

浙江出台实施意见确定生态保护红线的时间表施工图

红线意识要成为全社会行为自觉

划出红线区先行先试

中共中央办公厅、国务院办公厅发布的《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》明确提出,2020年年底前,全面完成全国生态保护红线划定,勘界定标,基本建立生态保护红线制度。

对浙江人而言,生态保护红线这个词并不陌生。

早在2007年,浙江省环保厅就在全省试行了生态环境功能区规划。在被列入首批3个生态环境功能区编制试点后,浙江省委、省政府高度重视,明确把“建立生态环境空间管制制度,编制全省生态环境功能区划,划定生态红线”作为重点

突破的改革事项。

2015年,湖州市安吉县编制了《安吉县生态环境功能区划》,划定自然生态红线区14处,占县域面积近1/5,所有工业项目不准入内。

2016年年初,宁波市出台《宁波市生态保护红线规划》,成为浙江省首个生态环境保护红线规划。在规划中,共划定85块生态红线区域,总面积4980.3平方公里,占宁波市国土面积的50.9%,全市87%的森林覆盖面积和水域面积均划入了红线范围内。

在地方探索实践的基础上,2016年9月,《浙江省生态环境功能区划》经浙江省政府批复同意

正式印发,共划出了702个生态保护红线区,并对环境准入区进行了明确规定。由此,浙江着手建立“一个区划一张图”和覆盖全省的环境空间管制机制,既重保护,又合理开发,人与自然生态的关系更为唇齿相依。

如今,浙江又再一次回应了绿色发展的诉求。《实施意见》要求,到2017年年底前,划定并完善全省生态保护红线;2019年年底前,完成对全省生态保护红线的勘界定标,基本建立全省的生态保护红线制度,全省生态空间得到优化和有效保护,生态功能保持稳定。到2030年,全省生态保护红线布局进一步优化,生态保护红线制度有效实施,受损生态系统全面恢复,生态功能显著提升,形成支撑经济社会可持续发展的生态安全屏障体系,生态安全得到全面保障。

破坏的部门、地方、单位和有关责任人员,按照有关法律法规和《浙江省党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则(试行)》等规定实行责任追究。对推动生态保护红线工作不力的,要严格查处,构成犯罪的,将依法追究刑事责任。对造成生态环境和资源严重破坏的,要实行终身追责。

为确保红线落地,省环保厅、省发展改革委、省国土资源厅、省测绘与地理信息局将会同相关部门建立完善生态保护红线监测机制,指导地方定期开展监测与调查,对生态保护红线内生态环境实施动态监管。同时,还将建立完善生态保护红线评价机制,定期组织对全省生态保护红线执行情况进行评价,评价结果作为优化生态保护红线布局、安排生态保护补偿资金和实行领导干部生态环境损害责任追究的依据,并向社会公布。

入。同时,研究市场化、社会化投融资机制,进一步拓展生态保护红线保护资金筹集渠道。

有了生态红线,还要把这根线刻画到全社会公众的心里,转化为行为自觉,让人和山水林田湖草形成真正的生命共同体。

为凝聚最广泛的社会共识,浙江省环保厅、省发展改革委将会同有关部门定期发布全省生态保护红线监控、评价、处罚和考核信息,各地及时准确发布生态保护红线分布、调整、保护状况等信息,并向社会公开,保障公众知情权,参与权和监督权。同时,加大政策宣传力度,发挥媒体、公益组织和志愿者作用,畅通监督举报渠道。

实行严格管控确保落地

划定红线是生态保护的基础,关键在于执行和落实。如何让这一政策在生态保护与经济发展博弈中不变成一纸空文?

“实行严格管控,只能增加,不能减少,严禁不符合主体功能定位的各类开发活动,严禁任意改变用途”,成为生态保护红线划定后空间管制的基本原则。

《实施意见》同时明确了几种可能调整生态保护红线的情况:确因国家和省重大基础设施、重大民生保障项目建设等需要调整的,由属地设区市政府报请省政府组织论证,提出调整方案,经环境保护部、国家发展改革委或国家海洋

局会同有关部门提出审核意见后,报国务院批准。确因国家和省重大战略资源勘查需要,在不影响主体功能定位的前提下,经依法批准后方可安排勘查项目。

生态红线,将给全省领导干部戴上“绿色紧箍咒”。

《实施意见》提出,建立生态保护红线绩效考核评价机制,加大对各设区市党委和政府推动生态保护红线工作的考核,考核结果纳入美丽浙江建设考核体系,并作为党政领导干部和领导干部综合评价及责任追究、离任审计的重要参考。

对违反生态保护红线管控要求、造成生态

完善制度促进共同保护

生态红线政策直接关系到地方的经济利益。由于各地自然禀赋各异,生态红线对每个地方经济发展的影响也会有所不同。以均衡性的理念做好生态补偿工作,成为协调短期利益与长远利益之间矛盾的关键。

《实施意见》要求,加快制定有利于提升和保障生态功能的土地、产业、投资等配套政策,加快健全自然资源有偿使用和生态保护补偿等

制度,推动生态保护红线所在地区和受益地区建立横向生态保护补偿机制,共同分担生态保护任务。完善财政转移支付制度,加大对生态保护红线区公共服务和生态补偿的支持力度。

浙江省财政厅将会同有关部门通过现有专项加大对生态保护红线的支持力度,用于全省生态保护红线的划定和勘界定标等工作,省和县财政也将加大对生态保护红线区保护和管理投

学习贯彻党的十九大精神

河北省常务副省长调度双代煤工程

确保群众如期取暖

本报记者周迎久 张铭贤 石家庄报道 河北省政府近日召开全省气代煤电代煤工作调度会,省委常委、常务副省长袁桐利出席会议并讲话,副省长张古江主持会议并讲话。

袁桐利指出,实施气代煤电代煤是党中央、国务院着眼推进北方地区清洁取暖、深化京津冀区域大气污染防治作出的决策部署,是一项重大政治任务,重大工程和重大民生工程。各地各部门要认真学习贯彻党的十九大精神,全面落实河北省委九届五次全会部署,把推进气代煤电代煤工程摆在重中之重的位置,强化责任担当,全力攻坚克难,确保按时完成今年“双代”任务,确保群众如期取暖。

袁桐利要求,要保工期,强化组织领导,对照既定目标,加强督导检查,全力加快工作进度,确保11月15日前具备供

暖条件。要保气源,积极争取增加气量,搞好供需调控,建立应急机制,保障天然气资源供应。要保气价,减少中间费用,落实财政补贴,保证居民用气价格稳定。要保安全,及时排查处置隐患,引导群众安全用气,防止发生安全事故。要保质量,严格工程验收,畅通服务渠道,保障正常运行。要保廉政,实施全过程监管,加强审计监督,防止出现腐败问题。要保稳定,把各项工作做细做实,搞好应急抢修,加强宣传引导,维护社会大局稳定。

随后,袁桐利到石家庄市栾城区调研气代煤电代煤工作。袁桐利要求,各市县是责任主体,对本辖区气代煤电代煤工作负总责。各地要加快做好扫尾工作,及时帮助群众解决问题,确保群众按时用气用电取暖。

广东省副省长赴河源市抽查中央督察整改工作

坚守生态底线 完善生态功能

本报讯 广东省副省长许瑞生近日率队赴河源市,先后深入新丰江水库、黄石坳自然保护区、林寨古村、凤门凹古驿道及有关地质调查工作点等实地调研,并对中央环境保护督察整改工作进行检查。

许瑞生指出,河源市在新丰江水质保护方面做了大量工作,为下游群众生产生活用水提供了优质保障。今后要在新丰江开展精准生态补偿试点工作,为建立市场化、多元化生态补偿机制提供经验。

许瑞生强调,要贯彻落实党的十九大精神,要实行最严格生

态环境保护制度的要求,坚守生态底线,牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念,以落实中央环保督察反馈意见整改为契机,持续加大生态环境保护力度;各级各部门要加强沟通对接,主动协调配合,对现有的历史遗迹和自然生态进行科学规划,做到有序开发。要加大自然保护区内的规划,加强政策引导,完善生态功能,加大水源保护力度,并为人民提供更多优质生态产品,满足人民日益增长的优美生态环境和美好生活需要,实现人与自然和谐共生。 张勇波

“2+26”城市2017年10月PM2.5平均浓度同比变幅排名

城市	2016年10月PM2.5平均浓度(μg/m³)	2017年10月PM2.5平均浓度(μg/m³)	同比变幅	秋冬季改善目标	变化幅度排名
保定市	96	63	-34.4%	-22%	1
北京市	84	57	-32.1%	-25%	2
石家庄市	116	80	-31.0%	-25%	3
安阳市	67	51	-23.9%	-20%	4
沧州市	72	64	-11.1%	-18%	5
德州市	66	59	-10.6%	-15%	6
滨州市	67	60	-10.4%	-18%	7
廊坊市	56	52	-7.1%	-18%	8
邢台市	83	79	-4.8%	-20%	9
唐山市	73	70	-4.1%	-22%	10
济南市	58	56	-3.4%	-18%	11
新乡市	62	60	-3.2%	-15%	12
聊城市	63	61	-3.2%	-15%	13
天津市	64	62	-3.1%	-25%	14
衡水市	75	73	-2.7%	-18%	15
淄博市	66	65	-1.5%	-15%	16
太原市	69	68	-1.4%	-25%	17
阳泉市	58	63	8.6%	-15%	18
济宁市	41	45	9.8%	-10%	19
郑州市	46	51	10.9%	-20%	20
濮阳市	45	50	11.1%	-15%	21
菏泽市	51	63	23.5%	-15%	22
开封市	41	53	29.3%	-10%	23
鹤壁市	43	56	30.2%	-18%	24
长治市	41	57	39.0%	-10%	25
焦作市	43	65	51.2%	-18%	26
邯郸市	51	83	62.7%	-20%	27
晋城市	23	55	139.1%	-10%	28



巢湖流域水环境综合治理亚行项目——巢湖南岸污水处理厂日前开始试运行。工程总投资约8300万元,规划服务人口约10万人,日处理1万吨生活污水,出水水质达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》一级A标准。按照安徽省巢湖市“十三五”新型城镇化发展规划要求,将以老城区为核心,南北为两翼,构筑“一核两翼”污水处理发展格局,城区污水做到全覆盖、全处理。 本报记者邓佳摄

湖北有效遏制秸秆焚烧

焚烧面积比去年同期减少九成以上

本报讯 湖北省农作物秸秆露天焚烧工作始终常抓不懈,通过加大督办巡查力度,严格责任追究,积极拓展综合利用渠道,露天焚烧秸秆的行为得到有效遏制。

据湖北省禁烧办现场督查和采用无人机巡查数据显示,9月1日~10月18日,全省17个市州累计巡查面积15347平方公里,共发现火点(黑斑)309个,焚烧面积86319平方米,折合129.4亩。根据历史数据分析,今年无人机巡查面

积是去年同期的3.5倍,发现的焚烧面积仅是去年同期的8.5%,同比减少九成以上。

8月底,针对秋季农作物收割持续时间长,品种和面积多于夏季,特别是水稻秸秆量大且利用率低等特点,湖北省环委会办公室及时下发了《关于进一步加强全省秋季农作物秸秆露天焚烧和综合利用工作的通知》:“十一”前夕,为严防节日期间出现大面积露天焚烧,对秋季发生较大面积秸秆焚烧的

武汉市蔡甸区给予了通报批评。自9月1日以来,省禁烧办已对全省12个市州60余个县(市、区)进行了现场督办。

目前,全省建立了市(州)、县(市、区)、乡镇、村组四级秸秆禁烧组织机构,“互联网+”形式被广泛应用于秸秆禁烧工作领域,通过无人机巡查和蓝天卫士监控系统,全省85%以上农田面积纳入了监管范围,秸秆禁烧常态化管理体制机制基本形成。 余桃晶

上接一版

压煤的重要性不言而喻,尤其是散煤。数据显示,1吨散煤燃烧的排放量相当于10吨电煤。根据《2017年中国散煤治理调研报告》,京津冀散煤燃烧对PM2.5年均浓度贡献率约为7.2~9.2微克/立方米,散煤消费总量超过4000万吨,90%以上用于城市和农村生活采暖。

为了抵消供暖需增加的排放量,错峰生产、错峰运输势在必行。生产1吨钢铁需要5倍运输量,对于那些排放量大、整体行业产能过剩的行业,实施错峰生产和错峰运输,既能防治污染,又不影响经济运行。

这方面有教训。2016年,北京市重污染天数是39天,以PM2.5为首要污染物的有38天,主要发生在秋冬季节,其中29天是重度污染,9天是严重污染。重污染天气对全年PM2.5平均浓度的贡献高达30%。

这方面也有经验。以刚刚过去的11月4~7日污染过程为例,“2+26”城市及时采取橙色预警应急措施,130个督查组巡查4000余家企业,仅100余家没有完全落实减排措施,SO2、NOx、PM、VOCs等主要污染物减排比例约在20%~30%之间。

决战已启

环境保护部部长李干杰强调,今年是《大气十条》的决战决胜之年,如期完成《大气十条》确定的目标任务,特别是千百亿项目确保实现京津冀区域空气质量目标,这是必须抓紧抓实抓好的重大政治任务。

的确,责任书都是省级人民政府与国务院签订的。如果实现不了目标,《大气十条》及专门的考核办法都有相应的追责问责条款。 从现在到年底的一个半月,

一定意义上决定着目标能否实现。

事实上,在此之前,决战就已经开启。为切实改善空气质量,环境保护部采取了“压茬式”的行动:中央环保督察、强化督查、巡查一环扣着一环,治理散煤、整治“散乱污”、提标改造等一项接着一项。

强化督查,5600人次,25轮,为期一年;巡查,2480人次,102个组,为期4个月;科技攻关,28个组,对标28个城市,包产到户。为了确保秋冬季空气质量,环境保护部联合10部委以及京津冀鲁豫6省市出台“1+6”方案强力治霾,力度和精细度前所未有。

根据方案,整个“2+26”城市PM2.5平均浓度同比下降15%以上,重污染天数同比下降15%以上。其中,北京、天津、石家庄、辛集4地PM2.5平均浓度同比下降25%,重污染天数同比下降20%。

上边很重视,很着急,下面一定要动起来。从中央环保督察和大气污染防治强化督查情况看,问题往往出现在区县一级,而这恰恰是决定措施能够真正落地的关键所在。

在很多地方,一些环境问题存在了很多年,群众也反映了很长时间,但是当地就是查不出来、查不到位,环境保护部一组织检查,就全部暴露出来了。

环境保护部坚持督查、交办、巡查、约谈、专项督察“五步法”,就是为了切实传导压力,层层传导到地方党委政府及其有关部门,确保环境保护各项措施落地见效。

舆论注意到,与国家层面开展秋冬季大气污染防治攻坚战行动相对应,京津冀三地也都启动了相应专项行动。

北京市提出,好天气要一天一天争取,PM2.5治理要一个微小一个微小去抓。河北省提出,从群众关心的事情做起,一件事接着一件事抓。天津市提出,1.2万平方公里土地,要一平米一平米抓落实。 的确,到了该发力的时刻了。