

环境保护部例行新闻发布会实录

2017年10月31日上午,环境保护部举行10月份例行新闻发布会,通报近期环境保护重点工作进展有关情况,北京市环保局局长方力、天津市环保局局长温武瑞、河北省环保厅厅长高建民分别介绍京津冀三省(市)秋冬季大气污染防治综合治理攻坚战行动进展情况,并回答记者提问。环境保护部宣传教育司巡视员刘友宾主持发布会。

刘友宾:新闻界的朋友们,大家上午好!欢迎大家参加环境保护部10月份例行新闻发布会。

习近平总书记在党的十九大报告中指出:“坚持全民共治、源头防治,持续实施大气污染防治行动,打赢蓝天保卫战。”总书记对大气污染防治工作高度重视,让我们备受鼓舞,进一步坚定了做好大气污染防治工作的决心和信心。

今年9月以来,环境保护部联合10部门和6省市启动了京津冀及周边地区秋冬季大气污染防治综合治理攻坚战行动,这是打赢蓝天保卫战的重要部署。今天的发布会,我们邀请到北京市环保局局长方力、天津市环保局局长温武瑞和河北省环保厅厅长高建民,请他们介绍京津冀三地开展攻坚战行动有关情况,并回答大家关心的问题。

下面,我先简要介绍环境保护部近期几项重点工作情况。

一、环境保护部迅速贯彻落实十九大会议精神

10月18日~24日,具有重大历史意义的党的十九大在北京胜利召开。大会闭幕后,环境保护部党组书记、部长李干杰迅速主持召开党组会议、党组(扩大)会议,传达十九大盛况、十九大报告、十八届中央纪委工作报告和党章修正案精神,组织环保系统掀起学习十九大精神热潮。

10月29~30日,环境保护部召开全国环保系统“学习贯彻党的十九大精神 打好生态环境保护攻坚战”专题研讨班,传达学习贯彻党的十九大精神,交流心得体会,研究部署落实工作。各省(区、市)、计划单列市、新疆生产建设兵团环保部门负责人,环境保护部机关各部门正处级以上干部,各派出机构、直属单位主要负责同志参加会议。

李干杰部长指出,学习贯彻党的十九大精神是当前和今后一个时期环保系统的首要政治任务,要在学懂、弄通、做实上下功夫,特别是要与扎实推进生态环境保护工作紧密结合起来,让十九大精神在环保系统落地生根、开花结果。要紧紧围绕坚决打好生态环保攻坚战,提升生态文明、建设美丽中国这个主题,贯彻习近平总书记生态文明建设重要战略思想,聚焦推动形成绿色发展方式和生活方式、改善生态环境质量、推进生态环境领域国家治理体系和治理能力现代化3个目标,集中精力抓好6项重点工作:

一是构建并严守三大红线。严守生态功能保障底线,坚守环境质量安全底线,严控自然资源利用上线。

二是推动形成绿色发展方式。全面优化产业结构,加大调整产业结构,最大限度地降低生产活动的资源消耗、污染排放强度和总量。

三是切实解决突出环境问题。坚决打赢蓝天保卫战,着力开展亲水行动,扎实推进净土行动,全面整治农村环境,有效防控环境风险。

四是加快生态保护与修复。实施重要生态系统保护和修复重大工程,构建生态廊道和生物多样性保护网络,筑牢国家生态安全屏障。

五是开展全民绿色行动。积极发挥政府引导示范作用,完善企业行业自律机制,鼓励公众主动参与,构建政府为主导、企业为主体、社会组织 and 公众共同参与的环境治理体系。

六是深化生态环保体制机制改革。改革生态环境监管体制。健全环境保护督察机制,完善中央和省级环境保护督察体系,加强生态环境保护考核与责任追究。健全生态环境保护引导激励机制。

李干杰部长表示,党的十九大对深入推进党的建设新的伟大工程做出新部署,全国环保系统要坚定不移和坚持不懈落实全面从严治党要求。要切实增强全面从严治党思想自觉,深刻认识全面从严治党形势,认真落实党建总要求,把全面从严治党引向深入。

李干杰部长强调,要以良好的精神状态和过硬的工作作风,加大力度,加快建设把第八次全国环保大会各项工作做好,高标准、高要求、高质量,确保把第八次全国环保大会开成一次十九大精神宣讲会,开成一次打好生态环境保护攻坚战的动力会,开成一次齐心协力推进美丽中国建设的部署会。

二、秋冬季大气污染防治综合治理攻坚战行动取得积极成效

京津冀及周边地区2017~2018年

秋冬季大气污染防治综合治理攻坚战行动实施以来,“2+26”城市重点围绕燃煤、工业、机动车等关键领域,提前部署、提前行动,加快推进各项治理任务,各项工作进展顺利。10月1日~27日,京津冀及周边地区“2+26”城市PM_{2.5}平均浓度为62微克/立方米,同比下降4.6%,区域空气质量稳步改善。

一是推进冬季清洁取暖工程。截至2017年9月底,共完成散煤清洁化替代200万户,替代燃煤近400万吨。

二是采取边排查、边疏解、边整治的方式,加大“散乱污”企业整治力度。组织各地深入推进“散乱污”企业及集群综合治理,采取拉网式排查。9月1日~10月22日,督查组对涉气“散乱污”企业综合治理、燃煤锅炉淘汰改造、挥发性有机物(VOCs)治理等任务的69671个具体任务点位进行了现场核实,发现其中5978个点位存在环境问题,已责成地方政府进行整改。

三是继续加强工业企业综合治理,强化无组织排放和VOCs综合治理改造,加快推进重点行业排污许可管理。截至2017年9月底,“2+26”城市淘汰燃煤锅炉5万余台,完成燃煤锅炉治理803台、5万蒸吨,完成3866家企业挥发性有机物综合整治。

四是强化超标车辆和工程机械监管,严厉查处重型载货车超标排放行为,加强车用油品监督管理。

五是制定钢铁、焦化、铸造、建材、有色化工等行业错峰生产方案,明确错峰生产企业清单,并结合错峰生产要求开展错峰运输。

三、扎实推进“绿盾2017”国家级自然保护区监督检查专项行动

今年6月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于甘肃祁连山国家级自然保护区生态环境问题督查处理情况及其教训的通报》。为深入贯彻落实文件精神,我部联合六部门启动了“绿盾2017”国家级自然保护区监督检查专项行动,严厉打击涉及自然保护区的违法违规行。

一是全面开展督查检查。环境保护部等7部门联合召开专项行动视频会议,印发专项行动工作方案,成立跨部门综合协调组,对国家级自然保护区内存在的各类违法违规行为进行全面监督检查。各省均建立了多部门联合工作机制和工作队伍,制定并下发专项行动工作方案,进行工作部署,采取市、县及自然保护区管理局自查与省级工作组督查相结合的方式,层层压实责任。

二是扎实开展核查。据不完全统计,已有20个省份按照专项行动要求,完成了省级工作组现场的现场检查,对照遥感监测问题清单,逐一进行排查,同时将中央环保督察发现的涉及自然保护区的问题、历次自然保护区监督检查中已发现的问题、近年来被约谈督办的自然保护区问题及排查中新发现的问题逐一纳入违法违规问题管理台账,进行调查处理。截至目前,已排查出不符合上位法的地方法规政策30多部。

三是严肃查处追责。据不完全统计,截至目前,各地已调查处理7000多个涉及自然保护区问题,形成处理整改意见和要求,部分问题已经得到整改,生态恢复措施正在落实。在责任追究方面,各地已对300余人进行了责任追究。特别是新疆维吾尔自治区党委政府就卡拉麦里山自然保护区违规6次调整保护区范围一事严肃查处了一批领导干部,充分发挥了震慑、警示和教育作用。

四是加大社会监督。各地充分利用互联网、电视、报纸、微博、微信等媒体,积极报道绿盾行动有关信息,营造全社会共同参与自然保护区工作的良好氛围。

从10月25日起,环境保护部联合6部门正在开展专项行动巡查工作,从相关部门抽调近200人,分10个巡查组,对31个省份进行为期1个月的巡查。对于巡查中发现问题查处整改不到位的市县、地方管理部门,我们将进行公开约谈或专项督察,严肃追责,确保专项行动取得实效。

下面,请方力局长介绍情况。

■北京攻坚方案严字为先,实字托底

方力:记者朋友们,大家上午好。非常高兴和大家见面,首先借此机会,对大家长期以来对北京市环保工作的关心和支持表示感谢。下面,我简要介绍北京市大气污染防治工作情况。

今年以来,在党中央、国务院的坚强领导下,在环境保护部的有力指导下,北京市坚定不移地用习近平新时代中国特色社会主义思想举旗引路,坚决贯彻以人民为中心的发展思想,自觉树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念,以总书记两次视察北京工作的重要讲话精神为根本遵循,以超常规的状态实施超常规的大气污染治理措施。特别是认真落实京津冀及周边地区大气污染防治协作小组第十次会议精神,出台秋冬季攻坚行动方案,召开部署会议,蔡奇书记、陈吉宁代市长严明纪律、严格要求各级党委政府,各有关部门狠抓落实。

■天津攻克克难压实治污责任

温武瑞:各位记者朋友,上午好,非常高兴有机会来到北京与新闻界的朋友见面。习近平总书记在十九大报告中指出,要持续实施大气污染防治行动,打赢蓝天保卫战。作为环保工作者,深受鼓舞,倍感振奋。借此机会,我简要介绍一下天津市秋冬季大气污染防治攻坚战行动的情况。

一是坚决实施散煤“清零”。按照习近平总书记“宜电则电,宜气则气”的要求,对全市散煤用户进行全面排查,我们共排查全市有121万户散煤用户,“清零”任务由3年改为两年完成,今年确保完成61万户。

二是坚决治理燃煤锅炉。全市今年共排查出燃煤锅炉1.1万多台,除保留184台达到特别排放限值或者超低排放要求的,其他一律改燃关停。

三是坚决处置“散乱污”企业。排查“散乱污”企业共1.9万家,分类施策,先停后治。对污染严重、治理无望的9000多家企业,已全部关停取缔,达到了“两断三清”要求。

■河北着眼顶层设计,突出科学治霾

高建民:大家好!我是河北省环境保护厅党组书记、厅长高建民,感谢各位长期以来对河北省环境保护工作的关心和支持。

作为党的十九大代表,我现场聆听了总书记的报告,催人奋进,令人鼓舞,特别是十九大报告把坚持人与自然和谐共生作为新时代坚持和发展中国特色社会主义重大基本方略之一,对加强生态文明建设、做好生态环境保护工作指明了方向,明确了目标。

近年来,河北省委、省政府坚决贯彻落实习近平总书记有关生态文明建设的大气污染防治有关指示要求,以壮士断腕的勇气和背水一战的决心,强力推进大气污染防治工作,大气环境质量得到了明显改善,提前两年达到《大气十条》要求的细颗粒物(PM_{2.5})下降25%的目标任务。借此机会,我向大家简要介绍一下河北省强力推进大气污染防治和秋冬季攻坚行动的有关情况。

在组织谋划上:着眼顶层设计,突出科学治霾、协同治霾、铁腕治霾,动员全党全社会力量坚决打赢大气污染防治攻坚战。河北省委、省政府主要领导亲自研究谋划,亲自安排部署,分管省

■环境保护部将加快建设“一带一路”生态环保大数据服务平台

中国日报:十九大报告提出“构建人类命运共同体”,并将推进“一带一路”建设写入了党章。请问环保部门在推进绿色“一带一路”建设过程中做了哪些工作?

刘友宾:谢谢,我简要回应一下。“一带一路”是中国政府提出的重大国际合作倡议,习近平总书记早在2017年5月召开的“一带一路”国际合作高峰论坛上明确指出,“要践行绿色发展的新理念,倡导绿色、低碳、循环、可持续的生产生活方式,加强生态环保合作,建设生态文明,共同实现2030年可持续发展目标”,并提出中国将设立生态环保大数据服务平台,倡议建立“一带一路”绿色发展国际联盟。

北京市攻坚行动方案共有30项措施,有3个特点。一是直面问题,二是严字为先,三是实字托底。具体是:

在治污减排措施上,加码。已完成1万多蒸吨燃煤锅炉清洁能源改造、1.9万多蒸吨燃气锅炉低氮治理,均大幅、提前超额完成全年任务;700个村“煤改清洁能源”任务也将超额完成;年内将实现城六区和南部平原地区基本“无煤化”,优质能源占能源消费比重预计达到90%左右。已报废转出老旧机动车37.5万辆、退出一般制造业和污染企业624家,均超额完成全年任务量。全市所有使用两年以上三元催化器的出租车全部更换三元催化器,在账的“散乱污”企业全部清退。

在政策标准尺度上,加严。修订发布工业污染行业生产工艺、设备退出目录,目录类别增加到172个。按照

■天津攻克克难压实治污责任

四是坚决治理重点行业。深度治理452家VOCs重点企业,治理181家钢铁、铸造等企业无组织排放。

五是坚决实施错峰生产与运输。铸造、钢铁等10个行业的396家重点企业实行错峰生产,焦化企业延长出焦时间至48小时,27家重点用车企业实现了错峰运输。

六是坚决治理“车油路港”。今年淘汰老旧车4万辆,国三及以下重型柴油车安装颗粒物捕集器(DPF),禁止中型和重型柴油货车在外环线及以内区域行驶,全面供应国六标准的车用汽柴油,天津港提前3个月实施散货煤炭海运联运,年减少汽运煤6000万吨。

七是坚决防控扬尘等面源污染。10月1日起全市建城区已经停止了土石方的作业,严格监管民生保障等特许经营项目。采用“互联网+高架视频”

环境保护部要求,再次修订空气重污染应急预案,并从严从高启动。对火电等行业的22家重点企业核发排污许可证。全面达标供应京六标准汽柴油。10月份,普通柴油和车用柴油实现并轨。联合津冀发布首个环保统一标准,全过程管控建筑涂料的挥发性有机物污染。

在执法震慑态势上,加压。1~10月,聚焦“散乱污”企业、重型柴油车等,全时、精准执法。固定源处罚金额超过1.6亿元,同比增长77%,执行新环保法查处重大环境违法案件724起。成立“环保警察”,加强行刑衔接,联合查办案件161起。推行“公安处罚、环保取证”的新模式,处罚重型柴油车1.6万余辆次。重大违法案件全部公开曝光,查处一个、震慑一批。

在基层工作落地上,加实。通过点名、约谈、督察,提高乡镇“最后一公

■天津攻克克难压实治污责任

里”的执行力。已完成对7个区的市级环保督察,约谈问责800余人,年内将实现对16个区的全覆盖。依托PM_{2.5}高密度监测网络,按月对乡镇进行空气质量排名,对空气质量排名靠后、部分治理措施落实不力的进行约谈。乡镇镇治污的思想自觉明显提高、行动自觉更加有力。

在执法震慑态势上,加压。1~10月,聚焦“散乱污”企业、重型柴油车等,全时、精准执法。固定源处罚金额超过1.6亿元,同比增长77%,执行新环保法查处重大环境违法案件724起。成立“环保警察”,加强行刑衔接,联合查办案件161起。推行“公安处罚、环保取证”的新模式,处罚重型柴油车1.6万余辆次。重大违法案件全部公开曝光,查处一个、震慑一批。

在基层工作落地上,加实。通过点名、约谈、督察,提高乡镇“最后一公

里”的执行力。已完成对7个区的市级环保督察,约谈问责800余人,年内将实现对16个区的全覆盖。依托PM_{2.5}高密度监测网络,按月对乡镇进行空气质量排名,对空气质量排名靠后、部分治理措施落实不力的进行约谈。乡镇镇治污的思想自觉明显提高、行动自觉更加有力。

在执法震慑态势上,加压。1~10月,聚焦“散乱污”企业、重型柴油车等,全时、精准执法。固定源处罚金额超过1.6亿元,同比增长77%,执行新环保法查处重大环境违法案件724起。成立“环保警察”,加强行刑衔接,联合查办案件161起。推行“公安处罚、环保取证”的新模式,处罚重型柴油车1.6万余辆次。重大违法案件全部公开曝光,查处一个、震慑一批。

在基层工作落地上,加实。通过点名、约谈、督察,提高乡镇“最后一公

的技术,对全市所有涉农区的秸秆焚烧进行监控,实现了自动报警、以地查人。

八是坚决应对重污染天气。京津冀联防联控,对工业企业全面实行了“一厂一策”,削减污染峰值。

九是坚决实行铁腕治污。天津市委、市政府派驻正局级领导干部带队督办组常驻各区进行督办,印发了量化的问责规定,把压力传导到基层。今年已经实施环保问责1414人次,其中局级27人次,处级636人次。最近环保和公安部门联合开展执法,执法的震慑力极大提升,环保处罚达到了2.49亿元,为去年同期的近3倍。

十是坚决强化调度指挥。重点任务实行台账管理,将任务落实到区、镇、村、户,各级政府每天都进行攻坚行动调度,市政府每周进行调度,日以继月,目标保季实现今年秋冬季攻坚行动目标任务率的完成。

天津市将全面贯彻党的十九大精神,坚决打赢蓝天保卫战,为改善京津冀空气质量做出新的贡献。谢谢大家。

进入秋冬季后,强力开展了两轮专项督察和执法检查,共出动督察执法人员5.12万余人次,督察各级政府部门1386个,检查企业4.6万家次,发现各类环境问题9262个,立案1368起,移送公安机关追究责任79人,给予领导干部党政纪处分81人,推动了各级各部门责任的有效落实,保持了从严打击大气环境违法行为的高压态势。

在机制保障上:完善管控体系,强化标准倒逼,着力打好空气质量保障的“组合拳”。全面实行市包县、县包乡、乡包村的层层责任分包机制,并将网格化监管责任落实到人,打造环境监管无缝衔接的责任体系。强化清单式管理,全面排查,编制污染源清单,实现错峰生产和重污染天气应对的科学精准调度。提高排放标准,强化超低排放和特别排放限值的落实,有保有压倒逼行业企业转型升级,通过凤凰涅槃、蜕变重生,实现河北经济绿色发展的跨越提升。

下一步,我们将按照党的十九大对生态文明建设和环境保护工作的新要求,紧紧围绕持续改善大气环境质量这个核心,坚持全民共治、源头防治,严格环境监管,加强共治共享服务,推进工作落实,动员全党、全民、全社会力量共同参与治霾,坚决打赢蓝天保卫战,为人民群众提供更多的优质生态产品,努力使人民群众对优美生态环境拥有更多获得感和幸福感。

谢谢大家。

绿色“一带一路”倡议,自觉遵守所在国环保法律法规。“一带一路”建设中的很多项目执行比当地要求更加严格的环境标准,比如中方建设的巴基斯坦萨希瓦尔燃煤电站项目,SO₂和NO_x排放标准远低于当地排放标准。中方承建的印度古德洛尔燃煤电站项目,2016年获得印度推进规模发电基金会颁发的“环境保护奖”。

下一步,环境保护部还将加快建设“一带一路”生态环保大数据服务平台,借助大数据、云计算、卫星遥感等技术,为沿线国家提供生态环境信息、绿色供应链合作、绿色金融共享服务,提高国家间的环境协同和综合应对能力。

今天我们请到了京津冀3个地方环保部门的“一把手”,请大家多问一些关于京津冀方面的问题。下一个问题。