

聚焦主责主业 提升监督实效

党的十八大以来驻各省(自治区、直辖市)环境保护厅(局)纪检组监督执纪经验做法选登(下)

有效运用监督执纪“四种形态”

福建省纪委驻省环境保护厅纪检组

党的十八大以来,驻环保厅纪检组认真履行监督执纪问责主业,为全省环保工作及全国首个生态文明建设试验区建设提供了坚强的纪律保障。特别是有效运用“四种形态”,实现标本兼治。

在案件审理环节,坚持用党章党规党纪衡量违纪行为,严格适用

纪律条规和处理方式,确保质量。一是突出政治性。通过深入细致的思想政治工作,促使案件当事人深刻反省、认识错误、交代问题。对每个案件,驻厅纪检组均要求当事人进行自我检查,写出反思材料。二是突出教育性。凡是违反中央八项规定精神问题被立案审查并

受党纪政纪处分的,都在单位内部点名道姓通报,形成既严肃查处又及时通报,同时还要依规追责的完整“工作链条”,释放出执纪必严、违纪必究的强烈信号,加强对党员干部的警示教育。三是突出纪律性。把握“常态、大多数、少数、极少数”的关系,恰当运用批评教育和诫勉谈话、轻处分和组织调整、重处分和作出重大职务调整、移送司法机关处理等方式处理各类违纪问题,体现党纪特色,用纪律管住大多数。

深化厅直系统作风建设。坚持不懈抓中央八项规定精神的贯彻落实,力求管出习惯,管出自觉,管出长效。

三是在提醒教育中加强监督,提高遵规守纪的自觉性。收录近三年发生在江西省环保系统的14个人民法院已经作出生效判决的典型案列,编印成《江西省环保系统违纪违法典型案例选编》,作为开展警示教育的教材,以达到用身边人的和事强化教育的效果。

站好前哨岗当好排头兵

湖北省纪委驻省环境保护厅纪检组

纪检组自派驻省环保厅以来,深入贯彻全面从严治党要求,按照政治生态监督求全、主体责任监督求促、专项整改监督求实、纪律作风监督求早、执纪审查监督求严的工作思路,积极推动驻在部门落实管党治党的主体责任,坚决站好“前哨岗”,当好“排头兵”。

比如,在专项整治监督求实方面,紧盯省委巡视反馈问题抓整改落实,督促驻在部门将省委巡视组反馈的4个方面十大类17个具体问题及3个方

面意见建议,分解为61项具体的整改任务,目前54项整改任务已全面完成并将长期坚持,其余7项需长期整改的任务也已取得阶段性成果。

紧盯中央环保督察反馈的问题抓整改落实,督促驻在部门按规定时间和步骤完成4个方面18项、84个整改任务,2017年56个,2018年8个,2019年(含)以后20个。目前,省环保厅已完成整改14个,16个整改任务取得重大进展,其他整改任务均达到规定进度,正在有序推进。

建立信息库提升监督实效

广西壮族自治区纪委驻区环境保护厅纪检组

党的十八大以来,驻环保厅纪检组始终坚持聚焦主责主业,推动环境保护系统全面从严治党落到实处。特别是积极创新监督方式,建立“一簿两册三库”廉政档案信息库,提升了监督实效。

一簿,就是编制监督单位基本情况登记簿,把监督单位基本职能、人员编制、处室及直属单位设置、工作分工等相关情况汇编成簿。两册,就是两级制作监督单位干部名册,驻厅纪检组采集监督单位处级干部的职务、年龄、政治面貌、文化程度、任职经历等相关信息,汇编成干部名

册;各直属单位按照派驻纪检组的标准采集科级及以下干部的信息汇编成册。三库,就是建立处级、科级干部廉政档案库和廉政风险防控信息库。驻厅纪检组和各直属单位分别按照一人一档的要求,把干部的家庭成员及主要社会关系、受到惩处情况、出国出境、近年来考核结果等信息进行收集,输入信息库,建立廉政档案。同时,根据梳理出来的廉政点,对各处室和直属单位涉及人、财、物的关键环节等相关信息,建立廉政风险信息库,并时时更新。

拓宽监督渠道强化监督实效

江西省纪委驻省环境保护厅纪检组

驻环保厅纪检组聚焦中心工作,拓宽监督渠道,有效推动了环保系统全面从严治党向纵深发展。

一是在主动参与中强化监督,夯实全面从严治党基础。驻厅纪检组通过参加省环保厅党组会、厅长办公会、厅务会、民主生活会以及

参与“三重一大”重要事项等形式,直接监督检查厅主要领导 and 领导和直属单位存在的重业务轻党建问题,直谏推动环保厅党组对8个直属单位开展了专项巡察。驻厅纪检组积极协助,严把队伍关、方向关、过程关、整改关、问责关,保证巡察工作方向不偏、重心不散、监督到位、问责有力。

二是在日常检查中落实监督,



助力专项巡察营造清风正气

河南省纪委驻省环境保护厅纪检组

驻环保厅纪检组针对河南省环保厅违规违纪问题多发的实际和直属单位存在的重业务轻党建问题,直谏推动环保厅党组对8个直属单位开展了专项巡察。驻厅纪检组积极协助,严把队伍关、方向关、过程关、整改关、问责关,保证巡察工作方向不偏、重心不散、监督到位、问责有力。

在巡察工作中,驻厅纪检组实时研判,保证巡察方向的正确性。随时掌握各巡察组组织谈

话、问卷调查、查阅资料、财务审

计等工作开展情况。

同时,盯重点、严问责,保证巡察取得实效。对巡察发现的问题认真梳理,归纳出厅直属单位普遍存在的党建工作、财务管理、“四风”、招标采购等4个方面共性问题,形成4份《纪检建议书》,函告厅党组开展专项整治。厅党组书记、厅长高度重视,分别批示各分管领导,要求认真抓好整改落实,及时向驻厅纪检组反馈整改情况。

多点切入拓宽监督渠道

广东省纪委驻省环境保护厅纪检组

党的十八大以来,党中央对生态文明建设和环境保护工作高度重视,环境问题成为社会关注的热点,涉环保违纪违法案件也随之增多。围绕广东省环境保护工作实际,驻环保厅纪检组积极探索创新,拓宽监督视角,增强了监督实效。

一是从熟悉环保业务切入,增强监督的针对性。每月请省环保厅机关业务部门的一名骨干为纪检组上业务课,深入了解省环保厅机关各业务处室及直属单位的工作职责、业务规程、职业风险和廉政风险等情况,有针对性地提出意见建议30余条,加强监督检查,规范权力运行。

二是从环境信访问题切

入,加大督办问责力度。定期分析梳理环境信访问题,与省环保厅机关信访办建立了联动机制,每季度对省环保厅机关收到的来信、来访、来电进行一次全面梳理,查找信访反映问题背后可能存在的干部慢作为、不作为、乱作为的问题线索。特别是对环境信访问题进行暗访问责,对可查性强的信访问题线索,联合省纪委暗访组进行暗访,组织省环保厅领导班子及厅机关有关部门主要负责人、有关地市政府和纪委分管领导、环保局局长观看暗访片,部署整改和问责任务。2016年8月以来,先后对阳江、河源、茂名、云浮等4个地市相关部门41名责任人员进行了问责追究。

多渠道收集问题线索

云南省纪委驻省环境保护厅纪检组

驻环保厅纪检组聚焦主责主业,积极实践监督执纪“四种形态”。特别是通过多渠道收集问题线索,及时查处违规违纪行为。

把信访举报作为线索主渠道。2014年1月至今,驻厅纪检组共收到82件信访举报(含重件),梳理出大量问题线索,对具有实质性内容的都进行认真核查,实名举报的都回复举报人。2017年第三季度,省环保厅党组即将选拔任用处级干部,驻厅纪检组提前预判形势,提前安排部署,在最短时间内核查清了反映5名被举报对象的14个问题线索,为厅党组选人用人提供了依据。

从监督检查中深挖隐形问

题。监督检查是一项常态化工作,从中可以发现大量问题线索。2017年,驻厅纪检组在节日放假后人员到岗情况检查中,发现一名同志无故未在岗,执行工作纪律不严格,纪检组对该同志点名道姓通报,并进行诫勉谈话。2017年,驻厅纪检组在个人有关事项报告检查中,发现直属单位一名主要负责人未如实报告家属移居境外事项,经驻厅纪检组建议,厅党组对该同志作免职处理,并调离原单位。

结合其他工作广泛收集问题。比如,结合云南省开展的“六个严禁”专项整治等工作,从收集到的问题中发现违纪行为,找出倾向性问题,并依纪依规作出适当处理。

树六观 找差距 强监管 走在前

◆檀庆瑞

9月21日,环境保护部在浙江省安吉县召开了全国生态文明建设现场推进会。环境保护部部长李干杰强调,要深入学习贯彻习近平总书记生态文明建设重要战略思想,坚持“绿水青山就是金山银山”的绿色发展观,努力开创生态文明建设新局面,满足人民群众对良好生态环境新期待。

广西壮族自治区环保厅向自治区党委、政府主要领导专题汇报会议精神,组织全区环保系统学习领会,对照党组对当前生态文明建设分析判断和任务要求,按照“树六观、找差距、强监管、走在前”的思路,梳理广西生态文明建设和环境保护的目标举措,为全面完成年度的各项任务打牢基础、增添动力。

以“树六观”为重要内容,加强干部职工学习培训

在推进会上,李干杰强调,深入学习贯彻习近平总书记生态文明建设重要战略思想,必须立足尊重自然、顺应自然、保护自然的朴素自然观,必须树立绿水青山就是金山银山的绿色发展观,必须坚持良好生态环境是最普惠的民生福祉的基本民生观,必须把握山水林草田湖是一个生命共同体的整体系统观,必须遵循用最严格的制度保护生态环境的严密法治观,必须胸怀共谋全球生态文明建设之路的共赢全球观。

生态环境保护已经朝“以改革破除阻力、用创新激发活力”的方向纵深推进,只有切实做好打硬仗和打攻坚战的思想准备,问题准备、工作准备、组织准备,才能在今后一段时期的工作中掌握先机、争取主动、确保成效。广西

委、政府、人大常委会报告一次环境状况和环境保护目标任务完成情况,协调党委、政府专题研究一次生态环境保护工作。以此激发各级领导建设美丽广西“一任接着

以“找差距”为主攻方向,补齐生态文明建设短板

当前制约广西生态环境保护的短板,主要在于“大环保”工作格局尚为雏形,层层传导环保压力仍然是主攻方向;监管手段相对单一,部门联动尚未插上信息“翅膀”;基层能力建设依然薄弱,难以适应垂管制度改革的需要;治理历史遗留环境问题对资金投入、技术手段的依赖程度较高,环境风险隐患依然突出。为此,厅党组一方面开始思考党的十九大后广西生态环境保护宏观战略布局,围绕广西深化生态文明体制改革的重点任务,在已出台40份政策法规文件的基础上,对尚需加快制定的十份政策文件,积极提出建议、主动协调、全力推进,尽快健全完善广西本级的“四梁八柱”。另一方面,为解决基层能力薄弱这个核心问题,归纳梳理了加大污染防治资金投入、加快推进垂管体制改革、加密基层骨干业务培训、加强科研工作投入培养等服务基层的10项工作举措,年内能落实的抓紧办、需长期抓的已出台具体措施办法。

以“强监管”为主要阵地,着力改善生态环境质量

2017年,提出“质量为本、预防优先、治理着力、风险防控”工作总体思路,深入学习贯彻习近平总书记视察广西重要讲话精神,围绕落实“三个十条”,整改中央环保督察指出问题,强化环境风险管控等重点工作,相继开展“清废打假”专项行动,“铲污除险”专项行动,“督察促企蓝天”等专项行动,全面加强生态环境保护建设。

一是打好“三大战役”。向来宾、贵港、河池、梧州、贺州、百色等6市发出大气污染预警函,并在全区启动2017-2018年秋冬季大气污染防治专项行动。召开近岸海域污染防治工作推进会,逐一通报钦州、北海、防城港和玉林市存在的环境问题。全面落实河长制,重点抓好九洲江、南流江、钦江、刁江等流域水环境综合整治。分解下达土壤污染防治目标任务,启动河池市土壤污染综合防治先行区建设,开展土壤污染源普查,全面管控土壤环境风险。

二是加强自然生态保护。巩固清洁乡村、生态乡村建设成果,扎实推进宜居乡村、幸福乡村建设,重点实施“产业富民、服务惠民、基础便民”专项活动,打造“美丽广西”乡村建设升级版。联合发改、财政、国土、住建等9个部门,开展“绿盾2017”国家级自然保护区监督检查专项行动,严肃查处违法违规行。实施广西左右江流域革命老区(百色、崇左、南宁)山水林田湖生态保护与修复工程,并向国家申报试点县。修订自治区级生态示范区区评定考核规程,对生态示范区、生态示范乡镇给予专项资金奖励。组织力量宣传上林县被命名为国家生态文明建设示范县的做法,在全区乃至全国推出上林经验、上林模式,发挥典型示范作用,争取3年内广西受命名示范区数量进入全国省份的第一梯队。

三是深化生态环保领域改革。加快垂直管理体制改革的步伐,争取10月底前出台并实施改革方案。在上半年如期完成火电、造纸行业154家企业排污许可证申请与核发工作的基础上,确保年底前完成水泥、平板玻璃、石化、有色金属、农副食品加工等13个重点行业800多家企业排污许可证核发工作。扎实推进环境监察体制改革,生态红线划定、环境污染第三方治理等工作,健全环境保护市场体系。

四是强化环境执法监管。针对中央环保督察指出问题和广西专项检查行动发现的问题,督促全区继续扎实整改问题,确保

如期完成整改目标任务。严格按照《环境保护法》及配套办法惩处环境违法案件,保持高压态势。对跨省非法转移危险废物、近岸海域企业违法排污等影响全区环境安全的新情况新问题,开展督查执法专项行动,综合采取厅级督查、独立执法、交叉执法、压力传导、阳光督查等措施,破解地方保护主义。

以“走在前”为机关文化,确保干在实处走在前列

厅党组分析认为,环保事业如逆水行舟,不进则退。在总结“四干”精神的基础上,提出从厅机关做起,大力培育和弘扬“走在前”核心文化,激励带动全区环保系统干部职工爱岗敬业、凝心聚力,勇做先行者,争当排头兵。

一是坚持践行“四个意识”不动摇,在贯彻落实中央和自治区决策部署上走在前。坚决贯彻落实习近平总书记系列新理念新思想新战略,特别是视察广西重要讲话精神,严格落实环境保护部决策部署,营造广西山清水秀的自然生态。

二是坚持绿色发展不动摇,在环境质量上走在前。强化“三线一单”约束,坚决打好环境保护攻坚战,推动环境质量持续改善。三是坚持全面从严治党不动摇,在党风廉政建设和党组织建设上走在前。“讲政治、守规矩、重品行、勇担当”,自觉做政治合格、执行纪律合格、品德合格、发挥作用合格的共产党员。

四是坚持以人民为中心的发展思想不动摇,在改进作风上走在前。高度重视群众环境信访工作,切实解决群众身边的环境问题。依据广西《环境保护督察办法(试行)》,开展常态化、制度化的专项督察,推动形成“党委政府总责、环保部门统管、相关部门齐抓、排污单位守法、社会公众监督”大环保工作格局。

五是坚持从严治厅不动摇,在队伍建设上走在前。深入开展厅机关及直属单位绩效考核,对工作作风、工作成绩、创先争优、党风廉政建设等方面进行综合考评,努力形成你追我赶的发展氛围。以垂管改革为契机,想方设法帮助基层排忧解难,确保改革后工作风得到改进、工作能力得到提升、工作标准得到提高、工作成绩得到肯定,推动广西环保系统建设走上新征程、迈上新台阶。

作者系广西壮族自治区环境保护厅党组书记、厅长

(上接一版)截至2015年,我国已经设立国家级环保产业园区19家,初步形成“一带一轴”的总体分布特征,即以环渤海、长三角、珠三角三大核心区域聚集发展的环保产业“沿海发展带”和东起上海沿长江至四川等中部省份的环保产业“沿江发展轴”。

作为战略性新兴产业,环保产业成为不少地方产业结构优化升级的首选。重庆市大渡口区曾经因钢铁而兴,2012年重钢搬迁之后,节能环保产业成为当地的发展重点。2016年,位于大渡口区的重庆市节能环保科技产业园实现营业收入48亿元,较2015年增长57%,在规模以上工业总产值中占比达到20%,成为当地名副其实的支柱产业。

过去,环保产业主要为环境保护提供物质和技术支撑,现在,环保产业是推动经济发展的新动能,成为国民经济新的经济增长点,在稳增长、调结构、惠民生过程中的作用日益突显。

各领域实现跨越式发展,与国际先进水平差距不断缩小

5年来,我国环保产业各领域均取得长足进步和跨越式的发展。环保装备产品和服务能力、质量大幅度提高,产生了一大批具有核心竞争力的环保装备和产品,部分达到国际先进水平。环境服务业高速增长,环保装备门类齐全的产品体系已经形成。中国作为世界最大的环保市场,其使用的90%以上的技术装备和工程技术服务供给均实现本地化。同时,重大环保技术装备的研发制造能力显著提高,高端装备实现突破。

作为战略性新兴产业,我国的环保产业一直站在创新前沿。通过不懈努力,我国环保装备和产品供给能力显著增强,在除尘、烟气脱硫、城镇污水处理等领域已形成世界规模最大的产业供给能力。环保技术与国际先进水平的差距不断缩小,已掌握一批具有自主知识产权的关键技术。燃煤电厂超低排放技术、多个行业的废水近零排放技术、电力行业和轨道交通噪声与振动控制技术已成功参与国际市场竞争。与此同时,一批将物联网、大数

据、云计算等信息技术与环保产业深度融合的企业在市场竞争中脱颖而出,人工智能技术也开始得到应用和布局。

现在,我国环保产业进入以改善环境质量为核心的“效果时代”,逐渐改变了单纯末端治理的角色,注重全生命周期的思维,不仅保证减排效果最优,更要实现综合成本最小,对技术集成提出了更高要求。“没有金刚钻就别揽瓷器活”。用桑德集团董事长王文波的话说,环保产业技术型公司的春天到了。虽然技术好不一定意味着竞争力强,但不注重技术研发的企业会被市场拒之门外。研发创新锻造了核心竞争力,一批标杆示范性的龙头企业逐渐成长壮大。

技术创新之外,环保产业领域的模式创新同样引人瞩目。近两年来,PPP模式席卷市政环保领域,特别是在黑臭水体治理、流域水环境综合整治、海绵城市建设等领域,更成为主流选择。今年6月底,包括大型国企、水业龙头在内的57家企业齐聚安徽阜阳,竞标总投资额逾140亿元的阜阳市城区水系综合整治(含黑臭水体治理)PPP项目,火爆的现场气氛引发业界热议。

如果说,技术创新解决了怎么办的问题,那么,模式创新则对环保产业发展产生了更为根本性的影响。包括PPP在内的模式创新,一定程度上解决了地方政府资金不足的问题,撬动社会资本参与环境治理,也为环保产业发展打开了更广阔的市场。

成为资本追逐对象,市场业绩持续被看好

环保产业到底有多火?看看这些跨界者就知道。近年来,众多中字头大型企业纷纷跨界环保产业,中国建筑、中国化学、中国电建、中车、中交等大型央企成立了专业环保公司,布局环保板块,借助自身的低成本资金优势、良好的政府资源和品牌优势强势进入,推动产业发展加速。

同时,并购整合风起云涌。一方面,纵向整合及延伸环保产业链,培育出具有环境咨询、环保设备、工程设计及运维等综合能力的大型环保集团

参与国际市场竞争;另一方面,横向联合实现规模化发展及精细化的投资对象。2月17日,博天环境成功登陆A股市场。当时,网上申购中签率仅为0.0384%,体现了市场对优质环保企业内在价值的肯定和发展前景的看好。

2012年至2015年1月30日,A股环保产业指数上涨64.25%,年化收益为17.43%,在市场整体陷入熊市的2013年,环保产业指数全年仍取得了31.73%的正收益。历史统计数据显示,环保产业指数累计表现和年化收益能力,显著优于市场核心指数,体现了市场资金对于环保产业持续看好。

环保产业市场的繁荣,更体现在百花齐放。大型企业掌握市场话语权,在项目选择上更加主动,而中小企业则深耕细分市场,走出一条“小而精、转而死”的道路。如陶瓷行业尾气治理、水产养殖业污水处理、工厂厂房除尘等,单个项目规模不大,但技术含量高,通过将工程做到极致,这些中小企业赢得了口碑,也为自身找到了发展空间,更成为大型企业的有效补充,使环保产业能更好地服务于经济发展。

只有在发展中解决好环境问题,才能实现真正的可持续发展。而每个人对更高生活品质的追求,都是倒逼参与转型升级、促进环境改善的动力。在“十三五”的发展中,环保产业将扮演越来越重要的角色,承载越来越多的期望。

维护新闻传播公信力
严防虚假新闻报道

虚假失实报道举报电话
010-67112039