

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

7157 期 今日8版  
2017年11月 星期四  
农历丁酉年九月廿八



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

北京第三批市级环保督察受理群众举报1351件

## 今年环保督察实现16区全覆盖

据新华社北京11月15日电 北京市环保局今日通报,北京市第三批4个环境保护督察组于10月底进驻东城区和西城区、石景山区和门头沟区、通州区、平谷区开展环境保护督察工作,目前已完成第一阶段督察工作。截至11月12日,4个督察组共收到群众举报1351件,经梳理汇总,累计向被督察区交办转办863件,当前已办结537件。据介绍,对督察组转办的信访举报案件成立组长负责制的工作小组,立行立改,及时调度,督促责任单位处

置整改,并在区政府网站设专栏公开办理结果,接受公众监督。根据工作安排,各督察组下一步进入街乡(镇)下沉督察阶段,为期10天左右,将在第一阶段基础上进一步核实问题线索;同时继续受理信访举报,提高公众参与度。北京市首批3个环境保护督察组曾于6月底进驻丰台、房山、大兴区,受理有效群众举报1729件,经梳理汇总,累计向被督察区交办转办1238件;被督察区向督察组反馈问题办理

情况738件,其中责令整改319起,立案处罚82起,处罚金额约12.3万元,约谈13人。第二批4个环境保护督察组进驻朝阳、海淀、顺义、昌平区开展环保督察工作。各督察组累计受理群众举报5282件。其中,责令整改1392起;立案处罚426起,拟处罚金额1000余万元;立案侦查24起,行政和刑事拘留18人;约谈、问责331人。今年,北京市级环保督察将实现对16个区全部覆盖。

### ■ 要闻速递

青海省委书记调研北川河综合治理工程

## 为群众提供更多生态产品

本报见习记者夏连琪 通讯员张继生西宁报道 青海省委书记王国生近日赴西宁市调研北川河综合治理工程,详细了解北川湿地公园规划、绿化、水系建设和文化设施建设情况,对项目建设和取得的成效给予充分肯定。王国生强调,全省要全面贯彻党的十九大精神,牢固树立社会主义生态文明观,全力践行绿水青山就是金山银山的理念,把国土绿化、治山治水作为向生态大省、生态强省转变的重要抓手,一代接着一代干,一届接着一届干,一年接着一年干,优化生态安全屏障体系,为人民群众提供更多优质生态产品,实现人居环境效益、环保生态效益、经济社会效益的统一,在生态生产生态生活良性循环中,推动人与自然和谐可持续发展。王国生强调,西宁要始终牢记习近平总书记“扎扎实实推进生态环境保护”的殷殷嘱托,认真贯彻新发展理念,投入更多精力改善生态环境、提升发展质量,加大西宁市湟水国家湿地公园建设力度,更好发挥其“城市之肾”的生态功能。要按照精品要求,在加快建设进度的同时更加注重项目质量,制定严格的管理办法和制度,形成建得好、管得住的机制,让不同人群都能找到适合自己活动的空间。要加强宣传教育,引导广大市民共同爱护好这片山川,把西宁打造成绿色发展样板城市。

上海市市长调研金山区和化工区

## 全面完成环境整治任务

本报记者蔡新华 实习记者徐璐上海报道 上海市委副书记、市长应勇近日赴金山区和上海化工区调研时指出,要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,全面完成生态环境综合整治三年行动计划,大力推进环境综合整治,取得明显成效。下一步,要对照目标任务,咬住时间节点,不折不扣完成,以实实在在的整治成效兑现市委、市政府对人民群众的承诺。生态环境建设永远在路上,要在完成本轮区域环境综合整治并充分评估的基础上,主动谋划部署新一轮整治工作;排放量等指标都有所下降。在城市沙滩二期的鸚鵡洲生态湿地,应勇着重了解了项目对水质改善和生态修复的作用。在与金山区和上海化工区领导干部座谈时,应勇指出,近年来,金山区和上海化工区按照金山地区环境综合整治三年行动计划,大力推进环境综合整治,取得明显成效。下一步,要对照目标任务,咬住时间节点,不折不扣完成,以实实在在的整治成效兑现市委、市政府对人民群众的承诺。生态环境建设永远在路上,要在完成本轮区域环境综合整治并充分评估的基础上,主动谋划部署新一轮整治工作;排放量等指标都有所下降。在城市沙滩二期的鸚鵡洲生态湿地,应勇着重了解了项目对水质改善和生态修复的作用。

## 7个传输通道城市超额完成清洁采暖目标任务

# 山东气代煤电代煤改造58万余户

◆本报记者周雁凌 季英德 王学鹏

记者日前来到山东省菏泽市成武县九女集镇鹿楼村,“使用天然气,营造新生活”“奉献低碳能源,服务和谐社会”等宣传标语映入眼帘,街道两旁摆放着安全使用天然气常识和新用户操作指南等宣传展板,不时有过往村民前来观看学习。

在德州市德城区二屯镇李庄村,237户村民已经完成了燃气壁挂炉安装。提起气代煤,村民们交口称赞:“原来一到冬天就生炉子取暖,院子里要备下一大堆煤炭,灰多,炉烟也呛人。现在安了燃气壁挂炉,不仅有补贴,而且还环保,今年能暖暖和和干干净净过冬了。”

一段时期以来,山东省把气代煤、电代煤作为加快散煤污染治理,开展秋冬季大气污染防治攻坚战行动,打赢蓝天保卫战的具体举措。9月份以来,山东省济南、淄博、济宁、德州、聊城、滨州、菏泽等7个京津冀大气污染传输通道城市全面启动了清洁采暖气代煤、电代煤工程。目前,全省已完成传输通道7市气代煤、电代煤改造58.2万户,提前超额完成国家下达的40.9万户的改造任务,完成率142.2%。

### ■ 怎么改?

结合实际,成方连片,宜气则气、宜电则电

实施气代煤、电代煤工程事关京津冀及周边地区大气污染防治大局,事关老百姓冬季取暖的切身利益。山东省委、省政府高度重视,省政府办公厅专门印发了《关于推进济南等7个传输通道城市清洁采暖气代煤电代煤工作的通知》,从保障气源安全稳定供应、保障电力安全稳定供应、加大财政支持力度等6个方面提出明确要求。

山东省住房和城乡建设厅制定了《山东省7个传输通道城市清洁采暖气代煤电代煤工作实施方案》,采取政府推动,企业为主;因地制宜,多能互补;合理负担,惠及民生等原则,结合政府、企业、用户三方共担,政府得民心,企业得效益,群众得实惠,把好事办好。

根据规划目标,今年11月15日前,山东

### ■ 编者按

党中央、国务院高度重视秋冬季大气污染防治和冬季清洁取暖工作,国家有关部门先后出台一系列政策文件,对京津冀及周边地区实施气代煤、电代煤作出安排部署。山东省委、省政府高度重视此项工作,截至10月31日,全省7个传输通道城市已超额完成目标任务。本报今日特刊发山东省气代煤、电代煤改造工作的做法和经验报道,供各地学习交流、参考借鉴。

省实施计划气代煤电代煤改造居民户502649户,其中,济南改造5.3万户,淄博改造111511户,济宁改造6万户,聊城改造54020户,德州改造64118户,滨州改造6万户,菏泽改造10万户。2017年年底,20万人口以上县城基本实现集中供热或清洁能源供热全覆盖。

山东省要求,各市根据任务分解落实到乡镇(街道)、村(居)户,建立台账。20万人口以上县城要结合工作任务,组织供热、燃气、供电企业核实底数,将用户按照五类进行分类造册,即燃煤热电厂和燃煤区域锅炉房集中供热用户、清洁能源集中供热用户、采用气或电分户独立采暖用户、散煤采暖用户和未有任何采暖措施用户,建立台账,确定实施改造用户清单。

记者了解到,7个传输通道城市也都相继印发了气代煤、电代煤工程的实施方案,明确了工作任务和具体措施。

什么情况下实施气代煤,符合什么条件实施电代煤?淄博市提出,区县要在集中供暖范围外,划定“气代煤”“电代煤”实施区域,实施“气代煤”工程必须具备:村(居)已进行统一规划建设,实现集中居住;有单独且通风良好的厨房;房屋建筑质量稳固,不是即将拆迁房屋。对于不符合“气代煤”工程实施条件的村(居),实施“电代煤”工程。

### ■ 资金哪里来?

购置取暖设备,用气用电给予补贴

开展气代煤、电代煤工程,资金怎么解决?山东省提出,充分考虑居民承受能力,实行政府、企业、用户三方共担,政府得民心,企业得效益,群众得实惠,把好事办好。

山东省财政拨付了气电代煤补助资金6

亿元,淄博、济宁、德州、聊城、滨州、菏泽6个传输通道城市每市1亿元财政补贴。此前,济南入围了“北方地区冬季清洁取暖试点城市”,获得每年7亿元、3年共计21亿元的中央财政专项资金支持。

山东省传输通道城市结合各自气代煤、电代煤工程实施方案和财政补贴政策,积极统筹包括省级补助资金在内的各级相关资金,集中用于气代煤、电代煤用户设施购置安装、用气(电)补贴等支出,资金分配重点向财政困难县倾斜。

山东省提出,今年11月15日前,对7个传输通道城市确定的电代煤居民用户,采用电锅炉、电地热等方式采暖的,年用电量超出4800度的部分,暂不执行居民阶梯电价第三档用电价格;居民采用燃气壁挂炉采暖的,不再执行阶梯电价。

记者从济南市政府办公厅下发的《关于明确我市清洁采暖气代煤电代煤工程资金补贴有关问题的通知》看到,对实施燃气壁挂炉改造或家庭电采暖改造的居民用户,购买燃气壁挂炉、电采暖设备的费用,均实行一次性补贴,每户补贴2000元。改造后,从2017年供暖季开始,用气费用将按1元/立方米的标准补贴用户,每户每年最高补贴1200元;对实施家庭电采暖的居民,采暖期用电按0.2元/度的标准进行补贴,每年最高补贴6000度电。

德州市县两级财政筹措3亿元资金用于补贴气代煤、电代煤工程,在取暖设备购买方面,给予每户4000元补助。针对气价电价,给予每户每采暖季1000元补助,连补3年。村内入户管网,按照当地燃气配套费标准给予燃气企业补贴,主管网由企业负责。

### ■ 如何抓好落实?

4个督查组实地督查,确保高标高效完成改造任务

为加快气代煤、电代煤进程,山东省明确提出各市、县(市)政府是清洁采暖气代煤电代煤工作责任主体,层层分解任务,压实责任,抓好落实。山东省还细化了省直有关部门、单位的责任分工,要求各司其职、各负其责、密切配合,统筹协调解决工作中的问题。

其中,省住房城乡建设厅结合7个传输通道城市上报的气代煤、电代煤实施方案,会同有关部门研究制定全省清洁采暖气代煤、电代煤工作实施方案和省级支持政策;督促各有关市政府加快居民户内采暖、保暖设施建设进度,确保11月15日前完成竣工验收。

省财政厅负责制定气代煤、电代煤省级补助政策,督促各级财政落实补贴资金;省物价局结合国家和周边省份价格政策情况,抓紧研究出台气代煤、电代煤工程及取暖型天然气发电涉及的电价和气价政策;煤炭局、省公安厅、省交通运输厅、省工商局、省质监局结合各自职责,加大联合执法检查力度,严控散煤销售、运输和使用。

省环保厅统筹做好突出环境问题整改攻坚、秋冬季大气污染治理攻坚各项任务的调度通报工作,协助牵头部门做好通报有关市政府冬季清洁取暖的工作进展。

国网山东省电力公司结合全省电代煤工作实施详细方案,加快推进配电网工程设计、资金筹集、设备采购及建设改造工作,最大限度支持基层和群众;中石化山东天然气销售公司、中国燃气山东清洁能源有限公司加大气源调度和储气设施、配套管网建设改造与资金投入,按合同满足气代煤需要。

山东省委督查室、省政府督查室成立了4个督查组,分别由省委办公厅、省政府办公厅、省环保厅、省住房城乡建设厅领导干部带队,对7市及辖区8个20万人口以上的县开展实地督查,督促严格按照标准要求和时间进度扎实推进,确保气代煤电代煤工程高标准建设、高效率完成。

### ◆ 本报记者飞龙

“我们组的工作在环境保护部官方微信‘环保部发布’里已发8个头条了。”来自安徽省淮南市的刘辉作为环境保护部“2+26”城市大气污染防治强化督查第十五轮第七组的一员,言语中有着掩盖不住的自豪。“除了按照规定任务之外,我们还负责按照部里的要求对当地的一些工作情况进行调查和巡查。”在河北省沧州市进行督查的12天里,刘辉和他的同事们检查了15家企业的达标排放情况,发现了3家企业的超标现象。“白天出去检查,晚上回到驻地我们大家还在一起核对报回部的报表和资料,每天都要干到凌晨两点以后。”日前在沧州市召开的“2+26”城市大气污染防治强化督查工作座谈会上,刘辉回忆道。

时间紧、任务重、人手少,督查组面临的困难不少。为了按时提交数据材料,督查组每天平均工作17个小时以上,白天以现场检查、视频照片取证和APP录入为主,晚上专注于工作信息表格制作、案例撰写、问题视频整理。每日现场检查结束后,无论是深夜或凌晨,都会保质保量将各类材料按时上报环境保护部。

据统计,10月27日~11月9日,督查组对沧州市19个市、县、区(含开发区)进行全覆盖督查,督查点位547个,发现各类大气污染问题点位152个,其中达标

排放执法检查超标企业3家,上报案例和视频素材37条,其中8条在“环保部发布”微信公众号上作为头条发布。

督查组之所以能够在一线顺利开展督查工作,离不开当地政府的配合,更离不开后方单位的支援。督查组工作人员告诉记者:“针对现场工作量大、督查点多、工作信息梳理汇总难度大等问题,督查组及时调整策略,由沧州市环境监察支队安排专人从手机APP中及时导出现场检查信息,先期制表汇总,发送至沧州督查组,再由督查组进行整理,确保按时向环境保护部的信息报送任务。后方的领导都很支持我们的工作。”

据了解,沧州市工业产业行业规模大,“散乱污”项目数量多,点位分布散,都给督查带来了一定的难度。结合沧州市大气状况、主要污染源类型,督查组迅速深入研究制定了督查工作方案,坚持规定动作高效完成,自选动作有的放矢,迅速进入工作状态。每日工作任务,都由专人在前一天晚上研讨制定,在地图上标注出沧州市主要污染源分布情况,合理安排督查路线,不绕弯路,直奔现场,切实做到挂图作战、有的放矢。

“不仅如此,我们还根据各督查员的业务特长、性格特点,充分发挥每个人的优势,8人分4组,两组配合,尽可能扩大督查覆盖区域、行业和项目,监测、执法共同推进。”督查组工作人员说。

下转二版

## 强化督查 打赢蓝天保卫战

# 缜密部署 上下联动

京津冀及周边地区大气污染防治督查侧记



作为我国启动重金属污染耕地修复综合治理的首批试点,3年多来,湖南省耒阳地区(长沙、株洲、湘潭)的有关部门、科研机构、环保企业对重金属污染耕地修复治理模式进行实践探索,孕育出一系列新技术、新产品,并逐步由实验室科研转向田间推广。图为科研人员在长沙县一处耕地重金属污染治理试验田里提取土壤样本。新华社供图

## 中国环境APP“随手拍”上线

用户可随时随地拍摄并上传分享优美胜境反映环境问题

本报讯 中国环境APP“随手拍”频道于11月15日正式上线。用户只需在应用商店将APP更新至最新版本,并在客户端主导航栏最右方找到“随手拍”频道,即可使用“随手拍”功能,举报环境违法行为,并分享优美环境照片。

“随手拍”频道下设4个栏目,包括“镜头”“在现场”“光与影”和“浮世绘”。“随手拍”上线后,无论何时何地,用户均可将身边发现的环境污染问题和环境违法行为,随手

拍下,随时上传,为公众参与环境保护提供了便捷通道。摄影爱好者也可将自己的私家珍藏照片或随手拍到的自然美景,上传到平台与大家分享。

中国环境APP自今年6月5日正式上线以来,以专业权威的环境新闻、行业资讯、环境执法案例、生活新知等内容,深受广大用户和环保人士青睐,赢得了大量下载量和阅读量。胡秀芳

## 贯彻新思想 展现新作为

本报记者刘俊超郑州报道 河南省委、省政府近日组织召开全省党政系统、党员干部和职工代表电视电话会议,传达学习贯彻党的十九大精神,贯彻新思想,展现新作为,推进党的十九大决策部署落地生根。

河南省委、省政府办公室主任、环保厅厅长李和平指出,当前和今后一个时期全省环保系统学习宣传贯彻好党的十九大精神,是污染防治攻坚战和全省环保系统首要的政治任务,要在学懂、弄通、做实上下功夫,特别是要与扎实推动生态环境保护工作紧密结合,当前,要克服一切困难奋力冲刺,打好打赢污染防治攻坚战。

李和平就下一阶段污染防治工作部署要求,要坚决打赢蓝天保卫战,必须加强工业源头的治理,加快供热供暖工程建设,加强散煤燃烧流通整治工作,坚决巩固“散乱污”企业治理成果,防止死灰复燃。坚决抓好重污染天气应急响应,真正把“一厂一策、一企一策”落到实处,切勿搞假大空,严格落实绿色调度、错峰生产。坚决搞好秸秆禁烧和荒草枯树叶的禁烧,加强环境污染防治攻坚战督查工作。

李和平最后强调,各级各部门一定要强化领导,真抓实干,把党的十九大精神真正落实到位,落实见效,确保完成今年国务院“大气十条”考核目标任务。

新时代

新征程