

# 辽宁推进生态保护红线划定

到2020年前,建立执法监督机制、成效考核机制和台账系统

◆张莱

按照辽宁省委、省政府《贯彻〈关于划定并严守生态保护红线的若干意见〉方案》要求,辽宁省将用3年时间,到2020年完成全省划定并严守生态保护红线工作。

辽宁省政府在近日召开的生态保护红线划定工作推进会上提出,2017年11月底前,14个市要完成生态保护红线市与县的协调对接和落图落地工作,上报生态保护红线方案。2018年底前,要

求14个市发布生态保护红线分布、类型和面积,省本级要发布省级生态保护红线分布、类型和面积,制定生态保护红线管理办法。2019年底前,要求完成全省生态保护红线勘界立标,明确自然资源确权登记,推动建立生态补偿机制。2020年底前,建立生态保护红线执法监督机制、成效考核机制和台账系统。省政府将把完成情况纳入绩效考核体系,对工作滞后的地区、部门,将予以通报批评或约谈主要领导。

## 12个市已完成生态保护红线落图

今年4月20日,辽宁省委常委会议审议通过了《贯彻落实〈关于划定并严守生态保护红线的若干意见〉方案》,确定了辽宁省生态保护红线工作方案。

为加强划定并严守生态保护红线的组织领导,省政府成立了以省长陈求发为组长、副省长崔枫林为副组长、省直相关部门主要负责同志为成员的领导小组,办公室设在省环保局。

在技术层面,2015年,国家对各省红线分布格局和面积比例进行了顶层设计,与辽宁省进行对接,建议辽宁省生态红线面积比例为35.27%。辽宁省

成立了以省环科院、环境保护部南京环境科学研究所、中科院沈阳生态所为依托的红线划定技术组,按照国家技术指南要求,通过科学评估,初步确定辽宁省生态保护红线面积比例为30.49%。

2016年,辽宁省环保局开展了对各市生态保护红线划定技术培训和对接,印发了《辽宁省生态保护红线划定技术指南》和《辽宁省生态保护红线划定考核验收细则(试行)》,指导各市县完成1:10000红线绘图工作。截至目前,全省有12个市已完成了生态保护红线绘图工作。

## 保障项目资金拨付 抓好技术指导与审核

生态保护红线划定工作推进会议强调,要求全力保障项目资金安全。生态保护红线划定工作涉及的项目资金量较大,要求各级政府严格项目资金管理,坚持按照项目计划拨付使用资金,坚决杜绝随意改变资金用途、扣减项目资金等现象,任何组织和个人都不得以任何理由截留、挪用、浪费。纪检监察、财政等部门应不定期对资金使用情况进行检查,严肃查处违法违规违纪行为,防止资金被挤占、挪用等违纪违规问题的发生,确保资金安全高效运行。

技术审核是确保划定方案科学性、红线布局完整性的重要工作,是红线报批前的关键环节。按照省委、省政府文件规定,2018年6月底前,省环保厅、省发改委会同有关部门对各市1:10000生态保护红线方案进行了技术审核。

## 正确处理红线划定与经济发展的关系

会议强调,要正确处理红线划定与经济发展的关系,落实意向性红线指标。牢固树立绿水青山就是金山银山的发展理念,要以生态文明建设推进经济社会发展,绝不能以发展之名消极对待划定工作。

在划定过程中,要坚持科学性、功能性、整体性的原则,按照定性分析与定量评估相结合的方法,理清现有的各类保护地与生态保护红线的关系,评估识别生态功能最重要和生态环境最敏感的区域,做到“应划尽划”。

会议要求,省直有关部门按照国家的生态保护红线划定方案技术审核规程,以科学评估、合理确定红线范围为重点,组织好相关专家,及时有效地为地方提供技术指导,做到科学合理、应划尽划、应保尽保,保证红线划得好、守得住、有效益。

管控政策是严守生态保护红线的制度保障。2018年底前,辽宁省将制定出台生态保护红线管理办法等配套管控政策。同时,要加快制定生态保护红线考核办法和生态保护补偿政策。在政策制定、规划编制、生态保护补偿方面要落实红线的优先地位,实现刚性管控,以确保生态保护红线划定后,原则上能够按照禁止开发区域进行管理,只能增加不能减少。

根据国家要求和辽宁省实际,辽宁省红线划定基本格局初步确定为“两屏两廊多点”。“两屏”为辽东山地丘陵生态屏障区,主要生态功能为水源涵养、水土保持和生物多样性维护;辽西低山丘陵生态屏障区,主要生态功能为水土保持、防风固沙和水源涵养。“两廊”为辽河和凌河生态廊道,主要生态功能为水源涵养和洪水调蓄。“多点”为省级以上自然保护区、森林公园、湿地公园、重要湿地、地质遗迹、风景名胜、重要饮用水水源地和其他有必要严格保护的各类保护地。

# 走出国门,做真正的强者

上接一版

据了解,这一项目由埃塞俄比亚政府投资1亿美元兴建,由中国电力工程有限公司承建。有业内人士告诉记者,这一项目采用的均是光大国际的自主技术和工艺标准。

近两年,受益于国家“一带一路”政策的持续推动,光大国际积极投入到绿色“一带一路”建设,除了进入非洲市场,企业还重点开拓东南亚市场,旗下装备制造企业主营的垃圾焚烧发电系统成套设备成功进入越南市场。

同样在垃圾焚烧发电领域,锦江环境也在加快“走出去”的进程。锦江环境董事长王元路在接受记者采访时表示,企业在新加坡上市一年来,在国际上的影响力逐渐体现。除了在新加坡中标了垃圾焚烧预处理项目,锦江环境还在印度中标两个项目。此外,其他项目也在推进中。

她还表示:“一带一路”沿线国家大多数城市垃圾处理比较落后,比如印尼、越南等地,垃圾处理水平相当于20年前的中国。在经历多年发展后,目前我国比较成熟的垃圾焚烧技术已经可以走出国门了。”

谈到企业如何才能“走出去”并“站得住”,她说:“要适应政策、法律、文化、营运模式,做到风险可控、积极推进。”此外,一批环保龙头企业业务范围已经扩展到国外。比如,重庆三峰环境签约了印度、泰国等“一带一路”国家的垃圾焚烧发电项目,实现了国产垃圾焚烧技术输出。

除了大项目,环保工业园区打造的设备产业链为我国环保工程“走出去”提供了有力支撑。比如宜兴环保科技工业园通过不断完善公共服务平台,建立产学研合作机制,聚合了一大批国内外优秀科技资源,培育出50多家环保细分领域的“单打冠军”,引领园区环保企业快速“走出去”。去年,园区承接海外各类业务量近100亿元。

## 标准、技术带来推动力

环保企业在污水处理领域进行技术输出,同时采用国际标准和引进先进技术打开大市场

在借“一带一路”“走出去”的同时,不少企业也面临着目的地国家标准和质量严格要求的挑战。在迎接挑战的过程中,

我国环保企业不仅不断调整和提升自身竞争力,还将国际上的先进技术引入到“一带一路”沿线国家项目建设中。

今年8月初,一张由伊拉克KAR实验室出具的检测报告显示:由博天环境承建的伊拉克KAR炼厂四期扩建项目处理的出水水质高于预期,多项指标均达到了美国的二级污水处理要求。由此,这座新投入运营的污水处理厂,成为当地规模最大、标准最高的工业污水处理厂之一,博天环境也因此踏上进入中东国家水务市场的新台阶。

成功“走出去”的还有金科水务。去年,公司中标意大利达涅利集团污水再生回用项目,而项目近乎严苛的标准和条件让中国企业实实在在地感受到进入国际市场的艰辛。

“在国内,一般同类的污水回用项目我们会绘制设计图纸也就千八百张,而在伊朗大型污水再生回用项目中,图纸数量是1.5万张。”金科水务董事长张慧春说。

质量造就品牌。总包方达涅利集团与金科水务签订了长期战略合作协议,在中国及海外市场推广金科水务的再生水处理技术。而项目的最终用户——伊朗方面也与金科水务进一步签订战略合作协议,共同开发伊朗钢铁行业水处理市场。

高要求带来了企业整体实力的提升,环保产业“走出去”的项目逐渐具有了示范意义,甚至引领了国内产业发展。比如金科水务自主应用了国际领先的BIM(建筑信息模型, Building Information Modeling),在提升效率的同时,返工率降低了70%~80%。

据了解,这一先进技术在国内应用非常少,但随着企业对自身管理和效率提升的要求,BIM目前已经在住建部对《建设项目总投资费用项目组成》和《建设项目工程总承包费用项目组成》公开征求意见中纳入到工程造价标准科目。有业内人士告诉记者:“这对传统的市政行业既是改变也是鞭策,以往的图纸将被三维立体模型取代。”

“走出去”“引进来”,企业早先的“试水”契合了产业发展的脉搏。我国众多环保企业在“一带一路”沿线国家,不仅在耕耘,输出环保理念、工匠精神 and 先进技术,也在收获着国际化的视角和对产业的前瞻性。



近年来,江西省新余市在加强保护青山绿水的同时,巧用当地生态资源,扶持有特色的村庄逐步打造以荷花、向日葵、波斯菊、格桑花、马鞭草等为主的花海经济带,实现生态效益和经济效益的有机统一。图为游客在新余市渝水区良山镇下保村百亩山谷花海内游玩。

人民图片网供图

上接一版

再如,山东省积极创建国家新旧动能转换综合试验区,以“四新”(新技术、新产业、新业态、新模式)促“四化”(产业智能化、智慧产业化、跨界融合化、品牌高端化)实现“四提”(传统产业提质增效、新兴产业提规模、跨界融合提潜能、品牌高端提价值),着力推进高端装备制造、高端化工等10个重点领域发展。

吉林省工信厅8月31日召开第15次厅务会议,深入贯彻落实中央环保督察要求,围绕绿色发展主题全面推进落实产业转型升级行动计划。下一步将坚持轻量化、电动化、清洁化,加快传统汽车产业绿色改造;突出资源循环、链式控制,改造提升石化产业清洁生产水平;推动农产品加工业实现一二三产业绿色融合发展。同时,培育转型升级绿色引擎,积极发展节能与新能源汽车产业等七大新兴产业,全力改善产业绿色因子,积极推进产业绿色创新,努力构建新型绿色产业体系。

同样,在海南、在新疆、在四川、在青海、在西藏,一家家生产新工艺后、高耗能、高污染的企业被查处关停;一批批重点行业企业正以督察整改为契机,增加治污投入,强化技改创新,加快推进节能减排和转型升级。

## “督察为企业升级提供了机遇,带来了实惠”

挖掘增长新动能,就要化解过剩产能。在中央环保督察过程中,8省区以推进供给侧结构性改革为主线,着力解决好影响绿

色发展的深层次问题,首当其冲就是着力化解过剩产能,积极推进能源结构调整。

山东是煤炭生产和消费大省,生态环境保护一项重要工作就是压减煤炭。以中央环保督察为契机,山东正着力化解落后产能,积极推动煤炭清洁高效利用。

在9月8日召开的环保督察边督边改情况发布会上,山东省环保厅副厅长姚云辉介绍,山东将以钢铁、煤炭等行业为重点,落实逐步加严的地方污染物排放标准,积极稳妥化解过剩产能。2017年,除济钢产能全部停产外,全省计划压减粗钢产能527万吨、生铁产能175万吨,争取压减煤炭消费量570万吨。加快推进连铸连轧项目清理,同时分别停运相应规模煤电机组,争取压减煤炭消费量1000万吨。

在此基础上,山东大力推进电源结构调整优化,在最大限度提高高效环保机组利用水平的同时,优先安排规划内风能、太阳能等新能源发电计划。

新疆生产建设兵团借助中央环保督察东风,出台《石河子市环境质量达标规划》,拟从2017年冬季供暖期开始,关停石河子市总规模为133万千瓦的小火电机组,并压减40万吨水泥产能,关停9台电石炉。

此次环保督察的8省区还将“散乱污”企业整治作为化解过剩产能、打好污染防治攻坚战的重要环节。值得一提的是,各地在打击违法企业的同时,尤其注意防止“一刀切”现象。

如新疆乌鲁木齐制定了“散乱污”企业专项整治实施方案,全面开展“散乱污”企业清理

整治。同时,支持小微企业向环保型小微企业转型升级,建立支持小微企业发展的长效机制,设立小微企业创业专项扶持资金,对符合国家产业政策鼓励类企业,帮助它们用先进工艺提升环保能力,突破制约小微企业发展瓶颈。同时以该市高新区(新市区)、米东区为试点,建设环保型小微企业创业园。

山东省通过“过桥行动”帮助禁养区畜禽养殖场(户)向非禁养区搬迁;新疆生产建设兵团强化管理服务,加强补贴补偿,积极为养殖户搬迁、企业转型解决实际问题。

中央环保督察对一个地区是重大机遇,对于很多企业同样如此。通过督察,让环保不达标企业整改、让不符合产业政策的企业淘汰、让合法合规的企业生产,“劣币驱逐良币”的问题得到明显改善,守法企业得到应有的尊重,为企业发展营造良好的环境。

新疆梅花氨基酸有限公司副总经理张良民说:“中央环保督察不但为企业产品升级提供了机遇,还为守法企业提供了一个公平公正的平台,规范了市场,调整了产品结构,给合法合规企业带来了实惠。”

中国科学院东北地理与农业生态研究所研究员田卫认为,中央环保督察组的工作让百姓看到建设生态文明的希望所在,力量所在,通过中央环保督察等一系列环保举措,环境保护和绿色发展的理念一定会更加深入人心。

王琳琳 李军 步雪琳 邢飞龙 霍桃 吕望舒 宋杨 丁瑶瑶 共同采写



党政领导  
抓落实

# 黄标车淘汰进度严重滞后

湖南省副省长要求形成倒逼机制,按期完成任务

本报记者张东风 通讯员陈颖超长沙报道 湖南省政府日前召开全省推进黄标车淘汰工作电视电话会议,进一步推进全省黄标车淘汰工作,确保年底前基本完成。

湖南省委常委、常务副省长陈向群出席会议,要求深化认识、提高站位,从思想上高度重视,从行动上狠抓落实,坚决打赢黄标车淘汰攻坚战。

据会议通报,今年湖南省需淘汰黄标车10.87万辆。前8月,全省累计淘汰黄标车3.4万辆,仅完成年度任务的31%。据省交警总队统计数据显示,前8月,全省14个市州中,张家界市的黄标车淘汰完成率为52%,为全省最高。娄底、常德、岳阳和怀化的黄标车淘汰完成率均低于20%,进度严重滞后。

陈向群强调,黄标车

淘汰工作是一项严肃的政治任务、重大的民生工程、重要的环保举措。要深化认识、提高站位,切实增强使命感。

他要求,各级各部门切实增强紧迫感,对照中央要求、对照群众期盼、对照目标任务,着力解决思想认识不统一、工作进展不平衡、政策执行不彻底、激励措施不到位等问题。要抓住重点、有的放矢,在关键领域、关键环节取得突破。要从党政机关着手,做好示范引领;从行业管控着手,形成倒逼机制;从路面执法着手,严厉查处打击;从政策激励着手,加快淘汰进度;从监督管理着手,防止后续问题。各级各部门要切实强化责任感,精心组织、加压推进,以责任落实推进工作落地,以时间倒逼推进工作倒逼,确保按期完成目标任务。

## 山西省副省长突查太原晋中大气污染治理

## 秋冬季攻坚措施要落到实处

本报记者王璟太原报道 山西省副省长贺天才近日率环境执法人员突击检查太原、晋中两市秋冬季大气污染综合治理攻坚行动。贺天才在现场强调,要强化督查执法,严格考核问责,把秋冬季大气污染综合治理攻坚行动各项措施落到实处。

贺天才和检查组一行来到太原市杏花岭区小窑头村检查“煤改电”工程进展。一户村民介绍说:“往年一到冬天,西北风一刮,到处是煤灰,就连空气好像也被染黑了,现在好太多了。‘煤改电’可是解决了我们的大问题,村民们都很欢迎,省钱又好用,大家都夸政府办的是大好事。”

检查组来到晋中市榆次区山西福源昌醋业有限公司检查“煤改气”改造工程。据该厂负责人介绍,今年刚换

了燃气锅炉,厂区干净了许多,原来的锅炉房也进行了重新改造。当贺天才问燃气锅炉成本不高时,这位负责人说:“比起燃煤锅炉来是高了一些,但是企业要有社会责任,也要为全社会做出贡献。这样想的话,成本就不高了。”

贺天才在日前召开的全省秋冬季大气污染综合治理攻坚行动电视电话会议上要求,要提高政治站位,采取更有针对性的措施,扎实开展秋冬季大气污染综合治理攻坚行动,坚决完成“大气十条”目标任务。要加强组织领导,强化督查执法,严格考核问责,加强信息公开和宣传引导,确保秋冬季大气污染综合治理攻坚行动取得实效,圆满完成全年环境空气质量改善目标。

# 不忘初心 履职尽责

上接一版

作为党代表,使命光荣,责任重大。

辽宁省环科院院长张丽华代表告诉记者,成为十九大党代表使命光荣,责任重大。她将与其它环科技工作者一起,一如既往地做好环境科研工作,努力成为支撑科学决策的数据库、解决环境问题的突击队、创新环境科技的主力军、推进生态文明的智囊团,以科技创新支撑环保未来。

“我一定不忘初心,把中央生态文明建设的顶层设计,转化为推动环境质量改善的实际行动、真措施、真成效,守护绿水青山,建设美丽辽宁。”张丽华告诉记者。

湖南省张家界市环保局环境监测中心站分析室主任黄斌代表说,作为十九大一名年轻的代表,心情无比激动,对十九大即将召开充满了期盼。

黄斌说,作为一名基层党员代表,感觉到的是沉甸甸的责任。同时作为一名基层的环境监测科技工作者,要立足本职、扎根一线、乐于奉献,守住环境监测底线,确保监测数据“真”“准”“全”,为生态文明建设添砖加瓦。

谈履职,他们表示信心满怀。

他们是环保人,接受采访过程中自然脱离不开环保。谈及他们的本职,代表们表示,十九大一定会进一步指明方向。

福建省环保局党组书记、厅长朱华表示,福建是全国首个生态文明试验区,习近平总书记在这里工作生活近18年,在生态文明建设方面做了许多积极探索。

她告诉记者,近年来,她一直在思考环境治理与经济发展的关系,思考怎样守护好福建省的“绿水青山”并把生态优势转化为发展优势,思考如何在坚持“环境质量只能更好,不能变坏”的基础上,通过体制机制创新来加快推进生态环境管理方式和方式的转型,用新路径、新办法来解决新问题。

北京市主任李元婷代表表示,党的十八大以来,生态文明建设提到了很高的高度,前五年的成果有目共睹,十九大在生态文明建设方面有更深远、更有指导意义、更具有纲领性的战略性部署,让我们在接下来的工作中,有更明确的方向。我们会在现有基础上,按照十九大指明的方向,继续走下去。

岳跃周迎久 张铭贤 闫艳 刘立平 魏然 张莱