

中国应对气候变化政策发布

最近十年减排二氧化碳四十一亿吨

本报记者邢飞龙 10月31日北京报道 国务院新闻办公室今日召开新闻发布会,正式发布《中国应对气候变化政策与行动2017年度报告》(以下简称《报告》)。中国气候变化事务特别代表解振华介绍《报告》有关情况并回答记者提问。

《报告》中重点介绍了中国2016年以来应对气候变化的最新进展和主要成就,共分七大部分,展示了我国各部门、各地方、各领域应对气候变化的政策行动及成效。

“中国在生态文明建设、推动国际气候治理的进程中,发挥了重要的参与者、贡献者和引领者的作用。这是对过去五年中国参与应对气候变化的客观评价和总结,也是对未来我们在全球气候治理的进程中所要发挥作用的期望和要求。”在记者问及党的十九大报告中涉及全球气候治理的论述时,解振华表示。

据介绍,与2005年相比,中国在GDP保持中高速增长、经济总量不断增加的同时,煤炭占比持续下

降,非化石能源占比持续较快上升,水电、风电、光伏发电的装机,以及核电的在建规模都居世界第一,扭转了多年来二氧化碳碳排放快速增长的局面,经济增长和碳排放脱钩的趋势初步显现。“最近十年中,中国在经济增长的同时减少了41亿吨二氧化碳排放,做到了气候行动与经济社会发展相协调,实现了双赢。”解振华表示。

中国政府高度重视应对气候变化工作,把推进绿色低碳发展作为生态文明建设的重要内容,作为加快转变经济发展方式、调整经济结构的重大机遇,坚持统筹国内国际两个大局,积极采取强有力的政策行动。过去五年,中国将应对气候变化的挑战作为国内实现可持续发展的内在要求和重要机遇,实施了一系列政策措施和行动。

据解振华介绍,在即将召开的波恩第23次缔约方大会上,中国将提出“搭桥方案”,旨在促使谈判中存在分歧的各方能够相向而行。



作为全国首批新能源汽车发展“双试点”城市,安徽省合肥市已累计推广应用新能源汽车超过3.5万辆,服务新能源私家车、出租车、公交车与高速公路出行的快捷便利“十分钟”快速充电网络基本形成。 人民图片网供图

深圳机场显现生态文明窗口效应

融入智慧人文绿色理念



◆本报记者刘晶 实习生胡文婷

清爽整洁的布局、极具现代化的装饰……这是旅客们到达深圳机场T3航站楼的第一印象,看似简单随意的花草装饰,反映出深圳机场坚持绿色发展、建设生态文明的一角。

据悉,由广东省深圳市机场(集团)有限公司(以下简称“深圳机场”)与深圳市人居环境委员会计划联合发布的《共建“深圳绿色窗口”合作备忘录》正在紧锣密鼓地完善中,近期即将出台。

这份备忘录旨在抓住深圳生态文明示范城市建设的历史机遇,进行政府引导、市场运作,以模式创新为突破口,整合资源,辐射区域,打造国家级生态机场,将致力于成为深圳绿色窗口和国内绿色发展建设的典型示范。

政企合作共建,打造“深圳机场绿色窗口”

作为改革开放的前沿,深圳积极争当生态文明建设的示范者和引领者,坚持创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,打造具有“深圳质量”的生态文明。深圳机场作为市直国企和城市窗口,更是把生态文明建设作为提升城市形象、发挥窗口示范作用的重要抓手,努力建设成行业和区域的生态文明建设的示范标杆。

在此背景下,深圳市人居环境委员会和深圳机场互惠互利,建立全面、稳定的合作关系。据深圳市人居环境委员会生态处处长张亚立介绍,双方经友好协商,拟共同打造资源

节约、环境友好、运行高效、人性化的绿色机场,共建“深圳机场绿色窗口”,打造生态文明建设创新示范。“双方共建主要内容包括深圳市绿色窗口平台搭建及重点建设项目推进、成果及创新模式转化推广等方面。”

深圳机场一直牢固树立绿色发展理念,把生态文明和绿色机场建设融入机场规划建设及运营管理各环节。据机场相关部门负责人张宇介绍,仅2016年,深圳机场用于生态文明建设的资金投入就达到了1.39亿元,全年共开展生态文明建设工程80余项,并承担了8项治污保洁工程任务。

推进“油改电”,开启“绿色交通”新时代

在现代城市中,机场是用能最密集的建筑之一。巨大的碳排放量不仅源自于飞机飞行尾气排放,也来自机场相关保障车辆。为节能减排,深圳机场积极推进机场车辆“油改电”工作,通过制定车辆“油改电”规划方案、飞行控制区充电桩规划方案,加大新能源车车辆的采购以及推动电动汽车充电基础设施建设。这个项目成为机场生态文明建设的另一大特色,已购置的新能源车辆每年可减少898.8吨CO₂排放。

据张宇介绍,2016年,深圳机场公司共有车辆872台,其中新能源车123台,包括纯电动大巴车、纯电动中巴车、纯电动环卫巡逻车等,新能源车辆的采购比例达到14.1%。2017年又启动了26台纯电动小轿车、5台纯电动面包车、3台纯电动中巴车、4台纯电动旅客摆渡车、5台电动叉车购置工作。

为积极响应国家深入推进新能源汽车应用趋势,2016年1月26日,深圳机场首批建设的300个智慧充电桩投入运营,分布在P1、P2和P3停车场,每天最大服务能力可达2000车次,全方位覆盖无线充电、有线快充和有线慢充等多种电动汽车充电方式。

此外,在2016年下半年,机场飞行区、公共区域的充电桩设施规划项目也已全面启动。2017年,深圳机场正与深圳供电局通过PPP模式在机场公共区域内部停车场按照20%的车位比例建设充电桩,预计2017年底能够完工。届时,深圳机场区域范围内的充电桩数量将突破1000个,助力机场开启“绿色交通”的新时代。

改革起降模式,降耗减排提高运营效率

截至今年9月,深圳机场共开通国内外客运航线264条,航线网络通达国内153个城市及34个国际城市和地区。目前,深圳机场已进入了全面建设“最具体验式机场”和“最具特色航空城”的新阶段,全力打造“安全领先”“智慧”“人文”“绿色”的大空港。机场的生态文明窗口效应和品牌影响力也逐步显现。

2016年8月18日,深圳机场客机起降落落,这个在旅客看来很平凡的一天,对深圳机场意义非凡。早晨6时许,一架客机缓缓降落在深圳机场的第二跑道,标志着深圳机场迈入“双跑道独立运行时代”。

所谓“双跑道独立运行”,就是将原先的“一起一降”转为两条跑道同时起飞,并由二跑道负责降落的“两起一降”

模式。“这一改革标志着我司全年均可以实现航空器独立离场起飞,对深圳机场减少碳排放起到积极作用。”张宇介绍说,实施双跑道独立离场,不仅增加了始发航班正常率,提高了航空器运行效率,还能减少航空器占用滑行道时间,降低滑行道油耗,到达污染减排的效果,对绿色机场建设具有重要意义。“公司航空器滑行时间缩短后可减少油耗2.66吨/日,预计全年可减少CO₂排放3068吨。”

除优化平行跑道运行外,深圳机场还通过强化地面服务保障来提高桥载设备使用效率,达到减少燃料消耗的效果。同时,深圳机场还成立课题组专门研究飞行区飞机滑行路线和停靠位优化问题,缩短地面滑行距离和时间,推进飞机减排。

上接三版

北京大气污染防治的信心不仅来自于刚才介绍的那几个方面,还有个大背景,一是北京新的城市总规已经向社会发布了;二是十九大报告中提到的涉及北京的两件大事:冬奥会和疏解非首都功能。大家关心总规的话就会关注到,北京未来要减量发展,城乡建设用地规模由现在的2900多平方公里,到2020

秋冬季攻坚重点在于重污染天气应对

人民日报:河北、天津两地阶段目标已达,有无进一步设定的刚性目标?

高建民:“大气十条”提出的目标任务完成,并不代表我们压力减少了,恰恰更大。第一,大家都知道,产业结构不是一天两天能调整完成的,大气污染治理虽然阶段性目标完成,但是大气环境质量与人民群众的期盼还有很大的距离,群众对大气环境质量的期盼是我们最大的压力。

第二就是河北绿色发展的任务还很重,大气环境质量实现根本性好转的路子还很长。我们必须改变过去的产业结构、能源结构,加大大气污染的治理力度,巩固治理的效果,推进大气环境质量持续改善。

第三是京津冀作为一个大的区域,需要协调联动、联防联控,河北很多治理标准还需要向京津看齐,推动河北环境治理再上新台阶。

第四是习近平总书记要求河北要把大气污染防治好,落实总书记的要求,解决人民群众最关心的问题,需要我们认真总结过去采取的有效措施,坚定不移地把大气环境治理下去。我们一定会更加努力工作,坚决打赢蓝天保卫战,让老百姓能看到蓝天白云常态化,感受到幸福。

温武瑞:我再简要地补充一点,天津去年PM_{2.5}浓度是69微克/立方米,比2013年下降了28.1%,提前完成了“大气十条”目标任务,但相较国家35微克/立方米的指标,还是非常高的。所以现在只不过是迈出了治理大气的第一步,而且现在在秋冬季污染天气特别突出的问题还没有很好解决。统计表明,过去几年,PM_{2.5}在秋冬季的时候下降不明显。这说明秋冬季大气污

让城市全部干净起来,这也是北京市新总规里的。再加上我们非首都功能的疏解,这样一个大背景下,环境的改善,包括大气环境的改善,不仅是环保部门,也是北京市每一个行业、每一个部门,按照中央的要求,按照建设世界一流的和谐宜居之都的目标,一点一滴的奋斗,都会带来环境质量的改善和城市整体水平的提升,所以说我们对未来空气质量改善充满信心。

比如大家都关心的“散乱污”企业治理,建议可以到大兴区去看看,以前有很多工业大院等区域,“散乱污”企业都在里面,现在疏解整治后,一部分变成了生态公园,一部分土地流转,发展高精尖的企业,更好地促进地区发展。再一个大家也感受到了疏解整治促提升,包括城市核心区的背街小巷的治理,背街小巷的治理就是环境改善。今后要

染治理,特别是重污染天气应对,是非常突出的问题。针对这个问题,今年秋冬季攻坚行动,给我们提出了更高的目标,更严的要求。对天津来说,秋冬季PM_{2.5}浓度同比下降25%是非常高的目标。从去年的10月到今年的3月份,我们的PM_{2.5}浓度大概是95微克/立方米,下降25%的话就是要下降到70-71微克/立方米;而且重污染天气天数下降20%的目标这也是一个硬的要求,去年整个秋冬季重污染天气天津是35天。

针对这个目标,刚才向大家介绍了,我们制定了攻坚行动方案,采取了10项措施来推动落实。从力度上来说,从减排的强度来说,确实是前所未有的,既有治本的,又有治标的措施,有些之前没采取的措施今年也用了,比方说错峰生产、错峰施工、错峰运输。我相信这些措施一定能起到好的效果。

方力局长刚才也讲了,人要努力,天也要帮忙。确实有这个情况。攻坚行动全面实施以来,10月1日~25日,天津PM_{2.5}浓度54微克/立方米,同比改善24%,是历年来最好水平,取得了前所未有的治理成效。但10月26日~28日一次区域性大范围重污染过程,仅3天时间,就造成我市当月PM_{2.5}浓度上升10微克/立方米。这次重污染过程使我市PM_{2.5}日均浓度同比改善率由24%下降至6.1%。从我市情况看,本次重污染过程,沿海地区受影响程度明显高于西北部地区,10月27日东部的滨海新区PM_{2.5}浓度达到221微克/立方米,而北部的宝坻、武清浓度分别为160微克/立方米左右。

以上情况说明,影响秋冬季空气质量的突出问题和重点难点在于重污染天气。秋

冬季攻坚就是要攻坚重污染天气应对,要全力强化预警会商、应急处置和联防联控,最大程度降低污染影响程度、缩短污染时间,这也是做好秋冬季空气质量保障的核心。

从10月1日开始,天津实行了城市建成区停止土石方作业的措施,因为天津现在正处在大的建设开发阶段,全市建筑工地还有2500多个,我市近年来建筑工地、道路清洗、秸秆焚烧管控到位,扬尘污染得到比较好的管控。但在冬季的时候,由于工地多,气候干燥,非常容易起尘,整个冬季扬尘污染对PM_{2.5}贡献在18.2%左右,针对这样的情况,我们采取了有针对性的管控措施。

首先是分类停工,不是所有的工地都停,涉及土石方作业的,涉及渣土运输、物料运出的才停;对其他的一些作业,还是可以照常进行的,是不受影响的;但对于可能造成扬尘污染的工序,实行严格管控。

第二个是分地域停工,主要是在城市建成区进行停工,因为城市建成区人口最密集、对群众影响最大。此外,停止土石方作业可同时停止渣土车运输,从而减少相应污染物的排放。

第三个是分情况停工,涉及到的重大民生工程、重点工程,比如说地铁工程、造林绿化工程都有季节性,对这些确实无法停止土石方作业的,我们就特许施工。由企业申请,行业部门审核,市政府审定以后发布出来,在工地张榜,公开接受监督。特许施工要做到六个百分之百,确保扬尘得到有效管控。

这些措施广大的施工企业也是支持的,他们提前做了相应安排,很好地得到了落实。

汇聚科研资源,开展重污染成因与治理集中攻关

经济日报:今年两会上,总理提出重奖“攻克雾霾难关”的科学家,环境保护部前段时间启动了大气重污染成因与治理攻关项目,请问公众究竟何时能确切知道雾霾成因?雾霾难题何时能攻克?

刘友宾:我简要回答一下,2013年9月,国务院发布了《大气污染防治行动计划》,也就是我们所说的“大气十条”。“大气十条”在发布之前,经过了充分的专家论证,广泛听取了专家意见。“大气十条”实施以来,在多个国家科技项目的支持下,专家们积极参与相关工作,我国大气污染防治基础研究和技术研发取得积极进展。

比如说提出了区域大气复合污染的形成机制框架,自主研发了燃煤烟气除尘、脱硫、脱硝技术,电力行业超低排放技术走在世界前列,实现了区域和城市空气质量3天精细预报和7天趋势预报,建立了主要污染物总量减排和区域联防联控调度模式,完善了空气质量和污染源排放标准体系,为重点区域和城市空气质量改善提供了有力支撑。

当然我们也要看到,科学研究永无止境,随着大气污染防治不断向纵深领域推进,我们大气

污染防治工作不断面临新的情况和问题,也不断对科技工作提出了新的要求。刚才几位厅局长提到,当前大气污染防治面临的一个难题就是秋冬季以PM_{2.5}为首要污染物的区域性大气重污染频发,这对我们精细化治理的科技支撑提出了更高更为紧迫的需求。

所以国务院第170次常务会议做出部署,由环境保护部牵头,联合科技、中科院、农业、工信、卫生、气象、高校等部门和单位,汇聚跨部门科研资源,开展京津冀及周边地区秋冬季大气重污染成因与治理集中攻关。目前环境保护部已经联合相关部门按照“问题导向、需求牵引”的原则,以京津冀及周边地区秋冬季大气重污染成因的科学决策和精准施策为目标,在集成现有科研成果和衔接相关工作基础上,编制完成了《大气重污染成因与治理攻关实施方案》,设置了京津冀及周边地区大气重污染的成因和来源、排放现状评估和强化管控技术、大气污染防治综合科学决策支撑、大气污染对人群的健康影响研究4个专题和28个具体课题。前不久李干杰部长宣布了攻关行动的启动。

这个课题研究借鉴“两弹一星”攻关模式,聚集所有优秀团队和优秀科学家,成立国家大气污染防治攻关联合中心,形成了一支1000多人的攻关队伍;实行“包产到户”的跟踪研究机制,组建的28个专家团队已下沉“2+26”城市进行实地调研和驻点指导,开展“一市一策”科技支撑方案研究,同时也组建了共享的管理平台,目前已经初步组织完成了大气污染立体综合观测法,形成了重污染天气预报、过程监测,还有成因快速分析的基础能力。

您刚才特别关心我们什么时候能够知道雾霾成因,刚才几位厅局长实际上已经介绍了,各地的产业结构不一样,能源结构不一样,气象条件不一样,实际上每个地方的构成、来源是不一样的,北京跟天津、河北、河北每个城市之间也有区别,我们恐怕很难找到一个普遍的、放之四海而皆准的PM_{2.5}成因。所以我们专家团队深入到这些市县,在每一次过程中,要积极观测、分析、研究它的构成,为我们大气污染防治工作提出更加有针对性的预防措施,同时也给各地的重污染天气应急预案提供科学决策。我相信随着我们专家团队不断深入工作,各个PM_{2.5}成因应该越来越清晰,越来越精准。我们也将及时对外发布相关信息。

煤改气正在各地按照计划推进

路透社:刚才各位厅局长介绍了各地都在加大力度推进燃煤锅炉的改造,但是我们也注意到近期天然气价格上涨很迅速,我们了解到京津冀一些地区的工厂企业其实已经有一些承受不了现在煤改气之后的天然气成本,并且非常担心未来天然气供应。想请问各位厅局长如何看待这个情况?下一步将如何开展工作?

刘友宾:煤改气问题应该说秋冬季大气污染防治非常重要的一项措施。大家都知道,造成大气污染一个很重要的原因,就是以煤炭为主的能源结构,为了做好大气污染防治,不断调整能源结构是我们必须选择的一条途径,也是国际社会共同认可的一个选择。煤改气经过专家们反复论证,纳入各地工作规划,是非常重要的一项大气治理措施。各地目前正在按照计划推进这项工作。

您提到的影响天然气供应问题,目前据我们所知,环境保

护部正同有关部委保持密切的沟通和联系,完全能够满足冬季清洁取暖需求,即使个别地方出现了民用气短缺问题,也会及时调剂,确保气源充足供应。您说的价格问题,确实一些地方有一些价格波动,据我所知今天上午环境保护部有关司局负责同志正在与有关部门积极协调,确保市场平稳,使这项工作能够平稳有序开展。

温武瑞:刚才我介绍了天津总共有121万城乡散煤用户要改气或改电,其中留到明年改的是60万户。所以要用到明年改,主要是考虑到用电更清洁,更有保障,能改电的全部要改电。我们在改的过程中更多地是推广“电代煤”,积极推动电网架设,确保按期入户。

关于天然气供应,如果出现天然气供应紧张,特别是高峰时段受到影响的情况时,我们将严格按照国家和我市相应保障预案,通过采取调节非民用部门用气量等办法,全力解决好这个问题。

高建民:我补充一下,对河北来讲,城市的建成区和周边的农村地区,也有许多调整的地方,宜气则气,宜电则电,来完成清洁取暖改造。河北省是北方地区清洁取暖试点工作的重要部分,从目前我们的认知水平来判断,解决散煤燃烧是解决北方地区取暖季农村污染排放的一个重要举措,对打赢蓝天保卫战有着重要的意义。

就河北来讲,目前推进比较顺利,特别是我们年初制定的180万户目标,也是社会各界非常希望,群众也都是基本认可的,可能实际的完成量会超过这个数,目前这180万户已经完成了户外工程。围绕保障用气安全,在环境保护部的大力支持下,河北省积极与中石油、中石化、中海油等供应商对接,多渠道拓展气源,积极推进储气的设施建设,制定详细可操作的应急预案,目前已基本落实采暖季气源65亿立方米,基本能够保障按省下达任务量确定的煤改气居民用气。

贯彻落实十九大精神 传播绿色发展理念 中国生态文明建设大讲堂成功举办

本报讯 由中国生态文明研究与促进会指导、中国环境报社主办的中国生态文明建设大讲堂活动于10月22日~26日在安徽岳西、湖北武汉、潜江三地成功举办。大讲堂巡讲活动受到当地政府的积极支持和热烈欢迎,与会代表表示,大讲堂活动开阔了视野、增长了见识,也为政企双方“传经送宝”,达成多方共赢,实现了生态文明宣传教育“虚与实”的有机结合。

十九大报告将生态文明建设提升到前所未有的高度,值此之际中国生态文明建设大讲堂活动以“建设生态文明,圆梦绿色中国”为主题,紧紧围绕当前国家生态文明建设战略部署以及地方政府推进各地生态文明创建的工作需要,组织开展一系列理念传播、政策解读、创建指导及产业对接活动,是深化生态文明建设的一次深刻动员,也是贯彻落实有关十九大精神的具体举措。

10月22日至23日在安徽岳西活动期间,正值岳西中德有机农业发展合作项目20周年,大讲堂聚焦有机农业主题,开展专家宣讲,还深入岳西有机农业示范基地进行项目考察;同时举办了生态文明建设对接会,岳西县政府与环保企业代表签署战略合作协议。岳西有机农业20年成果回顾展同期举办。

10月24日,在武汉,中国生态文明建设大讲堂暨武汉干部教育“名家讲坛”举办,约500人听取了知名专家的精彩演讲。同时,武汉市政府相关负责人就生态环境建设项目与组委会邀请的各大环保产业与绿色金融机构达成初步合作意向。10月26日,在素有“曹禺故里、龙虾之乡”美誉的潜江,大讲堂的到来,为加快当地生态文明建设增添了新的动能。

据了解,大讲堂活动从2016年到2021年,历时5年,贯穿整个“十三五”时期。活动每年在全国东、中、西部选择两个有代表性重点省份,每个省份选择两个地级市,活动每年覆盖40个市县区,5年共覆盖200个市县区。大讲堂活动由有关省、市、自治区环保厅负责组织协调相关市地区乡镇党政领导、生态文明示范区建设领导小组各成员单位领导,规模以上企业领导人及社会各界代表人士参加。 邓玥