

推动环评制度改革 强化“三线一单”约束

鄂尔多斯以“三线一单”推动经济转型

确保发展不超载,底线不突破,经济有提升

编者按

落实“三线一单”是环评改革重中之重的工作。2016年,环境保护部印发《“十三五”环境影响评价改革实施方案》,要求以“生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单”为手段,强化空间、总量和准入环境管理,推动战略和规划环评等落地,协调好发展与保护的关系。为此,选择了连云港、承德、鄂尔多斯和济南4个不同类型的城市开展“三线一单”试点。目前,这些城市试点工作进展如何?“三线一单”在优布局、控规模、调结构、促转型中发挥了怎样的作用?本报将刊发它们的经验和做法,以资借鉴。

◆本报记者杨爱群

2017年,内蒙古自治区鄂尔多斯市被环境保护部确定为全国“三线一单”试点城市后,市委、市政府高度重视,按照“空间红线优化布局、环境质量底线调控结构、环境准入促进产业升级”的总体思路,厘清战略定位和优化转型发展方向,推动形成以环境质量改善为目标的社会经济发展新模式。

树立底线思维,为经济绿色转型提供有力支撑

据了解,鄂尔多斯市多次召开会议对“三线一单”划定工作进行研究部署,要求各旗区、各部门要坚持问题导向,树立底线思维,创新工作举措,加大落实力度,确保发展不超载、底线不突破,将“三线一单”和空间、总量、准入环境管控融入经济社会发展各领域和全过程。

一是积极落实国家《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》,编制《鄂尔多斯市生态红线划定方案》;二是按年度进行分解细化水、大气、土壤环境各项工作,确保落实到位;强化监测、监管和监控能力建设,开展排污权

交易,严控增量;构建四级环境网格化监管体系,提高环境执法效率;完善资源环境承载力综合评价指标体系、动态监测和预警机制,形成多部门跨区域协调联动的监测预警体系。三是按照自然资源资产“只能增值、不能贬值”的要求,严格消耗强度控制,保障自然资源开发“不超载”;建立由资源指标、消耗指标、环境指标和经济指标等构成的绿色发展指标评价体系,对区域绿色经济状况和发展水平进行评估测量,促进绿色、循环、低碳发展。

此外,建立最严格的环保准入门

槛。2014年鄂尔多斯就提出并执行“四个一律不批”制度,即不符合环保法律法规、国家产业政策和转型发展要求的项目一律不批,选址与规划不符、布局不合理的项目一律不批,现有污染问题治理不达标又上新项目一律不批,不具备治污能力、没有排污容量地区的项目一律不批。将项目审批与区域环境质量、环保基础设施建设、产业布局、污染减排绩效等挂钩,从源头上防治污染;在项目审批过程中,入园企业必须符合园区规划环评,绝不允许不符合园区规划环评、高耗能、高污染的项目落地;严格实施环境影响评价,实施战略环评和规划环评,强化空间、总量、准入、风险预警管理,为经济绿色化转型提供有力的支撑和保障。

制定方案,精心组织,确保试点工作顺利推进

下一步,按照环境保护部的部署要求,鄂尔多斯市将精心组织,确保试点工作顺利推进。

严格落实责任。根据环境保护部试点实施方案,制定《全市“三线一单”试点工作实施方案》,明确试点工作任务、组织方式、责任单位和责任人,层层落实责任,层层传导压力,确保试点工作有力有序推进。同时,加快推进,完成鄂尔多斯市“三线一单”技术规范编制工作;争取年内出台《生态红线划

定方案》;制定专项技术规划,进一步明确鄂尔多斯市的环境质量底线;明确鄂尔多斯市自然资源消耗的上线,严格控制资源开发强度,确保资源利用“不超载”;积极开展环境影响评价,研究负面清单和不合理经济社会活动退出机制,加紧编制《鄂尔多斯市中心城区周边工业园区准入负面清单》进行试点,强化空间、总量、准入、风险预警管理,为经济绿色化转型提供有力的支撑和保障。

鄂尔多斯市强化平台建设。将生态保护红线、环境功能区划、环境要素控制单元等空间信息集成为环境基础数据库,对接环境质量实时监测数据、排污许可管理信息平台上的污染源数据,将“三线一单”管控要求落实到环境基础数据库中,开发环评审批、查询、统计、公开等功能,形成“三线一单”环境管控信息平台。同时,加强规划环评。落实工业园区规划环评和跟踪评价,推动“三线一单”有效落实。加大宣传力度,营造良好舆论氛围。

合肥分类整治“散乱污”企业

查出944家企业 已整改574家

本报讯 安徽省合肥市近段时间以来分类清理整治“散乱污”企业,纳入整治范围的944家企业中,取缔关闭类679家,整顿规范类265家。目前,已完成整改574家,整改完成率达60%。

合肥市共排查出“散乱污”企业944家,类型主要集中在家具生产、废塑料加工、畜禽养殖、机械加工、石料加工、小汽修、砖瓦窑、混凝土搅拌站等行业,存在的问题多为不符合产业政策布局、无相关审批手续或手续不全、无污染防治设施、存在严重环境污染等。

合肥市实施分类清理整治,按照取缔关闭一批、整顿规范一批的原则,对摸排排查出的“散乱污”企业开展分类集中清理整治。对不符合产业政策和布局规划、相关手续不全、属于非法建筑、污染物超排直排等情形的,一律纳入关闭取缔范畴,对环境污染严重、环境安全隐患突出的企业,立即取缔关闭;对纳入整顿规范类的企业,全部制定问题清单和整改措施,逐一限期整改到位。

合肥市强化联合督查,专门成立了由环保、发改、经信、国土部门牵头的4个督查组,按照分片包干的方式自9月下旬起对各县(市)区、开发区摸底排查及清理整治情况开展实地督查指导,对存在排查工作不细、整改进度滞后的县区及时指出问题,督促整改到位。各县(市)区、开发区也要进一步强化部门联动,相互配合,建立起县区、乡镇街道、村居三级监管体系。

下一步,合肥市将按照时间节点要求继续强力推进清理整治工作,确保12月底全面完成。年底前,合肥市还将开展一次整改情况“回头看”,巩固整治成果,完善长效机制,避免清理一批、又进一批的反复情况。

李孝林



在湖北省十堰市四方山景区里,园艺师们用废旧汽车轮胎改造成“花盆”,搭配着各色花卉,吸引过往市民纷纷拍照留念。园艺师们绿色环保的创意获得不少市民点赞。薛乐生摄

投资7000余万元开展小城镇环境综合整治

富阳常安镇打造田园山水美丽小镇

本报讯 浙江省杭州市富阳区常安镇政府一路之隔的粮仓区块,14间D级危房全部拆除,涉及11户商户,拆除面积达2200平方米。接下来,常安镇要对保留的6座锥形粮仓及1个仓库进行改造。

在保护历史印记的同时,还将新建建筑面积800平方米的沿街两层楼、面积1600平方米的“创意粮仓”绿化广场;设立环保酵素研究院,将其打造成为常安环保酵素文化产业园地标。

粮仓区块立面整治工程,是常安镇今年实施的18个小城镇环境综合整治项目之一。常安镇通过小城镇环境综合整治,调整、优化集镇功能区块,打造“古朴常驻、乐业安居”的田园山水美丽小镇。

整合力量,环境整治没有旁观者

常安镇被列为富阳区第一批小城镇环境综合整治名单,也是此次环境综合整治的代表。

据了解,集镇将小城镇环境综合整治列为2017年度镇政府中心工作,组建常安镇小城镇环境综合整治指挥部,通过主要领导统筹、专职副职主管的方式落实责任,多次召开专题会议讨论研究制定实施方案。

针对占道占、车乱开、摊乱摆、房乱建、线乱拉的问题,集镇成立综合执法中心,整合交警、城管执法与巡防力量,加大日常管理与集中整治力度。由集镇所在地的村妇联主席负责统筹卫生保洁工作,保洁公司与村级保洁员队伍不再“自扫门前雪”。划定科室卫生包干区,经常组织党员干部义务清扫垃圾,开展

文明劝导。聘任10名热心市民为“啄木鸟”,为集镇环境“找茬”。成立商户自治协会,动员集镇上的160多户商户一起参与集镇的环境整治提升大行动。通过发放《致常安人民的一封信》,开展“小手牵大手,我们在行动”等活动,切实提高全民参与小城镇整治的主人翁意识。

今年以来,常安镇联合城管、公安、市场监管等部门开展4次集镇大整治活动,参与人员300人次,拆除简易棚9处,违建房屋15处,关停1家低小散企业;发动群众清理卫生死角142处,集镇环境、交通秩序得到显著改善。

规划引领,突出田园山水特色

如何避免“千镇一面”?常安镇坚持精致规划,强调先规划后建设、先设计后施工,邀请浙江建筑科学研究院编制小城镇环境综合整治专项规划,结合历史,着眼未来,依据“三横两纵”的整治原则,突出“古朴常驻、乐业安居”田园山水小镇的特色,对0.63平方公里的核心区域进行整治。

常安镇小城镇环境综合整治总投资7240万元,涉及3个专项规划,18个项目建设,包括水系整治工程、环卫设施提升工程、停车场建设工程等。同时,实行项目包干、挂图作战、进度比武,目前已有13个项目开工。在建筑立面、园林绿化、基建配套等工程上,依托地貌,合理布局,做精做细。

常安镇老街上旧房多,而且多为B、C级危房。结合小城镇综合环境整治,今年计划拆除1.4万平方米旧房,为打造商贸中心腾出空间。不仅如此,还将

对连接集镇与永安山运动休闲综合体的桐常线路进行拓宽,由原来仅为6米宽的路面拓宽至12米,道路两侧实现绿化景观提升。这样不仅能确保交通顺畅,更能将永安山运动休闲综合体的餐饮、住宿等产业引入集镇内,让游客玩在永安山、吃住在集镇,进一步激活集镇经济。

因地制宜,让“美丽经济”如花绽放

常安镇正在打造“飞翔小镇、山居人家”“高山花道、醉美常安”两条精品示范线路。

这个镇的安禾村申报2017年区级美丽乡村特色村,已完成方案评审及立项,计划投资598万元,力争年底前完成建设。启动横楼村“杭派民居”建设,完成一期用地政策处理。

开展“奋战六十天、环境再提升”专项攻坚行动,以“拆违建、清溪流,扫干净、堆整齐,种满园、点漂亮,增收入、人和”作为工作要求和总体目标,全镇16个村分成8组进行比武,扎实开展卫生治理再巩固、水体环境再改善、“美丽庭院”再提升三大行动。提升推广横楼村“美丽庭院”建设经验,结合开展垃圾分类处理,对各村进行“美丽庭院”创建的多轮培训,提升村级队伍能力水平。

“山水太极村,仙鹤栖息地。”常安镇依托栖鹤片山水资源优势,与杭州思科旅游进行合作,对栖鹤片进行整体开发。这个项目是常安镇努力实现从美丽乡村到美丽经济转型升级的有益尝试,将有效提升生态环境,促进村级集体经济增长,促进农民增收。

周兆木

唐山市人大专题询问环保工作

12部门负责人接受询问

本报记者张铭贤 通讯员孙建东唐山报道 河北省唐山市人大常委会近日就全市环境保护工作开展专题询问,唐山市副市长孙文仲代表市政府作表态发言。

专题询问会上,唐山市人大常委会委员、城建环资委委员、省市人大代表共11人结合唐山市环境保护工作实际,围绕社会普遍关注的环保工作中面临的主要问题、如何保障环境保护工作的规划落实到位、在改善农业生态环境和恢复露天矿山地质环境上有什么举措等问题进行了询问,唐山市政府12个组成部门负责人

志对委员和代表们提出的问题诚恳作答。

据了解,唐山市人大常委会在9月中下旬,分3个执法检查组深入唐山市6个县(市、区),对钢铁、水泥、煤炭、建材重污染企业污染物排放情况、秋冬季大气污染防治综合攻坚行动、主城区气代煤电煤推进情况、省督察组交办问题整改情况和“散乱污”企业专项整治、扬尘综合治理情况进行了执法检查。执法检查中发现的重点问题被纳入了专题询问内容,确保专题询问取得实效。

日照部署秋冬季大气污染防治

打好扬尘等污染整治“五大战役”

本报记者季英德日照报道 山东省日照市市长齐家滨日前在秋冬季大气污染防治综合攻坚行动电视会议日照分会场强调,要进一步提高政治站位,始终保持清醒头脑,坚决打赢秋冬季大气污染防治综合攻坚战。

齐家滨要求,打好扬尘、燃煤、机动车船、工业、面源污染整治“五大战役”。严格落实建筑工地“六个100%”要求,加强渣土车辆管控,推进扬尘污染整治攻坚。抓好煤炭消费压减、散煤综合整治、燃煤小锅炉治理、工业园区集中供热等重点工作,推进燃煤污染整治攻坚。加强重型营运柴油车管理,推进“绿色港口”建

设,打好机动车船污染整治攻坚战。加强有机化工、橡胶塑料、表面涂装、包装印刷等行业企业治理,推动钢铁、水泥、石化等13个行业企业减排排污,落实重点行业错峰生产计划,推进工业污染整治攻坚。抓好秸秆露天焚烧、露天矿山综合整治,健全城市精细化管理机制,巩固全国文明城市创建成果,推进面源污染整治攻坚。

齐家滨强调,各级各部门要迅速行动起来,强化领导、压实责任,按照“管行业必须管环保、管生产必须管环保”的要求,完善网格化、清单式管理体系,挂图作战、挂图督战,严格督导、严肃问责,确保攻坚行动各项要求落到实处。

新余强化“蓝天行动”工作考核

确保今年PM10控制在76微克/立方米以下

本报讯 江西省新余市近日下发《新余市“蓝天行动”工作考核方案》,对各地、各部门及相关企业开展“蓝天行动”工作进行考核,切实推动各地各部门认真履行大气污染防治工作职责,确保2017年PM10指标控制在76微克/立方米以下。

根据市区内4个空气监测点所处位置和环境部网格化监管要求,新余市对市区内空气监测站点实行责任单位目标值考核,明确责任单位。对工作成效难以量化,但工作效果直接影响城市大气质量的各职能部门以日常巡查为主的考核,巡查工作组对各职能部门(单位)履职情况实行24小时上门督查与现场巡查,巡查发现的问题书面通知责任单位

并报市生态环境保护委员会办公室备案,限期解决;责任单位须书面回复处理情况并明确负责解决涉及问题责任的县(区)领导。对可能需要问责的单位和人员,由市生态环境保护委员会办公室提出问责调查建议书,交市监察局按规定开展调查。

自“蓝天行动”开展以来,新余市生态环境保护委员会累计下发督办单31份,通报两份;县(区)政府、管委会及环保等单位按照市委、市政府的决策部署,高度重视,各司其职、各负其责,强化协调作战,强化责任意识,全市形成了部门联动、齐抓共管、协调紧密的大气污染防治协作推进机制。

黎燕平

宝鸡倡议环保过冬“三告别”

号召群众不烧土炕、不生火炉、不放花炮

本报讯 为提倡低碳、绿色、文明的现代生活方式,陕西省宝鸡市委、市政府近日发出了《环保过冬“三告别”倡议书》,号召广大群众自觉使用电、天然气等清洁能源,改变传统习俗,不烧土炕、不生火炉、不放花炮,为建设美丽宝鸡、幸福宝鸡作出贡献。

据了解,这个倡议书首先提出“不烧土炕、不冒柴烟”,力争平原县区、渭河两岸实现全覆盖。各县区、各有关部门要加快农村电网改造和燃气管网建设,落实奖补资金和峰谷电价,严格执行燃气城乡同价政策,降低农村用电、用气费用,使用清洁能源,让群众温暖过冬,环保取暖。

同时,要以关中城乡“无煤化”为方向,强力推进燃煤锅炉拆改和小火炉取缔,大幅度削减燃煤污染。各县区、镇(街办)要广泛宣传,积极引导,动员广大市民在采暖季积极使用替代能源,自觉拆除燃煤设施,不生火炉、不烧散煤。党政机关、厂矿等单位要加快推进天然气、地热、电能替代和余热供暖等清洁能源利用,实现清洁供暖,自觉保护环境。

此外,要争做文明城市建设的一分子,移风易俗,自觉选择安全、环保、低碳的新方式文明过节,让烟花爆竹远离城市、乡村。

肖颖 仵博



河北省秦皇岛市观(爱)鸟协会联合北戴河翼展鸟类救护中心打造的北戴河青少年生态科普教育基地近日正式成立,来自社会各界爱心人士与北戴河区的青少年将18只秋季救助的国家二级保护鸟类放归自然。人民图片网供图

Powerdata
博安达

智慧环保方案优秀提供商
让环境管理更便捷、更智慧。
网址:boanda.com.cn