

山东济宁建设智慧监管平台,推动线上线下一体化管控融合

# 严守生态红线增强群众获得感

◆本报通讯员高广勇 李姝媛

山东省济宁市是典型的煤炭资源型城市,也是全国重要的火电、煤化工产业基地。由于地理位置特殊,作为保障南水北调水质的重要区域,同时也是保障京津冀及周边地区(“2+26”城市)大气环境质量的通道城市,济宁市的生态环保工作面临巨大压力和挑战。

近年来,济宁市始终坚持把环境保护作为一项重大政治任

务、民生工程摆在突出位置,强化底线思维、红线意识,不惜代价、不遗余力落实各项治理措施,取得阶段性成效,人民群众获得感、满意度大幅度提升。

今年前三季度,济宁市PM<sub>2.5</sub>浓度、改善率、空气质量综合指数3项指标均居京津冀“2+26”通道城市第1位。南四湖流域水环境质量连续15年得到改善,稳定达到地表水Ⅲ类水质标准,为全国14个水质良好湖泊之一。

## 01 坚持党政同责,部门协作分线作战

济宁市严格落实环保“党政同责,一岗双责”制度,积极构建党委领导、政府负责、人大政协监督、县(市、区)守土有责、部门齐抓共管、全社会共同参与的环保工作大格局。

济宁市成立了由市委、市政府主要负责同志任“双组长”的生态济宁建设领导小组,统筹做好牵头抓总、组织协调、调度督查等工作。市委常委、市政府常务副市长、市长办公会定期听取环保工作汇报,市委、市政府各位常委常态化带队开展督导调度、明察暗访,市人大、市政协多次开展特别视察、专题调研等活动。

为明确各级各部门的环保职

责,济宁市制定了《各级党委、政府及有关部门环境保护工作职责》,市直部门按照职责划分为24条工作线,分线作战,各县(市、区)均建立治污攻坚机构,将治污任务和责任分解落实到镇街、村居、企业。

同时,制定了实施《济宁市环境保护工作问责办法》《济宁市大气污染防治工作督查问责办法》,对各县(市、区)的环境保护工作情况和乡镇(街道)的大气环境质量状况,实行每月一考核、每月一排名、每月一通报。

去年以来,济宁市共约谈县(市、区)主要领导6人、分管领导30人、乡镇负责人38人,全市各级共问责497人。

## 02 坚持导则引领,打造智慧监管平台

为规范治污举措,提高环境监管水平,济宁市坚持精准施策,建立行业技术导则,采用“互联网+环保”的模式打造智慧环境监管平台,推动线上线下一体化管控融合。

针对面源污染治理标准不统一、防治设施不规范等问题,济宁市研究制定了21项大气、水污染防治技术行业导则,并配套出台实施方案、考核办法,作为行业环境管理的规范性文件强力推行,根据国家及山东省大气污染防治的新标准、新要求,3次对行业治污导则进行修订和完善。

济宁市按照“应纳尽纳”的原则,将污染源分类纳入技术导则体系进行监管。建筑工地严格落实“八个100%”治理措施;煤矿企业、储煤场全部安设防风抑尘网,安装360度旋转摄像头和在线监测设施164台套。

围绕环境监管水平的提升,济宁市积极探索“互联网+环保”新路径,投入资金2.4亿元,

建设济宁智慧环境监管平台,建立“城市大气环保管家”决策支撑体系和动态更新的排放清单云平台管理系统。按照“一网、两线、三面、多点”的基本架构,建设济宁智慧环境监管责任体系,既有14条“党政同责”工作线,也有11个行业主管部门“一岗双责”工作线。

济宁市全力推动线上监控与线下网格化监管有机融合。在线上,实现对全市环境质量及污染源排放情况的实时监测、动态分析、不间断管控。全市共新建覆盖每个镇街的空气质量自动监测站155个、空气自动监测微站175个、面源PM<sub>10</sub>监测点1928个、连接视频监控设备4625个、GPS(或北斗)定位点4105个。

在线下,设立县级环境监管网格14个、乡镇网格162个,配备专职网格员918名,实现了监管全覆盖、问题早发现、违法早处置。今年以来,网格员发现上报各类环境问题39384个。



山东省济宁市174台燃煤机组(锅炉)目前已全部完成超低排放改造。图为华能济宁运河发电有限公司5号机组超低排放改造工程。

## 03 坚持铁腕治污,强化督查考核问责

为严厉打击环境违法行为,保障群众环境权益,济宁市坚持铁腕治污,对辖区内所有污染源进行排查,发现问题限期整改,对整改情况进行督查考核,倒逼环保责任落实。

济宁市坚持问题导向,建立上下联动的环境执法监管体系,先后组织开展“百日攻坚战”“利剑治污”“大接访”“大快严”“地毯式”环境执法系列集中攻坚行动,对违法排污保持高压严打态势。去年以来,全市行政处罚

金额达1.13亿元,行政、刑事处罚154人。

为建立完善日常监管执法长效机制,济宁市制定实施部门联动、异地执法、错时执法、夜间执法等具体办法。去年以来,全市环保公安联合查处环境违法案件112件。每月开展一轮异地执法检查活动,已组织开展16轮,立案查处环境违法企业200余家。

济宁市按照“镇不漏村、村不漏企、企不漏项”的原则,对全市156个乡镇及所属村居进

行为期3个月的交叉大排查、大执法、大整改。对问题企业以“治病”整改为主,开出“环保药方”限期整改;不搞“一关了之、一拆了之”等“一刀切”措施。这一举措避免了企业遭遇“断崖式”关停,得到大部分企业主的支持和拥护,推进地方经济实现绿色发展。

在强化监管执法的同时,济宁市建立权责明确的督查考核工作体系,强化环境问题督办整改后督察工作,从市政府督查室、环保、公安等有关部门抽调专家组成10个工作组进行督察,严查环境问题的整改落实效果和年度环保工作完成情况,对工作开展不力的移交纪检监察部门实施问责。

相关链接

## 济宁绷紧环境监管执法弦

今年累计查处违法案件2027件,拘留82人

**本报讯** 济宁市近年来在污染源日常监管、强化执法等方面下功夫,严厉打击各类环境违法行为,推动环境质量不断改善。

济宁市制定了《污染源日常环境监管随机抽查制度推行工作方案》,编制完成全市污染源日常监管编码清单,按照“双随机”原则,利用摇号软件或系统随机确定每季度执法人员名单和被检查企业清单。

为积极配合环境保护部开展的京津冀及周边地区大气污染防治强化督查,济宁市开展了为期3个月的环境执法“地毯式”集中行动,抽调全市监察执法人员组成12个检查组,对全市156个乡镇及所属村居开展地毯式执法检查,对检查发现的问题及时督促企业进行整改。

济宁市充分运用按日连续处罚、查封扣押、限产停产等手

段,不断加大对环境违法行为的查处力度,对严重影响环境质量的典型案例“零容忍”,及时查处、及时曝光,切实起到打击一家、震慑一片、教育一方的作用。

今年以来,济宁市累计立案查处环境违法案件2027件,共处罚款5861.64万元。全市环保公安联合查处环境违法案件79件,其中行政拘留73人,刑事拘留9人。 **岳岗 杜瑞康**

## 汶上县

### 空气微站补充监测网络

提供实时数据,助力精准治气

**本报讯** 为实现对辖区环境质量的精准把控,山东省汶上县创新环境监管方式,在全县主要城区和重点乡镇布设了22处空气质量小型化监测微站,利用空气微站、网格化监管平台和环境空气质量大数据中心,实时监测分析空气环境变化情况,实现精准治气。

空气质量小型化微站是一种小型的空气监测设施,是大气环境监测网络系统建设的一部分,优点在于建设周期短、投资少、作用大,采集数据多,可及时发现网格内环境空气的短时间变化,及时追溯污染源锁定目标并快速处置,进一步提升了应急响应能力、处置能力,是大气污染防治的新手段和新措施。

为科学辅助环保部门进行监管执法,汶上县将空气微站数据与16个镇街(园区)空气质量监测站点数据进行比对、研判与分析,形成区域大气质量动态大数据库,依据海量实时、历史数据,形成空气质量大气监测微站数据分析周报、月报、季报,报告反映不同周期、不同点位网格内空气质量情况,发现解析潜在的污染源,实现精准执法。

汶上县利用网格化监管平台实施线上实时监控、线下网格员联动,利用微信、APP等将环保网格员、平台监管员和空气质量大数据后台有效连接,及时将微站数据推送到相关环保网格员手机上,由网格员对异常微站周边污染源进行重点巡查,及时预警、处置污染事件,让巡查监管工作有的放矢,有效提升了网格化环境监管效能。

微站作为汶上县大气环境质量监测网络的有益补充,用先进科技助力大气污染防治,完善全县大气环境监测网络体系,为科学治污精准治霾提供了有力支撑。

张格平

## 金乡县

### 建设网格化监管平台 设立镇街环保所 构筑环境监管大格局

**本报讯** 为推动辖区环境质量持续改善,山东省金乡县不断提升信息化水平,完善网格化监管体系,构筑环境监管全覆盖、无缝隙的大格局。

金乡县投资1000余万元建设大数据研判中心暨网格化监管平台,运用信息化手段实现全县环保网格化建设的动

态管控。针对高空排放、瞬时排放污染源,金乡县投资40余万元购置环保无人机,加装视频监控和空气质量监测分析仪器,为精细化管理安装“千里眼”。投资200余万元购置环保应急监测车,提高对网格内突发应急事件快速处置能力。

## 梁山县

### 树立“绿水青山就是金山银山”理念 念好“防控治”治水三字诀

**本报讯** 山东省梁山县近年来牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,以改善环境质量为抓手,全面推进水污染治理,加大监管执法力度,全县生态环境得到显著提升。

为改善秋冬季大气环境质量,梁山县制定攻坚行动方案,

要求各级各部门协同作战,全面推进大气污染防治。

围绕水污染防治,梁山县采取“防、控、治”相结合的治理措施,对重点排水企业实行严格监管;加快完善城镇基础设施建设,推进污水处理厂深度治理设施改造;全面清除黑臭

水体,保障水环境安全。梁山县对损害群众利益的突出问题开展专项整治,重点抓好中央环保督察转办问题查处及整改工作。坚持问题导向,制定清单,明确责任,时限,销号解决。深入开展边督边改自查自纠,全面排查环保突出问题和各类隐患。

为加大环境监管执法力度,梁山县坚持源头严防,过程严管,后果严惩。建立联合执法机制,加强联防联控,对不符合排放标准、偷排偷放、超标排放等各种环境违法行为实行“零容忍”。 **王丽丽**

## 任城区

### 以环保倒逼企业转型升级

引导金融机构为企业 提供资金保障

**本报讯** 位于济宁市任城区长沟镇的济宁泽众资源综合利用有限公司是一家集资源综合利用、科技研发、陶粒和陶粒自保温砌块生产的民营企业。公司建成初期采用双碱法脱硫脱硝,设备检验效果不是十分理想,多次被当地群众投诉有刺激性气味。

为全面减少异味排放,这家公司与中国航天科工集团第三研究院第八三五八研究所合作,新上活性炭加布袋除臭氧化二级碱喷淋尾气处理系统,工艺上密闭生产,布袋除尘和陶瓷多管除尘器相结合,生产边角料回原料车间综合利用,

真正实现了清洁生产与资源综合利用相结合。

济宁泽众资源综合利用有限公司的“浴火重生”,是任城区通过环保倒逼企业转型升级的一个缩影。

为加快企业转型升级,任城区政府要求各相关部门要各负其责、各尽其能,坚决落实专项治理任务。加大宣传教育力度,在全区营造浓厚舆论氛围。积极引导金融机构加大支持力度,为企业实施技改提供资金保障。在调动企业力量的同时,鼓励企业抓住机遇,积极整改自身环境问题。

崔成俊

## 兖州区

### “地毯式”摸排环境问题

整改687个,关停“散乱污”企业73家

**本报讯** 济宁市兖州区近年来始终将污染治理作为落实科学发展、优化人居环境、建设和谐社会的重要举措来抓,全力打好大气污染防治攻坚战,巩固水污染防治成果,严厉打击各类环境违法行为,推动辖区环境质量改善。

兖州区将减煤、降尘、控车、禁烧、减排、增绿作为大气污染防治重点,全力打好大气污染防治攻坚战。提前一年完成8家企业24台燃煤机组(锅炉)超低排放改造工作,实施集中供热、小锅炉“清零”;加大扬尘治理力度,在城区主要道路全部落实湿式机扫和不间断洒水降尘措施;加大机动车监管力度,全面实施黄标车提前淘汰和城区黄标车限行禁行;实行全年禁烧,严禁露天焚烧秸秆、垃圾、落叶及一切可燃物;严格执行污染物总量确认制度,确保“增产

不增污”;大力开展森林城市创建和春季造林绿化工作,完成造林6000亩。

围绕水污染防治,兖州区继续巩固“治用保”水污染防治体系建设成果。坚守饮用水水源地保护区生态红线,深化水污染治理。推进对重点流域区域内重点排污企业、危险化学品企业等污染源的环境安全隐患摸排工作,建立专门应急监测队伍,提高污染事件快速反应能力。

兖州区采取“地毯式”检查方式开展执法检查活动,及时发现和处置各类环境违法违规行为。今年以来,累计整改各级环保督查及排查活动交办的各类环境问题687个,累计下达违法行为改正通知书463份,关停“散乱污”企业73家,整改提升82家;立案处罚企业164家,罚款总额520余万元。

孙方志

## 微山县

### 秋冬大气污染防治措施加码

取缔201家“散乱污”企业,淘汰339台小锅炉

**本报讯** 为改善秋冬季大气环境质量,山东省微山县严格按照环境保护部“1+6”政策体系,制定全县攻坚行动方案,聚焦聚力突出问题和重点领域,坚决打好秋冬季大气污染防治攻坚战。

为巩固提升“散乱污”企业整治成效,微山县重点做好防“漏网”、防“复燃”、促“转型”。所有取缔企业做到“两断三清”;要求整改提升的企业必须达标后复工。目前,全县201家该取缔的“散乱污”企业已全部“清零”。

围绕燃煤小锅炉清理取缔,微山县严格按照相关要求,确保燃煤小锅炉全面清除到位。全县共排查10蒸吨以下燃煤小锅炉339台,目前已全部取缔淘汰。多措并举抓好“气代煤、电代煤”工程,严格控制散煤,对今年没有纳入“气代煤、电代煤”改造的区域,积极推广使用清洁型煤。

在落实错峰生产措施方面,微山县重点加强焦化、铸造、建材等行业的监督检查,确保秋冬季错峰生产措施如期落实到位。为做好面源污染防治,微山县加强秸秆焚烧污染防治,层层压实责任,县包镇、镇包村、村包户,切实做到任务不欠、人员不撤。狠抓尾气污染治理,持续加大对高排放货运车辆的执法力度。组织开展油品整治专项行动,严厉查处违法违规销售普通柴油和质量不合格油品的行为。加强措施控扬尘,要求全县建筑行业严格落实“八个100%”。全力推进挥发性有机物治理。

针对秋冬季频发的重污染天气,微山县完善会商机制,做好24小时、48小时预报和3天或一周空气质量变化趋势预报,根据气象情况及时启动预警方案。明确减排项目清单,加强区域应急联动、重污染天气应急响应现场检查和后督察工作。

王云



为保护辖区水环境,济宁市不断巩固提升点源治理水平,重点推进造纸、焦化、印染等十大重点行业清洁化改造。图为济宁市太阳纸业8万立方米污水深度处理系统。

李姝媛摄