心,坚持问题导向,以强化环境保护执法效能为主线,以环境执法大练兵为载体,以工业污染源全面达标排放工作为抓手,持续加大环境执法力度,严厉打击环境违法行为。

统计显示,仅今年上半年,全省共出动环境执法人员65082人(次),检查企业20802家,检查污染防治设施19716台(套),立案1650家,较2016年同期增长40.7%,处罚1468家,罚款金额8398万元,较2016年同期增长84.2%,公开曝光环境违法问题116个,各级挂牌督办49家,约谈政府11家,约谈企业249家。

陕西省第十三次党代会报告提出“五新”战略任务(培育新动能、构筑新高地、激发新活力、共建新生活、彰显新形象),特别是在共建新生活、彰显新形象部分,提出了今后5年全省生态文明建设和环境保护的具体目标、任务和保障措施。面向未来,陕西将按照“五位一体”战略部署和“五个扎实”要求,充分发挥生态文明建设的基础性作用,全方位推进绿色发展,以创造新的生产方式、生活方式和生态文化,实现经济社会与环境保护相协调,不断推进环境保护和生态文明建设迈上新台阶。

推行大气污染网格化管理

- 划分一级网格 13个
- 划分二级网格 133个
- 划分三级网格 1548个
- 划分四级网格 19786个

减排力度加大

- 2016年重点减排项目完成率100%
- 关中地区30万千瓦及以上燃煤机组实现超低排放

截至2016年底

- 开展排污权交易 61场(次)
- 成交总额 7.53亿元

全国生态文明建设现场推进会召开 陕西两县分别获殊荣

本报讯 全国生态文明建设现场推进会近日在浙江省安吉县召开,陕西省汉中市留坝县被命名为全国首批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地,宝鸡市凤县被命名为全国首批国家生态文明建设示范县。

近年来,留坝县不断探索“绿水青山就是金山银山”重要思想的丰富内涵和实践经验,始终将生态文明建设与经济社会发展、生态文明建设、构建和谐社会同部署、同推进,借助得天独厚的自然资源,大力实施“生态立县、药菌强县、旅游强县”战略。牢固树立并认真践行绿色发展新理念,以提高环境质量为核心,狠抓生态环境治理,积极实施生态重点工程,大力发展绿色产业,走出了一条资源节约、环境友好、生态优良、群众满意的可持续发展道路。

今年,凤县及时修订完善了创建国家生态文明建设示范县规划,着力在推进经济转型升级,大力发展生态产业,深入开展城乡环境综合治理,彻底改变和提升县城环境质量与形象、举县参与、共建共享,合力推进环境优化的长效机制方面出实招、用实力、出实效。

李旭辉

宝鸡排污企业河内偷排污水受处罚 投放万尾鱼苗补偿恢复生态

本报讯 在陕西省宝鸡市石坝河入渭口,涉事的江西井冈山路桥(集团)有限公司宝鸡过境公路B-C19合同段拌和站职工,将万尾鱼苗投放河中,对渭河自然生态进行补偿恢复,现场群众拍手称快。

近日,宝鸡市环保局渭滨分局接到“12369”环保举报,市体育馆附近的石坝河河段有大量死鱼,河水呈白色。渭滨分局当即组织环境执法人员到达现场,经调查发现在石坝河上游王家河二组,江西井冈山路桥(集团)有限公司宝鸡过境公路B-C19合同段拌和站将沉淀挖出的水泥泥浆堆放在站内靠近王家河一侧,部分泥浆由

铁丝网下面的缝隙流入河中,拌和站职工还用水泵将深水池内的泥浆水通过软管偷排到王家河,致使河水受到污染,造成下游鱼类大量死亡。

次日,宝鸡市环保局渭滨分局根据水质监测结果对涉事的单位下达了行政处罚事先告知书,对其作出了限产、罚款的处理,要求其开展整改,严格按照环保要求,加强沉淀池废水管理。同时,将案件移交当地公安机关,对涉事当事人处15日行政拘留。又按照关于生态补偿恢复的整改要求,在石坝河入渭口以上300米水体景观段投放了万尾鲤鱼苗。

张永宁



图为陕西省宝鸡市眉县的美丽乡村。

建筑工地扬尘治理现场推进会召开 西咸新区打造扬尘治理标杆

本报讯 为深入开展秋季建筑工地扬尘污染防治工作,全面落实扬尘治理措施,日前,陕西省西咸新区在中铁港航局青年创业园项目地召开了建筑工地扬尘治理现场推进会。来自西咸新区各新城相关部门主要负责人及部分项目施工单位共500余人参加了现场会。

由中铁港航局负责建设的青年创业园项目施工现场,参会人员看到,工地门口和中央分别有两处扬尘污染实时在线监测设施,两块电子大屏幕上醒目的显示这一区域PM_{2.5}、颗粒物等污染因子的实时数据。

现场负责人介绍,在扬尘污染防治工作方面,创业园项目严格执行“六个百分百”、“七个到位”和“十九项措施”,场内道路两侧、工地围墙和施工塔机上均安装了雾化喷淋系统,配置了扬尘自动监测器,现场洒水降尘车、全自动360度旋

转防尘雾炮机和新型钢筋防尘遮雨棚等设施,对裸土采取全覆盖及绿植绿化,土方也采用“湿法作业”开挖,建筑垃圾更是采取智能筛分让部分资源可以重新再利用,变废为宝。

与会人员实地参观了施工现场,听取项目负责人介绍在扬尘污染治理、安全生产、文明施工等方面的做法和管理经验,查看车辆冲洗、喷淋系统、在线监测等扬尘污染控制设备使用情况。

西咸新区相关负责人就建筑施工扬尘污染治理工作进行了现场安排部署,要求各建筑施工企业负责人及施工项目负责人认真执行扬尘防治法律法规、政府和行业主管部门管理规定,自觉履行扬尘防治责任和义务,严格落实扬尘防治工作标准和要求,对扬尘治理工作不力的项目,将根据相关法律法规给予严厉处罚。

蒋智勇

