

环境保护部例行新闻发布会实录

■要让柴油车用的油越来越干净,让单车排放强度下降

上接二版

中央电视台:我们知道机动车污染是北京市PM_{2.5}的主要来源,特别是重型柴油车污染,我想问北京今年在重型柴油车污染治理方面将采取哪些有力措施?

方力:谢谢你的提问。大家知道,对重型柴油车进行治理主要有几个途径,在这里简单跟大家说一下。

在北京,重型柴油车主要有两种运行方式,一种是保障城市运行需要的物流,要靠重型柴油车来运输;二是过境的货车。大家可以看地图,我们很多的道路都是从首都到各个省会,北京实际是一个交通路网最密集的地方。从南到北,从东到西,有大量的过境货运。重型车和社会生产、生活的物流紧密联系在一起。

所以,要治理重型车,首先要让柴油车用的油越来越干净。今年,北京率先供应了第六阶段的车用柴油。坦

率地讲,现在的车用柴油标准离世界上最严的标准还有差距,下一步,要研究制定更高更严格的柴油标准,及早供应,让车辆“喝”更干净的油。

第二要让单车排放强度下降。环境保护部已经发布了国家第六阶段的标准,我们也期待着汽车厂家能够早日供应第六阶段的车。从标准制定出台到厂家能生产新车,还要有一个过程。希望能够早一点使用第六阶段更洁净的车,相信京津冀地区将会率先使用这批车。

第三要调整车辆结构。当然,结构调整不是一朝一夕的事,需要一个过程。首先在调整的过程中,要保证城市的安全运行。在科技发展的进程当中,随着新能源电动车的能力提升,希望能够有更多的电动车替代物流柴油车的使用,减少污染。

第四要加大处罚力度。环保部门现在在全时全员上岗,重点盯重型柴油车的超标排放,严厉打击超标行为。我们也在探索,并很快就会推出,要把

环境执法的手段和公安处罚管理平台结合起来,形成更强大的震慑。比如过境大货车,如果查出来超标了,并且不能提供整改达标证明,我们就会通过公安系统拒绝发放进京证,因为超标就失去了这个资格。对于北京牌照的车,如果查出超标,也要通过这个系统,通过成千上万的电子眼达到比较好的监控,在法律规定的范围内,要求必须马上整改,实现达标。否则,通过电子眼就能够及时找到这辆车,通过入户检查,依法依规进行从重从严处罚,对超标排放的车形成震慑。

第五是要节约。所有重型车都与物流有关系,所以,节约就与治理大气有非常直接的关系。对于现在的北京城来讲,2000多万人口,城市安全运行保障的刚需和每一个人社会生产生活的排放量所占污染物排放总量的比例越来越大。所以,在这里进一步呼吁,在社会层面绿色生产,在个人层面绿色生活,这都与环境休戚相关。谢谢!

■控煤主要采取减煤量、控煤质、严排放、治散煤

经济观察报:刚才温局长介绍秋冬季大气污染防治有关情况的时候,提到燃煤整治是今年大气污染防治的重头戏。我想请问温局长,燃煤对大气污染防治产生哪些影响?接下来天津市在燃煤整治方面会采取哪些重大举措?

温武瑞:非常感谢您的提问,您这个问题非常好。因为燃煤污染对天津空气质量的影响非常大。大家知道,天津是一个传统的工业城市,能源结构又偏煤,加上冬季的时候,采暖是刚性需求,所以煤炭在整个大气污染防治过程中,始终是大气“五控”治理的重点任务。从对PM_{2.5}的污染贡献上来看,燃煤污染也是贡献最大的一个方面,达到了25%。所以,抓好燃煤污染防治始终是重中之重。

在控煤的过程中,主要采取了四项措施。

一是减煤量。削减煤炭消费量是控煤的首要任务。几年来,我们不断调整能源结构,严格煤炭消费。通过采取措施,在2016年已经提前一年完成了国家“大气十条”规定的压减1000万吨煤的目标任务。在此基础上,今年以来,按照国家攻坚战的要求,结合天津市的特点,进一步压减煤炭消费,今年又关停了煤电机组7套,共86万千瓦。同时,今年按照攻坚战的要求,开展全面的、拉网式的排查,全市共排查出各种锅炉11122台,其中包括工业锅炉、供热锅炉和商业锅炉。我们仅对达到特别排放限值或者超低排放的184台锅炉进行了保留,对其他

10938台锅炉一律进行关停改燃,这个力度是前所未有的。截至目前,这些任务已完成,包括工业锅炉4630台、供热锅炉2284台、商业锅炉4024台。通过这一措施,今年天津可实现工程减煤260万吨。通过几年的努力,天津市煤炭占一次能源比例已经从2012年的54.4%下降到2016年的49%,今年还会进一步下降;天然气的使用量在2012年只有32亿立方米,2016年已经增加到74亿立方米。

二是控煤质。煤炭质量对空气质量的影响是非常大的。市政府先后两次修订天津市煤炭质量标准,不断加大严煤质要求。同时,针对煤炭使用,发布了加强煤炭经营管理的政府令,全面强化对煤炭使用的管理。当前正值秋冬季,是一些煤炭经营企业和钢铁、火电、供热企业进煤、储煤的关键时期。我们全面加强了对全市煤炭质量的抽查、监督、管理,对重点企业派驻煤炭质量监督员驻厂进行监管,坚决遏制劣质煤流入天津市场,确保冬储煤的质量。

三是严排放。2016年,天津已经对全市9家电厂22套煤电机组全部实现了超低排放。在这个基础上,今年又对全市剩下的4家19套自备电厂煤电机组进行了改造,现在也已经全部达到了超低排放水平。目前,天津市所有的燃煤电厂,还有燃煤的自备电厂,全部达到了燃气排放标准。刚才我提到的保留下来的184台锅炉,也全部达到了特别排放限值或者超低排放限值的要求。此外,全市252家涉煤重点企业全部安装了自动监测系统,24

小时全天候进行监控,确保排放达到要求。

四是治散煤。这是今年秋冬季攻坚行动的重中之重。刚才我向各位介绍了,今年通过拉网式的、全面的人入户的排查,共排查出全市城乡散煤121万户。其中,城市居民大概13万户,其他是农村地区的用户。我们将散煤治理作为今年秋冬季要啃下来的“硬骨头”,作为重中之重来抓。国家要求三年完成这个任务,天津市改为两年完成。而且,通过积极争取也得到国家的大力支持,天津市已经纳入国家北方地区冬季清洁取暖的试点城市。对今年要确保完成治理的61万户城乡散煤,按照“宜电则电、宜气则气”的原则,采取了几项措施:一是用电。电网能供应上的,全部改为电,例如武清无煤区,全区11万户全部改装了最先进的空气源热泵。二是用气,天然气管道能通的,或者建了LNG站的,改为天然气取暖。三是补建集中供热,热力管网能通到的,通过热力补建,实现了集中供暖。国家攻坚战行动计划要求天津今年的任务是29万户,目前我们已经完成了34万户,年底之前要累计完成61万户,剩下的全部在明年采暖季前完成。特别需要指出的是,对今年还没有改掉的剩余60万户,全部使用洁净煤,最大程度减少污染排放。

总的来说,在煤炭治理方面,今年的攻坚行动应该说是历来涉及面最广、力度最大、速度最快的。现在这项工作正在全力推进。我就介绍到这里,谢谢。

■制定出台大气污染防治攻坚战量化问责规定

澎湃新闻:关于督察问责,想请问一下高厅长,在河北省层面督察问责开展情况如何?您刚才介绍时提到了多组问责数据,抛开这些数据还有哪些做法能给我们分享一下?

高建民:谢谢这位朋友。应该说大气污染防治治理措施都很明确,但责任不落实,再明确的目标也难以实现,再好的举措也难以落地。随着这几年中央环保督察力度的加大,特别是环境保护部强化督查力度加大和信息公开,不断有地方因落实治理措施不力被通报。

对河北而言,这两年随着环保监管力度的加大和工作的深入,责任落实到位、压力传导不到位、最后一公里解决不到位的问题,正在成为大气污染防治的一个突出问题。河北将治霾措施落实作为重中之重。今年年初,河北省委、省纪委做出具体要求,把治霾不力列入“一问责八清理”的重要内容。刚才我介绍的第一组数字就是河北省从今年年初至今“一问责八清理”的具体情况。

今年进入秋冬季攻坚行动以来,参照环境保护部量化问责规定,结合河北实际,为着力解决压力传导不够、责任落实不力的问题。我们制定出台了《河北省2017-2018年秋冬季大气污染防治攻坚战量化问责暂行规定》,提出了一系列有针对性的措施,细化量化问责方案。在这里做一个简单的介绍。

第一个特点是聚焦工作落实实施问责,扩大问责事项的范围。除了把环境保护部的强化督查、巡查发现的问题整改落实情况作为主要问责事项

外,也把河北省专项督察、执法检查发现的问题,群众对环境问题的举报,省环保厅督办交办的事项,以及2017年四季度、2018年一季度大气环境质量改善情况纳入了量化问责范围。同时,把人为干扰空气站点的运行,甚至涉嫌监测数据造假的问题都纳入问责范围。这样就突出了工作落实的结果和目标,扩大问责事项的范围,推动工作落实。

第二个特点是聚焦责任单位实施问责,确保问责更精准。环境保护不仅是环保部门的事情,还涉及方方面面,涉及很多领域。所以,结合河北实际,把问责的对象横向拓展,纵向延伸。横向拓展就是不仅是市县环保局或者分管环保的领导,更包括了涉及大气治理的相关分管领导和相关责任部门,特别是对产能、治理企业、控制扬尘、车辆达标等负有监管职责的相关部门全部纳入问责对象范围内。

向下就是延伸到乡镇党委书记、乡镇长,甚至村一级的负责人,还有网格化监管的责任人,这就使最后一个公里问题能够得到有效落实。举个例子,比如秸秆焚烧问题,发现秸秆焚烧,不仅可直接问责分管乡镇长,还可以问责相应的主管部门;不仅向党委直接责任人,对分管的领导也启动问责。一个县连续有3个乡镇、5个乡镇发生秸秆焚烧问题,县里的相关部门和分管领导也要问责。一个地级市有5个县直的单位被问责,市直分管的领导也要承担责任。

这样就形成一种纵向横向对相关的责任单位、相关的责任部门、相关的责任人均建立起了问责体系。

第三个特点是一个创新,就是聚焦突出问题实施问责,实行零容忍。环境保护部已开展了十四轮的强化督查,河北也开展了两轮专项督察,我们发现有一些问题,有一些地方,屡查屡犯。不能有效地举一反三,不能有效地严格整改,不能有效地推动工作落实。针对这种情况,一方面加大督办、抽查力度,派执法局立案处罚,严令整改;另一方面,严肃追究问责,对屡查屡犯的“零容忍”,拒不整改的“零容忍”。比如,对环境保护部交办问题,整改不到位,发现1个,就要问责乡镇长;发现两个问责乡镇书记和分管副县长,发现4个、6个分别问责县长和县委书记。

还有一个就是大家最关心的人为干预监测数据的行为“零容忍”。发现一次就问责主管副县长,两次就问责县长,3次问责县委书记。近期,经省政府同意,我们对发现的,环境保护部强化督查整改不到位数量较多的10个县(市、区),启动问责程序。目前,这10个县(市、区)已落实责任追究152人,涉及科级以上领导干部50人。

通过这3个方面的创新,河北完善了量化问责的逻辑体系,扩大了问责的事项范围,严惩了量化问责的对象,形成了问责的高压态势。聚焦问责有效地解决了大气污染防治工作举措落实不到位、压力传导不到位的问题。为推进各级党委政府和有关部门严格落实监管责任、严格落实整改责任、把工作落细落小落实,发挥了积极的推动作用。今后我们继续在这方面坚持原则,勇于担当,把问责坚持下去,发挥永久作用。谢谢。

■重视预案的科学性和可操作性,尽量减少社会成本以及对公众的影响

金融时报:我想请问高厅长,我们看到一些报道,说为了配合京津冀区域大气治理,有一些工厂关闭,是否存在这样的情况?还有一个问题就是,为了确保雾霾的治理效果,河北省采取哪些措施?这些措施将达到什么样的效果?如果没有达到预期效果的话,会不会继续加强?

高建民:感谢这位朋友。首先第一句话就是关闭工厂这个概念不准确,或者说是应该探讨。具体到大气污染综合治理,我们北方地区有特定的气象条件和气象周期。进入秋冬季,特别是遇到一些气象扩散条件差的时候,经过和气象部门的预警会商、科学分析,判断将会出现影响群众健康的重污染天气情况下,我们会按照重污染天气应急预案启动错峰生产。

为积极应对重污染天气,减轻对群众健康的危害,这几年我们探索了

一套有效的方法,就是要建立预警机制,建立错峰生产的方案,建立监管落实的制度,有效减少污染物排放。从河北来讲,每个城市的产业结构,特别是污染源是不完全相同的,这两年我们也在环境保护部的指导下,对每个城市的污染源进行细致、精准的基础分析,建立了污染源清单。特别对污染排放较大的工业企业,进行深入分析,并针对企业排放的绩效水平、企业所处的地理区位、对所在城市重污染天气影响的程度,进行科学分析。

在科学分析基础上,河北以市为单位,制定了重污染天气错峰生产方案。河北的钢铁产业污染排放较大,在完善污染治理设施基础上,我们提出,钢铁等行业要错峰生产。其中,唐山、石家庄、邯郸等重点城市要限产50%以上;全省的焦化产业要限产30%。在错峰生产方案里,应该说是“一厂一策”。宜错峰生产则错峰生

产,宜轮流生产则轮流生产。对超标排放的要立案处罚,甚至责令停产整顿。

错峰生产措施经过几年的探索,有的市已经摸索出有效的机制和做法。从目前运行效果来看,对减少污染物排放起到了积极的效果。今年,我们在修订重污染天气预案中,更加重视预案的科学性和可操作性,尽量减少社会成本以及对公众的影响。比如,对一些涉及民生的企业或者在建的重大项目,在确保污染防治设施健全、稳定达标排放的基础上是允许正常生产的。

京津冀地理区位特殊,采暖季气象条件特殊,如果出现不利的气象条件,环境监测部门、气象部门经过科学会商,一旦预测出现重度的污染天气,会及时发布预警信息,及时地按照预案启动错峰生产,使空气质量能够得到有效保障,让人民群众身心健康得到保障,谢谢。

■关停取缔“散乱污”,为发展腾出了土地、资源、环境空间

南方都市报:我想向天津温局长提一个关于“散乱污”企业治理的问题。材料里介绍说,天津共排查“散乱污”企业将近1.9万家。我想请问一下天津的“散乱污”企业整治工作进展如何?难度大不大?对天津的经济发展会产生什么样的影响?

温武瑞:非常感谢您的提问。这项工作是在秋冬季攻坚行动必须啃下的硬骨头,也是难度非常大的一项工作。今年以来,市委书记李鸿忠等市委、市政府主要负责同志高度重视,亲自部署,按照党中央、国务院的决策部署,在环境保护部等部委的指导下,持续推进这项工作,目前取得了显著进展。我们首先对全市“散乱污”企业进行全面拉网式排查,建立了动态更新机制,实行台账管理。共排查出来了近1.9万家“散乱污”企业,在排查基础上,按照“分类施治、一厂一策”的原则逐一进行治理。

第一种类型是污染严重、整治无望的企业,有9000多家。这类企业往往能耗物耗非常高、排放强度非常大、污染非常严重,不符合城市规划,不符合土地使用要求,存在安全隐患,往往不符合绿色发展要求。对这些企业我们依法依规进行了关停取缔。目前已经对这9081家企业,实行了关停取缔,两断三清,即断水、断电,清原料、清设备、清产品。

第二种类型是有市场前景、有提升改造条件、能在原地提升改造,又符合相关要求的,我们对这类企业进行原地提升改造。这类企业约6900多家。按照“一厂一策”的原则,制定了提升改造的整改方案。经过环保、国土、安监、水务等相关部门联合会审合格后,进行综合改造,改造后再恢复生产。目前已经有一批这类的企业完成了提升改造,恢复了生产。

第三种类型就是是有市场前景,也具备改造提升条件,但由于受地域限制,或者不符合规划、不符合土地使用要求的企业,这类企业有2900多家。我们对这类企业一律采取迁入工业园

■治理大气污染,根本在于人为努力的程度

人民日报:有一个问题想问方力局长,北京60微克/立方米的目標如何实现?

方力:大家都很关心空气质量,其实我觉得这几年大家对空气质量的认知越来越科学、越来越全面。空气质量其实就是人类社会生活在大自然产生的污染物排放。人为活动排放叠加气象条件以后,最终体现出的就是空气质量。所以治理大气污染,根本在于人为努力的程度。

说到对空气质量的评价,如果大家关心体育,体育里面最容易出现歧义的是打分的項目。裁判通常会去掉两个最高值,再去掉两个最低值,最后再衡量打分。刚才说的气象条件,其实每年都不一样。如果单纯地拿今天的空气质量和去年的同一天相比,其实是没有可比性的。但是从更长周期来讲,比如比较一年相对比较一天评价会更科学,比较三年相对比较一年更科学。其实在社会学层面、统计学层面,有一些方法拿来进行分析,还是能够分析出很多问题的。现在已经习惯用一年的周期来考察空气质量,这是一个维度。但是如果再做得细致一点,比如把全年最差的10%的

区搬迁改造。这项工作到明年完成;刚才说的第二种类型,就是原地提升的,今年年底前完成。

还有一种类型是一些过去传统上的企业集群。比如在武清区有一个曹子里镇,传统上是生产绢花之乡。有几百年的历史,企业大概有500多家,农户约有1万多人参加这种绢花手工的制作。对这类传统企业,我们制定专门方案,实行整体提升。比如,统一供水、统一排水、统一治理。通过这样形式在保护传统工艺的同时,实现提升改造。

刚才您问,有没有困难,对经济有没有影响。应该说在短期内,从企业来说,确实有一定困难和长远;但从整体上看,从宏观上看,从长远来看,困难和影响是局部的,这也是实现绿色发展、可持续发展的必由之路。这个过程中,我们体会深刻的是,“散乱污”企业整治确实是推动绿色发展的需要。虽然这么短时间之内要关闭这么多企业,要提升这么多企业,难度和压力确实大,但这项工作势在必行。因为这些企业中很多是20世纪90年代的,甚至是80年代发展起来的。总体上工艺设备非常落后,物耗能耗非常高,企业管理水平非常差。事实上,不少企业现状也难以继。所以,对这类企业,确实需要加大推动、加快改造。但是在整个过程中,确实有难度,正如总书记说的“推动形成绿色发展方式和生活方式,是发展观的一场深刻革命”。所以天津市委、市政府加强了顶层设计,专门印发文件推动实施。市委书记、市长等市领导同志明察暗访,对各区分点包联,一个区一个区来推动这些企业转型升级,推动大气污染防治。所以我觉得“散乱污”企业治理是绿色发展的需求。

第二个谈谈对经济有没有影响。刚才说了对局部地区、个别企业,肯定是有影响的。但是从全局来看,从长远来看,确实是腾笼换鸟。我市北辰区位于城郊接合部,是“散乱污”企业关停取缔最集中的地方,共关停1600多家。这1600多家企业,总共占

地3000多亩。一个企业大概占两亩多地,平均每个企业贡献税收3万多元,每亩地产出不到两万元。所以北辰区关停取缔“散乱污”企业以后,为下一步发展腾出了土地、资源、环境空间,优化了产业布局,解决了一些安全隐患,进一步实现了绿色发展。

第三点体会就是在治理“散乱污”企业的过程中,得到了广大人民群众的广泛支持。今年4月到5月,中央环保督察进驻天津,在群众举报的4000多个信访举报件中,针对“散乱污”企业违法生产、非法排污的举报件占相当大比例,群众对“散乱污”企业非常不满意,也非常关切。所以按照总书记“群众需要什么,我们就干什么”的要求,我们必须采取行动加强治理。虽然治理“散乱污”企业影响了一小部分人,但普惠的是大多数群众,对整体、对全局来说是有益的。

同时,我们也会体会到,这项工作最终也得到了广大企业的支持。如果没有他们支持,也不可能把1.9万家企业都进行了集中整治,还关停9000多家。我在这里讲一个小故事,在今年6月,就是关停取缔“散乱污”企业最紧要的关头,市里自行车协会带了几十家企业,到市环保局座谈,看怎么解决问题。座谈会后,其中两家企业负责人说,来的时候是准备跟你们打架的,是带着一肚子气的。但是通过座谈,了解了市委、市政府的部署以后,了解了疏堵结合、分类指导、分类施策,最终实现转型升级,实现绿色发展,实现产业化发展这一系列政策后,就知道下一步该怎么办了,气也就消了。在座谈会上,我们向大家介绍了1958年的时候,几百家小厂通过整合建立了上海凤凰自行车厂,实现了产业化、规模化发展,并最终成为知名品牌。我们也建议他们参照凤凰的发展模式。目前看来,天津自行车行业在“散乱污”企业整治中对各项要求执行是好的。所以我们有信心、有决心按期完成散乱污企业综合整治任务,实现更好的发展、绿色的发展。我就介绍这些,谢谢您。

天气,还有最好的10%的天气去掉,考察中间80%时段空气质量的变化,那么评价结果受气象条件的影响就相对会少一些。

刚才记者问到“大气十条”的收官之年如何面对60微克/立方米左右这个目标。我觉得其实今天我们现场已经有了部分答案,数据也给出了答案。首先今天的新闻发布会是在环境保护部召开,环境保护部代表国家层面,体现了国家层面的坚强决心和决胜信心。

第二个今天京津冀三地的环保厅长坐在一起,实际上是体现了京津冀区域联防联控的通力协作、有效配合。从刚才三地的介绍当中也看到了,全社会方方面面都在努力。

第三个还是要用数据说话,其实很多记者朋友都是从年初就参加新闻发布会,对这一年的数据都很清楚。今年1、2月,北京和去年同期相比,PM_{2.5}平均浓度反弹了60%多。当时我们就做了一个分析,如果要达到全年60微克/立方米左右的奋斗目标,那么未来10个月,每个月都要达到历史同期最好水平。从有监测数据以来的四年,也就是2013、2014、2015、2016这四年,如果大家去查数据会发现,每一

年的PM_{2.5}年均浓度都在下降,但是就某个月来说,历史最好水平出现在哪一年,可不是一个定论,和那个月的气象条件很有关系。其实这就说明我们的空气质量跟气象条件的相关性很大。现阶段,气象条件对空气质量的影响还是巨大的。过去四年的数据说明在我们共同的努力下,社会的排放量一直在下降,空气质量持续改善。

今年3月份到现在,过去的8个月除了9月,其余7个月的月均浓度都是历史最低。这反映出我们有气象影响因素,也反映出我们在环境保护部的统一指导下,区域联防联控,区域整体的排放强度降低了。与2013年同期相比,2013年北京的PM_{2.5}年均浓度是89.5微克/立方米。与今年60微克/立方米左右的年度目标相比,就是要下降1/3。截至昨天,同期相比下降了约34%。今年的最后两个月,人努力的成分会越来越显现出来。首先是大家要努力去做,真正干到位了,人民群众会看在眼里。目标背后最重要的是政府怎么行动,社会怎么行动。