

推动环评制度改革 强化“三线一单”约束

要给发展做加法,必须给环境负担做减法

连云港探索“三线一单”管理模式

试点战略环评

连云港市可以说是国家重大战略的重要交汇区。它是全国首批沿海开放城市之一,是“一带一路”战略交汇点,同时也是江苏沿海开发、长三角一体化、东中西部区域合作示范区及我国七大石化基地之一。

为完善区域主体功能区划,优化空间开发格局,实现区域生态环境质量改善目标、解决资源保护利用之间的矛盾,特别是解决产业发展总量控制瓶颈问题,连云港市选择通过战略环评研究,实现经济与环境的协调发展。

连云港市于2015年7月启动了战略环境影响评价工作,成为环境保护部地市级战略环境影响评价首个试点。今年6月,环境保护部在连云港市召开了“三线一单”试点工作

现场会。连云港市环保局聘请清华大学战略环境影响评价研究中心作为项目技术团队,与其签订连云港战略环评合作合同。2016年11月,连云港市战略环评取得环境保护部的相关批复意见。

“开展战略环境影响评价,可以从战略决策源头降低环境影响,避免生态破坏,为连云港市空间布局、城镇、港口和产业发展方式等重大决策提供战略支撑。”连云港市环保局环评处处长周春台说,在地市级探索环境保护优化经济发展新举措,对贯彻落实新《环境保护法》,探索新常态下的环境管理工作,落实“三线一单”管理要求具有重要意义。

细化“三线一单”管控

“战略环评的核心要义就是:要给发展做加法,必须先给环境负担做减法。”连云港发改委主任韦怀余说,为了做好减法,连云港市首次全面确定“三线一单”,明确了生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单,并应用于空间管控。

具体而言,到2030年,生态保护红线范围占国土陆域面积24.1%;将石化基地面积由原规划面积84平方公里压缩为62.61平方公里,炼油总规模由原规划5000万吨级削减至4000万吨级,芳烃由原总规模500万吨/年削减至400万吨/年;确保实现2020年地表水环境功能区达标率90%、近岸海域水环境功能区达标率78.6%的目标;

对连云港化学工业园和灌云临港产业

园提出更为严格的管控要求,取消了某新建物流园区钢铁产业和危险品仓储项目等。

连云港市环保局局长韩尚富说,今年连云港市细化了“三线一单”管控要求,优化调增了生态保护红线,调增羊山岛地质遗迹保护区、埭子口湿地、灌河洪水调蓄区、羊山岛、开山岛、前三岛等生态保护区,并开展生态红线丈量工作。

同时,以生态环境基本要素和乡镇街道为基础,将全市域划分为22类284个基本空间控制单元,分别提出空间、总量和环境准入的精细化管控要求,提高了国土空间精细化管理水平。

连云港市仍以改善环境质量为核心目标,优化产业空间布局,提出了“一体两翼三辅”的空间发展格局。

信息化助力实现目标

“除了规划,还需借助信息化,加强环境的事前事中和事后监管。”韩尚富介绍说,2016年底启动了连云港市环保大数据综合管理平台项目建设。

据介绍,这个系统以建设项目环评智能审批平台为主线,生态环境监管平台为协同,环保大数据资源中心为数据支撑,初步实现了对全市建设项目从企业申请、受理、审批、批复、公示、统计分析、地图可视化等全流程的管理,并在审批会商环节提供生态保护空间管控、环境质量空间管控、人居安全空间管控、环境准入管控、总量指标管控、负面清单和优化行业布局等7个方面的智能审批支持,对接江苏省环保厅及相关部门的数据,实现数据联网共享。

“今年连云港将做到生态空间红线上不欠新账,严格落实分级分类管控要求。严格保护人居安全红线,人居安全红线管控区禁止高污染行业布局,并排查整改环境安全隐患。”周春台介绍。

目前,《连云港市化工产业建设项目环境准入负面清单(2017年本)》已印发,《连云港市近岸海域水污染防治方案》等达标规划和系列整治方案已组织实施,《连云港市战略环评成果落地“三线一单”试点工作实施方案》初稿已编制完成,正在征求相关部门意见。

据了解,连云港还将在干部考核评价体系中,加大对生态建设和绿色发展的贡献指标权重,充分发挥环境影响评价从源头预防环境污染和生态破坏的作用,推动实现绿色发展和改善环境质量的总体目标。

推进“冬33条”措施落实

西安冬防紧盯煤车尘烟

本报记者王双瑾西安报道 陕西省西安市政府日前召开2017年铁腕治霾冬防攻坚战行动誓师大会,以控制PM2.5、PM10排放为主攻方向,治理“煤、车、尘、烟”污染,扎实推进“冬33条”措施落实,举全市之力打好今冬明春大气污染防治攻坚战。

冬防期,西安市将建立全市铁腕治霾领导责任清单,由委主要领导带头破解治霾难题,带队开展督导检查。每半月由区县、开发区召开一次专题会议,确保冬防措施一一兑现落实。西安市铁腕治霾办将组成多路综合督查组,对冬防措施落实情况开展明

察暗访、问题移送、重点督办和定期通报。

西安市发改、环保、建设、公安等市级部门,分别组建专项督查组,不间断地开展督导检查活动;各区县、开发区和新城新区组成的250人交叉督查组,紧盯冬防重点,坚持问题导向,将通报、考核及问责有机结合。

同时,严格落实区(县)级领导和市级相关部门领导空气质量应急值守工作制度,对综合指数偏高的区域,实施大气污染预警制,由相关区县、开发区立即排查并消除污染源,由环保、建设、城管等市级部门予以现场督查整改。

成都修订重污染应急预案

启动条件改为PM2.5浓度

本报通讯员李妮斯成都报道 《成都市重污染天气应急预案(2017年修订)》(以下简称修订预案)近日发布实施,将空气重污染预警从3个级别调整为4个级别,由轻到重依次分为蓝色预警、黄色预警、橙色预警和红色预警,启动条件也从AQI改为PM2.5浓度。

PM2.5是成都平原地区秋冬季的首要污染物,以PM2.5浓度为重污染启动考虑因素,也是《四川省重污染天气应急预案编制指南(2017年修订)》的要求。

修订预案提出了蓝色、黄色、橙色、红色预警强制减排的明确比例要求。蓝色预警(四级响应)的PM(颗粒物)和VOCs(挥发性

有机物)减排比例均需达到5%。黄色、橙色、红色预警下,二氧化硫、氮氧化物、PM等主要污染物的减排比例均分别达到10%、20%、30%,VOCs减排比例分别达到10%、15%、20%以上。

颗粒物来源解析显示,成都移动源对颗粒物的贡献超过25%。因此,修订预案提高了对移动源减排的要求。为引导公众在重污染天气预警期间改变出行方式,橙色、红色预警(二级、一级响应)新增“绕城高速公路G4201环线内区域(含部分站点在G4201环线内的线路)持天府通卡乘坐公交免费,持天府通卡乘坐地铁八折优惠。”

大连10月市区天天蓝天

空气质量创2013年以来月度最优

本报讯 辽宁省大连市10月市区空气质量100%达标,其中优为14天,良好17天,创下2013年以来月度空气质量最好成绩。

监测数据显示,10月大连市达标天数比例同比上升6.5个百分点;市区各项污染物浓度均达到国家二级标准,其中,二氧化硫均值为11微克/立方米,二氧化氮均值为28微克/立方米,PM10均值为48微克/立方米,PM2.5均值为26微克/立方米,同比分别下降27%、12%、16%和16%。

2013年以来,大连市相继出台了《大连市大气污染防治行动计划》《关于实施蓝天工程的意见》等文件,以治理PM10、PM2.5为

重点,通过控煤、控车、控工业源、控尘、调结构五大举措,综合开展大气污染防治。

据介绍,2013年新空气质量标准实施以来,大连仅今年10月与2013年9月达标天数比例与100%;但2013年9月优为10天,比今年10月少4天。监测数据显示,近5年的10月,大连市优良天数比例和优的天数比例逐年增加,二氧化氮、PM2.5、PM10均出现了不同程度的下降。与2013年10月相比,今年10月优的天数增加了9天,达标天数比例提高了19.4个百分点,PM2.5日均浓度下降了45%,PM10日均浓度下降了41%。

赵冬梅 杨安丽

杭州入选国家生态园林城市

构建起“三网融合”生态廊道体系

本报记者钟兆盈杭州报道 在日前由联合国人居署、国家住房和城乡建设部主办的2017世界城市论坛上,浙江省杭州市从全国300多个国家园林城市中脱颖而出,被授予“国家生态园林城市”称号。

杭州2007年被确定为全国首批“国家生态园林城市”试点城市。近些年来,杭州市按照国家生态园林城市的标准和要求积极开展各项工作,生态园林的理念已融入城市建设的各方面,先后编制了《杭州市生态市建设规划》《杭州市城市绿地系统规划》等相关绿化规划,制定颁布了《杭州市城市绿化管理条例》《杭州市公园

管理条例》等10余部地方性法规文件。

杭州市深入实施西湖、西溪湿地、运河等综合保护工程,进一步加强对钱塘江、千岛湖等江河湖泊的保护和治理,实现了融山、水、林、园、城为一体,集点、线、面成一体的城市绿地系统和具有杭州特色的地域景观风貌,逐步形成了结构稳定、功能突出的“三网融合”(林网、水网、路网)生态廊道体系。

杭州连续10年将城市扩绿列为年度“为民办实事”项目,城区累计新增绿地面积5856万平方米。

钟兆盈



安徽省巢湖市环保局日前在排查时发现,位于卧牛山街道张岗村的一家非法收集、储存废矿物油收购点,未对矿物油进行规范管理,未办理环保手续。巢湖市环保局根据相关规定对这家收购点进行了取缔,并将废矿物油和油桶交由有资质的公司进行处置。王思恩摄

厦门着力改善近岸海域水环境

年底前全面清理非法入海排污口

本报讯 福建省厦门市政府近日印发《九龙江—厦门湾污染物排海总量控制试点工作方案》(以下简称《实施方案》)和《厦门市靠港船舶使用岸电管理暂行办法》,进一步改善近岸海域水环境,减少港口大气污染物排放。

针对厦门湾局部海域水质无机氮、活性磷酸盐等因子超标问题,《实施方案》提出,厦门直排海重点污染源,化学需氧量、氨氮、总磷在2016年排放总量的基础上,每年要分别削减3%、2%、1.2%。2017年底前全面清理非法以及设置不合理的人海排污口。控制无机氮和活性磷酸盐浓度,到2020年,厦门湾局部海域水质优良(达到一、二类海水水质标准)比例达到65.2%,厦门西海域、东部海域、南部海域等监测点水质稳中趋好。厦门海域(约355平方公里)中的劣四类水质面积比2015年下降5%;海

洋沉积物质量符合分级控制要求比例达85%。

《实施方案》明确,加强海洋环境监测监测,在主要溪流入海口新建自动在线监测站,每月发布海洋环境质量通报。建立入海污染物总量控制和生态补偿制度,制定以河流交接断面水质标准为主要考核依据的生态补偿办法,调动上下游地区共同保护九龙江流域水环境的积极性。

厦门还加强港口大气污染物减排,“十三五”期间,厦门将投入逾两亿元,投资建设16套基本覆盖厦门港全部集装箱码头的高压船舶岸电设施。今年,已建成海天码头、远海通达码头、嵩屿码头等岸电设施,预计每年可减排二氧化碳近万吨,减排氮氧化物、硫氧化物、PM2.5等有害污染物300多吨。同时,采取以奖代补措施,鼓励靠港船舶使用岸电。

沈胜学

十堰借督察整治噪声扰民

一大型建材市场铝合金加工门店全部撤离

本报通讯员叶相成十堰报道 位于湖北省十堰市茅箭区二堰街办辖区内的虹桥建材市场,日前3个金属加工区域大部分门面已经关闭,仅有零星几个铺面在营业。

据介绍,虹桥建材市场是十堰市大型建材市场之一,于2000年建成投运,市场内先后入驻60余家铝合金加工销售等门店,其中有20多家铝合金加工门店。由于不少铝合金加工门店上面就是居

民楼,门店作业时噪声让居民不堪其扰。

2012年,十堰市环保部门曾进驻虹桥市场对噪声扰民进行专项整治,但问题仍未“断根”。2016年底,中央环保督察组进驻湖北,虹桥建材市场噪声投诉被列入中央环保督察案件。

对此,十堰市茅箭区政府高度重视,专门下达督办文件,并成立环保、城管、二堰街办等单位组成的联合工作组,入驻市场专项整治噪声扰民问题。

联合工作组在督办整改过程中,经与商户多次协商沟通,最终决定对铝合金加工等门店予以搬迁。目前,虹桥建材市场涉及搬迁的26家门店中,23家铝合金加工门店已全部撤离,另有3家虽不属于铝合金加工门店,但作业时涉及噪声污染,也搬迁在即。为了将商户损失降到最低,虹桥市场铝合金加工等门店搬迁后空出来的门面,后期准备引进不产生噪声污染的新业态。



四川省泸州市纳溪区探索垃圾分类途径,组建垃圾“绿色银行”,居民通过扫描“绿色银行”的二维码,将垃圾分类贴标投递到专用的“绿色银行”回收箱,凭积分到“绿色银行”各站点兑换盆栽、日化用品等物品。图为泸州市纳溪区东升街道东升学校的学生将贴标后的垃圾投入“绿色银行”回收箱。杨涛摄

上海加强对第三方监测机构监管

两家公司弄虚作假分别被罚30万元和60万元

◆本报记者蔡新华 实习记者徐璐

上海市环境监测中心近日对出具虚假报告的上海闵行机动车检测服务有限公司进行了处罚。这是上海市环保部门首次出重拳,依法对第三方监测机构违法行为予以处罚。

上海市在积极推动社会化环境监测的同时,依法加强第三方环境监测机构的监管,计划将社会环境监测机构服务内容全部纳入信息化监管系统。

两家公司弄虚作假被重罚

上海市环境监测中心近日在对上海闵行机动车检测服务有限公司的检测质量进行现场突击检查时发现,公司检测人员在柴油车车辆检测过程中未按规定将取样探头插入排气管中,检测数据为零。随即,上海市环保局进行立案调查,认定这家公司出具虚假污染物排放检测报告的行为违反了相关法规,依法对这家公司作出没收违法所得4640元,罚款30万元的行政处罚决定。

上海市金山区环保局近日也对一家在线监测数据作假的

企业进行了处罚。金山区朱泾镇的宏泾混凝土有限公司是一家主要从事砂石搅拌的企业,在生产过程中会产生大量扬尘和高分贝噪声。金山区环境执法人员近日在检查中发现,这家公司生产负责人授意生产部负责人用蛇皮袋和胶带对在线监测设施扬尘采样口、噪声采样口等进行包裹,涉嫌存在故意干扰在线监测设施运行、监测数据作假的违法行为。

执法人员当即要求立即对包裹物进行拆除,拆除工作在本日下午全部完成,并认定这家公司通过伪造监测数据逃避监管排放大气污染物的行为违法。金山区环保局依法对这家公司作出责令立即改正,并处罚款60万元整的行政决定,同时将犯罪嫌疑人移送公安部门,对直接责任人实施行政拘留。

年底前建成社会化服务监管系统

新修订的《上海市环境保护条例》将第三方环境监测机构备案登记的管理要求纳入其中,还赋予环保部门针对第三方环境监测机构在有关环境服务活动中弄虚作假行为行使独立执法权,并

明确了政府委托第三方环境监测机构所出具的环境监测数据应有的法律地位。同时,《上海市环境监测社会化服务管理办法》作为《上海市环境保护条例》的配套文件,与条例同步实施。

据上海市环保局总量控制处副处长刘代玲介绍,截至9月底,已有109家第三方环境监测机构在上海市环保局完成备案,上海市级环保部门政府购买服务的监测项目多达30个,采购经费约2400万元。在今年1月的全国土壤污染状况普查检测实验室筛选工作中,上海市环保局也充分应用了社会环境监测机构的备案信息。

上海市环境监测中心总工程师王向明告诉记者,上海市第三方环境监测机构开展环境监测服务内容涉及地表水、近岸海域、土壤、大气颗粒物源解析、污染源废气监测,以及环境质量和工业区自动监测网络、道路扬尘在线监测网络的运维巡检、质控抽测和数据审核等。上海市正在开发环境监测社会化服务监管系统,将于今年年底前完成,计划将社会环境监测机构服务内容全部纳入信息化监管系统中流转。

Advertisement for Powerdata (博安达) smart environmental solutions, featuring a logo and contact information: 智慧环保方案优秀提供商 让环境管理更便捷 更智慧。 网址: boanda.com.cn