深化环境监测改革 提高监测数据质量

环境质量"上收一级"污染源"下放一级"

# 山东创新管理提高数据质量

#### 编者按

中共中央办公厅、国务院办公厅日前印发《关于深化环境监测改革提高环境监测数据质量的意见》(以下简称《意见》),为加强宣传引导,本报即日起开设专栏,对各地在环境监测质量管理体系建设、防范和惩治弄虚作假行为体系建设,以及贯彻落实《意见》的计划和措施等方面的好做法、好经验进行报道,以飨读者。

#### ◆本报记者周雁凌 王学鹏

记者近日在山东省泰安市第二污水处理厂看到,自动在线监控设备采样管路使用 PVC 硬塑料,外边包有一层银白色锡纸,连接处进行了铅封。自动监控站房的醒目位置上,贴有省环保厅、省公安厅警示排污单位和监测设备运维单位切勿弄虚作假的公开信,悬挂着的采集传输仪实时显示COD,氨氮、流量等数据。

山东省环境信息与监控中心污染源监控室主 任石敬华告诉记者:"采样管路使用硬管,做好固 定措施,是为了防止随意挪动。采样口附近和监 控站房里都装有摄像头,24小时不间断监控,一 旦出现异常,自动拍照取证,上传至环境监控中心 平台。"

记者了解到,近年来山东省采取了一系列防范措施,监测数据造假案件逐年大幅减少,2013年以来查处的42起监测数据造假案中,2013年、2014年分别为17起和15起,2015年和2016年均发现4起,2017年至今只有两起。

#### 有收有放,以改革提升监测数据质量

严防环境监测数据弄虚作假, 是山东省规范环境监测管理,确保 数据全面、准确、客观、真实的一个 重要保障。

作为经济大省,山东污染源数量多,排污总量大,水、气环境复杂,布局比较分散,单纯靠人工监测很难实现有效监管。自2007年起,山东省筹集10多亿元资金,逐步建成省、市、县三级环境监控体系并实现全省联网,包括城市空气、重点河流、饮用水水源地、重点企业、污水处理厂5个子系统,共5000多个点位,初步管住了全省排污的主要阀门。

但是,随着经济社会的快速发

展,环境监测领域越来越广,监测项目和频次不断增加,原有的监测管理体制机制逐步暴露出一些弊端。

山东省环保厅监测处处长张 庆伟介绍说:"之前,环境质量的监 测数据基本由各级环保部门自行 监测上报,'考核谁、谁监测',很难 避免行政干预,容易造成数据注 水。同时,为满足监测信息需求, 需要各级都建立一支庞大的环境 监测队伍,难免导致机构编制膨 胀、行政成本攀升。"

2012年,山东省率先在全国改革环境监测管理体制机制,开创了独具特色的环境监测管理模式,实

行环境质量"上收一级"、污染源"下放一级"管理体制和环境空气质量自动监测站TO(转让一经营)模式社会化运营机制。通过改革,避免了可能的行政干预,提高了监测数据质量,提升了监测公信力,同时也降低了监测成本。

为保障自动监控设施正常运行和数据真实、可靠、有效,山东省积极建立适合社会化运营特点的质量管理体系,出台了一系列加强数据质量和对造假问题处罚的文件。不过,即便如此,仍有个别企业依然心存侥幸,妄图在自动监测设备上动手脚,扰乱设备正常运行。

#### 精准打假,技术防范和强化监管两手硬

治病对症下药,打击监测数据 弄虚作假也要有的放矢。

山东省环保厅从技术防范和 强化监管两个方面人手,摸着石头 过河,逐个案件积累经验,逐步形 成了一套卓有成效的监测数据打 假体系。

在技术防范方面,创新研发并 推广污染源自动监测设备动态管 控系统,实现自动监测设备监测数 据、运行状态和工作参数"三同时" 监控,切断了污染源自动监测数据 造假主要途径,监测设备异常自动 报警,做到了以"技术创新"反制"技术造假"。根据动态管控系统,结合数据比对分析、信访举报、平台监控等提供的弄虚作假线索,开展"双随机+"独立调查,大大提高了污染源自动监控设施监管效率,实现监测数据弄虚作假案件的精准查处。

在强化监管方面,采取不打招呼、不通知、直奔现场、直接排查、 直取证据的独立调查模式,极大压缩监测数据弄虚作假空间。通过 多次检查,监控执法人员总结出了"快、准、细、狠"的四字要诀。 "快",即第一时间达到预定检查点位开展比对监测,固定稍纵即逝的证据;"准",即通过比对监测确定自动监测数据准不准,如果不准说明自动监测设备准有问题;"细",即详细检查采样探头和管路,逐一核对几十甚至上百个设备参数等;"狠",即对弄虚作假行为一查到底,绝不放过任何蛛丝马迹。

此外,山东省还建立环保公安 联勤联动机制,对造假案件实施一 律顶格处罚、一律移交公安机关、 一律媒体曝光的措施。

## 成都建企业环境 信用评价体系

#### 有8种情形之一的 直接评定为"不良企业"

本报讯《成都市企业环境信用评价体系建设实施方案》近日印发并实施,对环保诚信企业予以激励,环保不良企业进行惩戒。

成都将采取"评分"和"一票 否决"相结合的办法,开展企业环 境信用评价,评价结果分为环保 诚信企业、环保良好企业、环保 聚企业、环保不良企业4个等 级。在被评价年度,只要企业4个等 经因环境违法构成环境犯罪,被 到环保部门查封、扣押处理,被 同次用水水源保护区排污造成较 使用水水源保护区排污造成 集中式生活饮用水水源取水神 等8类情形之一的,将直接被 定为"环保不良企业"。

针对不同诚信等级企业,成都将探索环境信用分类监管制度。如,对环保诚信企业采取激励性措施,包括优先安排环保专项资金或者其他补助资金,建议金融机构予以信贷支持等。

对环保警示企业,将从严审查,加大执法监察、监督性监测频次,从严审批各类环保专项资金

补助申请等。 对环保不良企业采取惩戒 性措施,暂停各类环保专项资 金补助,取消各类环保评优评 奖,建议金融机构在其环境信 用等级提升之前,不予新增贷 款,并视情况逐步压缩贷款,直 至退出贷款。

据了解,企业环境信用评价周期为一年。在环境信用评价结果公布后,企业如果发生较大及以上突发环境事件,有违法新建、改建、扩建项目,或因环境问题引发群体性事件,其环境信用等级将重新评价。



智慧环保方案优秀提供商 让环境管理更便捷、更智慧。 网址:boanda.com.cn



人民图片网供图

## 太原党政"一把手"进村人户看"煤改电"

现场观摩,传导压力,确保禁煤任务完成

本报讯 一场别开生面的观摩督导会近 日在山西省太原市悄然展开。

从参加者可以看出,这场观摩督导会并不一般——带队的是山西省委常委、太原市委书记罗清宇和市长耿彦波,成员有市委常委,副市长,市人大常委会、市政协分管负责同志;各县(市、区)委书记、县(市、区)长;山西转型综改示范区以及不锈钢产业园区党政负责人;市直有关部门主要负责人;有关企业主要负责人。

观摩督导会规格之高,为历年来少见, 体现出太原对环境保护的空前重视。

#### 现场观摩学到了好做法

作为北方地区清洁供暖试点城市,按照环境保护部对京津冀及周边传输通道"2+26"城市部署的重点工作要求,太原市提出今冬采暖不烧煤,在市区建成"禁煤区",明确从10月1日起,除热电厂和两个城市热源厂外,太原市区范围内将禁止任何单位和个人销售、运输、燃用煤炭,"禁煤区"面积达到1460平方公里。

为了实现市区禁煤,按照企业为主、政府推动、居民可承受的方针,太原市确定供暖期之前完成348个农村、13.4万户的煤改电(气)奋斗目标。

环境质量改善观摩督导会正是在此背景下展开。在罗清宇看来,这次观摩督导是贯彻习近平总书记关于加强生态文明建设重要战略思想的具体体现,是在全市营造比学赶超、争先进位工作氛围的创新载

体,是关系13.4万户群众如期供暖、清洁供暖的有效举措。

罗清宇、耿彦波与大家一道看展板、听介绍、进农户,与村干部、施工单位负责人和群众深入交谈,并根据统一制定的评分原则和评分标准进行了打分。最受触动的是各县(市、区)党政主要负责同志,有人坦言,通过观摩督导学到了好经验好做法,进一步看到了自身存在的差距不足,很受启发。

#### 传导压力,加快煤改电(气)步伐

自9月13日太原开展第一阶段观摩督导以来,各县(市、区)之间比学赶超、争先进位的工作氛围更加浓厚,对标先进、明确差距,学习经验、改进方法,自我加压、加快推进,全市煤改电(气)工作攻坚克难,疾步前行。

9月20日,太原市又举行环境质量改善第二阶段观摩督导。9月23日,太原市委又召开常委会(扩大)会议,对环境质量改善观摩督导进行总结点评,研究进一步做好大气环境质量改善工作。

观摩督导会并不是只看先进典型。"不仅要提供好的典型,还要提供差的典型。"一位不愿意透露姓名的县区负责人接到任务后,坦言"出了一身冷汗"。通过现场观摩看亮点、深入检查找问题、真督实导促落实,全市上下深刻感受到"煤改电""煤改气"是一项必须完成的任务。

比如,作为太原"南移"发展的主阵地, 小店区城市建设任务繁重,人口集聚效应 凸显,散煤治理工作压力巨大——分散燃 煤采暖锅炉拆除和清洁供暖改造,占到全市总任务量的49%;城中村、农村建筑体量

大、居民诉求高,情况复杂。 这个区明确了"五清"工作原则,即任 务清、责任清、标准清、时限清、目标清;全面 推行"五个一"工作法,即一个组织网络、一张 任务治理表、一张任务目标图、一张问题清单、 一个微信工作集群,散煤治理各项工作有序 推进。

目前,小店区燃煤锅炉实现清零,农村清洁供暖管网入户数为22592户,入户率63%,累计拆除农村城中村居民燃煤供暖锅炉9750台、炉燃煤2756台,清理积存原煤

#### 将好经验好做法制度化

观摩督导还重点督导了城中村整村拆除情况——太原今年将36个城中村整村拆除和36个棚户区拆除改造,也纳入散煤治理工作任务。在拆除速度最快的尖草坪区,城中村整村拆除5117户,拆除率达到99.98%。

此外,太原还投入资金200多亿元启动 了汾河8条支流综合治理,年底前基本完成 城区范围19条黑臭水体的综合治理,预计 10月15日前将完成"八河"的污水截流工 作,年底前基本完成全部主要工程。

罗清宇表示,将及时总结观摩督导中发现的好经验好做法,认真梳理、加以完善,形成制度化成果,在全市加以推广,确保今年煤改电(气)工作任务的圆满完成。

无的圆侧元成。 **任晓明 高岗栓** 

#### 落实反馈整改意见

#### 巩固中央督察成效

## 遵义加大力度整治网箱养殖

无证网箱年底全部取缔

本报讯 近年来,贵州省遵义市辖区乌江干流库区及圆满 贯水库网箱养殖失控,超规划及 无证养殖户数众多,过量投饵加重水体富营养化。中央环保督察以来,遵义市加强组织领导,市政府成立网箱养殖整改工作领导小组,县(区、市)党委政府成立工作专班,包干负责区域内网箱清理拆除整治工作。

在整治过程中,遵义市细化 分解任务,明确责任单位、责任 人员和整改时限,落实网箱养殖 整治任务。开展广泛宣传,有序 引导,向养殖户推广生态养殖技术、放养滤食性鱼类增殖技术, 实现以鱼净水,减少水体污染。同时,市政府组建网箱养殖整治督查督导工作组,开展辖域内网箱养殖整治督促检查。对整改不到位,不作为、慢作为、乱作为的,依法依规进行问责。网箱养殖整治工作成效显著,达到了预期效果。

目前,遵义市网箱整治已投入资金5016.4万元,统筹用于市域内相关流域网箱整治工作和养殖渔民的转产转业工作。全市境内现有网箱面积2241.65亩,已拆除712亩。市政府明确,超规划及无证网箱将在年底前全部取缔。

### 再部署 再督导 再推进 宜昌倒排工期推进问题整改

本报讯 湖北省委、省政府 近日召开全省长江经济带"共抓 大保护、不搞大开发"暨中央环 保督察反馈意见整改工作电视 电话会议。会后,湖北省委常 委、宜昌市委书记周霁就落实各 项环保工作进行再部署、再督 导、再推进。

周霁要求,重点要更突出,继续强力推进中央环保督察反馈问题整改,倒排工期,逐一销号,坚决打好污染防治攻坚战,加快推进化工产业转型升级,强更扎实,各级领导干部要立标杆、作表率,既挂帅、又出征,践行一线工作法,扑下身子、亲力,狠抓落实;切实履行好"河

湖长"职责,坚持"一河一策""一湖一策";充分发挥"环保+公安"执法模式作用,始终保持对环境违法行为的高压态势;坚持铁心、铁面、铁腕、铁纪、铁痕,全面加强生态环保领域监督执纪问责,从严查处监管失职、履职缺位、不作为乱作为等突出问题。

同时强调,治本要更有效,继续强化绿色发展与环境保护地方立法,抓好"长江宜昌段一江两岸生态修复保护规划""长江流域(宜昌段)生态修复和绿色发展规划"等重大规划的落地实施;强化改革创新,实施截污、流污、减污、控污、治污工程,统筹解决市域内突出问题和矛盾。

雷鹏程 罗继涛

### 对中央环保督察交办问题—抓到底 大连督查金普新区案件整改

本报讯 辽宁省大连市第三 环保督查组组长、市环保局局长 张海冰近日深入金普新区,对中 央环保督察组交办的新区董家 沟街道煤窑村环境整治、海青岛 街道于屯环境治理、北良港填海 清淤、拥政街道青山公墓毁林 4 个案件的整改进行了现场督查。

针对董家沟街道煤窑村区域环境质量差的问题,董家沟街 道高度重视,对滨海路沿线乱堆放的渔具网具等海上生产用具 全部进行了清理,将煤窑村海边纳入城市管理体系;购买挂壁车,定期对生活垃圾进行清理, 还将整治后沿线裸露地块进行了绿化美化。

针对海青岛街道三道沟村 于屯区域有很多大坑、垃圾遍地 的问题,督查组提出整改意见, 海青岛街道每周召开现场调度 会,先后投入80余万元,铺设长 460米直径1.5米水泥管作为排 洪渠,清理建筑垃圾等近千吨, 平整硬化绿化土地6万平方米,铺 设连接市区道路1400平方米,架 设防水围挡400余延长米。

"某物流集团有限公司炸山 填海致使泥石冲向周边海域,使 海域变窄,海床升高,严重破坏 海洋生态环境。"对此,新区农业 局向北良公司下达限期提交清 淤护岸方案通知后,这家公司表 示已着手启动东4~7#泊位的岸 线审批、勘察等项目前期手续办 理工作。现场督查要求,加快进 度,尽快开展东部海域清淤疏浚 和护岸工作。

针对群众反映"金州区拥政 街道某村大山被毁建公墓"的问题,拥政街道要求村委会恢复违法占 用林地原貌,对公墓周围环境进行 绿化美化。目前,已新种植绿化 树木 2648 棵。 **付磊 李广巍** 

### 第十届中华环境奖 组委会公告

中华环境奖自2000年设立以来已连续开展了九届,共表彰在 我国环境保护领域做出突出贡献的集体和个人195个。这些获奖 者在推动环保工作,引领环保先进理念、技术和行为方式方面发挥 了积极作用。

第十届中华环境奖评选推荐工作于2017年10月10日正式启动。本届评选主题为"生态兴则文明兴",将表彰和奖励在城镇环境、环境管理、企业环保、生态保护和环保宣教五个方面做出突出贡献的单位和个人,加大评选、表彰和宣传的力度,以贯彻落实党的十八大精神,持之以恒地推动生态文明建设,实现美丽中国梦。

第十届中华环境奖评选申报及推荐工作自即日起至2018年1月10日止,欢迎社会各界积极参与。详细情况请登录环境保护部网站(http://www.zhb.gov.cn/)或中华环境保护基金会网站(http://www.cepf.org.cn/)查询并下载申报须知、推荐表及申报表,或直接与中华环境奖组委会秘书处联系。

联系单位:中华环境奖组委会秘书处 联系电话:(010)67112884 传 真:(010)67112884 67118190 E-mail:cepf714@126.com 联系地址:北京市东城区广渠门内大街16号 环境大厦719室 邮 编:100062