

# 岳西模式： “两山论”的生动实践



图为岳西县石佛山有机农业茶园。

2017年5月26日,中共中央政治局就推动形成绿色发展方式和生活方式进行第四十一次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调,推动形成绿色发展方式和生活方式是贯彻新发展理念的要求,必须把生态文明建设摆在全局工作的突出地位。目前,各地都在探索符合自己基础和优势的绿色发展路径和方法。安徽省岳西县为了实现绿色发展,近年来严守生态红线,在空间格局、产业结构、生产方式、生活方式方面都进行了积极的探索,形成了优势产业,改善了就业,增加了农民收入,保护了环境,增强了生态文明建设的内生动力,初步实现了经济社会发展和生态环境保护的协同共进,为人民群众创造良好生产生活环境。

岳西以“两山论”为指导,立足绿色,围绕脱贫攻坚和农业供给侧结构性改革两大主线,以“稳量增收转方式,提质增效调结构”为主题,围绕绿色发展、特色发展、规模化经营和脱贫攻坚工作部署,夯基础、优结构、壮产业、铸品牌、增投入、强服务,培育农民收入新的增长点,开创全县绿色发展特别是有机农业的新局面。

## 岳西模式的发展成果

在农业经济绿色发展的一张蓝图下,岳西县历届县委和县政府班子本着“功成不必在我,成功离不开我”的思想,抓准工作抓手,紧盯着力点,一届接着一届干,成绩斐然。如通过巩固提升基地,推进标准化生产,发展绿色品牌农业,狠抓农产品宣传推介,特色产业效益稳步提升。2016年,全县特色农业收入21.25亿元,农产品加工值91.62亿元,农村居民人均可支配收入9598元,来自产业化经营收入占32.4%;茶叶亩收入3000-5000元,蚕桑亩收入4000元,茭白平均亩收入4000元,特色产业纯收入是种水稻的5-6倍。全县有各类专业大户1.2万户,其中茶叶6500余户,蚕桑1100户,茭白850余户。2017年,全县预计粮食产量8.9万吨,油料产量3700吨,茶叶产量5100吨,蔬菜产量22.5万吨,蚕桑产量3100吨,水产品产量1320吨;农民人均可支配收入10558元,增长10%;农业增加值增速达3.5%;农产品加工业产值99.87亿元,增长9%。特色农业收入已成为农民收入的主要渠道,“人人有事做、家家有收入”的格局正在形成。岳西县先后获得全国农业(茶叶)标准化示范区、全国重点产茶县、中国名茶之乡、全国茶乡特色旅游县、全国蔬菜产业重点县、中国高山茭白之乡、全国和省休闲农业与乡村旅游示范区、安徽省茶产业十强县、全省蚕桑生产第一大县等荣誉。在空

气质量方面,尽管地处山区,空气流动性差,2016年岳西城区空气质量总体质量为良,未出现重度污染天气。如2017年9月18日至9月23日,PM<sub>2.5</sub>介于40-66之间。在水体环境质量方面,2016年,县环境监测站在全县主要河流设置了鹭鸶河(和平桥)、黄尾河(彩虹瀑布)、姚家河(拦河堰)、潜水(天仙河大桥)、皖水(毛尖山电站)、店前河(蔡家坪)等6个监测断面。鹭鸶河监测断面的水质符合《地表水环境质量标准》(GB 3838-2002)Ⅱ类标准,其他河流监测断面均达到Ⅲ类标准。在自然保护方面,2015年,岳西入选国家级生态保护与建设示范区,森林覆盖率76%。可以说,环境质量在发展中长期保持优良水平,实现了生态环境保护和经济发展的有机统一。

五年来,岳西县的经济总量持续增大,农业总产值从2013年的22.7亿元增加到2016年的28亿元,年均增速5.8%。农民收入快速提高,农村居民人均可支配收入由2013年的5612元增加到2017年的10558元,增速明显快于全市平均水平,特色扶贫、绿色发展的成效显著。在2017年3月21日的全国产业扶贫(湖北罗田)现场观摩会上,岳西县作了“创新产业扶贫机制 打好脱贫攻坚硬仗”的典型经验发言,得到各方认可。可见,岳西县初步形成了县域有机农业、特色农业、绿色发展、脱贫致富相结合的岳西模式。



蚕桑养殖成为岳西农民主要的经济收入之一。图为岳西县茧丝绸蚕业专业合作社。

## 岳西模式的基本经验

**一是发展绿色与有机优势的品牌农业。**岳西县有30多年的有机现代农业发展历史,如1997年岳西县被列为中德GTZ合作项目“中国有机农业发展”试点县(1998-2002),开发有机茶和有机猕猴桃等,包家乡石佛寺茶园被环境保护部有机食品发展中心与

德国国际合作机构GTZ项目组定为“有机农业试点示范基地”(1997-2003)。岳西县通过长期的实践,通过高山远山松杉茶、近山矮山果菜茶的地因地制宜发展模式,打造绿色农业、有机农业、品牌农业和优势农业,既优化了空间开发格局,又促进了

经济的发展和农村就业。五年期间,全县品牌建设取得可喜成绩,形成茭白、猕猴桃、茶叶、天麻、铁皮石斛等具有区域优势的品牌。全县农产品获得中国驰名商标5个,省著名商标9个,市知名商标8个,省名牌产品8个,省出口名牌2个,省高新技术产品2个;入选全国名特优新农产品目录2个;国家地理标志保护产品3个;无公害农产品(产地)2个,茶叶认证15.45万亩,高山蔬菜4.05万亩;水稻无公害认证10万亩;有机产品认证20个,认证产品30余种。全县QS认证茶厂已达到34家。全县培育茶叶、蔬菜、蚕桑、中药材等“一村一品”专业示范村43个,其中“一村一品”专业示范村镇国家级4

个,省级以上20个、市级25个、县级13个。2017年,“岳西茭白”扶贫案例在全国产业扶贫(湖北罗田)现场观摩会上印发交流,成为全国产业扶贫十大案例之一,并入选9月份中国国际农产品交易会(北京)产业扶贫展区。这些品牌的形成和外销,得益于物流、农村电商等现代服务业的形成和壮大。为了把品牌做强,正在新建标准化种植业基地2.16万亩,茶园4488.4亩(其中贫困村2844.7亩),组建茶叶社会化服务队41个(其中项目支持21个);发展生态中药材2020亩,新增旱地蔬菜870亩,茭白3440亩,改造茭白基地2250亩,组织主体创建省级蔬菜标准园,组织申报“中国高山茭白之乡”。



毛尖山乡王畈村的悠然葡萄园灌溉采取先进的滴灌技术,就地取用山泉水,节约了水资源,提高了葡萄的品质。

**二是发展立体、循环与安全农业。**在立体养殖方面,新增山泉水养鱼基地5600亩,新发展茭白(稻)田套养甲鱼、龙虾、泥鳅基地500亩,既利用了空间,也保护了生态。在循环性农业方面,培育桑园10831.17亩,自觉地形成了桑园—蚕—蚕粪—桑园的循环性农业发展模式;农村家庭的沼气水也进入蔬菜基地,促进了农业的有机性;毛尖山乡王畈村的悠然葡萄园灌溉采取先进的滴灌技术,就地取用山泉水,节约了水资源,提高了葡萄的品质。在安全农业方面,加强“三品”认证管理,认证“三品”面积50万亩,新增绿色产品2个,有机产品2个,岳西有机黑猪肉、岳西红心猕猴桃地理标志保护产品申报进展顺利;加强农资市场检查,2017年共检查农资生产经营企业(户)254家,下达责令整改通知书11份,作出当场处罚决定书1份,共抽检农资样品16份,其中3份不合格,现依法依程序处理中;推进追溯体系建设,顺利通过市委组织委林耳追溯系统项目验收工作。岳西县林兰茶厂申报为2017年农产品质量安全追溯体系试点,已通过项目评审。岳西正在创建国家农业可持续发展试验示范区、省级农产品质量安全县、省级现代生态农业产业化示范区,如围绕创建农产品质量安全县创建目标,在19个乡镇建立31套快检系统,组织开展了3期培训,完成了2081个抽样产品检测任务,合格率100%。

**三是发展休闲旅游服务业。**在岳西,无论是城乡,涌现了一批产业化经营的休闲农业和旅游服务业,如体验式葡萄采摘、小龙虾垂钓体验、天悦湾温泉服务业、岳西的根雕和盆景业,形成了区域性的品牌。为了实施休闲农业品牌建设,岳西县起草了县级休闲农业示范点认定标准、休闲农业商标管理办法,筹备成立岳西县休闲农业协会。睡佛山温泉度假村、西水山庄、十里画廊休闲农庄、七里冲休闲农庄、明山寨慢谷申报安庆市第四批休闲农业示范点,石翠农庄申报省级休闲农业示范点,岳西县彩虹瀑布旅游有限

公司、岳西县天峡旅游开发有限公司申报全国五星级休闲农业与乡村旅游企业(园区)。发展电子商务,农产品电子商务实现销售额3200万元。葛蒲镇申报第十批省级一村一品专业示范村(镇)。

**四是结合精准扶贫发展绿色产业。**岳西县全力推进特色种养业脱贫工程,出台了系列含金量较高的支持产业扶贫政策文件。全县从事产业扶贫户数23821户,人口81637户,其中:贫困村扶贫户数9247户,人口30945人。贫困户新建茶园5580亩,改造茶园14886亩;新建桑园5176亩,养蚕2731盒;种植高山蔬菜1.6万亩,食用菌220万棒;养殖畜禽65万头(只),流水养鱼9745亩,稻田套养152亩;构树83亩;林药1.02万亩;农家乐90个;电商网店55个。特色种养业的发展为脱贫攻坚打下了坚实的基础,为贫困户脱贫提供了长效保障。此外,还通过发展家庭光伏发电和山地集成的光伏发电等方式,帮助部分贫困人口加入绿色的产业脱贫。岳西县石翠茶叶专业合作社成立以来,不仅保护了原生态有机茶园,还保护了近七百年历史的古寺石佛寺,保护历史闻名的半棵神茶,弘扬“岳西翠兰”传统技艺,助力包家乡茶叶专业村发展,做强做大传统茶叶品牌,强势推动贫困户脱贫,如合作社于2013年8月多奔走筹措资金50万元,修建茶园组2公里水泥硬化道路,并于2014年捐资近10万元为该道路安装路灯至各家各户,电费由合作社承担。以合作社技术骨干为核心组建茶叶专业服务队,为村内茶农提供社会化服务,如服务队2017年共向贫困户发放有机肥籽饼18000斤,免费修剪茶园600亩。

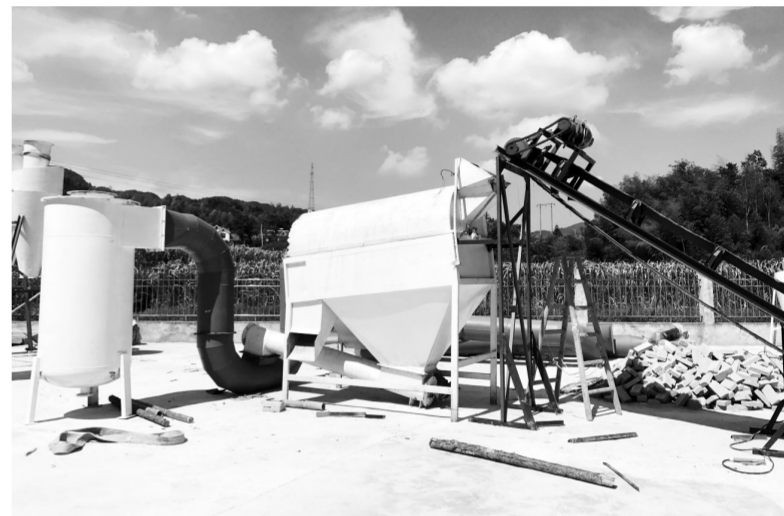
**五是挖掘特色文化资源。**如县城内有全国文物保护单位法云寺塔,风景优美;岳西始建于元代的石佛寺,位于海拔1000多米大别山深山区几百年历史的古茶园之中,生态良好,供奉有20尊元代的佛像和神像,有的极为罕见;岳西有大别山烈士陵园等独特的红色文化;岳西有优美的山

体环境和区域知名的玻璃栈道。也就是说,这片土地上,红色文化、绿色文化、休闲文化和宗教文化并存,旅游资源丰富。

**六是推进绿色生产和生活方式。**岳西作为国家级重点贫困县,没有以贫困为理由忘却绿色生产和生活方式的培育。目前,已经按照要求拆除了自然保护区之中的小水电。全域已经通过PPP的模式,在全域开展垃圾收集处理工作,村实施、镇域集中转运、县域集中处理的模式已经建立,走在全国的前列。在农村垃圾收集中心,一些贫困人口找到了就业机会。此外,目前岳西全域正在通过格栅池的建设推进农村污水分户处理工作,整体提升农村水体环境质量的改善和农村环境的整洁。此外,岳西在2016年度全市农作物秸秆禁烧及综合利用工作考核中获优秀等次,县政府荣获全市农作物秸秆禁烧及综合利用工作先进单位。

**七是加强政策扶持。**为了把绿色产业做大做强,必须整合现有的经营资源。开展规范化合作社创建,组织县级示范社评定工作,授予12家合作社“岳西县级农民专业合作社”称号,推荐申

报省级示范合作社3家、市级示范合作社13家。启动县级示范农场认定工作,认定县级示范家庭农场17家,推荐申报省级示范家庭农场3家、市级示范农场5家。完成省级龙头企业、甲级队、示范联合体三项认定现场考核,认定省级龙头企业11家,新增2家;认定省级龙头企业甲级队2家,示范联合体5家。完成市级龙头企业监测考核调整申报工作,推荐申报企业48家。为了促进新型经营主体积极参与适度规模经营,全县流转土地面积达到2.92万亩,占农村家庭承包土地总面积的12.4%。加强农民合作社信用合作监管,推进“银政保”支持新型农业经营主体试点,累计发放贷款25笔共计1070万元,有效撬动金融资本支持新型农业经营主体持续健康发展。如为降低农户贷款融资成本,推进农户发展农业生产、加工好人销售,毛尖山乡板舍村村委会积极与县农合行协商履约,实现以村集体担保、农户便捷获取低息信用小额贷款,通过与银行的合作解决农户发展资金不足的问题,降低生产经营风险,促进村域经济可持续发展。



岳西县主簿镇加强秸秆综合利用,经招商引资建设了以茭白秸秆为原料的固化成型燃料工厂。

## 打造岳西模式的升级版

按照岳西县的规划,力争到2022年,农业适度规模经营占比达35%,农畜产品加工率达60%,农业科技成果覆盖率达62%,初步建成全国有机食品基地示范县和国家农业可持续发展现代农业产业化示范区,“三品一标”农产品占比达70%,绿色有机农产品占比达21%,农产品加工转化率达65%,成为优质高端特色农产品重要供给区、现代农业产业化示范区、休闲农业与乡村旅游示范区、农村一二三产融合发展示范区以及农业农村改革先行区。一产增加值保持3.5%的增速,农村常住居民人均可支配收入年均增长10%,与全国全省同步全面建成小康社会。为了实现这些目标,必须针对现实中的问题,理顺思路,夯实基础,优化方法,完善制度,创新机制。

在发展策略方面,要深入贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是视察安徽重要讲话,认真落实省委书记李锦斌来岳西调研指示要求,以打赢脱贫攻坚战统揽发展全局,以推进农业供给侧结构性改革为主线,以现代生态农业产业化为抓手,以改革创新为动力,以结构调整为重点,着力培育新动能、打造新业态、扶持新主体、拓宽新渠道,加快转变农业产业发展方式,扎实推进现代特色农业建设,巩固发展农业农村经济好形势。要进一步

培育地域品牌与农产品市场体系。依托本地优质生态、有机、绿色农产品,不断提高农产品品质,并加强地方农产品品牌建设。在开拓长三角及周边市场的基础上,积极利用“互联网+”等智慧平台手段,积极培育地方农产品市场体系。要积极开展外向型农业。加强交通快捷化建设,把岳西变成武汉和合肥的生态后花园,开展全域旅游和休闲体验;重视石佛寺具有丰厚文化底蕴的旅游景点的论证和开发,加强景点之间的优化和组合,形成快捷、有机联系的链条;以国家实施“一带一路”发展战略为契机,扩大我县优势农产品出口,力争夏秋绿茶、红茶出口增长达到预期;在全国大城市以适当的方式开展岳西有机茶叶和果蔬品牌宣传,打开北方和西部市场。

在发展方式方面,进一步推进特色生态农业产业化,推动产业扶贫,提升岳西绿色发展的内生“造血”功能。按照现代农业发展与“四个岳西”建设的要求,以“百万亩特色农林产业基地”建设为目标,以巩固与拓展相结合,推进标准化生产、基地化建设、品牌化拓展,全面巩固提升传统特色优

势产业,积极引进培育现代特色新兴产业,调整优化农业生产结构,推进生态、智慧农业发展,提升农产品加工水平,全面提高岳西特色生态农业产业化水平与综合生产能力。争取把岳西现代生态农业示范区转型升级为国家现代生态农业产业化示范区,把岳西创建成全省生态农业产业化示范区。要坚持乡(镇)有特色产业、村有主导产业、户有增收项目的思路,加快发展产业增收脱贫。在具体的方式方面,一是深入实施产业脱贫行动。实施茶叶、蚕桑、高山蔬菜、畜牧水产养殖等四大产业带动脱贫行动,重点建设一批贫困人口参与度高的特色产业基地,打造一批特色致富项目,培育一批产业扶贫范例。二是要创新产业扶贫机制。围绕“产业精准、项目精准、带动主体精准、扶贫对象精准、利益联结精准、贫困人口受益精准”,推进扶贫产业项目与贫困户精准对接,实现贫困人口持续稳定受益。三是要加强规划实施督查,加强与各成员单位沟通,统筹推进规划进度安排、项目落地、资金使用、推进实施等工作落实。

在发展重点方面,要进一步确保农业的绿色和有机化,加快现代生态农业建设。要通过有效改善农村生态环境,实现地方特色生态农业的高产、优质、高效、安全和可持续发展,并推进“美丽岳西”新农村建设。按照“农畜结合、种养循环、节本增效、绿色发展”的原则,推行绿色生产方式,促进农业可持续发展,重点抓好国家级农业可持续发展试验示范区创建,示范提升现代生态农业水平。一是深入推进农业“三减”。继续推进减化肥、减化学农药和减除草剂工作,增加有机物料还田,扩大测土配方施肥面积,深入实施绿色植保工程,开展重大病虫害统防统治,探索农企合作减药新模式。全县农业“三减”高标准示范面积达到2万亩。二是发展循环农业。实施秸秆综合利用,推进农作物秸秆肥料化还田。切实抓好畜禽排泄物的无害化处理和肥料化利用,推动种养紧密结合、农畜协调发展。开展有机肥提质增效试验示范。三是防控农业面源污染。继续开展农产品产地土壤重金属污染防治普查。做好农业面源污染定位监测点的采集检测和审核工作。此外,加强农业野生植物资源保护,开展外来入侵生物防治与调查,防止植物疫情及有害外来生物大面积爆发对农业生产和农业生态环境带来危害。

本文由中国环境报社“中国生态文明建设大讲堂”调研组组织采访,执笔人为国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长常纪文。