

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

7151期 今日12版  
2017年11月 星期三  
农历丁酉年九月二十



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENews.COM.CN

环境保护部通报《环境保护法》配套办法执行情况

## 1-9月五类案件总数同比增长146%

浙江、山东、安徽、江苏、广东、福建等地案件较多获表扬  
河南、云南及信阳、郑州、西宁、张家口零案件县多被批评

本报记者杜宣逸 11月7日北京报道 环境保护部今日向媒体通报各地环保部门2017年9月执行《环境保护法》配套办法及移送环境犯罪案件的情况。对1-9月份案件较多的浙江、山东、安徽、江苏、广东、福建等地进行表扬。对零案件县(区)较多的河南、云南两省及信阳、郑州、西宁、张家口等4市通报批评。环境保护部环境监察局局长田为勇

介绍说,9月份,全国适用《环境保护法》配套办法的案件总数为3957件,同比增长178%。其中,按日连续处罚案件100件,同比增长49%;查封、扣押案件2233件,同比增长321%;限产、停产案件719件,同比增长99%;移送行政拘留679起,同比增长114%;移送涉嫌环境污染犯罪案件226件,同比增长55%。1-9月,全国实施五类案件总数

28708件。同比增长146%。其中,按日连续处罚案件822件,同比增长57%;罚款金额达96057.6万元,同比增长73%;查封、扣押案件13115件,同比增长156%;限产、停产案件6420件,同比增长170%;移送行政拘留6278起,同比增长172%;移送涉嫌环境污染犯罪案件2073件,同比增长53%。典型案例及相关统计表见今日五版

# 严格执法守护百姓饮水安全

——长江经济带饮用水水源地环保执法专项行动督查综述

◆本报记者刘晓星 见习记者鲁昕

环境保护部近日派出3个督查组,对长江经济带11省(市)落实饮用水水源地环境保护执法专项行动情况进行督查,以进一步督促地方政府及其有关部门全面落实饮用水水源地环境保护主体责任,加快推进饮用水水源地整治进度,确保群众饮水安全。

日前,记者跟随第二督查组先后到达江苏、云南、重庆、四川等地,全面了解各地饮用水水源地环境保护工作开展情况及各地工作中存在的重点和难点问题。

■关注一:查什么? 聚焦重点地区,督促责任落实

长江经济带包括上海、江苏、浙江等11省(市),养育着全国40%的人口,支撑着全国40%的经济总量。在这条经济带上,饮用水安全关系到沿江5亿多人的健康。

保障群众饮水安全,是长江经济带发展的先决条件和筑底工程。

2016年5月,根据党中央、国务院部署,环境保护部办公厅印发了《关于开展长江经济带饮用水水源地环境保护执法专项行动(2016-2017年)的通知》,目标是2017年底前,基本完成长江经济带所有地级及以上城市集中式饮用水水源地排查整治任务,进一步提高长江经济带饮用水水质安全保障水平。

截至目前,长江经济带11个省(市)的319个集中式饮用水水源地已全部完成划定工作。环境保护部通过挂牌督办、现场检查等方式,督促地方政府依法落实环境保护主体责任,推动了历史遗留问题的清理整治工作。

从省领导包干负责到建立问题台账、施行销号管理,从细化督办和问责办法到夯实保护管理职责超前谋划,解决问题力求彻底……各地不断创新举措,积极构建保护饮用水水源地环境安全的常态化机制,严防污染问题的反弹,齐抓共管的合力正在逐步形成。

沿江11省(市)政府负责同志均对此项工作作出批示,亲赴现场调研督导,带头落地

方政府主体责任。

江苏省委、省政府印发《“两减六治三提升”专项行动方案》,要求全面取缔集中式饮用水水源地保护区范围内违法违规设施;

安徽省政府办公厅印发《关于加强集中式饮用水水源地安全保障工作的通知》,将清理整治任务分解到环保、港航、住建、海事、水务等相关职能部门;

湖北省鄂州市委书记多次到现场进行督办,要求相关责任单位不讲条件、不摆理由,确保在规定时间内完成整治工作任务;

湖南省委常委、常务副省长召开全省电视电话会议,对专项行动进行再动员再部署,要求纪检监察部门全程跟踪,如果完不成任务要严肃追责;贵州省建立了省领导包干负责制度,由省领导负总责,限期完成9个市(州)中心城市集中式饮用水水源地问题整改任务。

与此同时,各地通过专项立法、规范日常监管、建立长效机制等多种举措,积极探索加强饮用水水源地环保执法监管。

安徽省人大常委会通过了《安徽省饮用水水源地环境保护条例》,对上位法未涉及的破坏饮用水水源地环境的行为,设定了相应的法律责任,加大了处罚力度;

浙江省制定《钱塘江和东苕溪饮用水水源地安全保障实施方案》,以全省饮用水水源地保护为主线,并借助省委“五水共治”建立常态化监管机制;

湖南省印发《关于公布湖南省县级以上地表水集中式饮用水水源地保护划定方案的通知》,对全省县级以上地表水集中式饮用水水源地保护区重新划定、调整和规范,编制印发水源地管理档案模板,提升水源地管理水平。

与此同时,长江经济带11省(市)部分地区在地级以上城市集中式饮用水水源地清理整治工作的基础上,自加压力,先行开展县级集中式饮用水水源地排查工作。

湖北省将县级以上集中式饮用水水源地作为全省环境保护“双护双促”综合执法行动重点,率先提前将整治范围扩大至县级集中式饮用水水源地。

上海市、四川省乐山市借此专项行动,对

辖区集中式饮用水水源地进行科学整合,采取集中取水、一张网、双水源、互备用的举措,从根本上解决饮水安全保障问题。

正如乐山市委书记彭琳在接受记者采访时所言:“饮用水源安全是一个环保问题,更是民生问题。饮用水源地环境问题的整改早一天完成,老百姓饮水安全隐患就能早一天消除,在这些涉及群众切身利益的问题上,我们决不会推脱。”

目前,执法专项行动已经进行倒计时状态,各地完成情况如何?来自环境保护部环境监察局的数据显示,截至2017年9月,根据各地上报情况,11省(市)的126个城市排查发现的490个各类环境问题,完成清理整治的有444个,仍然有46个未得到有效解决。

对此,环境保护部环境监察局局长田为勇在接受记者采访时介绍说,经过对长江经济带11省(市)上报排查发现的490个问题清单进行分析筛选,确定此次专项行动抽查范围包括11省(市)清理整治任务相对较重、难点问题相对较多的35个地级市(区)61个水源地,共抽查197个问题清理整治情况,占问题总数的40%。

记者跟随执法督查组在各省督查发现,未解决问题中,涉及到的主要为违规建筑、排污口、农业面源和非法码头等问题。由于它们涉及的工业企业隶属不同层级、不同部门,产权关系复杂,有的码头还建在饮用水水源地保护区划定之前,涉及当地居民的出行及社会多方利益,清理整治的工作量和工作难度仍然很大。

田为勇介绍说,此次长江经济带饮用水水源地环境保护执法专项行动督查,目的是深入了解各地工作中存在的重点和难点问题,进一步督促各地政府及相关部门严格落实饮用水水源地环境保护主体责任,推进清理整治工作进度,确保按期完成全部清理整治任务。

■关注二:怎么查? 资料检查与现场督查相结合,实施精准督查

资料检查与现场督查相结合,实施精准督查

晚上十点,刚刚到达驻地,第二督查组副组长、环境保护部环境监察局区域处调研员

赵越通过微信工作群通知督查组成员到资料室集合,全面检查地方实施方案、管理档案及整改方案等资料。

“像这种整治方案不符合法律法规规定的环境问题,我们会列入现场检查并要求立即重新编制整治方案。”在资料室,赵越一边查阅资料,一边向记者介绍说。

据了解,督查组会根据地方提供的书面材料,全面检查实施方案、管理档案、整改方案等资料;重点检查尚未完成清理整治环境问题的有关资料,了解地方工作落实情况、工作成效和存在的主要问题。发现整改方案不符合法律法规规定的环境问题,应列入现场检查并要求立即重新编制整治方案。

在查阅资料的过程中,督查组成员还不时地请地方工作人员打开相关网站,检查饮用水水质等信息公开和更新情况。

资料检查仅仅是执法的其中一种方式。记者跟随第二督查组先后督查了江苏、云南、重庆、四川等地,督查组根据各省工作实际情况,采用抽查的方式,每个省至少选取两个地级市(区、州),对其全部饮用水水源地进行实地督查。

“现场检查过程中要重点检查是否有瞒报进度现象;对未按照整治方案开展清理整治工作的,责令严格按照方案开展;对整治方案不符合法律规定的,要求重新制定整改方案。”第二督查组组长、环境保护部环境监察局副局长夏祖义介绍说。

“移动船体的整改工作必须确保年底前完成。”在南京钧龙宝船置业有限公司仿明代郑和宝船建造工程现场,督查组一行实地查看整改进度。据了解,项目部分建筑物伸入夹江水源地一级保护区内,不符合饮用水水源地保护相关法律、法规规定。

截至8月底,一级保护区内除主厂房、打灰机房外所有建筑物及木材已清理完毕。托架施工队已于8月17日进场,正在制作移船托架,确保年底前完成整改任务。”南京钧龙宝船置业有限公司相关负责人介绍说。

下转二版

### 要闻速递

## 河南省委书记要求把贾鲁河治成新名片 河长制不能搞形式主义

本报记者刘俊超郑州报道 河南省委书记、省人大常委主任、河南第一总河长谢伏瞻近日赴贾鲁河与索须河交汇处,调研全面推行河长制工作情况以及中国大运河郑州段保护利用情况。

贾鲁河是环绕郑州市区的一条重要河流。沿着贾鲁河,谢伏瞻边走边看,边听边问。在贾鲁河河长公示牌前,谢伏瞻详细听取了贾鲁河河长制的推进情况和贾鲁河治理情况。

郑州市相关负责人介绍,贾鲁河有市市区乡村五级河长,每一级河长都有明确的“包段”和职责任务。贾鲁河综合治理工程总投资139亿元,包括水源工程、河道疏挖工程、生态绿化工程、截污治污工程4部分。

谢伏瞻指出,治理贾鲁河不仅是一个生态工程,更是一个民生工程,也是提升郑州城市品质的重大工程。希望五级河长要高度重视,一定要花大力气把贾鲁河治理好,把贾鲁河治理成安全河、景观河、生态河、幸福河和文脉河,使之成为郑州市新的名片。

谢伏瞻强调,河长制不能只是挂个牌子、写个名字,不能搞形式主义,重在责任落实。要按照河长制要求,严格落实省市县乡村五级责任,一级抓一级,层层抓落实。

### 强化督查 打赢蓝天保卫战

## 环保部通报强化督查情况 部分企业未落实应急预案

本报记者杜宣逸 11月6日北京报道 11月6日,28个督查组对照任务清单的534家企业(单位)的606个具体任务点位进行了现场核实,发现其中87家企业(单位)的104个点位存在环境问题。存在问题的点位中,重污染天气应急响应方面的29个,工业企业未落实无组织整治要求的18个,施工工地扬尘管理方面的17个,未安装治污设施、治污设施不正常运行的各8个,工业企业其他涉大气污染问题的7个,非工业污染问题的6个,挥发性有机物(VOCs)治理的4个,涉气“散乱污”企业综合整治方面的3个,超标排污或未执行超低排放标准的两个,燃煤小锅炉淘汰改造、重点行业排污许可证申领方面的各1个。具体情况如下:

部分企业未落实重污染天气应急预案,甚至有企业仍在生产。督查组抽查“2+26”城市376个重污染天气应急响应具体任务点位时发现,河北省廊坊市大城县廊坊家亚墙体保温材料有限公司、河北省邢台市南营市河北天纺羊毛纺织有限公司、山西省太原市山西阳曲县锦威混凝土有限公司、山西省晋城市沁水县鑫伟铸造有限公司、山东省淄博市桓台县山东钢铁集团永锋淄博有限公司、山东省滨州市邹平县广富集团有限公司、河南省新乡县开源陶瓷厂等29家企业(单位)未严格落实重污染天气应急预案停产、限产要求,仍在生产(施工)或有明显生产迹象。

仍有部分工业企业未安装污染治理设施或污染治理设施不正常运行,存在违法排污现象。山西省太原市山西禄堡钢铁耐火材料有限公司、河南省新乡市新乡嘉汇达克罗工艺制品有限公司、河南省濮阳市南乐县永宽建材有限公司等7家企业未安装污染治理设施,废气直排。

河南省开封市尉氏县海盛阀门制造厂两台铸造机只安装了一个集气设施,车间未密闭,废气无组织排放。河南省新乡县开源陶瓷厂烘干窑、烧成窑的脱硝塔未使用,SNCR脱硝设施的尿素泵出口已断开,设备故障未使用,废气直排。河南省新乡县朝阳新型建材有限责任公司窑容、烘干窑的烟气引风机未开启,脱硝塔未运行,废气无组织排放严重。

部分工业企业和施工工地扬尘治理设施不正常运行或扬尘治理措施不完善,粉尘无组织排放严重。督查组检查发现,山西省太原市阳曲县鑫威混凝土有限公司、山西省晋城市兰煜安煤炭焦炭销售有限公司、山东省淄博市山东金集团焦化有限公司、山东省滨州市邹平县佳缘新材料有限公司、河南省新乡市凤泉区新乡化纤股份有限公司等18家公司的车间(堆场)未安装除尘设施或扬尘措施不完善,粉尘无组织排放严重。

督查组共抽查了20个施工工地,发现河北省邯郸市涉县集中供热施工工地、山西省晋城市泽州县宏厦泽苑B2区7号楼项目工地、山东省菏泽市成武县山东菏泽建筑集团有限公司成武工业园区黄庄棚户区改造项目、河南省新乡县七里营镇新村村等17个施工工地存在周边围挡、物料堆放覆盖、土方开挖湿法作业、路面硬化、出入车辆清洗、渣土车辆密闭运输的扬尘防治措施不完善或不到位。

## 紧密联系实际学以致用

河北要求全力完成各项目标任务

本报记者周迎久 张铭贤石家庄报道 河北省环保局近日召开全省环保系统干部大会,传达学习党的十九大精神,传达全省领导干部会议精神。河北省环保厅党组书记、厅长高建民主持会议并讲话。

会议要求,各地要把学习宣传贯彻党的十九大精神作为当前首要的政治任务,努力营造浓厚的学习氛围,要紧密联系工作实际,做到学以致用,做好当前工作,全力完成各项目标任务,推动环境质量不断改善,为建设美丽河北作出更大贡献。

会议要求,要把学习宣传贯彻党的十九大精神作为当前首要的政治任务,努力营造浓厚的学习氛围。各级党委(党组)要按照中央和河北省委要求,精心制定学习方案、培训方案、宣传方案,有计划、有步骤地抓好实施,迅速兴起学习宣传

贯彻十九大精神的热潮,确保把十九大精神传达到每个党员。

会议指出,距离年底仅有两个月的时间,已经到了决胜全年的关键时刻,各地要切实增强紧迫感、责任感,全力完成各项目标任务。要全面落实大气污染防治“1+18”政策体系、秋冬季专项行动“1+5”文件要求。要加快实施重污染河流、纳污坑塘整治等重大环保工程。要强化土壤污染管控和修复,扎实开展土壤污染状况详查。要加快推进红线划定工作,加大自然保护区监管力度。要严密防控危险废物、辐射等重点领域环境风险。要加快推进监测监察执法垂直管理制度落地,着力完善督察制度和专项督察工作机制等制度。要坚决落实从严治党要求,着力营造风清气正、干事创业的良好氛围。

会议强调,要突出宣传重点,创新宣传方式,严肃宣传纪律,营造强大的舆论声势,打牢贯彻落实的坚实基础。要把最硬的功夫下在贯彻落实上,推动环保工作全面上水平。重点做好七项工作,包括坚决打赢蓝天保卫战,扎实做好重点污染防治工作,做好中央环保督察整改落实工作,严肃维护生态环境安全等。四要抓好党的建设,深入推进全面从严治党。

会议要求,要突出宣传重点,创新宣传方式,严肃宣传纪律,营造强大的舆论声势,打牢贯彻落实的坚实基础。要把最硬的功夫下在贯彻落实上,推动环保工作全面上水平。重点做好七项工作,包括坚决打赢蓝天保卫战,扎实做好重点污染防治工作,做好中央环保督察整改落实工作,严肃维护生态环境安全等。四要抓好党的建设,深入推进全面从严治党。

## 勇担重任打好攻坚战

天津提出重在在行动、贵在见成果

本报记者郭文生 见习记者任效良 天津报道 天津市环保局党组书记、局长温武瑞近日主持召开局党组(扩大)会议,传达学习党的十九大精神,环境部关于学习贯彻十九大精神的部署要求。他说,学习好、宣传好、贯彻好、落实好十九大精神,重在在行动,贵在见成果,全市环保系统务必勇担政治担当,用实际行动坚决打赢蓝天保卫战。

会议对全市环保系统深入学习贯彻党的十九大精神,推动环保工作上水平作出具体部署。一是要把学习宣传贯彻党的十九大精神作为当前头等大事,认真抓好学习,务必学深悟透。二是要抓好宣传,雷厉风行,迅速掀起高潮。要按照统一部署制定学习宣传十九大精神的方案计划,

突出宣传重点,创新宣传方式,严肃宣传纪律,营造强大的舆论声势,打牢贯彻落实的坚实基础。要把最硬的功夫下在贯彻落实上,推动环保工作全面上水平。重点做好七项工作,包括坚决打赢蓝天保卫战,扎实做好重点污染防治工作,做好中央环保督察整改落实工作,严肃维护生态环境安全等。四要抓好党的建设,深入推进全面从严治党。

新时代 新征程

## 赵英民会见加拿大西蒙弗雷泽大学校长

本报记者吕望舒 11月7日北京报道 环境保护部副部长赵英民今日在北京会见了加拿大西蒙弗雷泽大学校长白安德先生。双方就生态环境保护 and 深化西蒙弗雷泽大学与国合会合作等问题进行了交流。

赵英民首先对白安德先生一行的来访表示欢迎并简要介绍了中国的环境保护工作。他说,不久前,中国共产党召开第十九次全国代表大会,做出了中国特色社会主义进入新时代的重大论断,明确中国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,提出要建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要,是中国当前和未来生态环境保护 and 生态文明建设的新要求。

赵英民指出,国合会自成立以来,为中国环境

保护与可持续发展事业建言献策,做出了积极贡献。第六届国合会筹备已于今年正式启动,新一届国合会将在继承过往成功经验和有效运作模式基础上,更加强调探索创新,注重包容性,提高各方参与度,不仅为中国政府提供政策建议,也与世界分享中国绿色发展的经验和成果,为全球环境治理体系建设做出贡献。

赵英民表示,加拿大西蒙弗雷泽大学一直是中加国合会项目的加方执行机构,为国合会秘书处工作提供支持。在此对加拿大西蒙弗雷泽大学的支持表示感谢。希望加拿大西蒙弗雷泽大学可以充分发挥智力资源优势,一如既往地为国合会在政策研究、能力建设、与国际社会分享研究成果、促进对外交流等方面提供支持。

白安德对赵英民表示感谢,对中国在推动可持续发展方面做出的前瞻性、战略性部署表示钦佩,并表示愿意为新一届国合会工作做出更大贡献。



为有效处理北京在疏解非首都功能过程中产生的大量建筑垃圾,北京建资源公司今年启动了朝阳孙河湖改扩还现场建筑垃圾资源化处置项目。据了解,项目可让90%以上的建筑垃圾转化为再生骨料,经过加工后的产品可投入基础设施建设。图为由棚改建筑垃圾生产的材料铺装而成的“环保路”。新华社供图/罗晓光摄