

菏泽攻坚治污祛除“顽疾”

中央环保督察组转办的108件事项已全部办结

借势发力掀起“环保风暴”，严惩违法严肃问责

近年来，菏泽市坚持把生态文明建设作为重大政治任务和重要民生工程，加大环境保护力度，努力改善生态环境质量，但由于经济实力相对薄弱，环保工作基础较差，环境突出问题始终不断。

今年6月16日，环境保护部通报了菏泽市11家企业撕毁封条违法生产的情况。菏泽市深刻反省，借势发力，迅速打响“散乱污”企业和燃煤小锅炉集中整治攻坚战，掀起一场覆盖全市的“环保风暴”。

撕封条事件发生后，菏泽市有关部门迅

速立案调查，先后对19名企业法人代表和相关责任人依法实施行政拘留，11家企业全部停产，锅炉全部拆除，在全市引起强烈震动。

7月3日，菏泽市召开市县乡三级1.1万人参加的环境保护工作会议，市委书记、市长参加会议，分会场设到各县区、各乡镇，规格之高、规模之大、参加人数之多、氛围之浓、前所未有。

会上，菏泽市出台了《关于进一步加强环境保护工作的实施意见》及《菏泽市大气

污染防治约谈办法》等16个配套办法，建立“1+16”工作机制，传导压力、压实责任。

对环境质量明显恶化的县区，菏泽市加大媒体曝光、约谈、挂牌督办力度，对环保工作不担当不作为、造成严重后果的，严肃追究问责。

6月下旬以来，市委、市政府主要负责同志分别约谈了5个县的党政“一把手”；纪检监察机关对环境违法行为、失职失责行为进行严肃问责，处分县处级干部14人、科及以下干部80人。

党政领导一线督导，较真碰硬坚决整治

“对群众反映的环保问题，要及时整改，向社会公开，提升群众满意度。”8月16日，菏泽市委书记孙爱军先后到市开发区、定陶区、鄄城县、巨野县督导调研。

记者了解到，攻坚行动开展以来，菏泽市委、市政府领导班子成员亲临县区一线督导，各县区、各有关部门全力以赴，加快解决各类突出环境问题。

为强化源头管控，菏泽市大力完善环保网格化管理机制，辖区内两万多个污染源全部落实具体网格、具体责任人，做到了监管责任无缝隙、全覆盖。

依托网格体系，菏泽市积极开展问题排查，全市各县区都组成工作队，乡镇街道所有机关干部全部到一线参战，逐企业、逐村全天候、无缝隙现场督导，共排查出“散乱污”企业4313家、燃煤小锅炉7993台。

对排查出的问题，菏泽市坚持从严从实整改。每拆除一个锅炉，都要提前向企业讲清相关政策、政府决心和环境损害、发展大账，赢得绝大多数企业的理解和配合。

截至7月9日，菏泽市7993台燃煤小锅

炉全部淘汰，新上燃气锅炉4780台，完成率100%；截至7月28日，排查出的所有“散乱污”企业全部完成清理取缔或改造提升，比国家和省要求10月底完成的时限提前了3个多月。

攻坚行动开展以来，菏泽市坚持依法治污，保持高压态势。先后对359家环境违法企业立案调查，实施环保处罚359起，罚款852万元；对91名企业法人代表和相关责任人依法采取强制措施，行政拘留102人、刑事拘留2人，远超去年全年的67人，发挥了强大的震慑作用。

环保促转型升级，加快推动新旧动能转换

9月初，中央环保督察组在山东督察收官之际，收到了来自鄄城县丁里长镇群众送来的锦旗。

原来，丁里长镇驻地附近有一条排洪沟，因沟边一家养鸡场偷排造成河道污染，严重影响周边群众生产生活。对此，群众将其举报给了中央环保督察组，督察组立即将案件转办给地方。

接到转办件后，当地连夜调查处理，环境问题得到快速解决，老百姓拍手称快。

菏泽市环保局党组成员王利军告诉记者，截至9月29日，中央环保督察组转办的108件事项已全部办结，且没有一件退回重办，交办事项办理质量高、速度快，得到了群众的认可。

借助中央环保督察东风，菏泽市在这轮“环保风暴”中，解决了一大批过去想解决没解决的问题，不仅改善了环境质量，受到老百姓的称赞，也为菏泽市突破产业结构偏重、层次偏低的困境，倒逼企业、行业转型升级，实现新旧动能转换，提供了难得的历史机遇和宝贵的发展空间。

定陶区仿山镇原有103家“散乱污”企业集聚，通过进行集中取缔、搬迁，腾出土地面积3700亩，原址集中招商引进文化创意项目、现代金融项目等新兴业态，建成后，预计年可新增产值20亿元、税收1亿元、就业2000人。

“这次全市关闭的‘散乱污’企业年生产总值仅110亿元左右，在经济总量中占比很

小，纳税额也只占到全市总税收的1.2%。但这些年‘散乱污’企业被取缔之后，将腾出土地约6.5万亩，为绿色环保新兴产业提供了发展空间。”张善甲对记者说。

目前，菏泽市已有4449家取缔燃煤小锅炉的企业完成煤改气、煤改电，年可减少用煤215万吨，减排二氧化硫5.07万吨、氮氧化物0.63万吨、烟尘4.64万吨，减少了排放总量，腾出了环境容量。

实实在在的付出，换来令人欣喜的成效。7-9月，菏泽市SO₂、NO_x、PM₁₀、PM_{2.5}四项综合指标同比分别改善51.7%、3.6%、17.9%、22.2%，综合改善20.3%，空气质量连续跃居“2+26”京津冀传输通道城市前列。

◆本报记者周雁凌 董若义 通讯员甄健

“美炸了”“随手一拍就是美图”……近段时期，山东省菏泽市攻坚治污取得明显成效，大气环境质量大幅改善，蓝天白云、旭日红霞成为“常客”，市民的幸福感和获得感屡屡爆棚，各种美图刷爆了朋友圈。

中央环保督察组进驻山东期间，共转办环境信访件8700余件，其中转交菏泽的仅有108件，是全省17市中最少的。作为山东第二人口大市，菏泽市历来是信访大户，此次信访件却是最少的，从一个侧面体现了群众对环保工作的支持和满意。

菏泽市环保局局长张善甲告诉记者，最少信访件的背后，是菏泽市凝心聚力，以高密度的环保督查为契机，以抓铁有痕、踏石留印的铁腕，果断努力解决突出环境问题的结果。今年以来，全市先后拉出十七大类问题清单，累计解决群众身边的突出环境问题1.7万余个。

上接一版

饮用水水源地保护区内，可能存在包括工业企业等点源类污染源，车辆、船舶等流动类污染源，还有非点源类的，如分散的居民点、农村的面源污染等。而对保护区进行现场执法检查，仅仅依靠“看路牌”已经无法满足执法要求。

“是否已经进入饮用水水源地保护区？是一级还是二级？上面是否显示有风险源？”连日来，执法专项行动督查组在长江经济带饮用水水源地检查时，每次接近饮用水水源地保护区时，督查组人员不时与手持平板电脑的环境保护部卫星环境应用中心工作人员交流。

据了解，督查前，环境保护部环境监察局组织环境保护部卫星环境应用中心对长江经济带级以上集中式饮用水水源地卫星遥感情况进行分析，绘制水源地保护区遥感解译图，对照490个问题清单，对疑似漏报问题进行重点标注，并在督查中启用“饮用水水源地保护区现场巡查卫星遥感支持系统”。通过该系统的定位、边界标示、测距、可疑风险源提示、路径指引等功能，实施精准督查。

■关注三：查到了什么？——按期完成清理整治任务 还需进一步加大推进力度

来自环境保护部环监局的数据显示，截至9月底，各地上报完成清理整治问题已达90.6%。对此，田为勇介绍说：“从督查情况看，专项行动进展总体趋势向好，因涉及违规建设项目、码头、农业面源等难点问题，目前进展有所放缓，但大多问题都在有序推进。各地工作仍然存在一些问题，按期完成清理整治任务还需进一步加大推进力度。”

记者在跟随督查组检查过程中发现，有的问题地方已发现但未完成清理整治，有的问题地方还未发现，有的问题涉及历史遗留问题，有的问题属于违法新建

项目问题，其中村庄和道路穿越问题较为突出。

清水海引水工程是昆明市主城7个集中式饮用水源地之一，位于昆明市寻甸县境内。督查组在检查中发现，饮用水水源地一级保护区内尚有原住民居住。对此，昆明市政府相关负责人介绍说，由于村庄和道路是历史形成，短期内搬迁和改线非常困难，寻甸县正在开展保护区范围规划调整的相关工作。

在采访中，一些地方坦言，云南等一些省份，大部分饮用水源地地表水，主要是水库蓄水，水库径流区、沿线均有居民居住，存在农业面源污染的隐患。同时，饮用水水源地径流区内集镇、村庄生产生活废水和农业面源污染问题整改中，农村整治工程资金缺口比较大，影响整改工作的推进。

现场检查中，本着督促落实地方政府和有关部门环保责任，推动形成政府牵头、部门联动的工作局面考虑，督察组要求各水源地所属地方政府分管负责同志以及涉及的有关部门负责同志参加现场检查，当场指出问题，重申法律规定和要求，强调地方政府是保护饮用水水源地的责任主体，水利、交通、农业等相关部门也要依法履行相关责任。

应该说，在进入倒计时阶段，清理整治任务更加艰巨，“硬骨头”问题非常突出。

在江阴市长江窑港口水源地取水口迁建工程现场，督查组人员详细询问工程进度。“由于在长江中施工，存在很多不确定的因素，在平潮和涨潮的时候，潜水员才能下水作业。但是，我们一定保障12月30日之前完成整改。”江阴市政府相关负责人介绍说。

按下“快进键”，打好“提前战”，目前，沿江省市饮用水水源地安全整治工作正在有序推进，力争按时完成任务。对此，田为勇表示：“近期将组织开展大督查，对各地清理整治情况进行全面核查，并根据督查情况提出追责建议。”



首批50个可循环利用上千次PVC材质的“共享快递盒”日前亮相河南郑州，用于3C数码商品、母婴商品、快消易碎品上门签收、自提配送的投递，不仅节约了成本，还能避免产生大量包装垃圾，受到快递员和客户的欢迎。 中国日报图片网供图

吉林省加强秸秆综合利用

对禁烧和综合利用行使重大事项决定权

本报通讯员魏强 记者辛培国 长春报道 吉林省十二届人大常委会第三十七次会议日前表决通过了《关于农作物秸秆露天禁烧和综合利用的决定》(以下简称《决定》)。吉林省成为东北地区首个对秸秆露天禁烧和综合利用行使重大事项决定权的省份。

据吉林省人大环境与资源保护委员会副主任委员车黎明介绍，每年10月秋冬交替季节，城市时常会发生较重的雾霾天气，这和秸秆焚烧有密切关系。《决定》力求从源头解决污染问题，确立了到2020年全省秸秆综合利用率达到85%的总体目标。

《决定》重点支持秸秆还田、能源化利用、饲料化利用、收储运体系建设。鼓励社会资本加大对秸秆露天禁烧和综合利用投入。重点加强秸秆成型燃料利用市场体系建设，有序推进农村用户秸秆成型燃料炉具使用，逐步推进采用秸秆成型燃料锅炉替代燃煤锅炉；因地制宜发展秸秆气化，合理布局建设秸秆热电联产项目。吉林省还结合能源结构调整和防治大气污染，加快制定燃煤小锅炉退出机制，为发展秸秆成型燃料提供市场空间。

《决定》明确了各级人民政府是本行政区域内秸秆露

天禁烧和综合利用工作的责任主体，应对秸秆露天禁烧和综合利用工作作出全面部署，并强调秸秆露天禁烧和综合利用工作应建立目标责任制，逐级签订责任书，强化责任落实。

车黎明介绍说：“《决定》有很多属于政策方面的条款，如加工块状燃料的企业电费包括用地一系列政策，各级政府都要按照要求，一项一项去落实。”《决定》的出台，将对加强生态文明建设，推动绿色发展，防治大气污染，维护公共安全，保护黑土地，促进农作物秸秆综合利用和农业增效、农民增收发挥重要作用。

◆黄通明

根据《生态环境监测网络建设方案》和《国家生态环境质量监测事权上收实施方案》的要求，近日，贵州省全面开展国家考核断面采测分离工作。

采样分析是目前最重的任务

环境保护部环境监测司副司长吴季友带领的国家地表水环境质量监测事权上收工作督导组一行日前赴贵州督导。在贵阳市棉花渡断面附近，两批工作人员正在认真地做着采样工作。

“我们省地处山区，而大多数国控河流水断面位置偏远，交通不便，再加上气温骤降，天气阴冷，给本就不容易的采样工作加大了难度。”贵阳市监测站的工作人员告诉记者，“根据河流的水量和宽度标准，有些断面需要采集3×3个点位，也就是9个样品，采样就需要四五个小时，再加上路上的运输时间，基本上要花掉一整天的时间了。”

随后，督导组来到遵义市环境监测站。“昨天深夜11点我们收到样品后就开始认真核对样品数量、项目等数据，把样品保存好后今天白天就赶紧开始检测，这几天总共送来了200多个样品，因为很多指标是有保存时限的，所以不能耽误。”一位工作人员说道，“这是现阶段最重的任务了，有时候甚至要通宵工作，否则在时间上会来不及。”

在样品室，每个样品都只有采集时间和分析项目的标签，至于这些样品从哪来的，工作人员并不知道，而采样人员每天的任务也是由系统分配，事前也是不得而知。

组成3个检查组分赴各地协调解决问题

据督导组介绍，每个国控断面位置都设置了一个带有二维码和编号的断面桩，第三方采样人员只有到达断面，用手机扫描断面桩上的二维码后才会得知具体任务，使用标注有编号和二维码的样品瓶收集样品后会全部运送至最近的集合点。

这就是采测分离，将国家考核断面水样采集和分析测试工作交由不同单位承担，改变现行属地监测模式，从机制上与利益相关方脱钩。由中国环境监测总站统一制定实施计划，第三方机构按照统一的技术规范进行采样，对水样加密编码混合后随机分送至各分析实验室。分析实验室对水样进行集中分析，原始监测数据直传监测总站，并对监测全流程各环节留痕质控，确保数据真实、准确、全面。监测总站完成数据汇总审核后，及时与地方共享。

据贵州省环境监测中心站副站长周宇介绍，自10月9日采测分离工作正式启动后，贵州省环境监测中心站抽调技术骨干组成3个检查组，分赴各州市同步采样一线，一方面积极协调解决第一次采测分离工作中出现的各种问题，另一方面对第三方采样公司进行技术指导和质量监督。分析人员连续作战、通宵工作，确保了样品分析质量及数量。

在贵州省的48个考核断面中，截至10月17日，9个属地监测站与采样公司累计完成45个断面的同步采样，占全部断面的85%；8个分析站累计完成1650瓶水样的分析工作。各项地表水环境质量采测分离工作正紧张有序进行中。

“虽然工作辛苦，经常面对着很多恶劣天气，但想着也是为守护多彩贵州的青山绿水出一份力了，心里还是感觉挺神圣的。”遵义市监测站的一位工作人员笑着说。

海南移动检测车可1秒揪出超标车

让机动车“黑尾巴”无处遁形

本报记者孙秀英 屯昌报道 海南省首辆机动车尾气移动遥感检测车日前亮相屯昌县街头，并在80分钟检测400余辆机动车，一举揪出3辆超标排放的“黑尾巴”车辆。

“这是海南首台移动遥感检测车，通过红外激光器和紫外差分吸收法，对行驶中的机动车所排放尾气成分进行快速检测，同时通过高清摄像头识别车辆牌照等信息。”屯昌县生态环保局工作人员蒋永钱介绍，除了遥感车顶部的LED显示屏外，整套设备还包括两台排气检测仪、高清摄像头和车载系统等，可以说全身都是高科技。

记者在现场看到，两台排气检测仪被摆放在道路两侧，随着一辆辆汽车从中间快速驶过，遥感车上端的LED屏幕会快速显示出车牌号及是否合格的信息。

当一辆“黑尾巴”的红色皮卡车经过时，皮卡车尾气超标的信息瞬间显示在车顶上方的屏幕上，整个过程耗时不到1秒。在遥感车内部电脑上直观地显示出车辆清晰截图、车牌号、车主信息、有无绿标，以及排放尾气中二氧化碳、氮氧化物、碳氢化合物、一氧化碳等各类污染物的排放量。

当天上午，海南首台机动车尾气移动遥感检测车交出漂亮成绩单：在80分钟时间内检测400余辆车，其中3辆尾气超标。依照《大气污染防治法》规定，屯昌县交警部门对以上3辆车分别处以200元罚款。

移动遥感检测车有何优势？屯昌县生态环保局局长王振刚认为，它最快一小时可筛选1500辆以上，整个监测过程不影响车辆的正常行驶，大大提高了执法效率。



四川省眉山市政府与国际竹藤组织日前在北京签署战略合作协议，希望与国际竹藤组织和国际竹藤中心建立长效合作机制，推动竹产业发展壮大。近年来，眉山市坚持走绿色发展之路，利用丰富的竹资源大力发展竹产业，有效带动了群众增收致富，推动了地方经济发展。 本报记者邓佳摄