

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

7146期 今日12版
2017年11月 星期三
农历丁酉年九月十三



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENews.COM.CN

全国人大常委会听取海洋环境保护法等法律修正案(草案)说明

入海排污口设置拟改为环保部门备案

本报记者郭薇 10月31日北京报道 今天,十二届全国人大常委会第三十次会议听取了关于《中华人民共和国海洋环境保护法》等11部法律的修正案(草案)的议案说明。国务院法制办党组书记、副主任袁曙宏作草案说明时指出,关于拟取消行政审批事项涉及法律规定的修改,海洋环境保护法第三十条、港口法第十七条等分别设定了地方实施的入海排污口位置审批,港口危险货物作业场所、实施卫生除害处理的专用场所审批等。

考虑由政府有关主管部门可以通过制定规范和标准等方式,加强事中事后监管,草案对上述法律条款作了修改,并对海洋环境保护法第七十七条、港口法第四十六条、第五十六条等规定作了修改,增加了有关监管措施。中华人民共和国海洋环境保护法修正案(草案)将第三十条第一款修改为:“入海排污口位置的选择,应当根据海洋功能区划、海水动力条件和有关规定,经科学论证后,报设区的市级以上人民政府环境保护行政主管部门备案。”

第二款修改为:“环境保护行政主管部门应当在完成备案后十五个工作日内将入海排污口设置情况通报海洋、海事、渔业行政主管部门和军队环境保护部门。”第七十七条增加一款,作为第二款:“海洋、海事、渔业行政主管部门和军队环境保护部门发现入海排污口设置违反本法第三十条第一款、第三款规定的,应当通报环境保护行政主管部门依照本条第一款的规定予以处罚。”

环境保护部举行例行新闻发布会

通报近期重点工作和京津冀大气污染防治工作进展

本报记者董克 10月31日北京报道 今天上午,环境保护部举行10月份例行新闻发布会,通报近期重点工作进展有关情况,北京市环保局局长方力、天津市环保局局长温瑞武、河北省环保厅厅长高建民分别介绍京津冀三省(市)秋冬季大气污染防治综合攻坚行动进展情况,并回答记者提问。环境保护部宣传教育司巡视员刘友宾主持发布会。

刘友宾首先向媒体通报了环境保护部贯彻落实党的十九大精神、秋冬季大气污染防治综合攻坚行动和“绿盾2017”国家级自然保护区监督检查专项行动的工作进展情况。他介绍,党的十九大胜利召开之后,

环境保护部迅速召开党组会议、党组(扩大)会议,组织环保系统掀起学习十九大精神热潮。10月29日~30日,环境保护部再次召开全国环保系统“学习贯彻党的十九大精神,打好生态环境保护攻坚战”专题研讨班,传达学习贯彻党的十九大精神,交流心得体会,研究部署落实工作。在京津冀及周边地区大气污染防治方面,2017年~2018年秋冬季大气污染防治综合攻坚行动实施工作。在京津冀及周边地区大气污染防治方面,2017年~2018年秋冬季大气污染防治综合攻坚行动实施工作。在京津冀及周边地区大气污染防治方面,2017年~2018年秋冬季大气污染防治综合攻坚行动实施工作。

25日起,环境保护部联合6部门正在开展专项行动巡查工作,从相关部门抽调近200人,分10个巡查组,对31个省份进行为期一个月的巡查。对于巡查中发现的问题查处整改不到位的地方,将进行公开约谈或专项督察,严肃追责,确保专项行动取得实效。在回答记者关于北京完成PM_{2.5}年均浓度60微克/立方米左右目标的相关问题时,方力表示,环境保护部组织京津冀三地环保厅长参加此次发布会,正是体现了国家层面在治理大气污染方面的坚强决心和坚定信心。从监测数据来看,2013年~2016年PM_{2.5}年均浓度呈下降趋势,这是整个社会共同努力

的结果。虽然今年1、2月份的平均浓度有所反弹,但3月份到现在有7个月的月均浓度都是历史最低;截至昨天,与2013年同比下降34%。最后两个月,我们大家还要继续努力,真抓实干,一微克一微克地扣。在回应记者关于治理“散乱污”企业问题时,温瑞武表示,治理“散乱污”企业是绿色发展的需要。按照相关要求,天津市今年共排查出近1.9万家“散乱污”企业,并按照“分类指导,一厂一策”的原则进行分类治理。“散乱污”企业的整治工作,得到了人民群众的广泛赞誉和认可。从短期来看,对个别企业有所影响,但从宏观层面和长远考虑,

既解决了环境污染,又优化了产业布局,为下一步发展腾出了土地、资源、环境空间。高建民在回答记者关于督察问责的有关问题时介绍说,今年进入秋冬季攻坚行动以来,河北省结合实际,制定了量化问责暂行规定,提出了一系列针对性的措施。一是聚焦工作落实实施问责,扩大问责事项的范围;二是聚焦责任单位实施问责,确保问责更精准;三是聚焦突出问题实施问责,实行零容忍。他表示,聚焦问责有效地解决了大气污染防治工作举措落实不到位、压力传导不到位的问题。记者问答实录详见今日二、五版



凝聚力量推进试验区建设

满足人民日益增长的优美环境需要

本报讯 福建省环保厅近日召开会议传达学习党的十九大精神,研究贯彻落实方案。会议强调,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,统一思想,切实加强生态文明建设和环境保护,坚决打好生态环境保护攻坚战,扎实推进国家生态文明试验区建设,不断满足人民日益增长的优美环境需要。会议强调,全省环保系统要迅速掀起学习贯彻党的十九大精神的热潮,切实把思想和认识统一到十九大的决策部署上来,把智慧和力量凝聚到十九大确定的目标任务上来,把十九大精神转化为推动环保工作的强大动力。“学习贯彻党的十九大精神关键在行动,归根结底要干起来。要很好地对标,把党的十九大提出的目标任务进一步细化、实化、具体化,落实到加强生态环境保护的各方面和全过程。”福建省环保厅厅长朱华表示。

一要把绿色发展作为基本途径。积极探索绿水青山与金山银山有机统一的发展路径。二要把环保惠民为民作为根本目的。以解决人民群众反映强烈的大气、水、土壤污染等突出问题为重点,打好污染防治攻坚战。三要把构建良好生态系统作为治本之策。要把构建良好生态系统作为保持生态平衡的关键,切实维护福建生态安全、构筑生态屏障。要实施“山水林田湖草”保护修复工程,提升生态环境保护整体效果。四要把制度创新作为内生动力。一方面要积极探索,大胆实践,新推出一批改革措施,另一方面要注重总结,不断提升,真正形成一批在全国可复制、可推广的改革成果。

魏然



扫码关注中国环境新闻

坚决打好生态环境保护攻坚战

二论学习贯彻党的十九大精神

本报评论员

中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。随着社会发展进步,人民美好生活需要日益广泛,不仅对物质文化生活提出了更高要求,而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。过去是盼温饱,求生存,如今是盼环保,求生态。对生态环境保护工作来讲,就是要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。

党的十九大报告对生态环境保护和生态文明建设提出了新目标,到2020年,坚决打好污染防治攻坚战;到2035年,生态环境根本好转,美丽中国目标基本实现;到本世纪中叶,把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。这是振奋人心的新目标,也是催人奋进的行动号令。当前,生态环境已成为全面建成小康社会的突出短板,要提升生态文明,建设美丽中国,既要看到挑战,勇于担当,也要抓住机遇,坚定信心,坚决打好生态环境保护攻坚战。

坚决打好生态环境保护攻坚战,就是要推进绿色发展。“天育物有时,地生财有限,而人之欲无极”,必须正确处理经济发展与环境保护的关系。绿色发展,彰显历史担当,也蕴含治理智慧。要加快推动形成绿色发展方式和生活方式,坚持绿水青山就是金山银山发展理念,在全社会推动牢固树立社会主义生态文明观,营造人人、事事、时时崇尚生态文明的社会氛围。优化经济结构,建立健全绿色低碳循环发展的经济体系,推进能源生产和消费革命,推进资源全面节约和循环利用,坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

坚决打好生态环境保护攻坚战,就是要着力解决突出环境问题。无论是改善民生,还是建设美丽中国,最终都要落实到治理污染、保护生态上。当前,生态环境问题依然突出,生态环境保护任重道远,坚决打好生态环境保护攻坚战,就是要以解决人民群众反映强烈的大气、水、土壤污染等突出问题为重点,持续改善环境质量,尤其是要坚决打赢蓝天保卫战,让人民群众在良好的环境中生产生活。要着力开展清水行动,扎实推进净土行动,全面整治农村环境,有效防控环境风险。

坚决打好生态环境保护攻坚战,就是要加大生态系统保护力度。构建并严守三大红线,即生态功能保障基线、环境质量安全底线、自然资源利用上线,进一步加强自然保护区建设和管理。加快生态保护与修复,实施重要生态系统保护和修复重大工程,筑牢国家生态安全屏障,努力增加优质生态产品供给。

坚决打好生态环境保护攻坚战,就是要改革生态环境监管体制。深化生态环保体制机制改革,建立和完善环境治理制度,推进社会化生态环境治理和保护,建立市场化、多元化生态补偿机制,健全生态环境保护引导激励机制。加快构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的生态环境治理体系,加快推动实现生态环境领域治理体系和治理能力现代化。

建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计,功在当代、利在千秋。全国环保系统要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,肩负起新时代所赋予的历史使命,把思想和行动统一到十九大精神上来,把智慧和力量凝聚到落实十九大提出的任务上来,扛起推进生态文明建设的政治责任,提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要,为全面建成小康社会、建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国而努力奋斗。

刘华会见阿海珉核电集团首席执行官

本报记者吕望舒 10月31日北京报道 环境保护部副部长、国家核安全局局长刘华今日在北京会见了阿海珉核电集团首席执行官方特纳先生。双方就中法核电安全领域的合作等问题进行了交流。

刘华对方特纳一行的来访表示欢迎,并简要介绍了中国核电发展现状。他说,中国把核电作为一项重要的能源利用方式,截至目前,中国共有核电机组56台,其中37台已投入商业运行,19台正处于建造阶段,迄今为止,中国的核设施从未发生过二级以上的核安全事件。环境保护部(国家核安全局)是中国的核安全监管主管部门,代表国家对核设施、核活动、核材料和放射性物质实施严格有效的全过程安全监管。中国核安全领域的顶层法律《核安全法》已于今年9月1日正式出台,将于2018年1月1日正式生效。《核安全法》明确了核企业的安全主体责任,对核安全监管提出了更高要求,对信息公开和公众参与也做了明确要求,核安全监管的各项信息更加透明。

刘华表示,阿海珉核电集团是中国核工业领域的长期合作伙伴,在核安全领域与中国国家核安全局也保持着良好的沟通。希望阿海珉核电集团对中国核能建设和核安全工作继续给予支持,期待双方保持密切沟通与交流。

在谈及有关压力容器顶盖碳含量偏析问题的情况时,刘华表示,中国国家核安全局对该问题给予高度重视,要求核电企业按照中国核安全法规要求并参照法国处理方法,开展详细的分析论证并提交相应的报告,在此基础上,中国国家核安全局组织专家组进行严格审查并给出安全评价意见,再召开核安全与核能专家委员会会议进行咨询和审议。中方将与法国核安全局继续保持密切沟通,就相关技术处理方案的审查和监督措施紧密合作。

方特纳对刘华的欢迎表示感谢,他介绍了阿海珉核电集团就法国EPR型核反应堆压力容器顶盖碳含量偏析的具体情况和处理方案,表示愿就相关问题与中方保持密切沟通。方特纳还介绍了阿海珉核电集团重组的情况。



位于大别山腹地的金寨县2016年以来实施安徽省首批美丽乡村建设整县推进试点,将产业兴旺、生态宜居与宅基地制度改革、扶贫搬迁、移民搬迁、古村落保护等相结合,探索出适合山区和贫困地区美丽乡村建设的“美丽乡村+”新模式,激活“美丽经济”,目前全县美丽乡村建设中心村达167个。

江苏“263”行动抓痛点补短板

聚焦11个领域,精准持续发力解决突出环境问题

◆本报见习记者李苑

2016年底开始,一个新名词——“263”,在江苏频频见诸媒体,从江苏卫视《263在行动》栏目日开播,省、市、县三级都推出了电视曝光栏目。

“作为土生土长的苏州人,一直笃信上有天堂下有苏杭,总觉得苏州是非常美的,做曝光栏目后,才注意到镜头角有这么多不美、不和谐的现象,感觉非常难过。亲戚朋友知道我在做这档节目,也会主动来向自己反映一些问题。”苏州电视台记者陶倩怡告诉记者。

据统计,截至记者发稿时,江苏卫视曝光栏目已经完成了63期,曝光企业及点位209个,曝光突出环境问题400余个。江苏全省共受理“263”举报线索8243件,经核实在省市县电视台曝光3752家,解决了一批突出环境问题,社会反响非常好。

建章立制形成合力

2016年11月16日,中央环保督察组向江苏反馈督察情况时,省委、省政府提出,从当年底开始实施“两减六治三提升”(简称“263”)行动。“两减”,即减少煤炭消费总量和减少落后化工产能;“六治”,即

重点治理太湖水环境、生活垃圾、黑臭水体、畜禽养殖污染,挥发性有机物污染和环境隐患;“三提升”,则是提升生态保护水平、提升环境经济政策调控水平、提升环境监管执法水平。

2016年12月底,江苏省“263”办公室正式成立并实现了实体化办公。办公室细分为“两减”、“六治”、“三提升”、综合、宣传5个组,每个组的工作人员从相关职能部门抽调。

“原来在农委时,工作重点聚焦在畜禽生产效率提升和畜牧业发展上,对畜禽养殖污染关注不多。到‘263’办公室后,通过明察暗访,发现很多养殖污染给生态环境和群众生活带来很大影响,认识到畜牧业必须转型发展,走标准化生态健康之路。”省“263”办公室“六治”组工作人员史波良告诉记者。

上行下效,从省、设区市,再到各区、县,都成立了“263”办公室,建立健全了高位协调、统计调度、转办督办等工作机制,以“两减”明察、“六治”暗访为主抓手,协调推进“三提升”调研督导工作,有力有序推进专项行动。

“263”专项行动不是环保一家的事,也不是哪一个分管副省长的事,在座所有人都是责任人,没有局外人。我作为领导小组组长,将亲自推动这项工作。抓一项工作就是要看准了,盯住不放,持续抓

下去,久久为功。”在省“263”专项行动领导小组第二次全体(扩大)会议上,省长吴政隆的话掷地有声。

强化曝光形成倒逼

舆论监督是江苏“263”专项行动的突破口。江苏各地不仅开设电视曝光栏目,还设置并公布了热线举报电话,“263”微信公众号也开设新媒体互动平台。“我家附近一条河每天傍晚五点半左右,河西边下面河口有人排放臭水。”“村子旁边有家工厂6个大烟囱冒出来的都是黑烟黄烟。”“我们小区里面有人养鸡,就在车库外面,没有营业执照。”

最多的时候,省级举报电话一天能接到200多个电话。随着省、市、县各级的快速行动处理,转办单数量逐渐减少,从最开始的几百件下降至现在的个位数,有的设区市甚至会有零转办的情况。

在吴政隆看来,曝光就是要形成倒逼,因为是省里自己的事,瞒不过去,靠自己也管不过来,只有通过曝光把群众发动起来,动真碰硬,打一场环境保护的人民战争。

同时,江苏省纪委已与省“263”办公室建立曝光案件转办问责机制,督促各地对曝光问题整改

不力的责任人进行问责。苏州等市已经对部分环境渎职、失职行为启动了问责程序。

据初步统计,目前全省各级共约谈公职人员67人次,问责公职人员61人次。

持续提升群众获得感

“263”专项行动时间已过半,任务也完成过半,并取得阶段性成效。

削减煤炭总量125万吨,关停化工企业925家,关闭搬迁养殖场户8283家,基本完成化工园区VOCs治理工作,治理重点企业1792家。

上半年,江苏全省共立案查处违法行为5592件,处罚金额3.4亿元,立案侦办环境犯罪案件224件,抓获犯罪嫌疑人477人。

在江苏省环保厅厅长陈蒙蒙看来,省委省政府最终选择了“263”11个具体领域,最大的出发点是:紧紧围绕民生“痛点”和发展“短板”,围绕有限目标,抓住主要矛盾,强化源头管控,聚焦核心领域,精准持续发力,解决突出问题。

吴政隆说,要站在谋发展、促转型的角度来认识“263”专项行动的重要性。增加群众的生态福祉,持续提升群众对环境质量的获得感,就是抓“263”专项行动的动力所在、目标所在。